



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 26.09.2023р.

м. Одеса

№ 65/50-р/к

Справа № 01-02/2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»)) та товариство з обмеженою відповідальністю «МОЯ ОДЕСА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «МОЯ ОДЕСА»)) брали участь у відкритих торгах на закупівлю послуг (далі разом – Процедура закупівель або Торги):

- «Телевізійні послуги», які проведені Національним університетом «ОДЕСЬКА ЮРИДИЧНА АКАДЕМІЯ» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-03-26-003421-b (далі -Торги)**.

При цьому ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в торгах.

За результатами розгляду справи № 01-02/2022 дії ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» визнано порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» **68 000** (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ТОВ «МОЯ ОДЕСА» О.С. **68 000** (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 01-02/2022 про порушення ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками другого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.09.2023 № 65-03/123п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.01.2022 № 65/1-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 01-02/2022 відносно ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у

вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених:

- Національним університетом «ОДЕСЬКА ЮРИДИЧНА АКАДЕМІЯ» на закупівлю послуг: ДК 021:2015:92220000-9: Телевізійні послуги (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі: **UA-2020-03-26-003421-b**).
- (2) Листом від 20.01.2022 № 65-02/208 Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) на адресу ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» направлено копію Розпорядження.
 - (3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 6501229079566 лист отримано уповноваженою особою ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» 26.01.2022.
 - (4) Листом від 20.01.2022 № 65-02/209 Відділенням на адресу ТОВ «МОЯ ОДЕСА» направлено копію Розпорядження.
 - (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 6501229079574 лист отримано ТОВ «МОЯ ОДЕСА» 26.01.2022.
 - (6) Листом від 06.09.2023 № 65-02/1890 Відділенням на адресу ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» направлено копію подання з попередніми висновками адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.09.2023 № 65-03/123п у справі № 01-02/2022 (далі – Подання з попередніми висновками).
 - (7) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600043859312 лист від 06.09.2023 № 65-02/1890 отримано ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» 15.09.2023.
 - (8) Листом від 06.09.2023 № 65-02/1903 Відділенням на адресу ТОВ «МОЯ ОДЕСА» направлено копію Подання з попередніми висновками.
 - (9) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600043860140 лист від 06.09.2023 № 65-02/1903 отримано ТОВ «МОЯ ОДЕСА» 15.09.2023.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (10) Відповідачами у справі є:
 - ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань місцезнаходженням є: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: код КВЕД - «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - ТОВ «МОЯ ОДЕСА» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань місцезнаходженням є: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: код КВЕД - «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (11) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» (далі разом – Відповідачі, Учасники торгів) є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

(12) Національний університет «ОДЕСЬКА ЮРИДИЧНА АКАДЕМІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») провів відкриті торги на закупівлю: ДК 021:2015:92220000-9: Телевізійні послуги (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі: **UA-2020-03-26-003421-b**)(далі – **Торги**).

- предмет закупівлі: ДК 021:2015:92220000-9: Телевізійні послуги;
- розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі: 3 000 000,00 грн;
- розмір мінімального кроку пониження ціни: 5 000,00 грн., тобто 0,17 %;
- місце поставки товарів або місце виконання робіт та надання послуг: вул. Фонтанська дорога, буд. 23, м. Одеса, 65009;
- строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2020;
- кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 13.04.2020 о 17:00;
- початок аукціону: 14.04.2020 о 13:14;
- розкриття тендерних пропозицій: 14.04.2020 о 13:35.

(13) Відповідно до інформації, зазначеної в системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Тендерні пропозиції

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	2 930 000,00	2 930 000,00
ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	2 999 000,00	2 999 000,00

(14) Відповідно до протоколу розкриття тендерних пропозицій переможцем визнано ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та укладено договір від 04.05.2020 № 211, на суму 2 930 000,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(15) Аналіз матеріалів справи свідчить про узгодженість поведінки ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час підготовки та участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1. Використання IP-адрес, які належать конкуренту у Торгах

(16) Згідно з даними листа ДП «ПРОЗОРРО» від 19.05.2020 № 206/1125/03 (вх. № 65-01/993 від 25. 05.2020) встановлено, що Відповідачі здійснювали вхід до аукціону Торгів з використанням наступних IP-адрес:

Таблиця 2

Закупівля	Учасник	Майданчик	IP-адреса	Дата та час
UA-2020-03-26-003421-b	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	zakupki.prom.ua	«Інформація, доступ до якої обмежено»	14.04.2020 10:08

	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	zakupki.prom.ua	«Інформація, доступ до якої обмежено»	14.04.2020 10:09 14.04.2020 10:09
--	-----------------	-----------------	---------------------------------------	--

- (17) За даними відкритого Інтернет - ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається ТОВ «ЛАЙФСЕЛ».
- (18) Листом ТОВ «ЛАЙФСЕЛ» від 01.03.2021 № 1064 (вх. № 65-01/623 від 04.03.2021) повідомлено, що IP-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» є динамічною NAT IP-адресою.
- (19) За даними відкритого Інтернет - ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ».
- (20) Листом ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ» від 09.03.2021 № 192/04-11 (вх. № 65-01/184-Кі від 15.03.2021) повідомлено, що IP-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» надавалась в користування ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» відповідно до Договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (21) За даними відкритого Інтернет - ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається ТОВ «ТЕНЕТ».
- (22) Листом ТОВ НВП «ТЕНЕТ» від 04.02.2021 № 207 (вх. № 65-01/658 від 10.03.2021) повідомлено, що IP-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» є статичною та закріплена за ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» відповідно до Договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (23) Тобто під час входу до аукціону Торгів ТОВ «МОЯ ОДЕСА» використовувало IP-адреси, що належать конкуренту у закупівлі – ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР».
- (24) Листом ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 08.12.2020 № 1635 (вх. № 65-01/2788 від 15.12.2020) повідомлено реєстраційні дані учасників, IP-адреси та дати і час входу до майданчиків для підготовки та завантаження тендерних пропозицій.

