



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 10 листопада 2023 р.

Львів

№ 63/118-р/к

Справа № 63/3-01-31-2020

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Товариство з обмеженою відповідальністю «ХоСаРо» («Інформація, доступ до якої обмежено»), (надалі – ТОВ «ХоСаРо») та приватне підприємство «ВАЛЕНС ГРУП» («Інформація, доступ до якої обмежено»), (надалі – ПП «ВАЛЕНС ГРУП») подали заявки на участь у торгах за предметом закупівлі: «Реконструкція з розширення існуючої школи №-41 на вул. Макаренка, 19, в смт. Брюховичі Львівської області» (коригування) (номер ідентифікатора закупівлі в системі «Prozorro» UA – 2018-09-18-000319-а), Замовник- Брюховецька селищна рада.

При цьому ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» (надалі-Відповідачі, Учасники) під час підготовки та участі у закупівлі діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/3-01-31-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії товариства з обмеженою відповідальністю «ХоСаРо» та приватного підприємства «ВАЛЕНС ГРУП» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На товариство з обмеженою відповідальністю «ХоСаРо» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На приватне підприємство «ВАЛЕНС ГРУП» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи про порушення ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.10.2023р. № 63-03/205п, з попередніми висновками у справі № 63/3-01-31-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧІ.

- (1) Товариство з обмеженою відповідальністю «ХоСаРо» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (2) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (надалі - ЄДР), основним видом діяльності ТОВ «ХоСаРо» є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) Приватне підприємство «ВАЛЕНС ГРУП» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (4) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності підприємства є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (5) Отже, ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (6) За ознаками вчинення ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів на закупівлю «Реконструкція з розширення існуючої школи № 41 на вул. Макаренка, 19, в смт. Брюховичі Львівської області» (коригування) адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняла розпорядження від 28.05.2020 № 63/40-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-31-2020.
- (7) Листами від 29.05.2020 № 63/02-2185, № 63/02-2184 надіслано копію Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.05.2020 № 63/40-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-31-2020.
- (8) Відповідно до пункту 7.2 розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07 травня 2020 р. № 5-рп) з 02 червня 2020 року Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі ЛОТВ АМКУ) змінило найменування на Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі- Відділення).

- (9) Листами від 27.10.2023 № 63-02/2455, № 63-02/2454 ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» надіслано подання з попередніми висновками від 26.10.2023р. № 63-03/205п у справі № 63/3-01-31-2020.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

3.1 Інформація про торги

- (10) Брюховецька селищна рада у 2018 провела відкриті торги на закупівлю: «Реконструкція з розширення існуючої школи №-41 на вул. Макаренка, 19, в смт. Брюховичі Львівської області» (коригування) (номер ідентифікатора закупівлі в системі «Prozorro» UA – 2018-09-18-000319-a).
- (11) Оголошення про заплановану закупівлю опубліковане на офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України (Prozorro) 18 вересня 2018.
- (12) Кінцевий строк надання пропозицій конкурсних торгів (дата і час): 04.10.2018 18.00.
- (13) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час): 05.10.2018 о 16.05 год.
- (14) Очікувана вартість закупівлі – 91 661 111,00 гривень.

Цінові пропозиції Учасників
(Інформація наведена в таблиці 1).

Таблиця 1

Суб'єкти господарювання	Інформація про початкові ціни	Інформація про остаточні ціни	Відсоток зниження ціни
ТОВ «ХоСаРо»	91 625 340,65грн.	91 625 340,65грн.	0%
ПП «ВАЛЕНС ГРУП»	91 661 096,51грн.	91 661 096,51грн.	0%

- (15) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ТОВ «ХоСаРо», пропозиція ПП «ВАЛЕНС ГРУП» не розглядалася.
- (16) За результатами проведеної Закупівлі між Замовником та ТОВ «ХоСаРо» укладено договір від 25.10.2018 № 25/10. Сума договору - 91 625 340,65 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (17) Аналіз конкурсних пропозицій та інформації, отриманої Відділенням під час розслідування Справи, засвідчив, що ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» узгодили між собою участь у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1 Невідповідність тендерної пропозиції одного з Відповідачів вимогам тендерної документації

