



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.10.2023

м. Дніпро

№54/63-р/к
Справа №54/15-23

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «НУБІКОМ» (далі – ТОВ «НУБІКОМ») і товариство з обмеженою відповідальністю «ЯТРАНЬ» брали участь у торгах на закупівлю послуг «Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя)», проведених Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради в системі Прозорро за ідентифікаторами закупівель UA-2018-06-25-001682-а, UA-2018-07-25-000475-а (далі – Торги).

При цьому, ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 54/15-23 такі дії ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

на ТОВ «НУБІКОМ» у загальному розмірі 90 000,00 (дев'яносто тисяч) гривень,

на ТОВ «ЯТРАНЬ» у загальному розмірі 90 000,00 (дев'яносто тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 54/15-23 про порушення ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.09.2023 № 54-03/129п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 28.03.2023 № 54/15-рп/к «Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» розпочато розгляд справи № 54/15-23 за ознаками вчинення ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» порушень, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених

Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі – Замовник) на закупівлю послуг за предметом ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя), згідно з оголошеннями ІД:

- UA-2018-06-25-001682-а (далі – Торги 1),
 - UA-2018-07-25-000475-а (далі – Торги 2).
- (2) Копії розпорядження від 28.03.2023 № 54/15-рп/к про початок розгляду справи № 54/15-23 надіслані:
- ТОВ «НУБІКОМ» на адресу місцезнаходження юридичної особи: АДРЕСА 1 (*інформація, доступ до якої обмежено*) - листом від 29.03.2023 № 54-02/620 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 4910111660671), який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання»;
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» на адресу місцезнаходження юридичної особи: АДРЕСА 2 (*інформація, доступ до якої обмежено*) - листом від 29.03.2023 № 54-02/619 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 4910111660663), який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (3) У зв'язку з неможливістю вручення ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» зазначеного розпорядження, на підставі статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», інформацію про прийняте адміністративною колегією Відділення Розпорядження від 28.03.2023 № 54/15-рп/к у справі №54/15-23 оприлюднено в газеті «Урядовий кур'єр» № 117 (7515) від 13 червня 2023 року.
- (4) Витяги з подання з попередніми висновками від 14.09.2023 № 54-03/129п направлені:
- ТОВ «НУБІКОМ» на адресу місцезнаходження юридичної особи: АДРЕСА 1 (*інформація, доступ до якої обмежено*) - листом від 18.09.2023 № 54-02/1942 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 4910112127632);
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» на адресу місцезнаходження юридичної особи: АДРЕСА 2 (*інформація, доступ до якої обмежено*) - листом від 18.09.2023 № 54-02/1941 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 4910112127640).
- (5) Листами від 18.09.2023 № 54-02/1943 та № 54-02/1944 ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/15-23.
- (6) Інформацію про попередні висновки 14.09.2023 № 54-03/129п у справі № 54/15-23, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 18.09.2023 (субсайті Відділення у розділі «Розгляд справ» за посиланням <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informaciya-shchodo-poperednih-visnovkiv-u-spravi-5415-23-ta-povidomlennya-pro-datu-chas-ta-misce-rozglyadu-spravi>).
- (7) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками у справі від ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» на адресу Відділення не надходили.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (8) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання.
- а) ТОВ «ЯТРАНЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)); місцезнаходження юридичної особи – АДРЕСА 2 (*інформація, доступ до якої обмежено*)).

ТОВ «ЯТРАНЬ» здійснює, зокрема діяльність: (інформація, доступ до якої обмежено). Відомості щодо ТОВ «ЯТРАНЬ», зазначені в цьому пункті рішення, підтверджуються витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) від 21.03.2023 за кодом 584270496096 станом на 01.01.2018 та від 21.03.2023 за кодом 456461467575 станом на 21.03.2023.

- б) ТОВ «НУБІКОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено), місцезнаходження юридичної особи – АДРЕСА 1 (інформація, доступ до якої обмежено)).

ТОВ «НУБІКОМ» здійснює, зокрема діяльність: (інформація, доступ до якої обмежено).

Відомості щодо ТОВ «НУБІКОМ», зазначені в цьому пункті рішення, підтверджуються витягами з ЄДР від 21.03.2023 за кодом 200843088633 станом на 01.01.2018 та від 21.03.2023 за кодом 48689277608 станом на 21.03.2023.

- (9) Таким чином, ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» (разом далі – Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1. Торги 1

- (10) Оголошення про проведення Торгів 1 опубліковано 25.06.2018 на вебпорталі ProZorro (ідентифікатор закупівлі UA-2018-06-25-001682-а).
- (11) Замовник - Департамент з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено)) (далі – Замовник, Департамент УЖКГ).
- (12) Предмет закупівлі: ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя).
- (13) Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: АДРЕСА 3 (інформація, доступ до якої обмежено).
- (14) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2018 року.
- (15) Очікувана вартість: 1 517 778,00 грн. з ПДВ.
- (16) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 8 000,00 грн (0,53 %).
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 13 липня 2018 року о 16:44.
- (18) Сума тендерного забезпечення: 7 000,00 грн
- (19) Вид тендерного забезпечення: електронна гарантія.
- (20) Початок аукціону (дата і час): 16 липня 2018 року о 14:41.
- (21) Тендерні пропозиції на Торги 1 подали такі суб'єкти господарювання

Таблиця 1

Найменування суб'єкта господарювання	Цінова пропозиція, грн, з ПДВ	
	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ТОВ «НУБІКОМ»	1 517 100,20	1 517 100,20
ТОВ «ЯТРАНЬ»	1 517 559,36	1 517 559,36

- (22) Розкриття конкурсних пропозицій Торгів 1 відбулось 16 липня 2018 року о 15:18.
- (23) Згідно з Протоколом розгляду тендерних пропозицій № 18-07/18/2 від 18.07.2018, тендерна пропозиція ТОВ «НУБІКОМ» (найбільш економічно вигідну) Замовником відхилена на підставі частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» та пункту 3 розділу V Тендерної документації (далі – ТД 1), оскільки ТОВ

«НУБІКОМ» не відповідає кваліфікаційним критеріям та пропозиція ТОВ «НУБІКОМ» не відповідає умовам ТД 1 [у складі пропозиції відсутній гарантійний лист щодо відсутності санкцій до ТОВ «НУБІКОМ»; у складі пропозиції Звітність про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування подана не в повному обсязі].

- (24) Згідно з Протоколом розгляду тендерних пропозицій № 18-07/18/3 від 18.07.2018, Замовником :
- тендерна пропозиція ТОВ «ЯТРАНЬ» відхилена відповідно на підставі частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» та пункту 3 розділу V ТД 1, оскільки ТОВ «ЯТРАНЬ» не відповідає кваліфікаційним критеріям та пропозиція ТОВ «ЯТРАНЬ» не відповідає умовам ТД 1 [у складі пропозиції відсутній гарантійний лист щодо відсутності санкцій до ТОВ «ЯТРАНЬ»; у складі пропозиції звітність про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування подана не в повному обсязі];
 - у зв'язку з відхиленням всіх тендерних пропозицій Торги 1 відмінено на підставі частини першої статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі».

3.2. Торги 2

- (25) Оголошення про проведення Торгів 2 опубліковано 25.07.2018 на вебпорталі ProZorro (ідентифікатор закупівлі UA-2018-07-25-000475-a).
- (26) Замовник - Департамент УЖКГ.
- (27) Предмет закупівлі: ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя).
- (28) Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: АДРЕСА 3 (інформація, доступ до якої обмежено).
- (29) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2018 року.
- (30) Очікувана вартість: 1 517 778,00 грн. з ПДВ.
- (31) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 8 000,00 грн (0,53 %).
- (32) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 21 серпня 2018 року о 15:26.
- (33) Сума тендерного забезпечення: 7 000,00 грн.
- (34) Вид тендерного забезпечення: електронна гарантія.
- (35) Початок аукціону (дата і час): 22 серпня 2018 року о 14:57.
- (36) Тендерні пропозиції на Торги 2 подали такі суб'єкти господарювання

Таблиця 2

Найменування суб'єкта господарювання	Цінова пропозиція, грн, з ПДВ	
	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ТОВ «НУБІКОМ»	1 517 100,20	1 517 100,20
ТОВ «ЯТРАНЬ»	1 517 559,36	1 517 559,36

- (37) Розкриття конкурсних пропозицій Торгів 2 відбулось 22 серпня 2018 року о 15:18.
- (38) Переможцем Торгів 2 визнано ТОВ «НУБІКОМ» з ціновою пропозицією **1 517 100,20** грн з ПДВ (Протокол розгляду тендерних пропозицій № 30-08/18 від «30» серпня 2018 р. 09-00), та з ним Замовником укладено Договір № К124/1/ДП14 від 18.09.2018 по об'єкту «Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя» на загальну суму 1 517 100,20 грн з ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (39) ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» як окремі суб'єкти господарювання, які мають на меті одержання прибутку, під час участі у публічних закупівлях по предмету «Капітальний ремонт і реставрація» мають діяти самостійно з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.
- (40) Разом з тим, аналіз змісту матеріалів Торгів 1, 2 і отриманої інформації свідчить про узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1. Взаємовідносини та спільні інтереси Відповідачів

4.1.1. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (41) Згідно з інформацією ТОВ «НУБІКОМ» (лист від 22.11.2018 № 82) та ТОВ «ЯТРАНЬ» (лист від 22.11.2018 № 88), в січні – жовтні 2018 року між Відповідачами існували господарські відносини в частині постачання один одному будівельних матеріалів.
- (42) Відповідно до банківських виписок БАНК (інформація, доступ до якої обмежено) (лист від 11.03.2018 № 10/3963), в якому обслуговувались обидва Відповідача, в період січень – жовтень 2018 року:

ТОВ «НУБІКОМ»:

- реалізувало ТОВ «ЯТРАНЬ» будівельних матеріалів на суму (інформація, доступ до якої обмежено) (що становить 100% від загального обсягу реалізації з боку ТОВ «НУБІКОМ» будівельних матеріалів у вказаний період),
- закупило у ТОВ «ЯТРАНЬ» будівельних матеріалів на суму (інформація, доступ до якої обмежено) (що становить 29% від загального обсягу закупівлі з боку ТОВ «НУБІКОМ» будівельних матеріалів у вказаний період),

ТОВ «ЯТРАНЬ»:

- реалізувало ТОВ «НУБІКОМ» будівельних матеріалів на суму (інформація, доступ до якої обмежено) (що становить 100% від загального обсягу реалізації з боку ТОВ «ЯТРАНЬ» будівельних матеріалів у вказаний період),
- закупило у ТОВ «НУБІКОМ» будівельних матеріалів на суму (інформація, доступ до якої обмежено) (що становить 33% від загального обсягу закупівлі з боку ТОВ «ЯТРАНЬ» будівельних матеріалів у вказаний період).

- (43) В цілому, в період січень – жовтень 2018 року між ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» проведено (інформація, доступ до якої обмежено) розрахункові банківські операції, в тому числі в період підготовки та участі в Торгах 1 (з 25.06.2018 по 16.07.2018), Торгах 2 (з 25.07.2018 по 22.08.2018) – (інформація, доступ до якої обмежено) банківські операції (дивись таблицю 3).

Таблиця 3

Дата	Платник	Отримувач	Сума, грн	Призначення платежу
Період підготовки до участі в Торгах 1 ¹				
27.06.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
27.06.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
03.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
06.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
06.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
06.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
12.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
16.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

Період підготовки до участі в Торгах 2 ²				
26.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
31.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
31.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
31.07.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
07.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
07.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
07.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
07.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
10.08.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
13.08.2018	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
14.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
14.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
14.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
14.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
20.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
20.08.2018	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

1 - період з дати оголошення про проведення Торгів 1 (25.06.2018) до дати проведення аукціону (16.07.2018);

2 - період з дати оголошення про проведення Торгів 2 (25.07.2018) до дати проведення аукціону (22.08.2018).

- (44) Найявність сталих господарських відносин впродовж січня – жовтня 2018 року, в тому числі і в період підготовки до участі в Торгах 1, 2, свідчать про обізнаність щодо господарської діяльності, фінансової спроможності та про спільність інтересів Відповідачів, що створює умови для обміну інформацією між ними під час участі у Торгах 1, 2.

4.1.2. Представлення в банку інтересів обох Відповідачів керівником ТОВ «ЯТРАНЬ»

- (45) Згідно з інформацією БАНК (інформація, доступ до якої обмежено) (лист від 11.03.2018 № 10/3963). в 2018 році (в тому числі в період підготовки та участі в Торгах 1, 2) уповноваженими представляти інтереси Відповідачів та здійснювати певні дії в банку є такі особи:

- від ТОВ «НУБІКОМ»:
- **ОСОБА 1** (інформація, доступ до якої обмежено) (що підтверджується наданою копією ДОВІРЕНІСТЬ 1 ТОВ «НУБІКОМ» (інформація, доступ до якої обмежено)),
- **ОСОБА 2** (інформація, доступ до якої обмежено) (що підтверджується наданою копією ДОВІРЕНІСТЬ 2 ТОВ «НУБІКОМ» (інформація, доступ до якої обмежено));
- від ТОВ «ЯТРАНЬ»:

ОСОБА 1 (інформація, доступ до якої обмежено) (що підтверджується наданою копією ДОВІРЕНІСТЬ 3 ТОВ «ЯТРАНЬ» (інформація, доступ до якої обмежено)).

- (46) **ОСОБА 1** (інформація, доступ до якої обмежено) з 2007 року, в тому числі в період проведення Торгів 1, 2, є засновником та керівником ТОВ «ЯТРАНЬ» (що підтверджується витягами з ЄДР від 21.03.2023 за кодом 584270496096 станом на 01.01.2018 та від 14.09.2023 за кодом 241696700739 станом на 14.09.2023).

- (47) **ОСОБА 2** (інформація, доступ до якої обмежено) з 2011 року, в тому числі в період проведення Торгів 1, 2, є засновником та керівником ТОВ «НУБІКОМ» (що підтверджується витягами з ЄДР від 21.03.2023 за кодом 200843088633 станом на 01.01.2018 та від 14.09.2023 за кодом 322262418452 станом на 14.09.2023).