Таблиця 3

Учасник	Телефон	Контактна особа	Електронна поштова адреса	IP-адреса	Дата та час завантаження документів
ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Олександр Ушканов	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	10.04.2020 14:14:37
ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Наталя Опара	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	10.04.2020 14:27:58

- (25) Як видно з даних Таблиць 2 та 3, ТОВ «МОЯ ОДЕСА» здійснювало вхід в аукціон Торгів та завантаження тендерних пропозицій під час участі у Торгах з IP-адрес: «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено», що належать конкуренту у закупівлі – ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР».

- (26) Як вже зазначалось в пунктах 20 та 22 цього Рішення, послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресами «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено» надаються ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ» та ТОВ НВП «ТЕНЕТ».
- (27) Листом ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» від 11.09.2023 № 4045д (вх. № 65-01/441-Кі від 12.09.2023) повідомлено, що IP-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» є динамічною NAT IP-адресою та використовується для трансляції (перетворення) внутрішніх мереж.
- (28) Листом ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» від 12.01.2022 № 7/22 (вх. № 65-01/48-Кі від 18.08.2022) повідомлено про те, що використовує динамічні IP-адреси.
- (29) Вказані обставини свідчать про певний рівень взаємодії між ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час участі у Торгах та про те, що під час підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах, Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії.
- (30) Таким чином, Відділенням встановлено використання ТОВ «МОЯ ОДЕСА» IP-адрес, що належать конкуренту у закупівлі – ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР».
- (31) Отже, прийняття участі в аукціоні з IP-адрес, що належать конкуренту у Торгах свідчить про те, що ТОВ «МОЯ ОДЕСА» мало доступ до обладнання конкурента ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР», що є сприятливою умовою для обміну інформацією та свідчить про те, що Відповідачі під час участі у Торгах не конкурували, а співпрацювали.

4.1.2. Спільне використання одних IP-адрес під час звітування до контролюючих органів податкової служби України

- (32) Згідно з інформацією листа ГУ ДПС в Одеській області від 19.05.2020 № 10403/9/15-32-50-02-06 (вх. № 65-01/962 від 20.05.2020) для надання податкової звітності у період 2020 року Відповідачі використовували наступні IP-адреси:

Таблиця 4

Закупівля	Учасник	Електронна поштова скринька та IP-адреса	Дата та час звітування
UA-2020-03-26-003421-b	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	09.04.2020 (Торги)
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	16.01.2020, 04.02.2020, 06.03.2020, 09.04.2020 (Торги)
	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	03.01.2020, 16.01.2020, 04.02.2020, 05.02.2020, 19.02.2020, 21.02.2020, 03.03.2020, 17.03.2020, 26.03.2020 (Торги), 09.04.2020 (Торги) , 10.04.2020 (Торги), 14.04.2020 (Торги), 20.04.2020 (Торги), 24.04.2020 (Торги), 29.04.2020 (Торги)
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	03.01.2020, 16.01.2020 , 17.01.2020, 27.01.2020, 31.01.2020, 05.02.2020, 17.02.2020, 19.02.2020, 03.03.2020, 06.03.2020 , 26.03.2020 (Торги), 10.04.2020 (Торги), 29.04.2020 (Торги),

			04.05.2020 (Торги)
--	--	--	--------------------

- (33) Таким чином, ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час звітування до контролюючих органів податкової служби України в період 2020 року, та зокрема під час участі в Торгах, спільно використали ІР-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено», що належать ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР». Тобто під час звітування до контролюючих органів податкової служби України ТОВ «МОЯ ОДЕСА» використало ІР-адреси конкурента у закупівлі.
- (34) Слід зазначити, що відомості (дані податкової звітності), надані до контролюючого органу становлять комерційну таємницю та містять конфіденційну інформацію, оскільки в них наявні показники фінансово - господарської діяльності суб'єкта господарювання (в т.ч. дані чистого прибутку, залишків ТМЦ, матеріально - технічної бази та Контрагентів, дані банківських кредитів), персональні дані посадових (службових) осіб (інше). Надання такої звітності відбувається з використанням індивідуальних (персональних) електронних підписів (ключів) та завантаженням податкової звітності з комп'ютера з унікальною ІР-адресою, яка не може бути присвоєна іншому пристрою. За умов додержання збереження конфіденційності, суб'єкти господарювання не допускають розголошення вищевказаної інформації.
- (35) Використання ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» одних ІР-адрес під час здійснення дій, пов'язаних з подачею податкової звітності, свідчить про доступ до одного (спільного) обладнання (пристроїв), про обізнаність щодо показників фінансово - господарської діяльності, відображених у податковій звітності, про високий рівень довіри між ними, що сприяє створенню умов обміну інформацією та узгодженості дій під час підготовки та участі у Торгах.