- (18) На першому етапі процедури закупівлі UA – 2018-09-18-000319-а учасникам в тендерних пропозиціях необхідно було надати документи та інформацію, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів, відповідність учасника кваліфікаційним критеріям та інформацію щодо відповідності учасників вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (19) Тендерний комітет Замовника розглянув тендерні пропозиції Відповідачів на їх відповідність кваліфікаційним критеріям, встановленим статтями 16 та 17 Закону України «Про публічні закупівлі», та умовам тендерної документації.
- (20) Відповідно до Розділу 3 пункту 1.1 Додатку 1 (п.1) тендерної документації учасникам, для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, необхідно було подати:
- договори оренди, у яких визначено перелік транспортних засобів, які орендуються;
 - договори про надання послуг, у яких вказано перелік транспортних засобів, яким будуть надавати послуги;
 - наявність свідоцтва на всі транспортні засоби та/або механізми, що підлягають державній реєстрації, та будуть залучені як власні чи відповідно до договорів оренди чи надання послуг до виконання замовлення, свідоцтва про реєстрацію транспортних засобів;
- (21) ПП «ВАЛЕНС ГРУП» у своїй тендерній пропозиції не надало жодних документів передбачених Розділом 3 пунктом 1.1 Додатком 1 (п.1).
- (22) Відповідно до пункту 2.1 Розділу 3 учасникам необхідно було надати забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії (банківська гарантія повинна бути з грошовим покриттям, надати документ з банку, що підтверджує наявність грошового покриття).
- (23) ПП «ВАЛЕНС ГРУП» у своїй тендерній пропозиції не надало жодних документів передбачених пунктом 2.1 Розділом 3.
- (24) Відповідно до Розділу 3 пункту 6.3.1 Замовник вимагав надання у складі тендерної пропозиції розрахунків договірної ціни та кошториси.
- (25) ПП «ВАЛЕНС ГРУП» у своїй тендерній пропозиції не надало
- об'єктний кошторис № 4-1;
 - об'єктний кошторис № 6-1;
 - об'єктний кошторис № 6-2;
 - локальний кошторис на будівельні роботи № 6-3;
 - локальний кошторис на будівельні роботи № 6-4;
 - локальний кошторис на будівельні роботи № 6-4-2;
 - локальний кошторис на будівельні роботи № 7-1.

- (26) Відповідно до Розділу 3 пункту 1.1 Додатку 1 (п.3, п.4) Замовник вимагав надання у складі тендерної пропозиції підтвердження фінансової спроможності, а саме:
- копію Балансу підприємства за останній звітний період (за 12 місяців 2017 року);
 - копію Звіту про фінансові результати за останній звітний період (за 12 місяців 2017 року);
 - копію Звіту про рух грошових коштів за останній звітний період (за 12 місяців 2017 року).
- (27) ПП «ВАЛЕНС ГРУП» у своїй тендерній пропозиції не надало жодних документів передбачених Розділом 3 пунктом 1.1 Додатку 1 (п.3, п.4).
- (28) Крім того, ПП «ВАЛЕНС ГРУП» у своїй тендерній пропозиції надало довідку про те, що ПП «ВАЛЕНС ГРУП» в особі директора Максименка Н.Ю., гарантує надати, після процедури «Електронний аукціон», протягом 2-х днів Замовнику розрахунок договірної ціни (кошторисні розрахунки) з додатками в програмному комплексі АВК-% та PDF форматі, згідно з технічним завданням (Додаток 2 до тендерної документації), приведену у відповідність до показників за результатами проведеного електронного аукціону та у випадку оцінки пропозиції найбільш економічно вигідною».
- (29) Відповідно до звіту про результати проведення процедури закупівлі від 25 жовтня 2018 року пропозиція ПП «ВАЛЕНС ГРУП» не розглядалась.
- (30) На другому етапі процедури закупівлі UA – 2018-09-18-000319-а переможець торгів у строк, що не перевищує п'яти днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, повинен надати замовнику документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 2, 3, 5, 6 і 8 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (31) Неподання документів, які вимагалися тендерною документацією, є підставою для відхилення тендерної пропозиції, як зазначено Замовником в пункті 2.6 Розділу 3, та про що було відомо ПП «ВАЛЕНС ГРУП».
- (32) Разом з тим, ПП «ВАЛЕНС ГРУП» здійснювало витрати, у тому числі фінансові (оплата послуг Оператора майданчика) за подання учасником тендерної пропозиції, чим забезпечувало перемогу ТОВ «ХоСаРо», оскільки згідно з частиною другою статті 20 Закону України «Про публічні закупівлі» для проведення відкритих торгів має бути подано не менше двох тендерних пропозицій.
- (33) За таких обставин, дії ПП «ВАЛЕНС ГРУП» із забезпеченням перемоги ТОВ «ХоСаРо» в Торгах не мали на меті здобуття перемоги.