- (48) В свою чергу, згідно з довіреністю ТОВ «НУБІКОМ», оформленою на **ОСОБА 1** (інформація, доступ до якої обмежено) (засновника та керівника ТОВ «ЯТРАНЬ»), вказану особу уповноважено отримувати в БАНК (інформація, доступ до якої обмежено) виписки з поточного рахунку ТОВ «НУБІКОМ» за № 2600.7.102257.01.
По вказаному рахунку ТОВ «НУБІКОМ» здійснювало всі розрахункові операції з контрагентами в період січень – жовтень 2018 року.
- (49) Внаслідок уповноваження керівником ТОВ «НУБІКОМ» на здійснення керівником ТОВ «ЯТРАНЬ» - **ОСОБА 1** (інформація, доступ до якої обмежено) вищезазначених повноважень в банку, вказана посадова особа ТОВ «ЯТРАНЬ» має можливість володіти інформацією щодо діяльності та фінансового стану ТОВ «НУБІКОМ» (наприклад, відомості про банківські рахунки ТОВ «НУБІКОМ»; операції, які проведені на користь чи за дорученням ТОВ «НУБІКОМ»; відомості стосовно комерційної діяльності ТОВ «НУБІКОМ»; фінансово-економічний стан ТОВ «НУБІКОМ»), яка за приписами статті 60 Закону України «Про банки та банківську діяльність» (в редакції закону, чинного в період проведення Торгів 1, 2) є банківською таємницею.
- (50) Факт довіри керівником ТОВ «НУБІКОМ» (який є і одноособовим його засновником) інформації з банківською таємницею особі, яка обіймає посаду генерального директора в ТОВ «ЯТРАНЬ» та є одноособовим засновника ТОВ «ЯТРАНЬ», свідчать про єдність фінансових інтересів між Відповідачами, що спростовує наявність конкуренції між ними.

4.2. Оренда приміщення за однією адресою у однієї особи

- (51) Згідно з інформацією **ТОВ «ЯТРАНЬ»** (лист від 22.11.2018 № 88), в січні – жовтні 2018 року товариство орендувало приміщення під офіс (54,9 кв. м) за АДРЕСА 2 (інформація, доступ до якої обмежено) у фізичної особи **ОСОБА 3** (інформація, доступ до якої обмежено) за ДОГОВІР 1 оренди нежитлового приміщення від (інформація, доступ до якої обмежено).
- Вказана адреса є також і юридичною адресою місцезнаходження ТОВ «ЯТРАНЬ», згідно з даними з ЄДР.
- (52) Згідно з банківськими виписками з розрахункового рахунку ТОВ «ЯТРАНЬ» в БАНК (інформація, доступ до якої обмежено), вказане товариство в січні - жовтні 2018 року провело оплату за оренду приміщення за ДОГОВІР 1 (інформація, доступ до якої обмежено) (шляхом поповнення банківської картки КАРТКА 1 (інформація, доступ до якої обмежено) **ОСОБА 3** (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (53) Згідно з інформацією **ТОВ «НУБІКОМ»** (лист від 22.11.2018 № 82), в січні – жовтні 2018 року товариство орендувало приміщення під офіс (11 кв. м) за АДРЕСА 2 (інформація, доступ до якої обмежено) у фізичної особи **ОСОБА 3** (інформація, доступ до якої обмежено) за ДОГОВІР 1 оренди нежитлового приміщення від (інформація, доступ до якої обмежено).
- При цьому, юридична адреса місцезнаходження ТОВ «НУБІКОМ», згідно з даними з ЄДР - АДРЕСА 1 (інформація, доступ до якої обмежено).
- (54) Згідно з банківськими виписками з розрахункового рахунку ТОВ «НУБІКОМ» в БАНК (інформація, доступ до якої обмежено), вказане товариство в січні - жовтні 2018 року провело оплату за оренду приміщення за ДОГОВІР 2 (інформація, доступ до якої обмежено) (шляхом поповнення банківської картки КАРТКА 1 (інформація, доступ до якої обмежено) **ОСОБА 3** (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (55) Отже, в січні – жовтні 2018 року, тобто і в період проведення Торгів 1, 2, обидва Відповідача орендували приміщення у однієї особи (**ОСОБА 3** (інформація, доступ до якої обмежено)) за однією адресою (АДРЕСА 2 (інформація, доступ до якої обмежено)), що не може бути випадковим збігом обставин.

(56) Даний факт свідчить про зв'язок між ТОВ «НУБІКОМ» і ТОВ «ЯТРАНЬ» та про можливість доступу і обміну інформацією між ними на стадії підготовки своїх тендерних пропозицій на Торги 1, 2.

4.3. Вхід Відповідачів до електронної системи ДПС, електронних поштових скриньок, в один день, з незначною різницею в часі

4.3.1. При поданні електронної звітності до органів ДПС

(57) За даними ГУ ДПС у Запорізькій області (лист від 16.11.2018 № 40245/08-01-08-01-08), ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» в січні - жовтні 2018 року подавали податкову звітність в електронному вигляді.

(58) Разом з тим, за результатами аналізу інформації ГУ ДПС у Запорізькій області (лист від 16.11.2018 № 40245/08-01-08-01-08) встановлено, що ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» впродовж тривалого часу входили до електронної системи ДПС з незначною різницею в часі, послідовно один за одним, в тому числі і в період участі в Торгах 1, 2 (дивись таблицю 4):

Таблиця 4

Дата	ТОВ «ЯТРАНЬ»	ТОВ «НУБІКОМ»
	час	
08.02.2018	13:41, 13:46, 13:47,	13:51, 13:52, 13:53
21.02.2018	10:57	10:55
15.03.2018	14:22, 14:25, 14:34	14:40, 14:41
16.04.2018	11:13, 11:38, 11:39	11:43, 11:45
26.04.2018	10:58	10:59
14.05.2018	15:20	15:07, 15:08
01.06.2018	10:29, 12:56	10:40
13.06.2018	10:39, 13:35	10:41, 13:27
26.06.2018 ¹	14:03	13:44
02.07.2018 ¹	14:56	14:53
09.07.2018 ¹	13:29	13:25
11.07.2018 ¹	10:48	10:38
17.07.2018	14: 28, 14:43, 17:01	14:05, 14:06, 17:14
23.07.2018	13:53	14:04
31.07.2018 ²	11:55	11:58
03.08.2018 ²	09:51, 09:54	09:53
09.08.2018 ²	14 38, 14:40, 14:44, 14:52, 15:01	15:10, 15:13, 15:15, 15:18, 15:20, 15:27
16.08.2018 ²	11:12, 15:24	10:47, 15:21
22.08.2018 ²	14:34, 14:39	14:42
27.08.2018	09:49	09:46
28.08.2018	13:37	13:43
17.09.2018	15:55	15:32
25.09.2018	10:50	10:39, 10:40
23.10.2018	10:33	10:37

1 - період підготовки до участі в Торгах 1 (25.06.2018 - 16.07.2018);

2 - період підготовки до участі в Торгах 2 (25.07.2018 - 22.08.2018).

4.3.2. При користуванні поштовими електронними скриньками

(59) В січні – жовтні 2018 року Відповідачі користувались поштовими скриньками:

- ТОВ «НУБІКОМ» - **СКРИНЬКА 1** (інформація, доступ до якої обмежено),
- ТОВ «ЯТРАНЬ» - **СКРИНЬКА 2** (інформація, доступ до якої обмежено), **СКРИНЬКА 3** (інформація, доступ до якої обмежено).

що підтверджується інформацією ГУ ДПС у Запорізькій області (лист від 16.11.2018 № 40245/08-01-08-01-08), ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 13.01.2023 №130123-4).

- (60) При цьому встановлено, що ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» впродовж тривалого часу входили до вказаних поштових електронних скриньок з незначною різницею в часі, послідовно один за одним, в тому числі і в період участі в Торгах 1, 2 (дивись таблицю 5):

Таблиця 5

Дата	Час входу	
	ТОВ «НУБІКОМ» СКРИНЬКА 1 (інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ЯТРАНЬ» СКРИНЬКА 2 (інформація, доступ до якої обмежено), СКРИНЬКА 3 (інформація, доступ до якої обмежено)
2018-02-09	9:27, 9:28, 10:59, 11:27	9:24, 11:28, 14:45, 14:52
2018-02-19	10:37	10:34
2018-02-21	13:39, 15:13	13:34
2018-03-05	09:34	09:36
2018-03-29	8:58, 9:06, 9:37, 9:40	8:50, 9:23, 9:32, 9:33, 9:35
2018-04-26	11:36	11:38
2018-05-04	13:12, 13:52, 14:13	13:54, 14:10
2018-05-10	15:27	15:28
2018-06-04	11:17, 13:11, 13:16	11:14, 13:20, 13:27
2018-06-13	13:18, 15:41	15:39
2018-06-26 ¹	14:04, 14:29, 14:39	9:08, 9:25, 9:56, 14:40
2018-06-27 ¹	9:52, 15:12	8:34, 14:55, 15:15, 15:55
2018-07-03 ¹	9:49, 10:26, 13:27, 14:24	9:47, 10:32, 10:33, 13:18, 14:23
2018-07-11 ¹	14:13	8:41, 14:02; 14:13
2018-07-16 ¹	10:41	9:07, 14:35, 15:45
2018-07-23	14:07, 14:14	14:04
2018-07-31 ²	13:20	8:50, 11:58, 13:18
2018-08-02 ²	13:52, 14:24	14:23, 14:26, 14:32, 14:41
2018-08-03 ²	17:37	16:07, 17:30, 17:37
2018-08-08	13-11, 15-45, 15-47, 15-59	13-00, 16-40
2018-08-10 ²	9-18, 9-42	8-41, 9-02, 9-16, 10-19
2018-08-13 ²	15-36	8-55
2018-08-15 ²	16-20, 16-24,	9-40, 14-40, 22-54
2018-08-16 ²	10-24, 10-30, 10-35, 11-13	10-21, 10-50, 11-17, 13-52
2018-08-22 ²	9-26, 9-27, 14-42	8-50, 13-28, 14-21, 14-43, 14-56
2018-08-23	11:18	11:26
2018-08-29	11:45	11:53
2018-09-05	9:22, 15:34, 15:38	15:32, 15:36
2018-09-27	10:58, 11:00	10:54, 11:01, 11:05
2018-10-04	9:36	9:35
2018-10-12	9:00, 14:28	9:02, 9:34, 14:30

1 - період підготовки до участі в Торгах 1 (25.06.2018 - 16.07.2018);

2 - період підготовки до участі в Торгах 2 (25.07.2018 - 22.08.2018).

- (61) Вхід ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» до електронної системи ДПС, до поштових електронних скриньок з незначною різницею в часі, послідовно один за одним впродовж тривалого часу вказує на системний погоджений характер поведінки Відповідачів та свідчить про координацію їх поведінки під час здійснення господарської діяльності, внаслідок чого вони могли обмінюватись інформацією, у тому числі під час підготовки та поданні тендерних пропозицій для участі у Торгах 1, 2, не зважаючи на те, що вони мають виступати конкурентами на Торгах 1, 2.

4.4. Поведінка Відповідачів при підготовці та участі у Торгах 1

4.4.1. Синхронні дії Відповідачів під час участі у Торгах 1

4.4.1.1. Оплата за участь у Торгах 1

- (62) За інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 13.01.2023 №130123-4), оплату за участь в Торгах 1 Відповідачі провели у такий спосіб:

Таблиця 6

Відповідач	Дата рахунку – фактури ¹	Інформація щодо оплати за участь у Торгах 1			
		Дата	Час	Сума, грн	№ документу
ТОВ «НУБІКОМ»	26.06.2018	04.07.2018	14:31	1700	110
ТОВ «ЯТРАНЬ»	26.06.2018	04.07.2018	14:31	600	141
	11.07.2018	11.07.2018	15:11	1200	161

1 – документ, на підставі якого Відповідачі проводили оплату за участь в Торгах 1

- (63) Як вбачається з таблиці 6, обидва Відповідача на підставі рахунків – фактур, сформованих 26.06.2018 (наступного дня після оголошення про проведення Торгів 1), оплату за участь в Торгах 1 провели **04.07.2018** одночасно в **14:31**: ТОВ «НУБІКОМ» - в повному обсязі (1700 грн), і ТОВ «ЯТРАНЬ» - частково (600 грн).

4.4.1.2. Отримання банківських гарантій в одному банку

- (64) Відповідно до вимог пункту 2 розділу III ТД 1 Замовника, Учасник надає Замовнику гарантії виконання своїх зобов'язань у зв'язку з поданням тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії в розмірі **7 000 грн. (сім тисяч) 00 коп.**, яка надається одночасно з поданням тендерної пропозиції у форматі PDF або Word з накладанням ЕЦП гаранта.
- (65) На виконання вказаної вимоги обидва Відповідача отримали банківські гарантії в банку БАНК 2 (інформація, доступ до якої обмежено) (ТОВ «НУБІКОМ» (інформація, доступ до якої обмежено), ТОВ «ЯТРАНЬ» (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (66) ТОВ «НУБІКОМ» (в листі від 22.11.2018 № 82) та ТОВ «ЯТРАНЬ» (в листі від 22.11.2018 № 88) однаково обґрунтували Відділенню обрання БАНК 2 (інформація, доступ до якої обмежено) для отримання банківської гарантії:
«БАНК 2 (інформація, доступ до якої обмежено) було обрано для отримання банківської гарантії у зв'язку із зручним способом оформлення гарантії у цьому банку».
- (67) В свою чергу, слід зазначити, що в 2018 році, в тому числі і на момент проведення Торгів 1, у ТОВ «НУБІКОМ» відкрито рахунки в БАНК 1 (інформація, доступ до якої обмежено), БАНК 3 (інформація, доступ до якої обмежено), у ТОВ «ЯТРАНЬ» - в БАНК 1 (інформація, доступ до якої обмежено), БАНК 4 (інформація, доступ до якої обмежено).

Крім того, на ринку банківських послуг в м. Запоріжжя діє значна кількість інших банківських установ.

4.4.1.3. Отримання в один день від органів ДПС документів, для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.

- (68) Згідно з підпунктом 5.2 пункту 5 розділу III ТД 1, в підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, учасник повинен надати, зокрема звіт за попередній звітній місяць, що передує місяцю в якому учасник подав пропозицію, про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування до органів Пенсійного фонду України, в т. ч. Таблиця 6 «Відомості про нарахування заробітної плати (доходу) застрахованим особам» (далі – Звіт страхувальника) з відміткою територіального органу доходів і зборів, або наданням квитанції про прийняття електронної звітності.
- (69) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» надали Звіт страхувальника з Квитанцією № 2 (про прийняття електронної звітності).

- (70) Як вбачається з цих документів, обома Відповідачі в один день 11.07.2018, з незначною різницею в часі сформували Звіт страхувальника, завантажили його до Реєстру застрахованих осіб та отримали Квитанцію № 2 (дивись таблицю 7):

Таблиця 7

Відповідач	Звіт страхувальника			Квитанція № 2	
	сформовано	завантажено		отримано	
	дата	дата	час	дата	час
ТОВ «НУБІКОМ»	11.07.2018	11.07.2018	11:01:02	11.07.2018	14:13
ТОВ «ЯТРАНЬ»	11.07.2018	11.07.2018	11:16:24	11.07.2018	14:03

- (71) В подальшому Звіт страхувальника та Квитанцію № 2 Відповідачами конвертовано в PDF-файли (для завантаження їх у складі тендерної пропозиції) в один день та час:

- ТОВ «НУБІКОМ» - 11.07.2018 в 19:28:00,
- ТОВ «ЯТРАНЬ» - 11.07.2018 в 19:29:00.