4.1.3. Використання спільних контактних даних та ІР-адрес під час входу до власних електронних поштових скриньок

- (36) Листом Державної служби статистики України від 15.05.2020 № 11.1-08/150-20 (вх. № 65-01/982 від 22.05.2020) повідомлено про використання ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» протягом 2019-2020 років, зокрема в період Торгів, електронної поштової скриньки «Інформація, доступ до якої обмежено», а в самих звітах у рядку електронної поштової скриньки зазначено «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (37) Листами ТОВ «УКРНЕТ» від 07.09.2021 № 508/01/01-08 (вх. № 65-01/615-Ки від 13.09.2021) та від 03.03.2021 № 112/01/01-08 (вх. № 65-01/157-Ки від 10.03.2021) надано інформацію щодо реєстраційних даних та ІР-адрес, з яких учасники входили до власних електронних поштових скриньок (Таблиця 5):
- «Інформація, доступ до якої обмежено» (використовується ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» під час реєстрації на майданчику), дата створення «Інформація, доступ до якої обмежено», ім'я користувача: Ірина Скляр, дата народження: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» (використовується ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» під час звітування до контролюючих органів податкової служби України), дата створення «Інформація, доступ до

якої обмежено», ім'я користувача: Ірина Репортер, дата народження: «Інформація, доступ до якої обмежено», номер тел.: «Інформація, доступ до якої обмежено», e-mail: «Інформація, доступ до якої обмежено»;

- «Інформація, доступ до якої обмежено» (використовується ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час реєстрації на майданчику) дата створення «Інформація, доступ до якої обмежено», ім'я користувача: Ірина Скляр, дата народження: «Інформація, доступ до якої обмежено», номер тел.: «Інформація, доступ до якої обмежено», e-mail: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
- «Інформація, доступ до якої обмежено» (використовується ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час звітування до контролюючих органів податкової служби України) дата створення «Інформація, доступ до якої обмежено», ім'я користувача: Ірина Скляр, дата народження: «Інформація, доступ до якої обмежено», номер тел.: «Інформація, доступ до якої обмежено», e-mail: «Інформація, доступ до якої обмежено»;

(38) Відділенням встановлено, що під час реєстрації електронних поштових скриньок «Інформація, доступ до якої обмежено», яку використовує ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» під час звітування до контролюючих органів податкової служби України, «Інформація, доступ до якої обмежено», яку використовує ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час реєстрації на майданчику та «Інформація, доступ до якої обмежено» яку використовує ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час звітування до контролюючих органів податкової служби України, вказано спільний контактний номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» та спільну альтернативну поштову електронну скриньку «Інформація, доступ до якої обмежено», яку використовує ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» під час реєстрації на майданчику. Під час реєстрації електронних поштових скриньок «Інформація, доступ до якої обмежено», «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено» вказано спільну контактну особу, а саме Ірину Скляр.

(39) Згідно з даними відповіді ГУ ПФУ в Одеській області від 08.05.2020 № 1500-0602-5/23760 (вх. № 65-01/910 від 13.05.2020) встановлено, що Скляр Ірина Михайлівна в період 2019 року та I кварталу 2020 року була працівником ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР».

(40) Листом ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» від 12.01.2022 № 7/22 (вх. № 65-01/48-Кі від 18.08.2022) повідомило, що точне коло осіб, які мали доступ до електронних поштових скриньок «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено» встановити неможливо. Згідно з інформацією вказаного листа ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» відомостей щодо працівника Скляр Ірини Михайлівни не надано.

Таблиця 5

Закупівля	Учасник	Електронна поштова скринька	ІР-адреса	Дата та час входу до електронних поштових скриньок
UA-2020-03-26-003421-b	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	08.04.2020, 09.04.2020, 10.04.2020, 11.04.2020
			«Інформація, доступ до якої обмежено»	09.04.2020, 14.04.2020
			«Інформація, доступ до якої обмежено»	13.04.2020
			«Інформація, доступ до якої обмежено»	09.04.2020

			обмежено»	
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	15.04.2020
	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	26.03.2020, 27.03.2020, 28.03.2020, 31.03.2020, 01.04.2020, 03.04.2020, 06.04.2020, 07.04.2020, 08.04.2020, 09.04.2020, 10.04.2020, 11.04.2020, 13.04.2020, 14.04.2020, 15.04.2020, 16.04.2020, 17.04.2020, 19.04.2020, 20.04.2020, 21.04.2020, 22.04.2020, 23.04.2020, 24.04.2020, 27.04.2020, 28.04.2020, 29.04.2020, 30.04.2020, 02.05.2020, 03.05.2020, 04.05.2020
				26.03.2020, 02.04.2020, 06.04.2020, 07.04.2020, 09.04.2020, 10.04.2020, 14.04.2020, 15.04.2020, 20.04.2020, 04.05.2020
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	26.03.2020, 30.03.2020, 01.04.2020, 02.04.2020, 06.04.2020, 07.04.2020, 09.04.2020, 10.04.2020, 14.04.2020, 15.04.2020, 16.04.2020, 20.04.2020, 27.04.2020, 30.04.2020, 04.05.2020

- (41) Відділенням встановлено, що під час входу до власних електронних поштових скриньок ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» спільно, в одні і ті ж самі дати використовували ІР-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено», «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено». Тобто ТОВ «МОЯ ОДЕСА» для входу до власних електронних поштових скриньок використовує ІР-адреси, що належать конкуренту у закупівлі.
- (42) Використання двома різними суб'єктами господарювання однієї і тієї ж ІР-адреси під час здійснення доступу до електронних поштових скриньок та під час для звітування до контролюючих органів податкової служби свідчить про використання Відповідачами одного (спільного) обладнання для доступу до мережі Інтернет, що в свою чергу сприяє обміну інформацією та може виникнути за умови узгодженої поведінки Відповідачів, як під час ведення господарської діяльності так і під час спільної участі у Торгах.

