



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 14 вересня 2023 р.

Львів

№ 63/61-р/к

Справа № 63/2-03-33-2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради приймав рішення про надання/продовження дозволу на розміщення тимчасових споруд, які є підставою для оформлення/продовження дії паспорту прив'язки тимчасової споруди, що створювало не передбачені законодавством бар'єри для здійснення у них господарської діяльності, призводило до значного перевищення визначеного законодавством терміну надання/продовження паспорту прив'язки тимчасових споруд, внаслідок чого хоча і не усувалися можливості вступу на ринок суб'єктів господарювання, але істотно ускладнювався цей процес.

Внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах у межах Івано-Франківської територіальної громади могла обмежуватись.

За результатами розгляду справи № 63/2-03-33-2023 дії виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Івано-Франківської міської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/2-03-33-2023 та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 30.08.2023 № 63-03/127п (далі – подання про попередні висновки),

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED], місцезнаходження: [REDACTED].
- (2) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р місто Івано-Франківськ є адміністративним центром Івано-Франківської територіальної громади, до складу якої входять наступні населені пункти: м. Івано Франківськ, Вовчинецька, Крихівецька, Микитинецька, Угорницька, Хриплинська, Березівська,

Братківська, Добровлянська, Драгомирчанська, Каміннецька, Колодіївська, Підлузька, Підпечерська, Радчанська, Тисменичанська, Узинська, Черніївська, Чукалівська.

- (3) Згідно із статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (4) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими підзаконними актами.
- (5) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (6) В територіальних межах Івано-Франківської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Івано-Франківською міською радою та Виконкомом.
- (7) У розумінні статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконком є органом місцевого самоврядування.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.04.2023 № 63/33-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-03-33-2023 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.
- (9) Розпорядження про початок розгляду справи надіслано виконавчому комітету Івано-Франківської міської ради листом від 04.04.2023 № 63-02/763.
- (10) Листом від 31.08.2023 № 63-02/1921 Виконкому надіслано копію подання про попередні висновки у справі № 63/2-03-33-2023 від 30.08.2023 № 63- 03/127п.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (12) Відповідно до статті 73 Закону акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (13) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (14) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі – ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (15) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (16) На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (надалі – Наказ).
- (17) Відповідно до п. 2.1 Наказу, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (18) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений пунктами 2.2 – 2.7 Наказу.
- (19) Відповідно до п. 2.2 Наказу Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються: графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості; реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
- (20) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС. (п. 2.5 Наказу).
- (21) Згідно з п. 2.6 Наказу, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:
- схема розміщення ТС;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- (22) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (п. 2.7 Наказу).
- (23) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (п. 2.18 Наказу).
- (24) Зокрема, пунктом 2.14 Наказу передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Наказу;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Наказу.
- (25) Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