- (34) Невідповідність пропозиції ПП «ВАЛЕНС ГРУП» в Торгах вимогам, встановленим Замовником, свідчить про те, що ПП «ВАЛЕНС ГРУП» несумлінно ставилося до подання документів.
- (35) Отже, невідповідність пропозиції ПП «ВАЛЕНС ГРУП» в Торгах вимогам, встановленим Замовником, свідчить про те, що ПП «ВАЛЕНС ГРУП» заздалегідь відмовилось від конкуренції в Торгах..

4.2 Використання Відповідачами однакових ІР-адрес у господарській діяльності

- (36) Головне управління ДПС України у Львівській області (листами від 24.04.2020 № 17403/10/04.1-10, вх. № 63-02/1199 від 23.04.2020 та від 15.11.2021 № 13322/5/13-01-12-09, вх. № 63-01/902 кі від 19.01.2021) надало інформацію щодо ІР адрес з яких подавали податкову звітність ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП». (Інформація наведена в таблиці 2).

Таблиця 2

№	Дата подання звітності ТОВ «ХоСаРо»	ІР-адреси, з яких надходила звітність ТОВ «ХоСаРо»	Дата подання звітності ПП «ВАЛЕНС ГРУП»	ІР-адреси, з яких надходила звітність ПП «ВАЛЕНС ГРУП»
1	20.10.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	16.05.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
2	10.01.2018	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	19.05.2017 18.05.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
3	17.01.2018	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	20.06.2018	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
4	15.02.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018; 13:49	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
5	12.07.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018; 13:50	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
6	16.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018; 13:50	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
7	27.09.2018; 12:33	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018; 13:50	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
8	28.09.2018; 15:21	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018; 13:50	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
9	28.09.2018; 12:33	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018; 13:50	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
10		(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018; 13:51	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
11		(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
12		(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	30.04.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
13	20.06.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	18.05.2017 16.05.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
14	16.05.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	18.05.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
15	18.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	20.06.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
16	16.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	18.06.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
17	16.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	12.06.2019 10.06.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
18	10.01.2018	(«Інформація, доступ до	15.11.2018	(«Інформація, доступ

		якої обмежено»),		до якої обмежено»),
19	18.01.2018	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	15.11.2018	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
20	12.07.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	18.06.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
21	18.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	20.06.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
22	16.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	10.06.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
23	16.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	18.06.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
24	14.01.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	31.05.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
25	28.09.2018	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	29.05.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),
26	20.06.2017	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),	30.05.2019	(«Інформація, доступ до якої обмежено»),

(37) Наведене в таблиці 2 підтверджує, що Відповідачі впродовж 2017-2019 використовували одні і ті ж IP-адреси для подання податкової звітності, при цьому знаходилися за різними поштовими адресами.

(38) Таким чином, використання Відповідачами у господарській діяльності одних і тих самих IP-адрес не може вважатись випадковим збігом обставин та свідчить про наявність у Відповідачів інформації щодо ведення господарської діяльності та про додаткові можливості обміну інформацією між Відповідачами.

4.3 Неконкурентна цінова поведінка Відповідачів

(39) Аналіз цінових пропозицій Відповідачів засвідчив, що у Закупівлі цінові пропозиції відрізняються незначно, між Відповідачами не відбувалось пониження цінової пропозиції з метою здобуття перемоги на торгах. Зазначену інформацію наведено в таблиці 3.

Таблиця 3

Закупівля	Суб'єкти господарювання	Початкова пропозиція	Кінцева пропозиція
UA-2018-09-18-000319-a	ТОВ «ХоСаРо»	91 625 340,65 грн.	91 625 340,65 грн.
	ПП«ВАЛЕНС ГРУП»	91 661 096,51 грн.	91 661 096,51 грн.