4.1.4. Спільне використання Відповідачами однієї ІР-адреси під час входу в систему дистанційного обслуговування «Інтернет Банк»

- (43) Листом ПАТ «БАНК ВОСТОК» від 14.02.2022 № 505-БТ (вх. № 65-01/116-Кі від 21.02.2022) надано інформацію щодо входу ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» в систему дистанційного обслуговування рахунків для проведення операцій по рахунках протягом 2020 року, зокрема у період Торгів.

Період Торгів	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»		ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	
	ІР адреси	Дата входу до системи дистанційного обслуговування рахунків	ІР адреси	Дата входу до системи дистанційного обслуговування рахунків
(період Торгів)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	10.03.2020 13.03.2020 23.03.2020 26.03.2020 30.03.2020 01.04.2020 09.04.2020 16.04.2020 20.04.2020 03.05.2020	«Інформація, доступ до якої обмежено»	10.03.2020 13.03.2020 23.03.2020 26.03.2020 30.03.2020 01.04.2020 09.04.2020 16.04.2020 20.04.2020 03.05.2020

- (44) Отже, ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» спільно здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування рахунків з ІР-адреси: «Інформація, доступ до якої обмежено», в одні і ті самі дати, в період проведення Торгів.
- (45) Вказані обставини свідчать про використання Відповідачами одного (спільного) обладнання для доступу до мережі Інтернет, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та свідчить про високий рівень взаємодії між ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА», зокрема щодо участі у Торгах та про те, що Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії.

4.1.5. Синхронність дій під час входу в аукціон Торгів

- (46) Замовником під час проведення Торгів був встановлений час початку аукціону – 14.04.2020 о 13:14, проте ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» здійснили вхід до аукціону **завчасно з різницею в 1 хвилину**, а саме: **о 10:08** (ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»), **о 10:09** (ТОВ «МОЯ ОДЕСА»).
- (47) Отже, завчасний вхід Відповідачів в аукціон під час участі у Торгах, свідчить про скоординовану поведінку ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА», під час участі у Торгах.

4.1.6. Синхронність дій у часі під час завантаження файлів в електронну систему закупівель

- (48) Відповідно до листа оператора авторизованого майданчика ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» зазначеного у пункті 24 цього Рішення, встановлено, що Відповідачі вчиняли свої дії пов'язанні з подачею документів для участі у Торгах в одну дату та з незначною різницею в часі.
- (49) Відповідачі під час участі у Торгах здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявок на участь у процедурі закупівлі в один день – 10.04.2020, із незначною різницею в часі: о 14:14 ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР», о 14:27 ТОВ «МОЯ ОДЕСА».
- (50) Оголошення про проведення Торгів оприлюднено в електронній системі закупівель 26.03.2020, **кінцевий строк подання тендерних пропозицій для участі у Торгах** замовником визначено **13.04.2020 о 17:00**. Таким чином, Відповідачі мали можливість

завантажити файли тендерних пропозицій в електронну систему закупівель для участі у Торгах у різний час.

- (51) Разом з тим Відповідачі завантажили свої тендерні пропозиції за 14 днів до кінцевого строку та з різницею в часі, яка становить 13 хвилин.
- (52) Необхідно зазначити, що такі суб'єктивні чинники, як індивідуальне планування кожним з суб'єктів господарювання тактики поведінки на Торгах, хронології підготовки та створення документів для участі у Торгах, наявність або відсутність доступу до обладнання в тому числі до послуг з доступу до мережі Інтернет в той чи інший момент (дату та час) тощо, за умови, що такі суб'єкти господарювання не погодили свою поведінку щодо участі у Торгах, виключає, зокрема, вказану синхронність дій у часі.
- (53) Враховуючи викладене, наведена синхронність дій у часі свідчить про скоординовану поведінку ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час участі у Торгах.

4.2. Наявність спільного працівника

- (54) Згідно з інформацією ГУ ПФУ в Одеській області, наданою листом від 08.05.2020 № 1500-0602-5/23760 (вх. № 65-01/910 від 13.05.2020) щодо працівників за яких звітували ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» у період 2020 року, зокрема в період участі у Торгах, Відділенням встановлено, що ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час участі в Торгах спільно звітували за Опару Наталію Геннадіївну (РНОКПП «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (55) Відповідно до листа ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 08.12.2020 № 1635 (вх. № 65-01/2788 від 15.12.2020) Наталя Опара є контактною особою ТОВ «МОЯ ОДЕСА» (Таблиця 3).
- (56) Також слід зазначити, що відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань № 295260785050 станом на 26.03.2020 Опара Наталя Геннадіївна є засновником та керівником ТОВ «МОЯ ОДЕСА».
- (57) Єдність інтересів Відповідачів обумовлює їх зацікавленість у результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних трудовими відносинами із цими Відповідачами. Отже, розподіл цього результату задовольняє зазначених Відповідачів, оскільки в іншому випадку з такими працівниками були б припинені трудові відносини. Трудові відносини, що виникають між працівником та роботодавцем, зобов'язують працівника виконувати певну роботу у визначений строк з підляганням внутрішньому розпорядку. У свою чергу, одночасне перебування одного або декількох працівників у трудових відносинах із різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між суб'єктами господарювання, у яких працюють працівники, графіка чи черговості виконання роботи. Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий лише за умови, що вони не конкурують між собою, господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (58) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуації щодо наявності спільних працівників, оскільки такі працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання інформації, у тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдасть шкоди суб'єкту господарювання або надасть неправомірних переваг у конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.