Зазначене підтверджується метаданими цих файлів [дивись Додаток 1 до цього рішення, в розділі «Торги 1» - файли ТОВ «НУБІКОМ» («ЗВІТ ЄСВ ЗА 06»), ТОВ «ЯТРАНЬ» («Звіт ЄСВ»)].

4.4.1.4. Отримання в один день від органів місцевого самоврядування документів для підтвердження відповідного досвіду виконання аналогічного договору

- (72) Згідно з підпунктом 5.3 пункту 5 розділу III ТД 1, в підтвердження наявності документально підтвердженого відповідного досвіду виконання аналогічного договору учасник повинен надати, зокрема

- відгук від замовника про належне виконання учасником договорів, зазначених у Довідці про виконання аналогічного договору (із зазначенням дати та номеру договору, на який надано відгук);
- акт звіряння взаємних розрахунків (за договором, на який надано відгук), підписаний між сторонами відповідно до наданого договору (далі – Акт звірки 1).

- (73) На виконання вимог Замовника Відповідачі надали:

- листи-відгуки Департаменту з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, що датовані однією датою та мають послідовні номери:
 - від 10.07.2018 № 01/01-39/988 - ТОВ «ЯТРАНЬ»,
 - від 10.07.2018 № 01/01-39/989 - ТОВ «НУБІКОМ»;
- Акти звірки 1, що датовані однією датою:
 - від 10.07.2018 - ТОВ «ЯТРАНЬ»,
 - від 10.07.2018 - ТОВ «НУБІКОМ».

- (74) В подальшому вказані документи Відповідачами конвертовано в PDF-файли (для завантаження їх у складі тендерної пропозиції) в один день та з незначною різницею в часі:

- ТОВ «НУБІКОМ»: Лист – відгук - 11.07.2018 в 17:00; Акт звірки 1 - 10.07.2018 в 19:22;
- ТОВ «ЯТРАНЬ»: Лист – відгук - 11.07.2018 в 17:00; Акт звірки 1 - 10.07.2018 в 19:56.

Зазначене підтверджується метаданими цих файлів [дивись Додаток 1 до цього рішення, в розділі «Торги 1» - файли ТОВ «НУБІКОМ» («АКТ ЗВІРКИ», «ЛИСТ_ВІДГУК»), ТОВ «ЯТРАНЬ» («Акт звірки», «Відгук»)].

4.4.1.5. Конвертація Відповідачами документів, створених на Торги 1, у формат pdf в один день

- (75) При аналізі документів, створених ТОВ «НУБІКОМ» і ТОВ «ЯТРАНЬ» для участі в Торгах 1, встановлено, що Відповідачі, для завантаження в електронну систему закупівель ProZorro тендерних пропозицій на Торги 1, більшість документів конвертували у формат pdf в одні і ті ж дні: 10.07.2018, 11.07.2018 (дивись таблицю 8), що підтверджується метаданими цих файлів (інформацію про метадані файлів наведено

у Додатку 1 до цього рішення, в розділі «Торги 1»).

Таблиця 8

Дата створення	ТОВ «НУБІКОМ»	Дата створення	ТОВ «ЯТРАНЬ»
	Найменування файлів, завантажених на Торги 1		Найменування файлів, завантажених на Торги 1
2018-07-10	АКТ ЗВІРКИ	2018-07-10	Акт звірки
2018-07-11	ВІДПОВІДНІСТЬ ПРОПОЗИЦІЇ	2018-07-11	Відповідність тех.умовам
2018-07-11	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ ПРО ОСТАТОЧНУ ТП	2018-07-11	Про остаточну пропозицію
2018-07-11	ДОВІДКА НАЯВНІСТЬ ДОСВІДУ	2018-07-11	Довідка аналогічні договори
2018-07-11	ДОВІДКИ ПРО ВІДСУТНІСТЬ ПІДСТАВ ДЛЯ ВІДМОВИ	2018-07-11	Довідки ст.17
2018-07-11	ДОКУМЕНТИ ВИКОНАННЯ АНАЛОГІЧНОГО ДОГОВОРУ	2018-07-11	Документи аналогічного договору
2018-07-11	ЗВІТ ЄСВ ЗА 06	2018-07-11	Звіт ЄСВ
2018-07-11	ЛИСТ ВІДГУК	2018-07-11	Відгук
2018-07-11	ПРОЕКТ ДОГОВОРУ	2018-07-11	Проект договору
2018-07-11	ПРОТОКОЛ ДИРЕКТОРА	2018-07-11	Протокол зборів
2018-07-11	ТЕНДЕРНА(ЦІНОВА) ПРОПОЗИЦІЯ	2018-07-11	Тендерна(цінова) пропозиція

4.4.1.6.Прийняття на роботу в один день одних і тих же осіб на однакові робочі посади

(76) Відповідно до підпункту 5.2 пункту 5 розділу III ТД 1, для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, учасник надає, зокрема довідку за формою Додатку 6 цієї документації, яка містить інформацію **про наявність в штаті учасника** працівників відповідної кваліфікації, які будуть залучатися, в тому числі **працівників робітничих професій у кількості не менше 5 (п'яти) чоловік**, які мають необхідні знання та досвід.

При цьому, приймаючи до уваги зміст додатку 3 ТД 1 «ТЕХНІЧНЕ ЗАВДАННЯ» (в якому розміщено «Локальну смету 2-1-1 на **сантехнические работы**», для виконання робіт з капітального ремонту (заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя), що є предметом закупівлі на Торги 1, потрібні робочі за кваліфікацією *слюсар-сантехнік*.

(77) Як вбачається з документів, наданих ГУ ДПС у Запорізькій області (лист від 16.11.2018 № 40245/08-01-08-01-08), ТОВ «НУБІКОМ» (лист від 22.11.2018 № 82) і ТОВ «ЯТРАНЬ» (лист від 22.11.2018 №88), обидва Відповідача **через 2 дні після розміщення Замовником в системі Прозорро оголошення про проведення Торгів 1, а саме 27.06.2018** прийняли на роботу *слюсарів – сантехніків*, перелік яких наведений нижче¹:

ТОВ «ЯТРАНЬ» (інформація, доступ до якої обмежено):	ТОВ «НУБІКОМ» (інформація, доступ до якої обмежено):
ОСОБА 4	ОСОБА 4
ОСОБА 5	ОСОБА 5
ОСОБА 6	ОСОБА 6
ОСОБА 7	ОСОБА 7
	ОСОБА 8

(78) При цьому, до **27.06.2018** в штаті Відповідачів робочі за кваліфікацією *слюсар-*

¹ Відповідно до інформації ГУ ДПС у Запорізькій області (лист від 16.11.2018 № 40245/08-01-08-01-08), вказані в цьому пункті подання особи отримували в ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» дохід за ознакою 101 – заробітна плата.

сантехник були відсутні, що підтверджується інформацією ТОВ «НУБІКОМ» (лист від 22.11.2018 № 82) і ТОВ «ЯТРАНЬ» (лист від 22.11.2018 №88).

- (79) В подальшому прізвища вказаних осіб вже фігурували в наданих Відповідачами на Торги 1 документах:
- в Звіті страхувальника за червень 2018 року,
 - «Довідці про наявність у Учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід»
- (80) Такі дії вказують на координацію ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» поведінки з метою забезпечення відповідності Відповідачів кваліфікаційним вимогам Замовника та відсутності підстав для відміни Замовником Торгів 1 (зокрема з підстав подання для участі в торгах менше двох тендерних пропозицій, відхилення всіх тендерних пропозицій).
- (81) Таким чином, синхронні та схожі дії Відповідачів у вигляді:
- одночасної оплати за участь в Торгах 1,
 - отримання на Торги 1 банківських гарантій в одному банку, при тому що Відповідачі не мають поточних рахунків в цьому банку, а ринок банківських послуг насичений пропозиціями значної кількості банківських установ,
 - отримання в один день від органів ДПС документів, для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід,
 - отримання в один день від органів місцевого самоврядування документів для підтвердження відповідного досвіду виконання аналогічного договору,
 - конвертації документів, створених на Торги 1, у формат pdf в один день,
 - прийняття в штат в один день одних і тих же осіб на однакову робочу спеціальність (слюсар – сантехник)

вказує на системний погоджений характер поведінки ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» та свідчать про координацію Відповідачами своїх дій і спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

4.4.2. Спільна підготовка Учасниками тендерних пропозицій на Торги 1

4.4.2.1. Спільні властивості завантажених файлів Відповідачів у Торгах 1

- (82) За результатами аналізу властивостей електронних файлів, що завантажені у складі тендерних пропозицій ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» на Торги 1 в електронну систему Prozorro, встановлено, що у властивостях всіх файлів, що створені ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» на Торги 1 (за виключенням банківських гарантій), однаково вказано:

виробник PDF - Scan Process Machine;

програма PDF – secPdfProducer;

версія PDF - 1,7

(детальна інформація щодо властивостей файлів, завантажених ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» на Торги 1, наведена в Додатку 1 до цього рішення).

- (83) Однакові метадані файлів Відповідачів свідчать про єдине джерело походження документів, поданих Відповідачами на Торги 1 та їх спільну підготовку до участі в Торгах 1.

4.4.2.2. Створення Відповідачами в однаковий спосіб PDF-файлів з документами для тендерної пропозиції на Торги 1

- 4.4.2.2.1. PDF-файли з копіями документів, що підтверджують наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід

- (84) Згідно з підпунктом 5.2 пункту 5 розділу III ТД 1, Замовником вимагалось для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації надати такі документи:
- відповідно до підпункту 5.2.1 - Довідку за формою Додатку 6 цієї документації (Довідка про працівників), Звіт страхувальника.
- (85) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» вказані документи однаково надано двома окремими файлами:

Таблиця 9

ТОВ «ЯТРАНЬ»			ТОВ «НУБІКОМ»		
п/пункт ТД 1	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі	п/пункт ТД 1	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п/п 5.2.1 ТД 1	Довідка про працівників	Довідка про наявність у Учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	п/п 5.2.1 ТД 1	ДОВІДКА ПРАЦІВНИКИ	Довідка про наявність у Учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід
	Звіт ЄСВ	Звіт страхувальника, Квитанція № 2		ЗВІТ ЄСВ ЗА 06	Звіт страхувальника, Квитанція № 2

4.4.2.2.2. PDF-файли з копіями документів, що підтверджують досвід виконання аналогічних договорів

- (86) Згідно з підпунктом 5.3 пункту 5 розділу III ТД 1, Замовником вимагалось для підтвердження досвіду виконання аналогічного договору надати, зокрема такі документи:
- відповідно до підпункту 5.3.2 - завірені копії підтверджуючих документів:
 - договір разом з невід’ємними його частинами відповідно до Довідки про досвід;
 - акт виконаних робіт (форма №КБ-2в) відповідно до наданого договору;
 - «Довідка про вартість виконаних будівельних робіт та витрати» (форма №КБ-3) відповідно до наданого договору;
 - відгук(и) від замовника (ів) про належне виконання учасником договору(ів), зазначених у довідці;
 - податкова накладна (для платників ПДВ), зареєстрована у встановленому порядку, що підтверджує виконання робіт відповідно до наданого договору;
 - акт звіряння взаємних розрахунків, підписаний між сторонами відповідно до наданого договору.
- (87) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» вказані документи однаково розділили на три PDF-файли у такий спосіб:

Таблиця 10

ТОВ «ЯТРАНЬ»			ТОВ «НУБІКОМ»		
п/пункт ТД 1	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі	п/пункт ТД 1	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п/п 5.3.2 ТД 1	Документи аналогічного договору	Договір підряду (з додатками №№ 1, 2, 4); Форма № КБ-3; Форма № КБ – 2в; Податкова накладна (з квитанцією № 1)	п/п 5.3.2 ТД 1	ДОКУМЕНТИ ВИКОНАННЯ АНАЛОГІЧНОГО ДОГОВОРУ	Договір підряду (з додатками №№ 1, 2, 4); Форма № КБ-3; Форма № КБ – 2в; Податкова накладна (з квитанцією № 1)
	Відгук	Лист-відгук Департаменту		ЛИСТ_ВІДГУК	Лист-відгук Департаменту
	Акт звірки	Акт звірки		АКТ ЗВІРКИ	Акт звірки

4.4.2.2.3. PDF-файли з копіями документів, що підтверджують відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі

- (88) Згідно з підпунктом 5.4 пункту 5 розділу III ТД 1, Замовником вимагалось для підтвердження відсутності підстав для відмови в участі у Торгах 1 надати:
- відповідно до підпункту 5.4.1 – Довідку з інформацією про відсутність відомостей про юридичну особу, яка є учасником в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення (далі - *Довідка про корупцію*).
 - відповідно до підпункту 5.4.2 - Довідку з інформацією про наявність в учасника антикорупційної програми, а коли вони є обов'язковими відповідно до закону, з зазначенням підстав відсутності (далі - *Довідка про антикорупційну програму*).
 - відповідно до підпункту 5.4.3 - Довідку про те, що суб'єкт господарювання (учасник) протягом останніх трьох років не притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – *Довідка про антиконкурентні узгоджені дії*).
 - відповідно до підпункту 5.4.4 - Довідку про те, що службову (посадову) особу Учасника, яка підписала тендерну пропозицію, не було засуджено за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку (далі – *Довідка про злочин*).
 - відповідно до підпункту 5.4.5 - Довідку про відсутність (наявність) заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) (далі – *Довідка про заборгованість*).
 - відповідно до підпункту 5.4.6 - Довідку про те, що учасник не визнаний у встановленому порядку банкрутом та відносно нього не відкрита ліквідаційна процедура (надається виключно учасниками нерезидентами) (далі – *Довідка про банкрутство*).
 - відповідно до підпункту 5.4.7 - Довідку в довільній формі з підтвердженням того, що у ЄДР наявна інформація, передбачена пунктом 9 частини другої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі – *Довідка про відомості в ЄДР*).
- (89) Обома Відповідачами всі вказані документи надано **одним файлом**:

Таблиця 11

п/пункт ТД 1	ТОВ «ЯТРАНЬ»		п/пункт ТД 1	ТОВ «НУБІКОМ»	
	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі		Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п/п 5.4.1 п/п 5.4.2 п/п 5.4.3 п/п 5.4.4 п/п 5.4.5 п/п 5.4.6 п/п 5.4.7 ТД 1	Довідки ст.17	Довідка про корупцію, Довідка про антикорупційну програму, Довідка про антиконкурентні узгоджені дії, Довідка про злочин, Довідка про заборгованість, Довідка про банкрутство, Довідка про відомості в ЄДР	п/п 5.4.1 п/п 5.4.2 п/п 5.4.3 п/п 5.4.4 п/п 5.4.5 п/п 5.4.6 п/п 5.4.7 ТД 1	ДОВІДКИ ПРО ВІДСУТНІСТЬ ПІДСТАВ ДЛЯ ВІДМОВИ	Довідка про корупцію, Довідка про антикорупційну програму, Довідка про антиконкурентні узгоджені дії, Довідка про злочин, Довідка про заборгованість, Довідка про банкрутство, Довідка про відомості в ЄДР

4.4.2.2.4. PDF-файли з копіями документів, що підтверджують відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам, встановленим Замовником у Тендерній документації.