(40) Інформацію щодо різниці між тендерними пропозиціями Відповідачів наведено в таблиці 4.

Таблиця 4

Закупівля	Різниця у грн.	Різниця у %
UA – 2018-09-18-000319-a	35 755,9 грн.	0,04

(41) Цінові пропозиції Відповідачів відрізняються на 0,04%, при цьому ПП «ВАЛЕНС ГРУП» не подало ряд документів, які вимагав Замовник (Інформація наведена в пункті 5.1).

- (42) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, для забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці умови відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (43) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у даній сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (44) Наведене в пунктах 39-43 свідчить про те, що Відповідачі заздалегідь узгодили свою поведінку під час участі в Процедурі закупівлі.

4.4 Спільна підготовка кошторисної документації

- (45) На виконання вимог тендерної документації, Відповідачі у своїх тендерних пропозиціях надали кошторисні розрахунки, у тому числі «Договірна ціна», «Локальний кошторис на будівельні роботи № 6-4-1», «Локальний кошторис на будівельні роботи №6-4-3», «Локальний кошторис на будівельні роботи №6-4-4», «Локальний кошторис на будівельні роботи №7-1-1», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-2», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-5», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-7», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-9», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-11-11», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-11-13», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-16», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-19», «Локальний кошторис на будівельні роботи №2-1-21», «Локальний кошторис на будівельні роботи №4-1-2», та інші.
- (46) За результатами аналізу вищезазначених документів встановлено, що ПП «ВАЛЕНС ГРУП» та ТОВ «ХоСаРо» розробляли кошторисні розрахунки на одному і тому ж програмному комплексі АВК-5 в редакції 3.3.2:
- ТЗОВ «ХоСаРо» кошторисні розрахунки розробляло на програмному комплексі АВК - 5 (3.3.2) 187_ДЦ_ДЦ;
 - ПП «ВАЛЕНС ГРУП» кошторисні розрахунки розробляло на програмному комплексі АВК - 5 (3.3.2) 177_ДЦ_ДЦ.
- (47) Слід зазначити, що програмний комплекс АВК-5 - це програма, яка найчастіше використовується для автоматичного складання кошторисів. Популярність цієї програми пояснюється не лише зручністю використання її інтерфейсу, а й функціональними можливостями, що допомагають фахівцям зі складання кошторисів оптимізувати фінансові і трудові ресурси і внормувати їх у відповідності до діючих норм законодавства.
- (48) Також слід відмітити, що на момент проведення торгів існувало більше 40 редакцій програмного комплексу АВК-5.

(49) Внесення змін до показників витрат відповідних ресурсів у програмному комплексі АВК-5 позначається значком «+» у шифрі такого ресурсу. Якщо ресурс обирається самостійно, у програмному комплексі АВК-5 це відображається значком «&» у шифрі ресурсу. Якщо користувач змінює параметри розцінок локальних кошторисів, це відображається програмним комплексом АВК-5 курсивом.

(50) ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» вносили однакові зміни до показників витрат одних і тих же ресурсів, однаково самостійно вибирали певні ресурси тощо.

Для прикладу,

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-1 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Самонарізи (шифр ресурсу& C111-115-Т).
- Стрічка армувальна (шифр ресурсу& C111-540-1-Ф).
- Стрічка звукоізоляційна (шифр ресурсу& C111-540-1-Ф).
- Стрічка для зароблення місць примикань (шифр ресурсу& C111-1478-3.)
- Самонаріз 3,5х9,5мм (шифр ресурсу& C111-115-Т) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-2 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Мийки технологічні з сифоном та змішувачем (шифр ресурсу&C130-491-1).
- Піддони душові плиткі з сифоном (шифр ресурсу& C130-540-1-К варіант 1).
- Труби пластикові каналізаційні тип S, д=160мм (шифр ресурсу& C113-1400-1).
- Трійник пластмасовий ТК 45-гр., д.160х110 (шифр ресурсу& C113-1065-2) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-3 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Магістральний ел. Затвір ASB HL 715. 2ЕРС, д=160мм (маса=0,008) (шифр ресурсу&C1504-15158-1 варіант1).