- (59) Отже, зазначені обставини свідчать про пов'язаність між ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» через вказану особу, що свідчить про високий ступінь довіри між ними, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та погодження поведінки під час участі у Торгах.

4.3. Здійснення господарської діяльності за однією адресою

- (60) Відповідно до витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань № 295260785050 та № 112199827919 станом на 26.03.2020 ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» здійснювали господарську діяльність за однією адресою, а саме «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (61) Листом ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» від 12.01.2022 № 7/22 (вх. № 65-01/48-Кі від 18.08.2022) повідомило, що юридичною і фактичною адресою ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (62) Відповідно до інформаційної довідки з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборони відчуження об'єктів нерухомого майна щодо об'єкта нерухомого майна від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» власником майнового комплексу за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено» є Національна спілка художників України.
- (63) Таким чином, з урахуванням зазначеного, Учасники Торгів у період підготовки, під час проведення та під час виконання договору, укладеного з переможцем Торгів, вели господарську діяльність за однією адресою, що сприяло обміну інформацією та свідчить про обізнаність щодо показників господарської діяльності один одного та цінової політики під час проведення Торгів.

4.4. Взаємозв'язок з третіми особами

- (64) Відповідно до витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань № 295260785050 та № 112199827919 станом на 26.03.2020, Відділенням встановлено, що ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» для здійснення державної реєстрації та внесення змін до відомостей про юридичну особу та до установчих документів зверталися до комунального підприємства «ЦЕНТР ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ ХЛІБОДАРСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ».
- (65) Слід зауважити, що відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань № 94485923216 (станом на 26.03.2020) комунальне підприємство ЦЕНТР ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ ХЛІБОДАРСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» здійснює свою господарську діяльність за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (66) Тобто Відповідачі за місцезнаходженням зареєстровані в м. Одесі, проте здійснили реєстрацію та вносять зміни до відомостей та установчих документів у реєстратора, що здійснює свою діяльність поза територіальними межами міста Одеса.
- (67) Слід зауважити, що відповідно до інформації з офіційного сайту Міністерства юстиції України, на території Одеської області здійснюють діяльність 13 державних реєстраторів. З них на території м. Одеси здійснюють діяльність 5 державних реєстраторів. Саме те, що Учасники торгів здійснили реєстрацію та вносять зміни до

відомостей та установчих документів у одного і того ж реєстратора, за межами міста Одеси не може бути випадковим збігом обставин.

- (68) Листом ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» від 12.01.2022 № 7/22 (вх. № 65-01/48-Кі від 18.08.2022) повідомило, що Ушканов Олександр Володимирович займає посаду генерального директора ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» з «Інформація, доступ до якої обмежено» по дату надання відповіді.
- (69) Відповідно до інформації витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 30.08.2023 № 389768740263 станом на 04.04.2018, встановлено, що Ушканов Олександр Володимирович був засновником ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР+» в період з «Інформація, доступ до якої обмежено» по «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (70) Також слід зазначити, що юридична особа ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР+» зареєстрована 03.04.2018, а 30.11.2018 відбулась зміна найменування юридичної особи з ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР+» на ТОВ «МОЯ ОДЕСА» згідно витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 31.08.2023 № 439264859071 (станом на 01.12.2018).
- (71) Тобто ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР+» було перереєстровано на ТОВ «МОЯ ОДЕСА», а Ушканов Олександр Володимирович (працівник ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР») був засновником ТОВ «МОЯ ОДЕСА».
- (72) Зазначені обставини дають підстави вважати, що ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» протягом певного періоду в часі були пов'язані між собою через вказану особу, що свідчить про високий ступінь довіри між Відповідачами.

4.5. Спільні властивості файлів завантажених в складі тендерних пропозицій

- (73) Згідно з інформацією, отриманою з офіційного інтернет ресурсу prozorro.gov.ua, під час участі у Торгах, документи у своїх пропозиціях ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» розмістили в форматі pdf.
- (74) Файли, надані ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» на Торги мають спільні властивості, а саме: програма створення ABBYY FineReader 14, виробник ABBYY FineReader 14. Слід зауважити, що більшість файлів на Торги створено **09.04.2020** в незначний проміжок часу (Додаток 1).
- (75) Листом ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» від 12.01.2022 № 7/22 (вх. № 65-01/48-Кі від 18.08.2022) повідомило, що не зверталось та не залучало третіх осіб щодо підготовки та/або збору документів, інформації для участі у Торгах.
- (76) Надана інформація, а саме велика кількість схожих або ідентичних файлів за властивостями може свідчити про спільну підготовку учасників до Торгів, не може вказувати на випадковий збіг обставин, та може вказувати на те, що файли для тендерної пропозиції Відповідачів створювались за допомогою одних пристроїв.