- (90) Згідно з пунктом 6 розділу III ТД 1, відповідність запропонованої пропозиції Учасника

технічним вимогам Замовника, встановленим у Додатку 3 до ТД 1, повинна бути підтверджена наступними документами:

- договірною ціною;
- пояснювальною запискою;
- локальними кошторисами;
- підсумковою відомістю ресурсів;
- проектом календарного графіку виконання робіт
- ліцензією на провадження відповідної діяльності, якщо це передбачено чинним законодавством України;
- дозволом на виконання робіт підвищеної небезпеки або на експлуатацію машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки, якщо це передбачено чинним законодавством України.

(91) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» вказані документи однаково надано у такий спосіб **в трьох PDF-файлах:**

Таблиця 12

ТОВ «ЯТРАНЬ»			ТОВ «НУБІКОМ»		
пункт ТД 1	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі	пункт ТД 1	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п 6 ТД 1	Договірна ціна	Договірна ціна; Пояснювальна записка; Локальний кошторис; Підсумкова відомість ресурсів; Проект календарного графіку виконання робіт	п 6 ТД 1	ВІДПОВІДНІСТЬ ПРОПОЗИЦІЇ	Договірна ціна; Пояснювальна записка; Локальний кошторис; Підсумкова відомість ресурсів; Проект календарного графіку виконання робіт
	Дозвіл	Дозвіл від 13.06.2016 № 416.16.23		ДОЗВІЛ	Дозвіл від 13.06.2016 № 417.16.23
	файл відсутній ¹	-		ЛІЦЕНЗІЯ	Ліцензія від 12.04.2017 № 15-Л

1 – документ не надано з поясненнями ТОВ «ЯТРАНЬ», наведеними в довідці «Інформація про відповідність пропозиції технічним умовам»: «Ліцензія на провадження діяльності не надається у зв'язку з тим, що роботи, які є предметом закупівлі, не підлягають ліцензуванню згідно з вимогами до ліцензування господарської діяльності, пов'язаної з будівництвом об'єктів архітектури»

(92) Отже, з наведеної в таблицях 9 - 12 інформації щодо способу подання Відповідачами документів, що вимагались Замовником на Торги 1, вбачаються однакові підходи у створенні ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» PDF-файлів.

4.4.2.3. Схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги 1

(93) При порівнянні наданих ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» на Торги 1 документів, щодо яких Замовником не визначено певної форми (шаблону), встановлено певні схожості між ними.

Реєстр наданих документів

(94) У обох Відповідачів найменування документу написано великими буквами (РЕЄСТР НАДАНИХ ДОКУМЕНТІВ).

(95) Інформацію в Реєстрі надано в табличному вигляді (перший стовпець – порядковий номер, другий стовпець – найменування документу).

(96) Послідовність документів в Реєстрі, починаючи з позиції 5 (у ТОВ ЯТРАНЬ) та позиції 7 (у ТОВ «НУБІКОМ»), є однаковою.

Довідка про залучення субпідрядних організацій для виконання робіт

(97) Згідно з пунктом 1 розділу III ТД 1, у разі залучення до виконання робіт по проекту стороннього суб'єкта господарювання (субпідрядної організації), учасник надає

довідку, за формою згідно додатку 4, з переліком субпідрядних організацій.

При цьому, Додатком 4 до ТД 1 («Довідка, яка містить інформацію про залучення субпідрядних організацій до виконання робіт») передбачено надання інформації у табличному вигляді, з внесенням до таблиці відповідної інформації про залучені субпідрядні організації.

(98) ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» надали документ з однаковою назвою «Довідка про залучення субпідрядних організацій для виконання робіт» (далі - Довідка про субпідрядників), в яких при цьому зазначили, що субпідрядні організації ними залучатись не будуть.

(99) Зміст Довідок про субпідрядників Відповідачів містить тотожні фрагменти. Відмінність в цих довідках (як і у всіх інших довідках, листах, що мали складатись Відповідачами на Торги 1 в довільній формі) полягає в тому, що у ТОВ «НУБІКОМ» між найменуванням товариства (з якого у обох Відповідачів починається текст кожного з документів в довільній формі) та безпосередньо змістом документу додатково вписано фразу «учасник процедури закупівлі «Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя» (далі – Фраза), а саме:

«ТОВ «НУБІКОМ», учасник процедури закупівлі «Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя, повідомляє, що субпідрядні організації для виконання робіт залучатись не будуть»

«ТОВ «Ятрань» повідомляє, що субпідрядні організації для виконання робіт залучатись не будуть»

Довідка про надання забезпечення тендерної пропозиції

(100) Пунктом 2 Розділу III ТД 1 встановлено, що учасник надає Замовнику гарантії виконання своїх зобов'язань у зв'язку з поданням тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії

(101) Відповідачі, окрім банківських гарантій, додатково надали документи з однаковою назвою «Довідка про надання забезпечення тендерної пропозиції» (далі – Довідка), що не вимагалось Замовником в ТД 1.

(102) При цьому, зміст Довідок містить однакові фрагменти (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» до тесту документу Фрази).

Гарантійний лист про надання остаточної тендерної пропозиції у разі пониження ціни

(103) Пунктом 1 Розділу III ТД 1 встановлено, що учасник в складі своєї тендерної пропозиції має надати гарантійний лист в підтвердження можливості виконання вимоги Замовника щодо розміщення на майданчику (у разі визначення за результатами оцінки тендерної пропозиції учасника найбільш економічно вигідною) сканованого документу з остаточною тендерною пропозицією (ціновою) та також оновлену договірну ціну з додатками, в т. ч. пояснювальну записку, локальні кошториси, підсумкову відомість ресурсів.

(104) Обома Відповідачами надано документи з однаковою назвою «Гарантійний лист про надання остаточної пропозиції у разі пониження ціни», з однаковим текстом (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» до тесту документу Фрази).

Гарантійний лист про застосування заходів із захисту довкілля

(105) Пунктом 1 Розділу III ТД 1 визначено, що в підтвердження застосування заходів із захисту довкілля учасник має надати в складі пропозиції відповідний гарантійний лист.

(106) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» надано документ з однаковою назвою «Гарантійний лист про застосування заходів із захисту довкілля» (далі – Лист про захист довкілля).

- (107) Зміст Листа про захист довкілля містить тотожні фрагменти (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» в тест документу Фрази), його оформлення є схожим.
- (108) В Листах про захист довкілля ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ», окрім гарантії застосування та дотримання заходів із захисту довкілля, також однаково наводять перелік цих заходів, в одній послідовності.
- При цьому, перелік заходів викладено в форматі «маркований список», з застосуванням маркеру «←», з однаковим відступом маркерів та маркованого тексту від лівого поля документу.
- Інформація про відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам*
- (109) Пунктом 1 Розділу III ТД 1 передбачено, що тендерна пропозиція повинна складатися, зокрема з інформації та документів про відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам, які встановлені в пункті 6 Розділу III та Додатку 3 до цієї тендерної документації.
- Перелік необхідних документів, якими повинна бути підтверджена інформація, наведено в пункті 6 розділу III ТД 1.
- (110) Обома Відповідачами надано документ «Інформація про відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам» (далі – Інформація).
- (111) Зміст Інформації містить тотожні фрагменти, її оформлення у обох Відповідачів є схожим та відмінним від змісту ТД 1 Замовника.
- Зокрема ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» в документі зазначено:
- «<...> підтверджує що запропонована нами пропозиція відповідає технічним вимогам, які встановлені в Додатку 3 до тендерної документації. На підтвердження надані наступні документи: ...».
- Перелік документів викладено в форматі «маркований список», з застосуванням маркеру «←», з однаковим відступом маркерів та маркованого тексту від лівого поля документу. В свою чергу, Замовником в ТД 1 перелік документів наведено з вирівнюванням по лівому полю (без абзаців), без використання функції «маркований список».
- (112) Відмінністю у вказаних Інформаціях є внесені Відповідачами до тесту документів:
- ТОВ «НУБІКОМ» - Фрази,
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» - обґрунтування підстав не надання ліцензії на провадження господарської діяльності, яку Замовник включив до переліку документів в пункті 6 розділу III ТД 1.
- Лист-згода з умовами проекту договору про закупівлю*
- (113) Пунктом 1 Розділу III ТД 1 передбачено, що тендерна пропозиція повинна складатися, зокрема з документально підтвердженої згоди з умовами проекту договору про закупівлю, викладеними у Додатку 2 до цієї тендерної документації.
- (114) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» надано документи з однаковою назвою «Лист-згода з умовами проекту договору про закупівлю» (далі – Лист – згода)
- (115) Зміст Листа – згоди містить тотожні фрагменти (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» в тест документу Фрази). При цьому, словосполучення в тексті Відповідачів «... умовами ... договору ...», викладеного у Додатку 2» є відмінним від словосполучення у тесті Замовника «... умовами ...договору ..., викладеними у Додатку 2».
- (116) Викопіювання з документів Відповідачів, що мають схожості, наведено у Додатку 2 до цього рішення (розділ «Торги 1»).
- (117) Наведені факти оформлення Відповідачами тендерних пропозицій на Торги 1, а саме:
- спільні властивості завантажених файлів у Відповідачів,

- створення Відповідачами в однаковий спосіб PDF-файлів з документами для тендерних пропозицій на Торги 1,
- схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги 1 свідчать, що ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» діяли спільно ще на стадії підготовки тендерних пропозицій на Торги 1 та були обізнані щодо змісту пропозицій один одного під час підготовки та участі у процедурі закупівлі.

4.4.3. Цінова поведінка ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 1

4.4.3.1. Використання однакового програмного комплексу при визначенні цінової пропозиції

(118) Пунктом 6 розділу III ТД 1 передбачено, що відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам, встановленим замовником у Додатку 3 до цієї тендерної документації, повинна бути підтверджена, зокрема такими документами:

- договірною ціною;
- пояснювальною запискою;
- локальними кошторисами (мають бути складені відповідно до технічного завдання з урахуванням технологічного процесу);
- підсумковою відомістю ресурсів;
- проектом календарного графіку виконання робіт

Інформація про відповідність запропонованої учасником пропозиції технічним вимогам, встановленим замовником у Додатку 3 до цієї тендерної документації, має бути розрахована у програмному комплексі АВК, або у програмному комплексі, який взаємодіє з ним в частині передачі кошторисної документації та розрахунків.

(119) Кошторисна документація (договірна ціна, пояснювальна записка, локальний кошторис, підсумкова відомість ресурсів), що надана Відповідачами в складі тендерних пропозицій на Торги 1, розроблена за допомогою одного програмного комплексу – АВК – 5 (3.3.0) укр.

(120) Розробником Програмного комплексу «Автоматизований випуск кошторисів» - ПК АВК-5 є ТОВ НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ».

(121) За інформацією ТОВ НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» (лист від 16.11.2018 № 11/16/6-и):
«ТОВ «НУБІКОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено)) ніякого відношення ні до нас, ні до жодного з наших дилерів не має (ніколи офіційно не отримувало ліцензію на послуги з встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5).

ТОВ «ЯТРАНЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено)) офіційно придбало послугу на встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5 03.03.2014 (редакція 3.0.1 дві інсталяції з підсистемою Підрядник у офіційного дилера – ОСОБА 9 (інформація, доступ до якої обмежено).

Користувач ТОВ «ЯТРАНЬ» одержує всі нові редакції (оновлення) ПК АВК-5 за умов Договору в рамках терміну обслуговування до (інформація, доступ до якої обмежено).

Перелік всіх редакцій і оновлень ПК АВК-5 та дати початку їх дії наведено на нашому офіційному сайті <https://avk5.com.ua>.

ПК АВК-5 не має легкого доступу. Користувач за Договором отримує диск в демонстраційному вигляді, отримує індивідуально для кожного комп'ютера сформовані персональні паролі доступу до програми ПК АВК-5».

(122) Відповідно до інформації з офіційного сайту ТОВ НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» <https://avk5.com.ua> дата початку дії ПК АВК-5 в редакції 3.3.0 (яка передувала версії 3.3.1) - 12.02.2018.

(123) Таким чином, на момент складання кошторисної документації для участі в Торгах 1

ТОВ «ЯТРАНЬ» мало ліцензійну версію ПК АВК-5 в редакції 3.3.0, тоді як у ТОВ «НУБІКОМ» будь-яка ліцензійна версія ПК АВК-5, в тому числі і в редакції 3.3.0, була відсутня.

- (124) За таких обставин, розроблення ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» на Торги 1 кошторисної документації (договірна ціна, пояснювальна записка, локальний кошторис, підсумкова відомість ресурсів) за допомогою однакового програмного комплексу – АВК – 5 (3.3.0) укр., при тому, ТОВ «НУБІКОМ» взагалі не придбавало послуги з встановлення ліцензованого ПК АВК-5, не може бути випадковим збігом обставин та вказує на спільні дії Відповідачів та обмін інформацією під час розрахунку цінової пропозиції на Торги 1.

4.4.3.2. Схожості в кошторисній документації, складеній Відповідачами на Торги 1

- (125) При аналізі Кошторисних розрахунків Відповідачів:

- (126) «Договірна ціна на Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя, що здійснюється в 2018 році» (далі – Договірна ціна 1),
- «Локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1; на сантехнічні роботи; Житловий будинок № 124/1 по вул. Космічна» (далі – Локальний кошторис 1),
 - «Пояснювальна записка Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя» (далі – Пояснювальна записка 1)
 - «Підсумкова відомість ресурсів до локального кошторису № 2-1-1 сантехнічні роботи» (далі – Підсумкова відомість 1).

встановлено, що вони мають однакову закономірність в оформленні.

Однаковий спосіб зазначення найменування робіт, що є предметом закупівлі

- (127) Відповідно до ТД 1 предметом закупівлі на Торгах 1 є роботи по об'єкту: «Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя».
- (128) ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» однаково в формі «Договірна ціна 1» в полі «найменування об'єкта будівництва» зазначили:

Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя, що здійснюється в 2018 році

- (129) Тобто, Відповідачі однаково до найменування робіт, що є предметом закупівлі на Торгах 1, та яке викладено напівжирним шрифтом, дописали ще і період здійснення цих робіт, використовуючи при цьому вже звичайний шрифт.
- (130) Крім того, у вказаному записі обох Відповідачів відсутні пробіли після крапки, двокрапки, коми та № (перед наступним словом).
- (131) Вже в інших формах «Пояснювальна записка 1», «Локальний кошторис 1», «Підсумкова відомість 1» обох Відповідачів в полі «найменування об'єкта будівництва» назву робіт зазначено без додаткового словосполучення «*що здійснюється в 2018 році*», однак, з тими ж описками (без пробілів після знаків пунктуації та №)

Зазначення російською мовою окремих однакових позицій в Кошторисних розрахунках

- (132) Кошторисні розрахунки ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» викладені українською мовою. Але, в окремих випадках у обох Відповідачів синхронно найменування одних і тих же видів матеріалів викладено російською мовою. Зазначене стосується Локального кошторису 1 [32 позиції (*перелік яких наведено в таблиці 13*) зі 171], Підсумкової відомості 1 [18 найменувань з 87].