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-4 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Радіатор сталевий панельний з нижнім під'єднанням 33Kv 900-1200 (шифр ресурсу& 130-555-1-1Д).
- Радіатор сталевий панельний з нижнім під'єднанням 33Kv 500-1200 (шифр ресурсу& 130-555-1-1Д).
- Радіатор сталевий панельний з нижнім під'єднанням 22Kv 900-920 (шифр ресурсу& 130-555-1-1Д).
- Радіатор сталевий панельний з нижнім під'єднанням 22Kv 500-1600 (шифр ресурсу& 130-555-1-1Д варіант 74) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-5 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Автоматичний радіатори перепаду д.40 мм, ASV-P, Danfoss (з клапаном; (маса=0,008) тиску сталевий панельний з нижнім під'єднанням 33Kv 900-1200 (шифр ресурсу& 1504-15158-1).
- Клапан запірний, діаметр 40мм, ASV-M, Danfoss (з клапаном; (маса=0,003) (шифр ресурсу& 1704-15158-1).
- Автоматичний регулятори перепаду тиску д.32 мм, ASV-P, Danfoss (маса=0,008) (шифр ресурсу& 1504-15158-1 варіант 3).
- Клапан запірний, діаметр 32мм.ASV-M Danfoss (маса=0,003) (шифр ресурсу& 1704-50457-1 варіант 2) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-6 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Квадратний дифузор ДП 403х403 (шифр ресурсу& C130-219-5).
- Клапан протипожежний вогнезатримуючий 1000х5, КП-М-60/ (шифр ресурсу& C130-397-2-1Б).
- Решітка фасадна (повітрозабірна) 1100х1100мм (шифр ресурсу& C111-1755-2-1-Б) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-7 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Вентилятор даховий в комплекті із шумоглушником повітропродуктивністю 1680 м3год./Ventro 60-30 Remark/; (маса=0,0035)(шифр ресурсу& 2308-1088-20 варіант 1).
- Вентилятор каналний повітропродуктивністю 240 м3год. (Soler&Palau TD 800/200); (маса=0,0035)(шифр ресурсу& 2308-1088-20 варіант 2).
- Вентилятор каналний повітропродуктивністю 240 м3год. (Soler&Palau TD 800/200); (маса=0,0035)(шифр ресурсу& 2308-1088-20 варіант 2) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-8 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Башта TOR з автоматичним вимикачем та штепсельною розеткою (шифр ресурсу& C1547-16-1-1В).
- Міні колона алюмінієва з автоматичними вимикачами -3 шт та розетками 1 шт (шифр ресурсу& C130-219-5).
- Вимикач навантаження в корпусі та інші(шифр ресурсу& C1547-16-1-1В).
- Кнопка керування одномісна в корпусі (шифр ресурсу& C1545-70-1-П) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-9 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Ввідний розподільний пристрій з системою шин, ВРП-1, ВРП-2; (маса=0,015) (шифр ресурсу& 1503-1272-1).
- Щиток силовий ЩР-1а; (маса=0,002) (шифр ресурсу& 1517-2237-4 варіант 2).
- Щиток освітлення ЩО-0,1а; (маса=0,002) (шифр ресурсу& 1517-2237-4 варіант 3)та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-10 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Труби пластмасові гофровані д-16 (шифр ресурсу& C113-937-500-1Т).
- Труби пластмасові гофровані д-20 (шифр ресурсу& C113-937-500).
- Кабель телефонний УТР 5е (шифр ресурсу& 15099-54283-9-2У варіант 1).
- Труби пластмасові гофровані д-16 (шифр ресурсу& C113-937-500-1).
- Кабель телефонний ТПП 20х2х0,5 (шифр ресурсу& 15099-54283-19 варіант 1) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-12 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Щит управління (шифр ресурсу& 1602-20031-11 варіант 1).
- Датчик температури припливного повітря (шифр ресурсу& 1704-11197-9-2 варіант 1).
- Реле перепаду тиску (шифр ресурсу& 1704-50539-1варіант 1).
- Кабельний канал 25х40 (шифр ресурсу& C1510-1-1-2).
- Кабельний канал 60х40 (шифр ресурсу& C1510-1-1-5) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-13 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Шафа автоматики з електроапаратурою; (маса=0,024) (шифр ресурсу& 1517-2229-6-1).

