



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66

E-mail: sl.dilovod@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____

На № _____

від _____

Комітет Верховної Ради України з
питань транспорту та
інфраструктури

*Про розгляд проекту
Закону України*

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши в межах компетенції проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування», реєстраційний № 9613 від 14.08.2023, поданий Кабінетом Міністрів України (далі – проект Закону), надісланий листом Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури від 24.08.2023 № 04-31/03-2023/184699 (вх. Комітету від 24.08.2023 № 1-01/355), повідомляє про його погодження із зауваженнями з огляду на таке.

Проектом Закону пропонується, зокрема, внести зміни до частини другої статті 2 Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування», доповнивши її після слів «Утворення Товариства» словами «, передача до статутного капіталу Товариства 100 відсотків акцій акціонерного товариства «Київ-Дніпровське міжгалузеве підприємство промислового залізничного транспорту»».

Водночас положеннями частини другої статті 2 Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування» передбачено, що утворення Товариства не потребує попереднього дозволу Антимонопольного комітету України.

Тобто після внесення зазначених змін до Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування» передача до статутного капіталу АТ «Укрзалізниця» 100 відсотків акцій акціонерного товариства «Київ-Дніпровське міжгалузеве підприємство промислового залізничного транспорту» не потребуватиме отримання попереднього дозволу Комітету.

Відповідно до частини першої статті 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) з метою запобігання монополізації товарних ринків, зловживання монополічним (домінуючим) становищем, обмеження конкуренції органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за концентрацією суб'єктів господарювання (далі – концентрація).

Згідно із частиною другою статті 22 Закону, концентрацією визнається, зокрема:



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

26B2648ADD3032E104000000ED8F3000C07EAC00

Підписувач: Піщанська Ольга Станіславівна

Дійсний з: 21.11.2022 15:55:11 по 21.11.2024 15:55:11

Антимонопольний комітет України



№ 130-06/01-9592є від 31.08.2023

злиття суб'єктів господарювання або приєднання одного суб'єкта господарювання до іншого;

безпосереднє або опосередковане придбання, набуття у власність іншим способом чи одержання в управління часток (акцій, паїв), що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання.

Відповідно до частини першої статті 24 Закону концентрація може бути здійснена лише за умови попереднього одержання дозволу Антимонопольного комітету України чи адміністративної колегії Антимонопольного комітету України у випадках, передбачених частиною другою статті 22 цього Закону та іншими нормативно-правовими актами, якщо:

сукупна вартість активів або сукупний обсяг реалізації товарів учасників концентрації, з урахуванням відносин контролю, за останній фінансовий рік, у тому числі за кордоном, перевищує суму, еквівалентну 30 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв в останній день фінансового року, при цьому вартість (сукупна вартість) активів або обсяг (сукупний обсяг) реалізації товарів в Україні не менш як у двох учасників концентрації, з урахуванням відносин контролю, перевищує суму, еквівалентну 4 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв в останній день фінансового року, у кожного; або

сукупна вартість активів або сукупний обсяг реалізації товарів в Україні суб'єкта господарювання, щодо якого набувається контроль, або суб'єкта, активи, частки (акції, паї) якого набуваються у власність чи одержуються в управління і користування, або хоча б одного із засновників створюваного суб'єкта господарювання, з урахуванням відносин контролю, за останній фінансовий рік перевищує суму, еквівалентну 8 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв в останній день фінансового року, і при цьому обсяг реалізації товарів хоча б одного іншого учасника концентрації, з урахуванням відносин контролю, за останній фінансовий рік, у тому числі за кордоном, перевищує суму, еквівалентну 150 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв в останній день фінансового року.

Концентрація, яка потребує дозволу відповідно до частини першої цієї статті, забороняється до надання дозволу на її здійснення. До надання такого дозволу учасники концентрації зобов'язані утримуватися від дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції та неможливості відновлення початкового стану.

Відповідно до частини першої статті 25 Закону Антимонопольний комітет України чи адміністративна колегія Антимонопольного комітету України надають дозвіл на концентрацію у разі, якщо вона не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині.

Отже, реалізація заходів, передбачених проектом Закону «Про внесення змін до Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування», зокрема, внесення змін до частини другої статті 2 Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування» в частині можливості передачі до статутного капіталу АТ «Укрзалізниця» 100 відсотків акцій акціонерного товариства «Київ-Дніпровське міжгалузеве підприємство промислового залізничного транспорту» може потребувати попереднього дозволу органів Комітету, а ці заходи повинні здійснюватися відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, пропонуємо доопрацювати пункт 1 розділу I проекту Закону, виклавши його в редакції, відповідно до якої частину другу статті 2 Закону України «Про особливості утворення акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування» доповнити абзацом, згідно з яким передача до статутного капіталу

Товариства 100 відсотків акцій акціонерного товариства «Київ-Дніпровське міжгалузеве підприємство промислового залізничного транспорту» здійснюється з урахуванням Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Крім того, відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон 2) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, захід з передачі до статутного капіталу АТ «Укрзалізниця» 100 відсотків акцій акціонерного товариства «Київ-Дніпровське міжгалузеве підприємство промислового залізничного транспорту» може містити ознаки державної допомоги в розумінні Закону 2.

Водночас пунктом 5² «Прикінцевих та перехідних положень» Закону 2, доповненого Законом від 15.03.2022 № 2134-IX (в редакції Закону від 01.04.2022 № 2175-IX), встановлено, що під час дії воєнного стану норми статей 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 цього Закону та інші норми законодавства, що впливають із зазначених статей цього Закону, не застосовуються.

Державна допомога, що надається під час дії воєнного стану, є допустимою.

Надавачі державної допомоги звільняються від обов'язку:

повідомлення про нову державну допомогу та про пропозиції щодо внесення змін до умов чинної державної допомоги, якщо така державна допомога надається під час дії воєнного стану та протягом одного року після його припинення або скасування;

подання інформації про чинну державну допомогу, надану під час дії воєнного стану та протягом одного року після його припинення або скасування.

Отже, у разі ухвалення під час дії воєнного стану нормативно-правового акта, на підставі якого надається або може надаватися державна допомога, така державна допомога є допустимою для конкуренції згідно із Законом 2.

Детальніше з інформацією щодо застосування положень Закону 2 *в період дії воєнного стану* можна ознайомитися на офіційному вебпорталі Комітету за посиланням <https://amcu.gov.ua/npas/rozyasnennya-z-pitan-zakonodavstva-u-sferi-derzhavnoyi-dopomogi?v=62595db069d3e> (роз'яснення Комітету від 15.04.2022 № 1-pp/ДД).

Разом із тим стаття 262(1) Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), передбачає, що будь-яка допомога, надана Україною або країнами-членами Європейського Союзу з використанням державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію шляхом надання переваг окремим підприємствам або виробництву окремих товарів, *є несумісною з належним функціонуванням цієї Угоди в тій мірі, у якій вона може впливати на торгівлю між Сторонами.*

Пунктами 2 та 3 статті 262 Угоди про асоціацію визначено, яка допомога *вважатиметься сумісною* з належним функціонуванням Угоди та, яка допомога *може вважатися сумісною* з належним виконанням цієї Угоди.

Крім того, відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Враховуючи викладене, реалізація заходу з передачі до статутного капіталу АТ «Укрзалізниця» 100 відсотків акцій акціонерного товариства «Київ-Дніпровське міжгалузеве підприємство промислового залізничного транспорту» має відповідати наведеним вимогам Угоди про асоціацію.

Голова Комітету

Ольга ПІЩАНСЬКА