4.2.3. Спільне використання засобів зв'язку

- (77) Під час участі у Торгах Відповідачі використовували такі номери телефонів:

Таблиця 7

№ п/п	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»
-------	--------------------	-----------------

Інформація щодо номеру телефону та документу, в якому він зазначений		
1	«Інформація, доступ до якої обмежено» 1. Контактні дані при реєстрації електронної поштової скриньки, лист ТОВ «Укрнет» від 07.09.2021 № 508/01/01-08 (вх. № 65-01/615-Кі від 13.09.2021); 2. Контактні дані Контактні дані при реєстрації в електронному кабінеті ПАТ «БАНК ВОСТОК» від 14.02.2022 № 505-БТ (вх. № 65-01/116-Кі від 21.02.2022);	«Інформація, доступ до якої обмежено» 1. Контактні дані при реєстрації на електронному майданчику ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 08.12.2020 № 1635 (вх. № 65-01/2788 від 15.12.2020); 2. Контактні дані Контактні дані при реєстрації в електронному кабінеті ПАТ «БАНК ВОСТОК» від 14.02.2022 № 505-БТ (вх. № 65-01/116-Кі від 21.02.2022);
2	«Інформація, доступ до якої обмежено» 1. На бланках тендерної документації; 2. При звітуванні до Головного управління ДПС в Одеській області.	«Інформація, доступ до якої обмежено» 1. Контактні дані Контактні дані при реєстрації в електронному кабінеті ПАТ «БАНК ВОСТОК» від 14.02.2022 № 505-БТ (вх. № 65-01/116-Кі від 21.02.2022); 2. При звітуванні до Головного управління ДПС в Одеській області.
3	«Інформація, доступ до якої обмежено» 1. Контактні дані при реєстрації на електронному майданчику ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 08.12.2020 № 1635 (вх. № 65-01/2788 від 15.12.2020);	
4	«Інформація, доступ до якої обмежено» 1. Контактні дані Контактні дані при реєстрації в електронному кабінеті ПАТ «БАНК ВОСТОК» від 14.02.2022 № 505-БТ (вх. № 65-01/116-Кі від 21.02.2022); 2. На бланках тендерної документації. 3. При звітуванні до Головного управління ДПС в Одеській області.	

(78) Згідно з даними відповіді ПрАТ «Київстар» від 14.02.2022 № 4377/01 (вх. № 65-01/119-Кі від 21.02.2022) встановлено, що номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» (пункт 1 Таблиці 7) надається в користування Скляр Віктору Анатолійовичу з «Інформація, доступ до якої обмежено» по дату надання відповіді, відповідно до договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено». **Таким чином, ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» спільно використовували телефонний номер «Інформація, доступ до якої обмежено», який був закріплений за Скляр Віктором Анатолійовичем;**

(79) Згідно з даними відповіді ПрАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ» від 12.04.2023 № 258/04-11 (вх. № 65-01/189-Кі від 21.04.2023) встановлено, що номери телефонів: «Інформація, доступ до якої обмежено» (пункт 2 Таблиці 7) та «Інформація, доступ до якої обмежено» (пункт 4 Таблиці 7) присвоєно ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» з «Інформація, доступ до якої обмежено» по «Інформація, доступ до якої обмежено» (період до, під час та після проведення торгів) за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено». **Таким чином, ТОВ «МОЯ ОДЕСА» використовувало телефонний номер «Інформація, доступ до якої обмежено», який був закріплений за ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР».**

- (80) Згідно з інформацією наданою ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» листом від 04.02.2022 № 02/КІ-Б/29 (вх. № 65-01/94-Кі від 09.02.2022) встановлено, що номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» (пункт 3 Таблиці 7) надається в користування Ушканову Олександру Володимировичу з «Інформація, доступ до якої обмежено» по дату надання відповіді відповідно до договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (81) Викладене свідчить про спільне використання номерів телефонів Відповідачами під час здійснення своєї господарської діяльності, а також про обмін інформацією між ними під час підготовки до участі у Торгах.
- (82) Використання ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» в господарській діяльності спільного засобу зв'язку, свідчить про доступ до інформації на стадії підготовки та при укладанні тендерних пропозицій. Зазначені обставини створюють певні умови для обміну інформацією та узгодження поведінки Відповідачів, як наслідок усувають конкуренцію між ними під час участі у Торгах.

4.3. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (83) Листом ПАТ «БАНК ВОСТОК» від 14.02.2022 № 505-БТ (вх. № 65-01/116-Кі від 21.02.2022) надало інформацію стосовно операцій по рахунках Відповідачів.
- (84) Аналізуючи виписки по рахунках Відповідачів у 2020 році (період до, під час та після проведення Торгів) Відділенням виявлено операції пов'язанні з перерахуванням грошових коштів, а саме:

Таблиця 8

Дата та банківський рахунок виписки	Призначення платежу	Платник	Отримувач	Сума, грн
22.01.2020 «Інформація, доступ до якої обмежено» ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
28.01.2020 «Інформація, доступ до якої обмежено» ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
06.02.2020 «Інформація, доступ до якої обмежено» ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
06.02.2020 «Інформація, доступ до якої обмежено» ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
06.02.2020 «Інформація, доступ до якої обмежено» ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

[illegible]

[illegible]

[illegible]

ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»				
25.11.2020 «Інформація, доступ до якої обмежено» ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»	ТОВ «МОЯ ОДЕСА»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (85) Відділенням встановлено, що протягом 2020 року ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» надало коштів ТОВ «МОЯ ОДЕСА» на суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн. Зокрема під час проведення Торгів на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн.
- (86) Вказані обставини свідчать про те, що Відповідачі були обізнані про господарську діяльність один одного та мали господарські відносини один з одним під час участі у Торгах, не конкурували, а співпрацювали між собою, та були незацікавлені у забезпеченні об'єктивності процедури обрання Замовником переможця у зв'язку з попередньою обізнаністю щодо результатів Торгів.