Таблиця 13

Найменування матеріалів	№ позиції в Локальному кошторисі 1
-------------------------	------------------------------------

	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»
Буртик, діаметр 80 мм	12, 75	12, 75
Американка, діаметр 20 мм	17, 80	17, 80
Американка, діаметр 25 мм	18, 81	18, 81
Крани кульові ВВ, діаметр 25	20	20
Американка, діаметр 32 мм	27	27
Тройник из полипропилена диам.32х32х32 мм	30	30
Тройник из полипропилена диам.75х75х75 мм	44, 113	44, 113
Муфта переходная 75х40	45, 57, 114, 130	45, 57, 114, 130
Муфта переходная 40х32	46, 115	46, 115
Муфта переходная 40х25	47, 116	47, 116
Колено 90 град их полипропилена диам. 110	52, 125	52, 125
Колено 45 град их полипропилена диам. 110	53, 126	53, 126
Муфта диам 110 мм	54	54
Тройник из полипропилена диам.110 мм	55, 128	55
Муфта переходная 110х75	56, 129	56
Хомут с шурупом диам. 110 мм	58, 133	58
Переходники на чугун резиновые /манжет/ к канализационным трубам диам 110/50 мм	146	146
Трубы для наружной канализации, диам. 110х3,2	161	161

(133) Також, в Локальному кошторисі 1 (позиція 20) (дивись таблицю 13), в Підсумковій відомості 1 (позиція 92 у ТОВ «НУБІКОМ», позиція 94 у ТОВ «ЯТРАНЬ») найменування матеріалу «**Крани кульові ВВ, діаметр 25**» написано одночасно російською та українською мовами.

(134) Крім того, в Локальних кошторисах 1 обох Відповідачів після останньої позиції (171 – «*Брухт металевий (зворотні матеріали)*») внесено примітку, викладену в однаковий спосіб (одночасно російською та українською мовами):

«Примечание: без проектного рішення та зміни діаметра труб».

Зміна в Локальному кошторисі 1 шрифту при позначенні найменування робіт по однакових позиціях

(135) В Локальних кошторисах 1 Відповідачів, як правило, найменування робіт позначено шрифтом – курсив. Але, в окремих випадках обома Відповідачами найменування одних і тих же видів робіт синхронно позначено звичайним шрифтом (перелік цих робіт наведено в таблиці 14).

Таблиця 14

Шифр норми	Найменування робіт	№ позиції в Локальному кошторисі 1	
		ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»
РН20-40-1	Навантаження сміття вручну	69, 155	69, 155
СЗ11-30-М	Перевезення сміття до 30 км	70, 156	70, 156
РН19-21-1	Ізоляція трубопроводів трубами зі спіненого каучуку, поліетилену	85, 107, 98, 120, 131	85, 107, 98, 120, 131
РН18-1-6	Розбирання асфальтобетонних покриттів вручну	153	153
РН1-18-1	Розробка ґрунту вручну в траншеях глибиною до 2 м без кріплень, з укосами, група ґрунту 1	157	157
РН1-20-1	Засипання вручну траншей, пазух, котлованів та ям, група ґрунту 1	166	166

Групування в Локальному кошторисі 1 робіт за видами мереж (гарячого, холодного водопостачання, водовідведення)

(136) В Додатку 3 ТД 1 («ТЕХНІЧНЕ ЗАВДАННЯ») наведено перелік видів робіт та

витратних матеріалів при виконанні сантехнічних робіт на водопровідно-каналізаційних мережах в житловому будинку № 124/1 по вул. Космічна, м. Запоріжжя. При цьому, в ТЕХНІЧНОМУ ЗАВДАННІ не передбачено групування вказаних робіт та матеріалів за видами водопровідно-каналізаційних мереж із зазначенням найменування цих мереж.

- (137) На відміну від ТЕХНІЧНОГО ЗАВДАННЯ, Відповідачами в Локальних кошторисах 1 перед певним переліком робіт та матеріалів, що мають бути виконані на певній мережі, наведено найменування цієї мережі, а саме:
- перед позицією 1 - «холодне водопостачання» (у ТОВ «НУБІКОМ»), «холодное водоснабжение (у ТОВ «ЯТРАНЬ»),
 - перед позицією 62 - «горячее водоснабжение»,
 - перед позицією 137 - «канализация по подвалу»,
 - перед позицією 153 - «выпуски канализации».
- (138) Наведені в цьому розділі закономірності в оформленні Кошторисних розрахунків не можуть пояснюватися випадковим збігом та вказують на обмін інформацією між Відповідачами та підготовкою цих документів Відповідачами узгоджено, або на одному електронному пристрої, або однією особою, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

4.4.3.3. Цінова поведінка Відповідачів під час участі в аукціоні на Торгах 1

- (139) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі», оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (140) В пункті 1 Розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції» ТД 1 Замовника на Торги 1 визначено, що оцінка тендерних пропозицій здійснюється на основі критерію: «Ціна» (100%).
- Оцінка тендерних пропозицій проводиться електронною системою закупівель автоматично на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону.
- (141) Оскільки ціна предмета закупівлі на Торгах 1 є єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників конкурсних торгів, то учасники мали змагатись саме за цим критерієм, так як зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в Торгах.
- (142) Тобто, за умов справжнього змагання, у перемозі у Торгах мав бути зацікавлений кожен учасник торгів.
- (143) Пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам Замовника такий учасник визначається переможцем торгів.
- (144) Очікувана вартість предмету закупівлі по Торгах - 1 склала 1 517 778,00 грн з ПДВ.
- (145) У порівнянні з очікуваною вартістю закупівлі, первинні цінові пропозиції, запропоновані на Торги 1, зменшені Відповідачами на незначну величину: у ТОВ «НУБІКОМ» ця різниця склала 677,80 грн (0,04%), у ТОВ «ЯТРАНЬ» - різниця 218,64 грн (0,01%).
- (146) Різниця між цінами пропозицій, поданих ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» для участі у Торгах - 1, також є несуттєвою – 459,16 грн, або 0,03%:

Таблиця 15

Відповідачі	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ	Очікувана вартість закупівлі, грн з ПДВ
ТОВ «НУБІКОМ»	1 517 100,20	1 517 100,20	1 517 778,00
ТОВ «ЯТРАНЬ»	1 517 559,36	1 517 559,36	

- (147) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» виступали прямими конкурентами під час участі у Торгах 1, а тому за умови наявності між ними економічного суперництва вони не могли бути обізнаними про розмір первинних пропозицій один одного, інакше це могло б призвести до переваги одного учасника перед іншим на початку кожного з проведених аукціонів.
- (148) Разом з тим, незначний ціновий діапазон між вартістю послуг, запропонованих ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 1, свідчить про те, що між Відповідачами реальної конкуренції при участі у Торгах 1 не було та вони узгоджували свої дії та попередньо домовлялись під час підготовки конкурсних пропозицій у частині визначення розміру первинних цінових пропозицій.
- (149) При цьому, ТОВ «ЯТРАНЬ» не заходило в аукціон, що вказує на незацікавленість цього Відповідача в результатах проведеного аукціону.
- (150) В свою чергу, беручи до уваги те, що у Відповідачів були умови для обміну інформацією, відсутність цінового змагання між ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» під час проведення електронного аукціону свідчить про попередню домовленість Відповідачів відносно своєї поведінки в аукціоні на Торгах 1 та визначення між ними переможця в цих Торгах.
- (151) Отже, вищезазначені факти:
- використання ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» при визначенні розміру цінової пропозиції на Торги 1 однакового програмного комплексу АВК – 5 (3.3.0) укр., ліцензовану версію якого надано в користування тільки ТОВ «ЯТРАНЬ»,
 - схожості в кошторисній документації, складеній Відповідачами на Торги 1,
 - цінової поведінки Відповідачів під час участі в аукціоні на Торгах – 1
- свідчать про відсутність реальної конкурентної боротьби між ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» та про наявність узгодженої поведінки між ними, зокрема, в частині формування цінової пропозиції.

4.5. Поведінка Відповідачів при підготовці та участі у Торгах 2

4.5.1. Синхронні дії Відповідачів під час участі у Торгах 2

4.5.1.1. Завантаження тендерних пропозицій в один день

- (152) Відповідно до тендерної документації Замовника на Торги 2 (далі - ТД 2) кінцевий термін подання пропозицій на Торги – 21 серпня 2018 року до 15:26.
- (153) За інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 13.01.2023 №130123-4), Відповідачі завантажили пропозиції на Торги 2 однаково **в останній день** подання пропозицій – **21.08.2018** з різницею в часі в 13 хвилин:
- ТОВ «НУБІКОМ» - об **11:02:38**,
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» – о **10:49:35**.

4.5.1.2. Оплата за участь у Торгах 2 в один день

- (154) За інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 13.01.2023 №130123-4), оплату за участь в Торгах 2 Відповідачі провели у такий спосіб :

Таблиця 16

Відповідач	Дата рахунку – фактури ¹	Інформація щодо оплати за участь у Торгах 2			
		Дата	Час	Сума, грн	№ документу
ТОВ «НУБІКОМ»	14.08.2018	14.08.2018	11:23	1700	181
ТОВ «ЯТРАНЬ»	14.08.2018	14.08.2018	11:23	1700	227

1 – документ, на підставі якого Відповідачі проводили оплату за участь в Торгах 2

- (155) Як вбачається з таблиці 16, обидва Відповідачі на підставі рахунків – фактур, виписаних 14.08.2018, оплату за участь в Торгах 2 провели в той же день **14.08.2018** одночасно в **11:23**.

4.5.1.3. Отримання банківських гарантій в один день в одному банку

- (156) Відповідно до вимог пункту 2 розділу III ТД 2, Учасник надає Замовнику гарантії виконання своїх зобов'язань у зв'язку з поданням тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії в розмірі 7 000 грн. (сім тисяч) 00 коп., яка надається одночасно з поданням тендерної пропозиції у форматі PDF або Word з накладанням ЕЦП гаранта.
- (157) На виконання вказаної вимоги обидва Відповідачі отримали банківські гарантії в БАНК 2 (інформація, доступ до якої обмежено) при тому, що в 2018 році, в тому числі і на момент проведення Торгів 2, у ТОВ «НУБІКОМ» відкриті рахунки в БАНК 1 (інформація, доступ до якої обмежено), БАНК 3 (інформація, доступ до якої обмежено), у ТОВ «ЯТРАНЬ» - БАНК 1 (інформація, доступ до якої обмежено), БАНК 4 (інформація, доступ до якої обмежено).
- Крім того, на ринку банківських послуг в м. Запоріжжя діє значна кількість інших банківських установ.
- (158) Банківські гарантії Відповідачами отримано в один день за послідовними номерами:
- ТОВ «НУБІКОМ» - (інформація, доступ до якої обмежено),
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» - (інформація, доступ до якої обмежено).

4.5.1.4. Отримання в один день від органів ДПС документів для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід

- (159) Згідно з підпунктом 5.2 пункту 5 розділу III ТД 2, в підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, Учасник повинен надати, зокрема звіт за попередній звітній місяць, що передує місяцю в якому учасник подав пропозицію, про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування до органів Пенсійного фонду України, в т. ч. Таблиця 6 «Відомості про нарахування заробітної плати (доходу) застрахованим особам» (далі – Звіт страхувальника) з відміткою територіального органу доходів і зборів, або наданням квитанції про прийняття електронної звітності.
- (160) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» надали Звіт страхувальника з Квитанцією № 2 (про прийняття електронної звітності).
- (161) Як вбачається з цих документів, обома Відповідачами в один день 02.08.2018, з незначною різницею в часі сформовано Звіт страхувальника, завантажено його до Реєстру застрахованих осіб та отримано Квитанцію № 2 (дивись таблицю 17):

Таблиця 17

Відповідачі	Звіт страхувальника			Квитанція № 2	
	сформовано	Завантажено		отримано	
	дата	дата	час	дата	час
ТОВ «НУБІКОМ»	02.08.2018	02.08.2018	13:55:25	02.08.2018	14:25
ТОВ «ЯТРАНЬ»	02.08.2018	02.08.2018	14:26:15	02.08.2018	14:41

- (162) В подальшому Звіт страхувальника та Квитанцію № 2 Відповідачами конвертовано в PDF-файли (для завантаження їх у складі тендерної пропозиції) в один день:
- ТОВ «НУБІКОМ» - 17.08.2018 в 14:59:32,
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» - 17.08.2018 в 16:45:53.

Зазначене підтверджується метаданими цих файлів [дивись Додаток 1 до цього рішення, в розділі «Торги 2» - файли ТОВ «НУБІКОМ» («ЗВІТ З ЄСВ НУБ»), ТОВ «ЯТРАНЬ» («Звіт з ЄСВ ЯТР»)]

4.5.1.5. Отримання в один день від органів місцевого самоврядування документів для підтвердження відповідного досвіду виконання аналогічного договору

- (163) Згідно з підпунктом 5.3 пункту 5 розділу III ТД 2, в підтвердження наявності документально підтвердженого відповідного досвіду виконання аналогічного договору учасник повинен надати, зокрема
- відгук від замовника про належне виконання учасником договорів, зазначених у Довідці про виконання аналогічного договору (із зазначенням дати та номеру договору, на який надано відгук);
 - акт звіряння взаємних розрахунків (за договором, на який надано відгук), підписаний між сторонами відповідно до наданого договору (далі – Акт звірки 2).
- (164) На виконання вимог Замовника Відповідачі надали
- листи-відгуки Департаменту з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, що датовані однією датою та мають послідовні номери:
 - від **14.08.2018** № 01/01-39/1144 - ТОВ «ЯТРАНЬ»,
 - від **14.08.2018** № 01/01-39/1145 - ТОВ «НУБІКОМ»;
 - Акти звірки 2, що датовані однією датою:
 - від **16.08.2018** - ТОВ «ЯТРАНЬ»,
 - від **16.08.2018** - ТОВ «НУБІКОМ».
- (165) В подальшому вказані документи Відповідачами конвертовано в PDF-файли (для завантаження їх у складі тендерної пропозиції) в один день та з незначною різницею в часі:
- ТОВ «НУБІКОМ»: Лист – відгук - 17.08.2018 в 15:00; Акт звірки 2 - 17.08.2018 в 15:00;
 - ТОВ «ЯТРАНЬ»: Лист – відгук - 17.08.2018 в 16:46; Акт звірки 2 - 17.08.2018 в 16:46.
- Зазначене підтверджується метаданими цих файлів [дивись Додаток 1 до цього рішення, в розділі «Торги 2» - файли ТОВ «НУБІКОМ» «АКТ ЗВІРКИ НУБ», «ВІДГУК НУБ»), ТОВ «ЯТРАНЬ» («Акт звірки», «Відгук»)].