- (26) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Наказ є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (27) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Наказом.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (28) До Відділення надійшло звернення фізичної особи-підприємця [REDACTED] (вх. № 63-14/4-О від 30.01.2023, далі - звернення) з приводу недотримання Виконкомом вимог чинного законодавства України при вирішенні питань щодо розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території Івано-Франківської територіальної громади.
- (29) Зі змісту звернення встановлено, що всупереч вимогам Наказу для отримання/продовження строку дії паспорту прив'язки ТС Замовнику необхідно отримати рішення Виконкому про надання/продовження дозволу на розташування ТС, термін надання якого може становити кілька місяців (згідно з наданими заявником підтверджуючими матеріалами термін виконання Виконкомом послуги щодо продовження дії паспорта прив'язки ТС склав близько семи місяців).
- (30) З метою з'ясування порушених у зверненні питань Відділенням надіслано Івано-Франківській міській раді вимогу про надання інформації від 09.02.2023 № 63-02/297, відповідь на яку отримано листом від 24.02.2023 № 03/01-16/515 (вх. № 63-01/330 від 27.02.2023).
- (31) Аналізом отриманих матеріалів та інформації, розміщеної на офіційному веб-сайті Івано-Франківської міської ради, встановлено.
- (32) Розміщення тимчасових споруд на території Івано-Франківської міської територіальної громади до грудня 2021 року здійснювалось відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Івано-Франківську, затвердженого рішенням сесії Івано-Франківської міської ради від 15.12.2017 № 391-17 (далі – Порядок 1).
- (33) Порядком 1 була встановлена процедура видачі (продовження терміну дії) паспорта прив'язки ТС, що не відповідає вимогам Наказу.
- (34) Зокрема, згідно з пунктом 2.2 Порядку 1, замовник, який має намір встановити ТС, звертається в Центр надання адміністративних послуг (надалі – ЦНАП) із заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додаються документи, передбачені п. 2.2 Наказу, та заявою про отримання паспорта прив'язки ТС згідно з п. 2.6 Наказу.
- (35) Відповідно до п. 2.3 Порядку 1, прийнята заява є підставою для підготовки Управлінням архітектури, дизайну та містобудівної діяльності міської ради (далі – Управління) проекту рішення Виконкому про затвердження архетипу ТС, який має бути поданий на розгляд виконавчого комітету протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви. Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі (у разі її наявності), будівельним нормам визначає Управління. Інформація про відповідність намірів з висновками Управління по кожній ТС є невід'ємною частиною проекту рішення.
- (36) Згідно з п. 2.7 Порядку 1, паспорт прив'язки оформляється Управлінням протягом 10 робочих днів з моменту прийняття рішення Виконкому.

- (37) Отже, всупереч вимогам пунктів 2.5, 2.6 та 2.13 Наказу, Порядком 1 була встановлена вимога оформлення паспорта прив'язки ТС на підставі рішення Виконкому, що призводило до значного перевищення визначеного Наказом терміну його видачі, який в більшості випадків становив від 1 до 10 місяців.
- (38) Окрім зазначеного, Порядок 1 містив норми, що не відповідали вимогам Наказу, зокрема:
- відсутність у Порядку 1 умов відмови у видачі паспорта прив'язки ТС, а також встановлення додаткових умов його анулювання;
 - встановлення обмеження для здійснення суб'єктами господарювання підприємницької діяльності у ТС (заборона в межах першої торгової зони на встановлення поруч з ТС будь-якого торгового обладнання, додаткові вимоги до розмірів ТС).
- (39) Внаслідок застосування норм Порядку 1 не усувалися можливості вступу на ринок суб'єктів господарювання, але істотно ускладнювався цей процес, що могло призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС.
- (40) Дії Івано-Франківської міської ради, які полягали у встановленні Порядком 1 непередбачених Наказом неправомірних вимог та обмежень для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати господарську діяльність у ТС, містили ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.
- (41) В зв'язку з цим, адміністративна колегія Відділення листом від 26.11.2020 № 63/58-рк/к надала Івано-Франківській міській раді рекомендації щодо припинення дій, які містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (42) На виконання рекомендацій сесією Івано-Франківської міської ради прийнято рішення від 26.11.2021 № 419-18, яким затверджена нова редакція Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Івано-Франківської територіальної громади (далі – Порядок 2).
- (43) Відповідно до п. 3.1 Порядку 2, замовник, який має намір встановити ТС, звертається у Центр надання адміністративних послуг м. Івано-Франківська (далі – ЦНАП) із заявою на ім'я керівника Департаменту містобудування та архітектури міської ради Івано-Франківської міської ради (далі – Департамент), до якої додає документи, передбачені п. 2.2 Наказу.
- (44) Відповідно до п. 3.3 Порядку 2 з метою отримання паспорта прив'язки ТС замовник подає заяву, до якої додаються документи згідно з п. 2.6 Наказу.
- (45) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам та іншим нормативно-правовим актам замовник повідомляється Департаментом письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного пакету документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (п. 3.2 Порядку 2).
- (46) Паспорт прив'язки ТС підписується керівником (заступником керівника) Департаменту (п. 3.7 Порядку 2).
- (47) Таким чином, у Порядку 2 відсутні норми щодо оформлення паспортів прив'язки ТС на підставі рішення Виконкому.
- (48) Однак, моніторингом рішень Виконкому встановлено, що після набрання чинності Порядку 2 Виконкомом прийняті рішення від 08.06.2022 № 471, від 03.08.2022 № 709, від 10.08.2022 № 722, від 06.10.2022 № 965, від 24.11.2022 № 1189, від 01.12.2022 № 1225, від