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-14 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Пульт контролю датчиків загазованості (шифр ресурсу& 1602-20031-11 варіант 1).
- Сигналізатор газу побутовий GS 133 (шифр ресурсу& 1602-50181-7варіант 1).
- Оповіщувач світлозвуковий ОСЗВ-12 (шифр ресурсу& 1602-30045-1варіант 1).
- Оповіщувач світлозвуковий ОС-1 «Вихід» (шифр ресурсу& 1602-30046-2-ЗО-1варіант 1).
- Провід ПВС 3х1.5 (шифр ресурсу& C15095-46141-13) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-17/М однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Блок сопряження адресний БСА (шифр ресурсу& 1602-30010-1-01).
- Акумулятор 12В 7А/г (шифр ресурсу& 1511-7001-1).
- Сповіщувач пожежний димовий адресний СПДОТА (шифр ресурсу& 1602-30076-10-1).
- Сповіщувач пожежний автоматичний димовий СП-2.2 (L=200мм) (шифр ресурсу& 1602-30063-2-3).
- Сповіщувач пожежний автоматичний димовий СПД-3.3 (шифр ресурсу& 1602-30063-3-1) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-19 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Модуль автодозвону МЦА –GSM-44; (маса=0,0035) (шифр ресурсу& 1602-30048-1-2).
- Блок БРВУ-01 (8) (220В,7А); (маса=0,038) (шифр ресурсу& 1602-30010-4).
- т Блок БРВУ-01 (8) (220В,7А); (маса=0,038) (шифр ресурсу& 1602-30010-4) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-20 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Шпилька заземлення (шифр ресурсу& 111-1381-15).
- З'єднувач проводу Rd-8 10*8 (шифр ресурсу& C111-5-9-25).
- З'єднувач проводу Rd-8 10*8 VARIO (шифр ресурсу& C111-5-9-26).
- Тримач сталі круглої /катанки/ (шифр ресурсу& C111-1381-24-4 варіант 1).
- Коробка розподільна (шифр ресурсу& C1512-1-2-2) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-21 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Блискавкоприймач активний 90м; (маса=0,00016) (шифр ресурсу& C50-20 варіант 1).

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 2-1-22 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- РЗА трьохобмоткового трансформатора потужністю 25-80 МВА з напругою обмоток 110-220/35/6-кВ з двома вимикачами з боку нижньої напруги без живлення з боку середньої напруги для підстанцій зі збірними шинами (з одним комплектом реле ДЗТ-11 ЕПЗ-1003-80 при напрузі з боку ВН 110кВ). Перевірка налагодження) при новому вмиканні (Н). Перевірка максимального струмового захисту секції шин 6-10 кВ.(шифр ресурсу& П10ТР-32-1-1-3).
- Окремі роботи. Перевірка схем регулювання, керування, комутації, блокування, резервування живлення, розводки, збирання і реалізації сигналів, контролю ізоляції, пуску осцилографа, сигналізації. Перевірка мнемосхеми щита диспетчерського керування з кількістю прийнятих сигналів до 50 (шифр ресурсу& П9ТР-16-5-42).
- Технічне обслуговування кабельних ліній напругою до 10кВ. Виконання прив'язки на трасі кабельної лінії, Виконання прив'язки на трасі кабельної лінії з відстанями понад 10м, встановлення показників (шифр ресурсу& ЕЗТР-8-10-3) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 4-1-1 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Блок фундаментний бетонний ФБС24-4-6 (шифр ресурсу& C100-1517-1477).
- Сітка огорожі Рабиця 40х40мм (шифр ресурсу& C111-870-1).
- Провід ПВС 2.1,5 мм² (шифр ресурсу& C100-15095-4609-1) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 4-1-2 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Лічильник LZQJ-XC-S1F6 (маса=0) (шифр ресурсу& C100-1517-1477 варіант1).

- Автоматичний вимикач ВА47-100 3п 80А; (маса=0,0009) (шифр ресурсу& 1547-16 варіант4).
- Автоматичний вимикач ВА88-37 3п 315А; (маса=0,0009) (шифр ресурсу& 1547-16 варіант3) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 4-1-3 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Блок фундаментний бетонний ФБС24-4-6 (шифр ресурсу& С100-1517-1477).
- Сітка огорожі Рабиця 40х40мм (шифр ресурсу& С111-870-1).
- Провід ПВС 2,1,5 мм² (шифр ресурсу& С100-15095-4609-1) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 6-1-1 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Клапан каналізаційний для випуску повітря д-100 ВАВІН (шифр ресурсу& С1630-1478-16).