4.5.1.6. Конвертація Відповідачами документів, створених на Торги 2, у формат pdf в один день

- (166) При аналізі документів, створених ТОВ «НУБІКОМ» і ТОВ «ЯТРАНЬ» для участі в Торгах 2, встановлено, що Відповідачі, для завантаження в електронну систему закупівель ProZorro тендерних пропозицій на Торги 2, майже всі документи конвертували у формат pdf в одні і ті ж дні: 07.11.2018, 17.08.2018, 20.08.2018 (дивись таблицю 18), що підтверджується метаданими цих файлів (інформацію про метадані файлів наведено у Додатку 1 до цього рішення, в розділі «Торги 2»).

Таблиця 18

Дата створення	ТОВ «НУБІКОМ»	Дата створення	ТОВ «ЯТРАНЬ»
	Найменування файлів, завантажених на Торги 2		Найменування файлів, завантажених на Торги 2
2018-08-17	АКТ ЗВІРКИ НУБ	2018-08-17	Акт звірки
2018-08-17	ВІДГУК НУБ	2018-08-17	Відгук
2018-08-20	Гарантія 3045-0818	2018-08-20	Гарантія 3044-0818
2018-08-20	ДОГОВІРНА ЦІНА	2018-08-20	Договірна ціна ЯТР
2018-08-17	ЗАХИСТ ДОВКІЛЛЯ	2018-08-17	Захист довкілля
2018-08-17	ДОВІДКА ДОСВІД	2018-08-17	Наявність досвіду
2018-08-17	НАЯВНІСТЬ ОБЛАДНАННЯ	2018-08-17	Наявність обладнання
2018-08-17	НАЯВНІСТЬ ПРАЦІВНИКІВ	2018-08-17	Наявність працівників
2018-08-17	ДОВІДКА ПРО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ	2018-08-17	Про забезпечення
2018-08-17	ДОВІДКА ПРО СУБПІДРЯД	2018-08-17	Субпідряд
2018-07-11	ДОКУМЕНТИ ВИКОНАННЯ АНАЛОГІЧНОГО ДОГОВОРУ	2018-07-11	Документи аналогічного договору
2017-08-17	ЗВІТ З ЄСВ НУБ	2017-08-17	Звіт з ЄСВ ЯТР

2018-08-17	ІНФОРМАЦІЯ ВІДПОВІДНІСТЬ ТВ	2018-08-17	Відповідність ТВ
2018-08-20	Календарний графік	2018-08-20	Календарний графік
2018-08-17	ЛИСТ ЗГОДА З УМОВАМИ ДОГОВОРУ	2018-08-17	Згода з умовами договору
2018-08-17	ЛИСТ ПРО НАДАННЯ ОСТАТОЧНОЇ ПРОПОЗ	2018-08-17	Про остаточну ТП
2018-08-20	ЛОКАЛЬНИЙ КОШТОРИС	2018-08-20	Локальний кошторис ЯТР
2018-08-20	ПІДСУМКОВА ВІДОМІСТЬ РЕСУРСІВ	2018-08-20	Підсумкова відомість ресурсів ЯТР
2018-08-20	ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА	2018-08-20	Пояснювальна записка ЯТР
2018-07-11	ПРОТОКОЛ ДИРЕКТОРА	2018-07-11	Протокол зборів
2018-08-17	РЕЄСТР ДОКУМЕНТІВ	2018-08-17	Реєстр
2018-08-17	ТЕНДЕРНА(ЦІНОВА) ПРОПОЗИЦІЯ	2018-08-17	Тендерна пропозиція

(167) Таким чином, синхронні та схожі дії Відповідачів у вигляді:

- завантаження тендерних пропозицій на Торги 2 в один день з незначною різницею в часі,
- одночасної оплати за участь в Торгах 2,
- отримання на Торги 2 банківських гарантій в один день (за послідовними номерами) в одному банку, при тому що Відповідачі не мають поточних рахунків в цьому банку, а ринок банківських послуг насичений пропозиціями значної кількості банківських установ,
- отримання в один день від органів ДПС документів, для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід,
- отримання в один день від органів місцевого самоврядування документів для підтвердження відповідного досвіду виконання аналогічного договору,
- конвертації документів, створених на Торги 2, у формат pdf в один день, вказують на системний погоджений характер поведінки ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» та свідчать про координацію Відповідачами своїх дій і спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 2, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

4.5.2. Спільна підготовка Відповідачами тендерних пропозицій на Торги 2

4.5.2.1. Спільні властивості завантажених файлів Відповідачів у Торгах 2

(168) За результатами аналізу властивостей електронних файлів, що завантажені у складі тендерних пропозицій ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» на Торги 2 в електронну систему ProzoGo, встановлено, що у властивостях всіх файлів, що створені Відповідачами на Торги (за виключенням банківських гарантій), однаково вказано:

виробник PDF - Scan Process Machine;

програма PDF – secPdfProducer;

версія PDF - 1,7

(детальна інформація щодо властивостей файлів, завантажених ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» на Торги 1, наведена в Додатку 1 до цього рішення).

(169) Однакові метадані файлів Відповідачів між ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» і свідчать про єдине джерело походження документів, поданих Відповідачами на Торги 2 та їх спільну підготовку до участі в Торгах 2.

4.5.2.2. Створення Відповідачами в однаковий спосіб PDF-файлів з документами для тендерної пропозиції на Торги 2

4.5.2.2.1.PDF-файли з копіями документів, що підтверджують наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід

- (170) Згідно з підпунктом 5.2 пункту 5 розділу III ТД 2, Замовником вимагалось для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації надати такі документи:
- відповідно до підпункту 5.2.1
Довідку за формою Додатку 6 цієї документації (Довідка про працівників), Звіт страхувальника.
- (171) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» вказані документи однаково надано двома окремими файлами:

Таблиця 19

ТОВ «ЯТРАНЬ»			ТОВ «НУБІКОМ»		
п/пункт ТД 2	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі	п/пункт ТД 2	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п/п 5.2.1 ТД 2	Наявність працівників	Довідка про наявність у Учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	п/п 5.3.2 ТД 2	НАЯВНІСТЬ ПРАЦІВНИКІВ	Довідка про наявність у Учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід
	Звіт з ЄСВ ЯТР	Квитанція № 2, Звіт страхувальника		ЗВІТ З ЄСВ НУБ	Квитанція № 2, Звіт страхувальника

- (172) Крім того, звертає на увагу той факт, що якщо на Торги 1 в PDF-файлах «Звіт ЄСВ» (ТОВ «ЯТРАНЬ») та «ЗВІТ ЄСВ ЗА 06» (ТОВ «НУБІКОМ») спочатку розміщено Звіт страхувальника, потім Квитанцію № 2, то вже на Торги 2 в PDF-файлах «Звіт з ЄСВ ЯТР» (ТОВ «ЯТРАНЬ») та «ЗВІТ З ЄСВ НУБ» (ТОВ «НУБІКОМ») першою розміщено Квитанцію № 2, потім – Звіт страхувальника.

4.5.2.2.2.PDF-файли з копіями документів, що підтверджують досвід виконання аналогічних договорів

- (173) Згідно з підпунктом 5.3 пункту 5 розділу III ТД 2, Замовником вимагалось для підтвердження досвіду виконання аналогічного договору надати такі документи:
- відповідно до підпункту 5.3.2 - завірені копії підтверджуючих документів:
 - договір разом з невід'ємними його частинами відповідно до Довідки про досвід;
 - акт виконаних робіт (форма №КБ-2в) відповідно до наданого договору;
 - «Довідка про вартість виконаних будівельних робіт та витрати» (форма №КБ-3) відповідно до наданого договору;
 - відгук(и) від замовника (ів) про належне виконання учасником договору(ів), зазначених у довідці;
 - податкова накладна (для платників ПДВ), зареєстрована у встановленому порядку, що підтверджує виконання робіт відповідно до наданого договору;
 - акт звіряння взаємних розрахунків, підписаний між сторонами відповідно до наданого договору.
- (174) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» вказані документи однаково розділили на три PDF-файли у такий спосіб:

Таблиця 20

ТОВ «ЯТРАНЬ»			ТОВ «НУБІКОМ»		
п/пункт ТД 2	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі	п/пункт ТД 2	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п/п 5.3.2	Документи	Договір підряду (з	п/п 5.3.2	ДОКУМЕНТИ	Договір підряду (з

ТД 2	аналогічного договору	додатками №№ 1, 2, 4); Форма № КБ-3; Форма № КБ – 2в; Податкова накладна (з квитанцією № 1)	ТД 2	ВИКОНАННЯ АНАЛОГІЧНОГО ДОГОВОРУ	додатками №№ 1, 2, 4); Форма № КБ-3; Форма № КБ – 2в; Податкова накладна (з квитанцією № 1)
	Відгук	Лист-відгук Департаменту		ВІДГУК НУБ	Лист-відгук Департаменту
	Акт звірки	Акт звірки		АКТ ЗВІРКИ НУБ	Акт звірки

4.5.2.2.3. PDF-файли з копіями документів, що підтверджують відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі

(175) Згідно з підпунктом 5.4 пункту 5 розділу III ТД 2, Замовником вимагалось для підтвердження відсутності підстав для відмови в участі у Торгах 2 надати:

- відповідно до підпункту 5.4.1 – Довідку з інформацією про відсутність відомостей про юридичну особу, яка є учасником в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення (далі - *Довідка про корупцію*).
- відповідно до підпункту 5.4.2 - Довідку з інформацією про наявність в учасника антикорупційної програми, а коли вони є обов'язковими відповідно до закону, з зазначенням підстав відсутності (далі - *Довідка про антикорупційну програму*).
- відповідно до підпункту 5.4.3 - Довідку про те, що суб'єкт господарювання (учасник) протягом останніх трьох років не притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – *Довідка про антиконкурентні узгоджені дії*).
- відповідно до підпункту 5.4.4 - Довідку про те, що службову (посадову) особу Учасника, яка підписала тендерну пропозицію, не було засуджено за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку (далі – *Довідка про злочин*).
- відповідно до підпункту 5.4.5 - Довідку про відсутність (наявність) заборгованості із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) (далі – *Довідка про заборгованість*).
- відповідно до підпункту 5.4.6 - Довідку про те, що учасник не визнаний у встановленому порядку банкрутом та відносно нього не відкрита ліквідаційна процедура (надається виключно учасниками нерезидентами) (далі – *Довідка про банкрутство*).
- відповідно до підпункту 5.4.7 - Довідку в довільній формі з підтвердженням того, що у ЄДР наявна інформація, передбачена пунктом 9 частини другої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі – *Довідка про відомості в ЄДР*).

(176) Обома Відповідачами всі вказані документи надано **одним файлом**:

Таблиця 21

п/пункт ТД 2	ТОВ «ЯТРАНЬ»		п/пункт ТД 2	ТОВ «НУБІКОМ»	
	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі		Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п/п 5.4.1 п/п 5.4.2 п/п 5.4.3 п/п 5.4.4 п/п 5.4.5 п/п 5.4.6 п/п 5.4.7 ТД 2	Довідки про відсутність підстав ст.17	Довідка про корупцію, Довідка про антикорупційну програму, Довідка про антиконкурентні узгоджені дії, Довідка про злочин, Довідка про	п/п 5.4.1 п/п 5.4.2 п/п 5.4.3 п/п 5.4.4 п/п 5.4.5 п/п 5.4.6 п/п 5.4.7 ТД 2	ДОВІДКИ ПРО ВІДСУТНІСТЬ ПІДСТАВ	Довідка про корупцію, Довідка про антикорупційну програму, Довідка про антиконкурентні узгоджені дії, Довідка про злочин, Довідка про

		заборгованість, Довідка про банкрутство, Довідка про відомості в ЄДР Довідка про відсутність санкцій			заборгованість, Довідка про банкрутство, Довідка про відомості в ЄДР Довідка про відсутність санкцій
--	--	--	--	--	--

4.5.2.2.4. PDF-файли з копіями документів, що підтверджують відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам, встановленим Замовником у Тендерній документації.

(177) Згідно з пунктом 6 розділу III ТД 2, відповідність запропонованої пропозиції учасника технічним вимогам Замовника, встановленим у Додатку 3 до ТД 2, повинна бути підтверджена наступними документами:

- договірною ціною;
- пояснювальною запискою;
- локальними кошторисами;
- підсумковою відомістю ресурсів;
- проектом календарного графіку виконання робіт
- ліцензією на провадження відповідної діяльності, якщо це передбачено чинним законодавством України;
- дозволом на виконання робіт підвищеної небезпеки або на експлуатацію машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки, якщо це передбачено чинним законодавством України.

(178) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» всі вказані документи однаково надано окремими PDF-файлами:

Таблиця 22

ТОВ «ЯТРАНЬ»			ТОВ «НУБІКОМ»		
пункт ТД 2	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі	пункт ТД 2	Найменування PDF-файлу Відповідача	Перелік документів в PDF-файлі
п 6 ТД 2	Договірна ціна ЯТР	Договірна ціна	п 6 ТД 2	ДОГОВІРНА ЦІНА	Договірна ціна
	Пояснювальна записка ЯТР	Пояснювальна записка		ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА	Пояснювальна записка
	Локальний кошторис ЯТР	Локальний кошторис		ЛОКАЛЬНИЙ КОШТОРИС	Локальний кошторис
	Підсумкова відомість ресурсів ЯТР	Підсумкова відомість ресурсів		ПІДСУМКОВА ВІДОМІСТЬ РЕСУРСІВ	Підсумкова відомість ресурсів
	Календарний графік	Проект календарного графіку виконання робіт		Календарний графік	Проект календарного графіку виконання робіт
	Дозвіл	Дозвіл від 13.06.2016 № 416.16.23		ДОЗВІЛ	Дозвіл від 13.06.2016 № 417.16.23
	файл відсутній ¹			ЛІЦЕНЗІЯ	Ліцензія від 12.04.2017 № 15-Л

¹ – документ не надано з поясненнями ТОВ «ЯТРАНЬ», наведеними в довідці «Інформація про відповідність пропозиції технічним умовам»: «Ліцензія на провадження діяльності не надається у зв'язку з тим, що роботи, які є предметом закупівлі, не підлягають ліцензуванню згідно з вимогами до ліцензування господарської діяльності, пов'язаної з будівництвом об'єктів архітектури»

(179) Крім того, звертає на увагу той факт, що спосіб подання Відповідачами вказаних документів у Торгах 2 відрізняється від їх поведінки на Торгах 1, а саме на Торги 1 документи:

- договірна ціна,
- пояснювальна записка,

- локальний кошторис,
 - підсумкова відомість ресурсів,
 - проект календарного графіку виконання робіт
- обома Відповідачами надавались одним PDF-файлом.