5.		27.05.2022 № 65480	04.01.2023
6.		08.06.2022 № 658534	22.12.2022
7.		24.06.2022 № 661491	23.12.2022
8.		18.06.2022 № 660205	06.10.2022
9.		05.07.2022 № 664034	23.06.2023
10.		21.07.2022 № 668194	10.04.2023
11.		05.08.2022 № 672407	09.02.2023
12.		04.08.2022 № 671785	09.02.2023
13.		05.08.2022 № 672405	23.06.2023
14.		17.08.2022 № 762596	23.06.2023
15.		17.02.2023 № 720672	23.07.2023
16.		26.03.2023 № 734228	26.06.2023
17.		16.02.2023 № 719991	19.05.2023
18.		13.02.2023 № 728802	17.07.2023

- (52) Рішенням Виконкому від 22.12.2020 № 1351 затверджений Регламент ЦНАП, який регулює організаційно-процедурні засади діяльності ЦНАП, виконавчих органів Івано-Франківської міської ради, окремих структурних підрозділів обласної державної адміністрації, територіальних органів центральних органів виконавчої влади – суб'єктів надання адміністративних послуг.
- (53) Відповідно до п. 3.1 Регламенту ЦНАП основна інформація для суб'єкта звернення щодо надання адміністративних послуг описується у відповідних інформаційних картках, які оприлюднюються, а порядок надання адміністративних послуг – у відповідних технологічних картках.
- (54) Інформаційні і технологічні картки, зміни до них відповідно розробляються суб'єктами надання адміністративних послуг відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги», постанов Кабінету Міністрів України, а також інших нормативно-правових актів, які регламентують надання адміністративних послуг, розробляються їх керівництвом, погоджуються Директором ЦНАП, затверджуються міським головою та уповноваженим з питань якості (п. 3.2 Регламенту ЦНАП).
- (55) Будь-які зміни у інформаційну та технологічну картку адміністративної послуги, суб'єктами надання яких є виконавчі органи Івано-Франківської міської ради, погоджуються заступниками міського голови чи керуючим справами виконавчого комітету міської ради відповідно до розподілу посадових обов'язків (п. 3.5 Регламенту ЦНАП).
- (56) Інформаційні картки послуг 00190 «Надання дозволу на розташування тимчасової споруди» та 00193 «Продовження дозволу на розташування тимчасової споруди»

затверджені міським головою 25.07.2019 на підставі Порядку 1, результатом їх надання є витяг з рішення Виконкому та паспорт прив'язки ТС.

- (57) Пунктом 2.13 Наказу передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Наказом.
- (58) Таким чином, Виконком не здійснив заходи щодо приведення процедури надання/продовження паспорта прив'язки ТС у відповідність до вимог Наказу та Порядку 2, зміни в інформаційні картки після затвердження Порядку 2 не вносились.
- (59) А отже, всупереч п. 2.13 Наказу та Порядку 2, замовник може отримати паспорт прив'язки ТС/продовжити термін його дії тільки після отримання/продовження ним Дозволу у вигляді рішення Виконкому.
- (60) Внаслідок цього термін оформлення паспорта прив'язки ТС значно перевищує термін, визначений пунктом 2.7 Наказу - 10 робочих днів з дня подання заяви.
- (61) Зазначене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (надалі - Закон про дозвільну систему), стаття 1 якого визначає, що дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.
- (62) Відповідно до статті 2 Закону про дозвільну систему його дія поширюється на дозвільні органи, адміністраторів, уповноважений орган та суб'єктів господарювання, які мають намір провадити або провадять господарську діяльність.
- (63) Дозвільними органами є суб'єкти надання адміністративних послуг, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.
- (64) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (65) Враховуючи зазначене, Дозвіл, що надається суб'єктам господарювання через Центр надання адміністративних послуг м. Івано-Франківська, є дозвільним документом.
- (66) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (67) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як погодження режиму роботи закладів, а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів

господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого цим Законом.

- (68) Зазначений перелік не містить такого дозвільного документу як дозвіл на розташування тимчасової споруди.
- (69) Слід зазначити, що в розділі 5 Регламенту ЦНАП зазначено: «прийняття від суб'єктів господарювання заяви про видачу документів дозвільного характеру та документів, що додаються до неї, декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства, видача (переоформлення, видача дублікатів, анулювання) документів дозвільного характеру, які оформлені регіональними та місцевими дозвільними органами, та зареєстрованих декларацій здійснюються відповідно до законів України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» і «Про перелік документів дозвільного характеру».
- (70) Отже, прийняття Виконкомом рішень про надання/продовження Дозволу, який є підставою для оформлення/продовження дії паспорту прив'язки ТС, створює не передбачені законодавством бар'єри для здійснення господарської діяльності у тимчасових спорудах, призводить до значного перевищення визначеного Наказом терміну надання/продовження паспорту прив'язки ТС, створює умови для можливих безпідставних відмов у його наданні, внаслідок чого хоча і не усуваються можливості вступу на ринок суб'єктів господарювання, але істотно ускладнюється цей процес.
- (71) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах у межах Івано-Франківської територіальної громади може обмежуватись.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (72) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (73) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (74) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (75) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (76) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (77) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (78) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (79) Отже, матеріалами справи доведено, що дії виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради, які полягають у прийнятті рішень про надання/продовження дозволу на розміщення ТС, що суперечить вимогам чинного законодавства, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Івано-Франківської територіальної громади.

6. ПОЯСНЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (80) На подання від 30.08.2023 № 63-03/127п про попередні висновки у справі Виконком не надав своїх заперечень та зауважень.
- (81) Разом з тим, у листі від 11.09.2023 № 03/01-20/3655 (вх. Відділення від 11.09.2023 № 63-01/1682) Виконком зазначив про вжиті заходи для припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (82) Зокрема, відповідно до рішення Івано-Франківської міської ради від 28.07.2023 № 134-37 «Про затвердження переліку адміністративних послуг» розроблені нові інформаційні картки послуг, що надаються Департаментом в ЦНАП: «Оформлення паспорта прив'язки ТС» (ІК 31/34), «Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС» (ІК 31/39), «Внесення змін до паспорта прив'язки ТС» (ІК 31/41), які затверджені міським головою.
- (83) Відповідно до зазначених інформаційних карток, доданих до листа від 11.09.2023 № 03/01-20/3655, з 07.09.2023 оформлення продовження строку дії та внесення змін до паспорта прив'язки ТС буде здійснюватися відповідно до Наказу та без прийняття рішень Виконкому про надання/продовження Дозволу.
- (84) Таким чином, зазначене вище порушення законодавства про захист економічної конкуренції Виконкомом припинено.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОЛЕГІЇ

- (85) Отже, матеріалами справи доведено, а Відповідачем не спростовано висновок про те, що дії Виконкому, які полягають у прийнятті рішень про надання/продовження дозволу на розміщення ТС, що суперечить вимогам чинного законодавства, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Івано-Франківської територіальної громади.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED], місцезнаходження: [REDACTED]), які полягають у прийнятті рішень про надання/продовження дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, що суперечить вимогам чинного законодавства, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Івано-Франківської міської територіальної громади.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