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 6-2-1 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Клапан каналізаційний для випуску повітря д-100 ВАВІН (шифр ресурсу& С1630-1478-16).

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 6-4-2 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Блочно-модульна газова котельня БМГК-1200-ГВ/8000кг/; (маса=8) (шифр ресурсу& 2407-329-1 варіант1).

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 6-4-3 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Металопрокат (шифр ресурсу& С111-516-7 варіант2).
- Сталь штабова, розмір 100х6мм (шифр ресурсу& С111-18105-1 варіант1).
- Сталь листова 12мм (шифр ресурсу& С111-8004-6 варіант1).
- Сталь листова 3мм (шифр ресурсу& С111-1804-1-63 варіант1) та інші.

У локальному кошторисі на будівельні роботи № 7-1-1 однаково внесені зміни на наступні ресурси:

- Вартість плитки фігурної тротуарної 60 мм (шифр ресурсу& С111-1902-25 варіант 1).
- Поребрик (шифр ресурсу& С1421-9940-1).

(51) Співпадіння щодо самостійно вибраних ресурсів у вищенаведених локальних кошторисах, а також співпадіння розмірів окремих вищенаведених статей витрат за умови, що Відповідачі здійснювали розрахунок самостійно, є неможливим. Вищенаведене дає підстави для висновку, що розрахунок одного з Відповідачів здійснювався з врахуванням розрахунку іншого учасника торгів.

- (52) Крім того, відповідно до інформації, наданої Відповідачами, витрати на заробітну плату ТОВ «ХоСаРо» становлять 8 780 109 75 грн., витрати на заробітну плату ПП «ВАЛЕНС ГРУП» становлять 8 780 109 75 грн.
- (53) При цьому, у довідках про наявність працівників основних будівельних професій відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, а також нормативну потребу робітників відповідно до проектно-кошторисної документації ПП «ВАЛЕНС ГРУП» та ТОВ «ХоСаРо» вказує різну кількість працівників (пункти 57-59).
- (54) Наведені обставини виключають можливість того, що кошторисна документація Відповідачів готувалась кожним з них окремо та без обміну інформацією між ними і є свідченням того, що під час підготовки кошторисної документації між Відповідачами відбувався обмін інформацією або кошторисна документація готувалась одним із Відповідачів.
- (55) Вищенаведене свідчить про те, що під час участі у Торгах Відповідачі не змагались між собою, а діяли узгоджено.

4.5 Невідповідність трудових ресурсів одного з Відповідачів

- (56) Відповідно до вимог Розділу 3 пункту 1.1.1. Додатку 1 (п.2, таблиця б) тендерної документації, Відповідачам необхідно було надати інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання і досвід для виконання предмету договору, зокрема:
- наявність працівників (основних спеціалістів інженерно-технічних працівників, які мають необхідні знання та досвід з виконання заявлених робіт;
 - наявність робітників основних будівельних професій учасника, які мають необхідні знання і досвід з виконання заявлених робіт.
- (57) ТОВ «ХоСаРо» у довідці про наявність працівників (основних спеціалістів інженерно-технічних працівників), які мають необхідні знання і досвід з виконання заявлених робіт вказало 17 осіб.
- (58) ПП «ВАЛЕНС ГРУП» у довідці про наявність, кваліфікацію та досвід основних спеціалістів (інженерно-технічних працівників) вказало 21 особу.
- (59) Відповідно до вимог Розділу 3 пункту 1.1.1. Додатку 1 (п.2, таблиця в) тендерної документації, Відповідачам необхідно було надати нормативну потребу робітників відповідно до проектно-кошторисної документації. (Інформація наведена в таблиці 5).

Таблиця 5

№ п/п	Назва спеціальності	Нормативна потреба (роб.) відповідно до проектно-кошторисної документації	Наявність в організації (роб.)	Необхідно додатково прийняти (роб.)	Робітники субпідрядних організацій (роб.)