(180) Отже, з наведеної в таблицях 19 – 22 інформації щодо способу подання Відповідачами документів, що вимагались Замовником на Торги 2, вбачаються однакові підходи у створенні ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» PDF-файлів, які при виконанні певної вимоги Замовника Відповідачами синхронно змінювались.

4.5.2.3. Схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги 2

(181) При порівнянні наданих ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» на Торги 2 документів, щодо яких Замовником не визначено певної форми (шаблону), встановлено певні схожості між ними.

Реєстр наданих документів

(182) У обох Відповідачів найменування документу написано великими буквами (РЕЄСТР НАДАНИХ ДОКУМЕНТІВ).

(183) Інформацію в Реєстрі надано в табличному вигляді (перший стовпець – порядковий номер, другий стовпець – найменування документу).

(184) Послідовність документів в Реєстрі, починаючи з позиції 5 (у ТОВ ЯТРАНЬ) та позиції 7 (у ТОВ «НУБІКОМ»), є однаковою.

Довідка про залучення субпідрядних організацій для виконання робіт

(185) Згідно з пунктом 1 розділу III ТД 2, у разі залучення до виконання робіт по проекту стороннього суб'єкта господарювання (субпідрядної організації), Учасник надає довідку, за формою згідно додатку 4, з переліком субпідрядних організацій.

При цьому, Додатком 4 до ТД 2 («Довідка, яка містить інформацію про залучення субпідрядних організацій до виконання робіт») передбачено надання інформації у табличному вигляді, з внесенням до таблиці відповідної інформації про залучені субпідрядні організації.

(186) ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» надали документ з однаковою назвою «Довідка про залучення субпідрядних організацій для виконання робіт» (далі - Довідка про субпідрядників), в яких при цьому зазначили, що субпідрядні організації ними залучатись не будуть.

(187) Зміст Довідок про субпідрядників Відповідачів містить тотожні фрагменти. Відмінність в цих довідках (як і у інших довідках, листах, що мали складатись Відповідачами на Торги 2 в довільній формі) полягає в тому, що у ТОВ «НУБІКОМ» після найменування товариства із зазначенням його як учасника процедури закупівлі (з чого у обох Учасників починається текст більшості документів в довільній формі) додатково описано предмет закупівлі «Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя» (далі – Фраза), а саме:

«ТОВ «НУБІКОМ», учасник процедури закупівлі «Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя, повідомляє, що субпідрядні організації для виконання робіт залучатись не будуть»

«Товариство з обмеженою відповідальністю «Ятрань», учасник процедури закупівлі повідомляє, що субпідрядні організації для виконання робіт залучатись не будуть»

Довідка про надання забезпечення тендерної пропозиції

(188) Пунктом 2 Розділу III ТД 2 встановлено, що учасник надає Замовнику гарантії виконання своїх зобов'язань у зв'язку з поданням тендерної пропозиції у вигляді

електронної банківської гарантії.

(189) ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ», окрім банківських гарантій, додатково надали документи з однаковою назвою «Довідка про надання забезпечення тендерної пропозиції» (далі – Довідка), який **не передбачений вимогами ТД 2**.

(190) При цьому, зміст Довідок містить тотожні фрагменти (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» до тесту документу Фрази та відсутності в Довідці ТОВ «Ятрань» позначення «учасник процедури закупівлі»).

Гарантійний лист про надання остаточної тендерної пропозиції у разі пониження ціни

(191) Пунктом 1 Розділу III ТД 2 встановлено, що *учасник в складі своєї тендерної пропозиції має надати гарантійний лист в підтвердження можливості виконання вимоги Замовника щодо розміщення на майданчику (у разі визначення за результатами оцінки тендерної пропозиції учасника найбільш економічно вигідною) сканованого документу з остаточною тендерною пропозицією (ціновою) та також оновлену договірну ціну з додатками, в т. ч. пояснювальну записку, локальні кошториси, підсумкову відомість ресурсів.*

(192) Обома Відповідачами надано документи з однаковою назвою «Гарантійний лист про надання остаточної пропозиції у разі пониження ціни», з однаковим текстом (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» до тесту документу Фрази).

Гарантійний лист про застосування заходів із захисту довкілля

(193) Пунктом 1 Розділу III ТД 2 визначено, що в підтвердження застосування заходів із захисту довкілля учасник має надати в складі пропозиції відповідний гарантійний лист.

(194) ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» надано документ з однаковою назвою «Гарантійний лист про застосування заходів із захисту довкілля» (далі – Лист про захист довкілля).

(195) Зміст Листа про захист довкілля містить тотожні фрагменти, його оформлення є схожим (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» в тест документу Фрази та відсутності в Довідці ТОВ «Ятрань» позначення «учасник процедури закупівлі»).

(196) В Листах про захист довкілля ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ», окрім гарантії застосування та дотримання заходів із захисту довкілля, також однаково наводять перелік цих заходів, в одній послідовності.

При цьому, перелік заходів викладено в форматі «маркований список», з застосуванням маркеру «–», з однаковим відступом маркерів та маркованого тексту від лівого поля документу.

Інформація про відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам

(197) Пунктом 1 Розділу III ТД 2 передбачено, що тендерна пропозиція повинна складатися, зокрема з інформації та документів про відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам, які встановлені в пункті 6 Розділу 3 та Додатку 3 до цієї тендерної документації.

Перелік необхідних документів, якими повинна бути підтверджена інформація, наведено в пункті 6 розділу III ТД 2 .

(198) Обома Відповідачами надано документ «Інформація про відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам» (далі – Інформація).

(199) Зміст Інформації містить тотожні фрагменти, її оформлення у обох Відповідачів є схожим та відмінним від змісту ТД 2 Замовника (пункт 1 розділу III ТД 2).

Зокрема ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» в документі зазначено:

«<...> підтверджує що запропонована нами пропозиція відповідає технічним вимогам, які встановлені в Додатку 3 до тендерної документації. На підтвердження надані наступні документи: ...».

Перелік документів викладено в форматі «маркований список», з застосуванням маркеру «—», з однаковим відступом маркерів та маркованого тексту від лівого поля документу. В свою чергу, Замовником в ТД 2 перелік документів наведено з вирівнюванням по лівому полю (без абзаців), без використання функції «маркований список».

- (200) Відмінністю у вказаних Інформаціях є внесені Відповідачами до тесту документів:
- ТОВ «НУБІКОМ» - Фрази,
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» - обґрунтування підстав не надання ліцензії на провадження господарської діяльності, яку Замовником включено до переліку документів в пункті 6 розділу III ТД 2 .
- Лист-згода з умовами проекту договору про закупівлю*
- (201) Пунктом 1 Розділу III ТД 2 передбачено, що тендерна пропозиція повинна складатися, зокрема з документально підтвердженої згоди з умовами проекту договору про закупівлю, викладеними у Додатку 2 до цієї тендерної документації.
- (202) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» надано документи з однаковою назвою «Лист-згода з умовами проекту договору про закупівлю» (далі – Лист – згода).
- (203) Зміст Листа – згоди містить тотожні фрагменти (окрім внесеної ТОВ «НУБІКОМ» в тест документу Фрази та відсутності в Довідці ТОВ «Ятрань» позначення «учасник процедури закупівлі»). При цьому, словосполучення в тексті Відповідачів «... договору ...», викладеного у Додатку 2» є відмінним від словосполучення у тесті Замовника «... умовами ...», викладеними у Додатку 2».
- (204) Вкопіювання з документів Відповідачів, що мають схожості, наведено у Додатку 2 до цього рішення (розділ «Торги 2»).
- (205) Наведені факти оформлення ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» тендерних пропозицій на Торги 2, а саме:
- спільні властивості завантажених файлів Відповідачів,
 - створення Відповідачами в однаковий спосіб PDF-файлів з документами для тендерної пропозиції на Торги 2,
 - схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги 2 свідчать, що ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» діяли спільно ще на стадії підготовки тендерних пропозицій на Торги 2 та були обізнані щодо змісту пропозицій один одного під час підготовки та участі у процедурі закупівлі.

4.5.3. Цінова поведінка ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 2

4.5.3.1. Використання однакового програмного комплексу при визначенні цінової пропозиції

- (206) Пунктом 6 розділу III ТД 2 передбачено, що відповідність запропонованої пропозиції технічним вимогам, встановленим замовником у Додатку 3 до цієї тендерної документації, повинна бути підтверджена, зокрема такими документами:
- договірною ціною;
 - пояснювальною запискою;
 - локальними кошторисами (мають бути складені відповідно до технічного завдання з урахуванням технологічного процесу);
 - підсумковою відомістю ресурсів;
 - проектом календарного графіку виконання робіт
- Інформація про відповідність запропонованої учасником пропозиції технічним вимогам, встановленим замовником у Додатку 3 до цієї тендерної документації, має бути розрахована у програмному комплексі АВК, або у програмному комплексі, який взаємодіє з ним в частині передачі кошторисної документації та розрахунків.
- (207) Кошторисна документація (договірна ціна, пояснювальна записка, локальний

кошторис, підсумкова відомість ресурсів), надана Відповідачами в складі тендерних пропозицій на Торги 2, розроблена за допомогою одного програмного комплексу – АВК – 5 (3.3.0) укр.

- (208) Розробником Програмного комплексу «Автоматизований випуск кошторисів» - ПК АВК-5 є ТОВ НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ».
- (209) За інформацією ТОВ НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» (лист від 16.11.2018 № 11/16/6-и):
*«ТОВ «НУБІКОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено)) ніякого відношення ні до нас, ні до жодного з наших дилерів не має (ніколи офіційно не отримувало ліцензію на послуги з встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5). ТОВ «ЯТРАНЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено)) офіційно придбало послугу на встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5 03.03.2014 (редакція 3.0.1 дві інсталяції з підсистемою Підрядник у офіційного дилера – ОСОБА 9 (інформація, доступ до якої обмежено)).
 Користувач ТОВ «ЯТРАНЬ» одержує всі нові редакції (оновлення) ПК АВК-5 за умов Договору в рамках терміну обслуговування до (інформація, доступ до якої обмежено)).
 Перелік всіх редакцій і оновлень ПК АВК-5 та дати початку їх дії наведено на нашому офіційному сайті <https://avk5.com.ua>.
 ПК АВК-5 не має легкого доступу. Користувач за Договором отримує диск в демонстраційному вигляді, отримує індивідуально для кожного комп'ютера сформовані персональні паролі доступу до програми ПК АВК-5».*
- (210) Відповідно до інформації з офіційного сайту ТОВ НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» <https://avk5.com.ua> дата початку дії ПК АВК-5 в редакції 3.3.0 (яка передувала версії 3.3.1) - 12.02.2018.
- (211) Таким чином, на момент складання кошторисної документації для участі в Торгах 2 ТОВ «ЯТРАНЬ» мало ліцензійну версію ПК АВК-5 в редакції 3.3.0, тоді як у ТОВ «НУБІКОМ» будь-яка ліцензійна версія ПК АВК-5, в тому числі і в редакції 3.3.0, була відсутня.
- (212) За таких обставин, розроблення ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» на Торги 2 кошторисної документації (договірна ціна, пояснювальна записка, локальний кошторис, підсумкова відомість ресурсів) за допомогою однакового програмного комплексу – АВК – 5 (3.3.0) укр., при тому, ТОВ «НУБІКОМ» взагалі не придбавало послуги з встановлення ліцензованого ПК АВК-5, не може бути випадковим збігом обставин та вказує на спільні дії Відповідачів та обмін інформацією під час розрахунку цінової пропозиції.

4.5.3.2. Схожості в кошторисній документації, складеній Відповідачами на Торги 2

- (213) При аналізі Кошторисних розрахунків Відповідачів:
- «Договірна ціна на Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя, що здійснюється в 2018 році» (далі – Договірна ціна 2),
 - «Локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1; на сантехнічні роботи; Житловий будинок № 124/1 по вул. Космічна» (далі – Локальний кошторис 2),
 - «Пояснювальна записка Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя» (далі – Пояснювальна записка 2)
 - «Підсумкова відомість ресурсів до локального кошторису № 2-1-1 сантехнічні роботи» (далі – Підсумкова відомість 2).
- встановлено, що вони мають однакову закономірність в оформленні.

Однаковий спосіб зазначення найменування робіт, що є предметом закупівлі

- (214) Відповідно до ТД 2 предметом закупівлі на Торгах 2 є роботи по об'єкту: «Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя».
- (215) ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» однаково в формі «Договірна ціна 2» в полі «найменування об'єкта будівництва» зазначили:
- Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку №124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя, що здійснюється в 2018 році**
- (216) Тобто, Відповідачі однаково до найменування робіт, що є предметом закупівлі на Торгах 2, та яке викладено напівжирним шрифтом, дописали ще і період здійснення цих робіт, використовуючи при цьому вже звичайний шрифт.
- (217) Крім того, у вказаному записі обох Відповідачів відсутні пробіли після крапки, двокрапки, коми та № (перед наступним словом).
- (218) Вже в інших формах «Пояснювальна записка 2», «Локальний кошторис 2», «Підсумкова відомість 2» обох Відповідачів в полі «найменування об'єкта будівництва» назву робіт зазначено без додаткового словосполучення «*що здійснюється в 2018 році*», однак, з тими ж описками (без пробілів після знаків пунктуації та №)
- Зазначення російською мовою окремих однакових позицій в Кошторисних розрахунках*
- (219) Кошторисні розрахунки ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» викладені українською мовою. Але, в окремих випадках у обох Відповідачів синхронно найменування одних і тих же видів матеріалів викладено російською мовою. Зазначене стосується Локального кошторису 2 [32 позиції (*перелік яких наведено в таблиці 23*) зі 171], Підсумкової відомості 2 [18 найменувань з 87].