4.4. Аналіз цінових пропозицій

- (87) За результатами аналізу інформації тендерних пропозицій Відповідачів встановлено, що ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» подали свої первинні пропозиції максимально наближені до верхньої межі очікуваної вартості закупівлі та не змінювали цінові пропозиції під час участі в аукціоні Торгів.
- (88) При цьому первинна цінова пропозиція ТОВ «МОЯ ОДЕСА» у Торгах вища ніж ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР».
- (89) Крім того слід зауважити, що ТОВ «МОЯ ОДЕСА» для доступу в аукціон використовувало ІР-адресу, яка належить конкуренту ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР», тому ТОВ «МОЯ ОДЕСА» було обізнане щодо цінових пропозицій ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР», а отже виконувало роль технічного учасника задля забезпечення проведення процедури Торгів та було обізнано щодо їх результатів, що свідчить про узгодженість цінових пропозицій.
- (90) Оскільки єдиним критерієм перемоги у торгах була ціна, то учасник, який прагне отримати перемогу в аукціоні, повинен запропонувати найбільш економічно вигідну для замовника цінову пропозицію задля того, щоб його (учасника) шанси на перемогу зростали.
- (91) Суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у торгах пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (92) Тобто пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшення ціни зростає вірогідність перемоги у торгах.
- (93) Проте економічна поведінка ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час участі у торгах в частині конкуренції та бажання стати переможцем була пасивною, первинні та остаточні цінові пропозиції – незмінними. Своєю участю ТОВ «МОЯ ОДЕСА» лише створювало видимість конкуренції з ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» у Торгах.
- (94) Отже, усе вищезазначене свідчить про те, що ТОВ «МОЯ ОДЕСА» з самого початку не збиралося перемагати у торгах і укладати відповідні договори із Замовником, а підготував свої тендерні пропозиції з метою можливого забезпечення перемоги ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» у Торгах.
- (95) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних Торгах є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням

переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (96) Згідно з частиною першою статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі», оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації/оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, шляхом застосування електронного аукціону. Дата і час проведення електронного аукціону визначаються електронною системою закупівель автоматично.
- (97) Відповідно до статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (98) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (99) Протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі без зазначення їх найменування.
- (100) Але ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» не проводили пониження своїх пропозицій, залишивши їх у первинному стані.
- (101) Зазначене свідчить про те, що ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у процедурах закупівель.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (102) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (103) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (104) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (105) Згідно з пунктом 4 частиною другою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів. **Отже, дії, спрямовані на спотворення результатів торгів, заборонені законом, незалежно від наслідків настання таких дій у вигляді спотворення результатів торгів.**
- (106) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (107) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.

(108) Матеріали справи свідчать про узгодженість поведінки між ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час підготовки та участі у Торгах.

(109) Установлені факти у своїй сукупності щодо Торгів:

- використання ТОВ «МОЯ ОДЕСА» IP-адрес, яка належить конкуренту ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»;
- спільне використання одних IP-адрес під час звітування до контролюючих органів податкової служби України;
- використання спільних контактних даних та IP-адрес під час входу до власних електронних поштових скриньок;
- спільне використання Відповідачами однієї IP-адреси під час входу в систему дистанційного обслуговування «Інтернет Банк»;
- синхронність дій під час входу в аукціон;
- синхронність дій у часі під час завантаження файлів в електронну систему закупівель;
- наявність спільного працівника;
- здійснення господарської діяльності за однією адресою;
- взаємозв'язок з третіми особами;
- спільні властивості файлів завантажених в складі тендерних пропозицій;
- спільне використання засобів зв'язку;
- наявність господарських відносин між Відповідачами;
- узгодження цінових пропозицій

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) своєї поведінки ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час участі у Торгах.

(110) Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.

(111) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».

(112) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовниками Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(113) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

(114) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА»

- при проведенні відкритих торгів Національним університетом «ОДЕСЬКА ЮРИДИЧНА АКАДЕМІЯ» на закупівлю послуг: ДК 021:2015:92220000-9: Телевізійні послуги (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі

Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі: **UA-2020-03-26-003421-b)**

вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

6.1 ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР»

- (115) Листом Відділення від 06.09.2023 № 65-02/1890 на адресу ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» направлено копію Подання з попередніми висновками.
- (116) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600043859312 лист від 06.09.2023 № 65-02/1890 отримано ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» 15.09.2023.
- (117) ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» не надало зауважень та заперечень на Подання з попередніми висновками.

6.2 ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТОВ «МОЯ ОДЕСА»

- (118) Листом Відділення від 06.09.2023 № 65-02/1903 на адресу ТОВ «МОЯ ОДЕСА» направлено копію Подання з попередніми висновками.
- (119) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600043860140 лист від 06.09.2023 № 65-02/1903 отримано ТОВ «МОЯ ОДЕСА» 15.09.2023.
- (120) ТОВ «МОЯ ОДЕСА» не надало зауважень та заперечень на Подання з попередніми висновками.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ВІДПІЛЕННЯ

- (121) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, висновки адміністративної колегії Відділення про те, що ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачені пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) проведених:

- Національним університетом «ОДЕСЬКА ЮРИДИЧНА АКАДЕМІЯ» на закупівлю послуг: ДК 021:2015:92220000-9: Телевізійні послуги (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі: **UA-2020-03-26-003421-b).**

- (122) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта

господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (123) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Одеській області листом від 06.06.2023 № 8701/5/15-32-04-04-05 (вх. № 65-01/1076 від 12.06.2023) дохід ТОВ «ІТ «РЕПОРТЕР» за 2022 рік склав «Інформація, доступ до якої обмежено» тис. грн., а ТОВ «МОЯ ОДЕСА» «Інформація, доступ до якої обмежено» тис. грн.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 8 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариство з обмеженою відповідальністю «МОЯ ОДЕСА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) проведених Національним університетом «ОДЕСЬКА ЮРИДИЧНА АКАДЕМІЯ» на закупівлю послуг: ДК 021:2015:92220000-9: Телевізійні послуги, ідентифікатор закупівлі: **UA-2020-03-26-003421-b.**
2. За порушення, зазначене пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «МОЯ ОДЕСА» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Додатки: додаток 1 на 5 арк.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО

UA-2020-03-26-003421-b							
ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР»				ТОВ «МОЯ ОДЕСА»			
Назва файлу	Дата створення / зміни	Програма / виробник	Версія	Назва файлу	Дата створення / зміни	Програма / виробник	Версія
Виписка	09.04.2020 15:47 / 09.04.2020 15:47	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	лист-згода з технічним завданням.pdf	09.04.2020 17:43 / 09.04.2020 17:43	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)
ВИТЯГ	09.04.2020 16:07 / 09.04.2020 16:07	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	ЛИСТ-ПОЯСНЕННЯ	09.04.2020 17:42 / 09.04.2020 17:42	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)
гарантійний лист щодо дотримання вимог законодавства у сфері захисту довкілля	09.04.2020 15:52 / 09.04.2020 15:52	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	наказ	09.04.2020 17:48 / 09.04.2020 17:48	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)
довідка_про_корупційні_правопорушення.	17.04.2020 09:22 / 17.04.2020 09:22	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	проект договору	09.04.2020 17:46 / 09.04.2020 17:46	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)
довідка_про_притягнення_до_відпоідал_ності_за_вчмнення_у_сфері_закупівел__корупційного_правопорушення	17.04.2020 09:37 / 17.04.2020 09:37	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	тендерна пропозиція	09.04.2020 17:44 / 09.04.2020 17:44	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка_про_притягнення_до_кримінал_ної_відповідал_ності,_відсутніст_(наявніст_)_судимості_або_обмежен_,_передбачених	17.04.2020 09:21 / 17.04.2020 09:21	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				

кримінал_ним_процесуал_ним_ законодавством України							
Довідка про відповідність кваліфікаційному критерію щодо наявності працівників	09.04.2020 16:24 / 09.04.2020 16:24	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Довідка про відсутність заборгованості	09.04.2020 16:00 / 09.04.2020 16:00	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
довідка про відсутність заперечень до проекту договору	09.04.2020 16:01 / 09.04.2020 16:01	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
довідка про відсутність корупційних правопорушень	09.04.2020 16:02 / 09.04.2020 16:02	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
довідка про відсутність судимості	09.04.2020 15:26 / 09.04.2020 15:26	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Довідка про досвід аналогічних договорів	10.04.2020 10:27 / 10.04.2020 10:28	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Довідка про не притягнення до відповідальності за порушення антиконкурентних узгоджених дій	09.04.2020 16:04 / 09.04.2020 16:04	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
довідка про підтвердження відсутності підстав для відмови ст.17	09.04.2020 15:54 / 09.04.2020 15:54	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
довідка про санкції	09.04.2020 15:53 / 09.04.2020 15:53	ABBY FineReader 14 / ABBY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				

довідка про уповноважену особу	09.04.2020 15:34 / 09.04.2020 15:34	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
договор Інфокс	09.04.2020 14:06 / 09.04.2020 14:06	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
договор Тенет	09.04.2020 18:45 / 09.04.2020 18:45	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
загальні відомості про учасника	09.04.2020 15:59 / 09.04.2020 15:59	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
лист-згода з технічним завданням	09.04.2020 15:46 / 09.04.2020 15:46	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
лист-згода на обробку персональних даних 2	09.04.2020 15:24 / 09.04.2020 15:24	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
лист-згода на обробку персональних даних	09.04.2020 15:23 / 09.04.2020 15:23	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
лист-згода	09.04.2020 15:58 / 09.04.2020 15:58	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Лист-пояснення щодо ненадання довіреності	09.04.2020 15:32 / 09.04.2020 15:32	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Лист-пояснення щодо ненадання паспорта	09.04.2020 15:25 / 09.04.2020 15:25	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				

Ліцензія	09.04.2020 16:10 / 09.04.2020 16:10	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Проект договору	09.04.2020 18:11 / 09.04.2020 18:11	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Протокол загальних зборів від 25.02.2017	09.04.2020 15:44 / 09.04.2020 15:44	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Свідоцтво на знак для товарів і послуг	09.04.2020 15:56 / 09.04.2020 15:56	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Статут ТОВ ІТ Репортер	09.04.2020 15:39 / 09.04.2020 12:12	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
тендерна пропозиція	09.04.2020 15:42 / 09.04.2020 15:42	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
Технічна специфікація	09.04.2020 15:50 / 09.04.2020 15:50	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
трудова книжка та диплом Булгару М.М.	09.04.2020 16:23 / 09.04.2020 16:23	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
трудова книжка та диплом Гречаний К.С...	09.04.2020 16:21 / 09.04.2020 16:21	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
трудова книжка та диплом Майорова О.С.	09.04.2020 16:16 / 09.04.2020 16:16	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				

трудова книжка та диплом Розенберг Л.Д.	09.04.2020 16:20 / 09.04.2020 16:20	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				
трудова книжка та диплом Шестакової В.В..	09.04.2020 18:01 / 09.04.2020 18:01	ABBYY FineReader 14 / ABBYY FineReader 14	1.5 (Acrobat 6.x)				