1	ТОВ «ХоСаРо»	250	31	209	26
2	ПП «ВАЛЕНС ГРУП»	28	31	6	-

- (60) Крім того, необхідно зазначити, що у Торгах ПП «ВАЛЕНС ГРУП» надало довідку, у якій вказано, що ПП «ВАЛЕНС ГРУП» не планує залучати субпідрядників для виконання робіт, які є предметом закупівлі.
- (61) Головне управління Пенсійного фонду України у Львівській області листом від 16.04.2020 надало список застрахованих осіб, що працювали у ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» у 2018 році, а саме:
- ТОВ «ХоСаРо» - 50 осіб;
 - ПП «ВАЛЕНС ГРУП» - 36 осіб.
- (62) Аналіз трудових ресурсів, наявних у ПП «ВАЛЕНС ГРУП», свідчить про те, що без залучення працівників основних будівельних професій в інших суб'єктів господарювання, ПП «ВАЛЕНС ГРУП» не зможе виконати роботи, які є предметом закупівлі.
- (63) Отже, вищенаведене свідчить про те, що ПП «ВАЛЕНС ГРУП» незацікавлене у перемозі в Торгах, та його участь у зазначених торгах є формальною у якості технічного учасника задля забезпечення перемоги ТОВ «ХоСаРо».

4.6 Обслуговування в одних і тих самих банках та відкриття і закриття рахунків в один і той самий день

- (64) Головне управління ДПС у Львівській області (лист від 24.04.2020 № 17403/10/04.1-10, вх. № 63-01/1799 від 29.04.2020) надало Відділенню інформацію, про відкриті рахунки Відповідачів у банківських установах. (Інформація наведена в таблиці 6). («Інформація, доступ до якої обмежено»).

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (65) ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» не подали заперечень у справі № 63/3-01-31-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ.

- (66) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватись у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднаннями рішень в будь-якій формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (67) Тендер (торги) відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).

- (68) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (69) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності:
- невідповідність тендерної пропозицій одного з Відповідачів вимогам тендерної документації;
 - використання Відповідачами однакових ІР-адрес у господарській діяльності;
 - неконкурентна цінова поведінка Відповідачів;
 - спільна підготовка кошторисної документації;
 - невідповідність трудових ресурсів у одного з Відповідачів;
 - обслуговування в одних і тих самих банках та відкриття і закриття рахунків в один і той самий день
- не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема про обмін інформацією.
- (70) Узгодження ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (71) Таким чином, дії ТОВ «ХоСаРо» та ПП «ВАЛЕНС ГРУП» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: «Реконструкція з розширення існуючої школи №41 на вул. Макаренка, 19, в смт. Брюховичі Львівської області» (коригування) (номер ідентифікатора закупівлі в системі «Prozorro» UA – 2018-09-18-000319-a) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

7. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (72) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкт господарювання може бути накладений штраф у розмірі до десяти відсотків виручки від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік.
- (73) За інформацією Головного управління ДПС у Львівській області (лист від 25.09.2023 № 10525/5/13-01-04-03-12, вх. № 63-01/379кі від 26.09.2023), дохід

ТОВ «ХоСаРо» від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, за 2022 рік становить («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (74) Згідно з даними ІКС «Податковий блок» податкова декларація з податку на прибуток ПП «ВАЛЕНС ГРУП» за 2022 рік («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (75) При визначенні розміру штрафу враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищені ним ціни товару), належить до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що у свою чергу, має результатом необґрунтовані переваги (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (76) При визначенні розміру штрафу пропонується врахувати наступні обставини: порушення законодавства про захист економічної у вигляді антиконкурентних узгоджених дій від ТОВ «ХоСаРо» виявлено не вперше.
- (77) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України:

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «ХоСаРо» («Інформація, доступ до якої обмежено») та приватного підприємства «ВАЛЕНС ГРУП» («Інформація, доступ до якої обмежено»). щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю «Реконструкція з розширення існуючої школи № 41 на вул. Макаренка, 19, в смт. Брюховичі Львівської області» (коригування) (номер ідентифікатора закупівлі в системі «Prozorro» UA – 2018-09-18-000319-а) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «ХоСаРо» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПП «ВАЛЕНС ГРУП» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Суб'єкт господарювання зобов'язаний сплатити штраф у двомісячний строк з дня отримання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до Господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