Таблиця 23

Найменування матеріалів	№ позиції в Локальному кошторисі	
	ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»
Буртик, діаметр 80 мм	12, 75	12, 75
Американка, діаметр 20 мм	17, 80	17, 80
Американка, діаметр 25 мм	18, 81	18, 81
Крани кульові ВВ, діаметр 25	20	20
Американка, діаметр 32 мм	27	27
Тройник из полипропилена диам.32х32х32 мм	30	30
Тройник из полипропилена диам.75х75х75 мм	44, 113	44, 113
Муфта переходная 75х40	45, 57, 114, 130	45, 57, 114, 130
Муфта переходная 40х32	46, 115	46, 115
Муфта переходная 40х25	47, 116	47, 116
Колено 90 град их полипропилена диам. 110	52, 125	52, 125
Колено 45 град их полипропилена диам. 110	53, 126	53, 126
Муфта диам 110 мм	54	54
Тройник из полипропилена диам.110 мм	55, 128	55
Муфта переходная 110х75	56, 129	56
Хомут с шурупом диам. 110 мм	58, 133	58
Переходники на чугун резиновые /манжет/ к канализационным трубам диам 110/50 мм	146	146
Трубы для наружной канализации, диам. 110х3,2	161	161

- (220) Також, в Локальному кошторисі 2 (позиція 20) (дивись таблицю 23), в Підсумковій відомості (позиція 92 у ТОВ «НУБІКОМ», позиція 94 у ТОВ «ЯТРАНЬ») найменування матеріалу «**Крани кульові ВВ, діаметр 25**» написано одночасно російською та українською мовами.

- (221) Крім того, в Локальних кошторисах 2 обох Відповідачів після останньої позиції (171 – «Брухт металевий (зворотні матеріали)») внесено примітку, викладену в однаковий спосіб (одночасно російською та українською мовами):

«Примечание: без проектного рішення та зміни діаметра труб»

Зміна в Локальному кошторисі 2 шрифту при позначенні найменування робіт по однакових позиціях

- (222) В Локальних кошторисах 2 Відповідачів, як правило, найменування робіт позначено шрифтом – курсив. Але, в окремих випадках обома Відповідачами найменування одних і тих же видів робіт синхронно позначено звичайним шрифтом (перелік цих робіт наведено в таблиці 24).

Таблиця 24

Шифр норми	Найменування робіт	№ позиції в Локальному кошторисі 2	
		ТОВ «НУБІКОМ»	ТОВ «ЯТРАНЬ»
РН20-40-1	Навантаження сміття вручну	69, 155	69, 155
СЗ11-30-М	Перевезення сміття до 30 км	70, 156	70, 156
РН19-21-1	Ізоляція трубопроводів трубами зі спіненого каучуку, поліетилену	85, 107, 98, 120, 131	85, 107, 98, 120, 131
РН18-1-6	Розбирання асфальтобетонних покриттів вручну	153	153
РН1-18-1	Розробка ґрунту вручну в траншеях глибиною до 2 м без кріплень, з укосами, група ґрунту 1	157	157
РН1-20-1	Засипання вручну траншей, пазух, котлованів та ям, група ґрунту 1	166	166

Групування в Локальному кошторисі 2 робіт за видами мереж (гарячого, холодного водопостачання, водовідведення)

- (223) В Додатку 3 ТД 2 («ТЕХНІЧНЕ ЗАВДАННЯ») наведено перелік видів робіт та витратних матеріалів при виконанні сантехнічних робіт на водопровідно-каналізаційних мережах в житловому будинку № 124/1 по вул. Космічна, м. Запоріжжя. При цьому, в ТЕХНІЧНОМУ ЗАВДАННІ не передбачено групування вказаних робіт та матеріалів за видами водопровідно-каналізаційних мереж із зазначенням найменування цих мереж.

- (224) На відміну від ТЕХНІЧНОГО ЗАВДАННЯ, Відповідачами в Локальних кошторисах 2 перед певним переліком робіт та матеріалів, що мають бути виконані на певній мережі, наведено найменування цієї мережі, а саме:

- перед позицією 1 - «холодне водопостачання» (у ТОВ «НУБІКОМ»), «холодное водоснабжение (у ТОВ «ЯТРАНЬ»),
- перед позицією 62 - «горячее водоснабжение»,
- перед позицією 137 - «канализация по подвалу»,
- перед позицією 153 - «выпуски канализации».

- (225) Наведені в цьому розділі закономірності в оформленні Кошторисних розрахунків не можуть пояснюватися випадковим збігом, та вказують на обмін інформацією між Відповідачами та підготовкою цих документів Відповідачами узгоджено, або на одному електронному пристрої, або однією особою, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

4.5.3.3. Цінова поведінка Відповідачів під час участі в аукціоні на Торгах – 2

- (226) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі», оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

- (227) В пункті 1 Розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції» ТД 2 Замовника на Торги визначено, що оцінка тендерних пропозицій здійснюється на основі критерію: «Ціна» (100%).

Оцінка тендерних пропозицій проводиться електронною системою закупівель автоматично на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону.

- (228) Оскільки ціна предмета закупівлі на Торгах є єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників конкурсних торгів, то учасники мали змагатись саме за цим критерієм, так як зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в Торгах.
- (229) Тобто, за умов справжнього змагання, у перемозі у Торгах мав бути зацікавлений кожен учасник торгів.
- (230) Пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам Замовника такий учасник визначається переможцем торгів.
- (231) Очікувана вартість предметів закупівлі по Торгах 2 склала 1 517 778,00 грн з ПДВ.
- (232) Обидва Відповідачі вийшли на Торги 2 з такими ж ціновими пропозиціями, як і на Торги 1, тобто у порівнянні з очікуваною вартістю закупівлі первинні цінові зменшені ними на таку ж незначну величину: у ТОВ «НУБІКОМ» - на 677,80 грн (0,04%), у ТОВ «ЯТРАНЬ» - на 218,64 грн (0,01%).

Різниця між цінами пропозицій, поданих ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» для участі у Торгах 2 також є несуттєвою – 459,16 грн, або 0,03%:

Таблиця 25

Відповідачі	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ	Очікувана вартість закупівлі, грн з ПДВ
ТОВ «НУБІКОМ»	1 517 100,20	1 517 100,20	1 517 778,00
ТОВ «ЯТРАНЬ»	1 517 559,36	1 517 559,36	

- (233) ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» виступали прямими конкурентами під час участі у Торгах 2, а тому за умов наявності між ними економічного суперництва вони не могли бути обізнаними про розмір первинних пропозицій один одного, інакше це могло б призвести до переваги одного учасника перед іншим на початку кожного з проведених аукціонів.
- (234) Разом з тим, незначний ціновий діапазон між вартістю послуг, запропонованих ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 2, свідчить про те, що між Відповідачами реальної конкуренції при участі у Торгах 2 не було та вони узгоджували свої дії та попередньо домовлялись під час підготовки конкурсних пропозицій у частині визначення розміру первинних цінових пропозицій.
- (235) При цьому, ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 2 знов, як і в Торгах 1, не заходило в аукціон, що вказує на незацікавленість цього Відповідача в результатах проведення аукціону.
- (236) В свою чергу, беручи до уваги те, що у Відповідачів були умови для обміну інформацією, відсутність цінового змагання між ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» під час проведення електронного аукціону свідчить про попередню домовленість Відповідачів відносно своєї поведінки в аукціоні на Торгах 2 та визначення між ними переможця в цих Торгах.
- (237) Отже, вищезазначені факти:
- використання ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» при визначенні розміру цінової пропозиції на Торги 2 однакового програмного комплексу АВК – 5 (3.3.0) укр., ліцензовану версію якого надано в користування тільки ТОВ «ЯТРАНЬ»,
 - схожості в кошторисній документації, складеної Відповідачами на Торги 2,

- цінової поведінка Відповідачів під час участі в аукціоні на Торгах – 2 свідчать про відсутність реальної конкурентної боротьби між ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» та про наявність узгодженої поведінки між ними, зокрема, в частині формування цінової пропозиції.

- (238) Справжність змагання при проведенні процедури конкурсних торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники під час підготовки своїх конкурсних пропозицій мають конкурувати між собою та повинні формувати їх самостійно (незалежно від інших учасників).
- (239) Разом з тим, ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» під час участі у Торгах 1, 2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції та необхідною умовою визначення переможця. Погодження поведінки при формуванні своїх пропозицій Відповідачами на Торгах 1, 2 призвело до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів 1, 2.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (240) Відповідно до абзацу другого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку.
- (241) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (242) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (243) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (244) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (245) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (246) Згідно з пунктом 4 частини другої цієї ж статті антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (247) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій за нормою частини четвертої вказаної статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (248) Отже, дії, спрямовані на спотворення результатів торгів, заборонені законом незалежно від наслідків настання таких дій у вигляді спотворення результатів торгів.
- (249) Відділенням встановлено, що поведінка ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 1, 2 становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (250) Під час розгляду даної справи Відділенням встановлено ряд обставин, підтверджених зібраними доказами, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) а саме:

Торги 1:

- наявність сталих господарських відносин між Відповідачами,
- представлення в банку керівником ТОВ «ЯТРАНЬ» інтересів обох Відповідачів.
- оренда приміщення Відповідачами за однією адресою у однієї особи,
- вхід Відповідачів з однієї IP-адреси до електронної системи ДПС, електронних поштових скриньок в один день з незначною різницею в часі, в тому числі під час участі в Торгах 2,
- синхронні дії Відповідачів під час участі у Торгах 1 у вигляді:
 - одночасної оплати за участь у Торгах 1;
 - отримання банківських гарантій в одному банку, в якому Відповідачами не відкрито рахунків;
 - отримання в один день від органів ДПС документів, для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід,
 - отримання в один день від органів місцевого самоврядування документів для підтвердження відповідного досвіду виконання аналогічного договору,
 - конвертації документів, створених на Торги 1, у формат pdf в одні і ті ж дні;
 - прийняття на роботу в один день одних і тих же осіб на однакові робочі посади,
- спільна підготовка Відповідачами тендерних пропозицій на Торги 1, на що вказують:
 - спільні властивості завантажених файлів Відповідачів у Торгах 1;
 - створення Відповідачами в однаковий спосіб PDF-файлів з документами для тендерної пропозиції на Торги 1;
 - схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги 1;
- цінова поведінка ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 1, яка полягає у:
 - визначенні розміру цінової пропозиції з використанням однакового програмного комплексу,
 - розробленні Відповідачами на Торги 1 кошторисної документації з характерною наявною схожістю;
 - відсутності цінового змагання під час участі в аукціоні на Торгах – 1;

Торги 2:

- наявність сталих господарських відносин між Відповідачами,
- представлення в банку керівником ТОВ «ЯТРАНЬ» інтересів обох Відповідачів.
- оренда приміщення Відповідачами за однією адресою у однієї особи,
- вхід Відповідачів з однієї IP-адреси до електронної системи ДПС, електронних поштових скриньок в один день з незначною різницею в часі, в тому числі під час участі в Торгах 2,
- синхронні дії Відповідачів під час участі у Торгах 2 у вигляді:
 - одночасного завантаження тендерних пропозицій на Торги 2;
 - одночасної оплати за участь у Торгах 2;
 - отримання банківських гарантій в один день (за послідовними номерами) в одному банку, в якому Відповідачами не відкрито рахунків;
 - отримання в один день від органів ДПС документів, для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід,
 - отримання в один день від органів місцевого самоврядування документів для підтвердження відповідного досвіду виконання аналогічного договору,
 - конвертації документів, створених на Торги 2, у формат pdf в одні і ті ж дні;;
- спільна підготовка Відповідачами тендерних пропозицій на Торги 2, на що вказують:
 - спільні властивості завантажених файлів Відповідачів у Торгах 2;
 - створення Відповідачами в однаковий спосіб PDF-файлів з документами для тендерної пропозиції на Торги 2;
 - схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги 2;
- цінова поведінка ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» у Торгах 2, яка полягає у:
 - визначенні цінової пропозиції з використанням однакового програмного комплексу,

- у розробленні Відповідачами на Торги 2 кошторисної документації з характерною наявною схожістю;
- у відсутності цінового змагання участі в аукціоні на Торгах – 2.

не можуть бути наслідком випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах 1, 2, зокрема, про обмін інформацією.

- (251) З огляду на викладене, Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах 1, 2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель, згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (252) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «НУБІКОМ» з ТОВ «ЯТРАНЬ» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення Замовниками Торгів 1, 2, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (253) Враховуючи вищевикладене, така поведінка ТОВ «НУБІКОМ» та ТОВ «ЯТРАНЬ» становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (254) Відділення листами від 18.09.2023 № 54-02/1941 та № 54-02/1942 надіслало ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» витяги з подання з попередніми висновками від 14.09.2023 №54-03/119п у справі №54/15-23.
- (255) На подання з попередніми висновками від 14.09.2023 №54-03/119п у справі №54/15-23 від ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» зауваження та заперечення до Відділення не надходили.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (256) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії ТОВ «ЯТРАНЬ» та ТОВ «НУБІКОМ» під участі у торгах, проведених Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради на закупівлю послуг за предметом ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя), згідно з оголошеннями ID: UA-2018-06-25-001682-а, UA-2018-07-25-000475-а, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів.
- (257) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону.
- (258) Такі дії Відповідачів заборонені відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (259) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону «Про захист економічної конкуренції»

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні узгоджені дії.

- (260) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина четверта статті 6 Закону).
- (261) Відповідно до частини другої статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (262) Відповідно до абзацу другої частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (263) Згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (264) На вимоги Відділення (від 06.09.2023 №54-02/1844 до ТОВ «НУБІКОМ» та від 06.09.2023 №54-02/1845 до ТОВ «ЯТРАНЬ») Відповідачі інформацію щодо доходу (виручки) за 2022 рік не надали.
- (265) На лист Відділення від 07.09.2023 № 54-02/920е щодо надання інформації про розмір доходу (виручки) Відповідачів від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік Головне управління ДПС у Запорізькій області листом від 19.09.2023 № 38254/6/08-01-12-03-04 повідомило, що згідно з Податковою декларацією з податку на прибуток підприємства за 2022 рік (далі – Податкова декларація), дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку (рядок 01 Податкової декларації) становив
- ТОВ «НУБІКОМ» - *(інформація, доступ до якої обмежено)* грн,
 - ТОВ «ЯТРАНЬ» - *(інформація, доступ до якої обмежено)* грн.
- В підтвердження були надані копії Податкових декларацій за 2022 рік Відповідачів.
- (266) При визначенні розміру штрафів адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної

конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «НУБІКОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЯТРАНЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів, проведених Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) на закупівлю товару за предметом ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя), за допомогою електронної системи закупівель Prozorro відповідно до оголошення UA-2018-06-25-001682-а.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «НУБІКОМ» у розмірі 45 000 (сорок п'ять тисяч) грн.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ЯТРАНЬ» у розмірі 45 000 (сорок п'ять тисяч) грн.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «НУБІКОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЯТРАНЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів, проведених Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) на закупівлю товару за предметом ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт: заміна мереж гарячого, холодного водопостачання, каналізації житлового будинку № 124/1 по вул. Космічна у м. Запоріжжя), за допомогою електронної системи закупівель Prozorro відповідно до оголошення UA-2018-07-25-000475-а.

5. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «НУБІКОМ» у розмірі 45 000 (сорок п'ять тисяч) грн.

6. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ЯТРАНЬ» у розмірі 45 000 (сорок п'ять тисяч) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА