



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 14.09.2023 р.

№ 65/46-р/к

Справа № 30-01/2023

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків і зборів встановлено, що Фонтанська сільська рада Одеського району Одеської області (далі – Фонтанська сільська рада) прийняла рішення від 07.07.2022 № 696 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів» (далі – Рішення), яким встановила пільги комунальним підприємствам Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірі 100 відсотків.

Встановлення Фонтанською сільською радою для комунальних підприємств Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки може призвести до надання таким суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів - суб'єктів господарювання інших форм власності, зокрема, приватної, які діють (можуть почати діяти) на тих самих товарних ринках, що й підприємства комунальної форми власності. Це матиме негативний вплив на формування конкурентних відносин на ринках.

За результатами розгляду справи № 30-01/2023 такі дії Фонтанської сільської ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 30-01/2023 про вчинення Фонтанською сільською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками від 17.08.2023 № 65-03/116п, першого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділу Антимонопольного комітету України.

## ВСТАНОВИЛА:

### 1. Предмет справи

- (1) Дії Фонтанської сільської ради, які полягають у встановленні в Рішенні пільг комунальним підприємствам Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірі 100 відсотків, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

### 2. Процесуальні дії

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 18.04.2023 № 65/33-рп/к розпочато розгляд справи № 30-01/2023 за ознаками вчинення Фонтанською сільською радою порушень, передбачених пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (3) Відділенням на адресу Фонтанської сільської ради листом від 19.04.2023 №65-02/806 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 000 259 124 00, направило посвідчену копію розпорядження від 18.04.2023 № 65/33-рп/к про початок розгляду справи № 30-01/2023, яке отримано Фонтанською сільською радою.
- (4) Відділенням на адресу Фонтанської сільської ради листом від 22.08.2023 № 65-02/1728, з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 000 405 986 90, направлено копію подання з попередніми висновками від 17.08.2023 №65-03/116п у справі № 30-01/2023, яке отримано Фонтанською сільською радою.

### 3. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є Фонтанська сільська рада (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР): «інформація з обмеженим доступом») за організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (6) Відповідно до положень статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду і здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (7) Частиною першою статті 16 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

#### 4. Нормативно – правове регулювання

- (8) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (9) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України
- (10) Отже, реалізація Фонтанською сільською радою, покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (11) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (12) Статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори.
- (13) Пунктом 4.1 статті 4 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення) (далі – ПК України) визначено, що Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах: - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації; - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу; - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (14) Відповідно до пункту 12.3. статті 12 ПК України сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (15) Пунктом 30.5 статті 30 ПК України передбачено, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

#### 5. Обставини справи

- (16) Відділенням в межах здійснення державного контролю на території Фонтанської сільської ради за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків і зборів встановлено.
- (17) Фонтанською сільською радою прийнято Рішення.
- (18) У додатку № 4 до Рішення, зокрема, наведено «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПК України, із

сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Перелік пільг) та зазначено, що пільги для фізичних та юридичних осіб вводяться в дію з 01.01.2023, а саме:

Група платників, категорія/цільове призначення земельних ділянок	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
1. Органи місцевого самоврядування, комунальні підприємства, установи, заклади, засновником яких є Фонтанська сільська рада Лиманського району Одеської області 2. Ветерани війни та особи, на яких поширюється дія Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (відповідно до ст. ст. 6,7,9,10), в тому числі учасники АТО, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. 3. Діти війни, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. 4. Особи, віднесені до 1 та 2 категорії, що постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (п. 1,2 ст.14 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»), які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. 5. Особи, що мають статус багатодітних батьків або статус малозабезпеченої родини (за наявності відповідних документів), які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. 6. Особи з інвалідністю 1, 2 та 3 групи, які отримують пенсію по інвалідності, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. 7. Пенсіонери (за віком), які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості..	100

- (19) Отже, Фонтанська сільська рада прийняла Рішення, яким передбачено встановлення пільги у розмірі 100 відсотків щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для комунальних підприємств Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області.
- (20) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПК України не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (21) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 ПК України податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.
- (22) Пунктом 30.2 статті 30 ПК України встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (23) Відповідно до підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 ПК України сільські, селищні, міські ради встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом

порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

- (24) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.
- (25) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.
- (26) Згідно з підпунктом 266.5.1. пункту 266.5. статті 266 ПК України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.
- (27) Пунктом 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачено, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (28) Відповідно до частини першої статті 6 Господарського кодексу України (далі ГК України) одним із загальних принципів господарювання в Україні є рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.
- (29) Згідно з підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України не є об'єктом оподаткування:
- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також організацій, створених ними в установленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідного державного бюджету чи місцевого бюджету і є неприбутковими (їх спільній власності);
  - об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які розташовані в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, визначені законом, в тому числі їх частки;
  - будівлі дитячих будинків сімейного типу;
  - гуртожитки;
  - житлова нерухомість непридатна для проживання, у тому числі у зв'язку з аварійним станом, визнана такою згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради;
  - об'єкти житлової нерухомості, в тому числі їх частки, що належать дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, та особам з їх числа, визаним такими відповідно до закону, дітям з інвалідністю, які виховуються одинокими матерями (батьками), але не більше одного такого об'єкта на дитину;
  - об'єкти нежитлової нерухомості, які використовуються суб'єктами господарювання малого та середнього бізнесу, що провадять свою діяльність у тимчасових спорудах для здійснення підприємницької діяльності та/або в малих архітектурних формах та на ринках;
  - будівлі промисловості, віднесені до групи "Будівлі промислові та склади" (код 125) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, що використовуються за призначенням у господарській діяльності суб'єктів господарювання, основна діяльність яких класифікується у секціях В-F КВЕД ДК 009:2010, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку;
  - будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), віднесені до класу "Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва

та рибного господарства" (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку;

- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності громадських об'єднань осіб з інвалідністю та їх підприємств;
- об'єкти нерухомості, що перебувають у власності релігійних організацій, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку, та використовуються виключно для забезпечення їхньої статутної діяльності, включаючи ті, в яких здійснюють діяльність засновані такими релігійними організаціями добродійні заклади (притулки, інтернати, лікарні тощо), крім об'єктів нерухомості, в яких здійснюється виробнича та/або господарська діяльність;
- будівлі дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів незалежно від форми власності та джерел фінансування, що використовуються для надання освітніх послуг;
- об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних дитячих санаторно-курортних закладів та закладів оздоровлення та відпочинку дітей, а також дитячих санаторно-курортних закладів та закладів оздоровлення і відпочинку дітей, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;
- об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів фізичного здоров'я населення, центрів з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацьких спортивних шкіл, а також центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацьких спортивних шкіл і спортивних споруд всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;
- об'єкти нежитлової нерухомості баз олімпійської та паралімпійської підготовки. Перелік таких баз затверджується Кабінетом Міністрів України;
- об'єкти житлової нерухомості, які належать багатодітним або прийомним сім'ям, у яких виховується п'ять та більше дітей.

(30) Таким чином, в податковому законодавстві наведений вичерпний перелік категорій нерухомого майна, що не є об'єктом оподаткування.

(31) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному сайті Фонтанської сільської ради (<https://fontanska-rada.gov.ua/>) Фонтанська сільська рада має такі комунальні підприємства:

- КП «НАДІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом»),
- КП «СК «КРИЖАНІВСЬКИЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом»),
- КП «РИТУАЛЬНА СЛУЖБА» (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом»).

(32) Указані підприємства діють на різних товарних ринках, у тому числі тих, які є конкурентними і потенційно конкурентними, тобто на яких здійснюється або може здійснюватися діяльність і надаються послуги різного характеру.

- (33) За даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) КП «Надія» здійснює таку діяльність: «інформація з обмеженим доступом»
- (34) Головне управління Державної податкової служби в Одеській області листом від 25.07.2023 № 11638/5/15-32-04-09-05 (вх.№ 65-01/1379 від 26.07.2023) (далі – Лист) надало перелік суб'єктів господарювання (із зазначенням назви, місцезнаходження та ідентифікаційного коду юридичної особи) - платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які в межах Фонтанської територіальної громади провадили діяльність за наступними видами (основний код за КВЕД): «інформація з обмеженим доступом».
- (35) За даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) КП «СК«КРИЖАНІВСЬКИЙ» здійснює таку діяльність: «інформація з обмеженим доступом»
- (36) Згідно з Листом на території Фонтанської територіальної громади, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД), однакову з КП «СК«КРИЖАНІВСЬКИЙ» за певними видами господарської діяльності провадять інші суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), зокрема: «інформація з обмеженим доступом»
- (37) За даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) КП «РИТУАЛЬНА СЛУЖБА» здійснює таку діяльність: «інформація з обмеженим доступом»
- (38) Згідно з Листом на території Фонтанської територіальної громади, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД), однакову з КП «РИТУАЛЬНА СЛУЖБА» за певними видами господарської діяльності провадять такі суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), зокрема: «інформація з обмеженим доступом»
- (39) Звільнення від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки комунальних підприємств, може призвести до надання КП «Надія», КП СК «Крижанівський», КП «Ритуальна служба» пільг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів - суб'єктів господарювання інших форм власності, зокрема, приватної, які можуть почати діяти на тих самих товарних ринках, що й комунальні підприємства, що матиме негативний вплив на формування конкурентних переваг таких суб'єктів господарювання, в той час як для інших суб'єктів господарювання, що надають аналогічні послуги, ці умови покращуються.
- (40) Згідно з частиною першою статті 51 Цивільного кодексу України до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (41) Крім того, слід зазначити, що законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо придбання у власність суб'єктами господарювання різної форми власності об'єктів житлової та нежитлової нерухомості та подальшого здійснення певної підприємницької діяльності з використанням таких об'єктів. У будь-який період часу можуть почати діяти й інші суб'єкти господарювання, окрім комунальних підприємств, які здійснюватимуть свою діяльність на однакових товарних ринках і будуть вважатись потенційними конкурентами. Тобто, вступ на товарні ринки в територіальних межах Фонтанської сільської ради для суб'єктів господарювання - юридичних осіб різної форми власності та фізичних осіб – підприємців, є відкритим.
- (42) Згідно з вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитися в рівних конкурентних умовах.
- (43) Надання комунальним підприємствам 100% пільги зі сплати вказаного вище податку призведе до того, що такі підприємства, у порівнянні зі своїми конкурентами на ринку, не будуть нести додаткових витрат (у вигляді сплати податку), що дозволить їм економити

фінансові ресурси для подальшого спрямування їх на інші цілі, тобто мати привілейоване становище порівняно з конкурентами.

- (44) Відповідно до статті 5 ГК України конституційні основи правового господарського порядку в Україні становлять, зокрема, забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, недопущення зловживання монополічним становищем на ринку, неправомірного обмеження конкуренції та недобросовісної конкуренції, визначення правил конкуренції та норм антимонопольного регулювання виключно законом.
- (45) Відповідно до частини другої статті 18 ГК України державна політика у сфері економічної конкуренції, обмеження монополізму в господарській діяльності та захисту суб'єктів господарювання і споживачів від недобросовісної конкуренції здійснюється уповноваженими органами державної влади та органами місцевого самоврядування.
- (46) Частиною третьої статті 18 ГК України передбачено, що органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (47) За умовами частини першої статті 25 цього Кодексу держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (48) Частиною другою цієї ж статті передбачено, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (49) Згідно з частиною третьою статті 25 ГК України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (50) Відповідно до частини першої статті 40 ГК України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (51) Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (52) Частина друга цієї статті визначає, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (53) Державна конкурентна політика покликана забезпечити такі умови функціонування ринку, при яких не виникає обмеження інтересів суб'єктів господарювання або порушення прав споживачів.
- (54) Недотримання зазначених принципів призводить до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (55) Отже, будь-які учасники кожного з товарних ринків, незалежно від форми власності, повинні мати можливість на рівних умовах конкурувати між собою на відповідному ринку.

- (56) Відтак, дії Фонтанської сільської ради щодо встановлення Рішенням пільг комунальним підприємствам Фонтанської сільської ради щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірі 100 відсотків, можуть негативно вплинути на конкуренцію, а отже, суперечать вимогам частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### **6. Кваліфікація дій Відповідача та висновки у справі**

- (57) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (58) Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнаються дії щодо надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (59) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (60) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (61) Таким чином, дії Фонтанської сільської ради, які полягають у встановленні в Рішенні пільг комунальним підприємствам Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірі 100 відсотків, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання пільг, яка ставить їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

#### **7. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (62) Будь-яких пояснень, міркувань та заперечень до подання з попередніми висновками від 17.08.2023 65-03/116п у справі № 30-01/2023 від Фонтанської сільської ради не надходило.

#### **8. Остаточні висновки адміністративної колегії у справі**

- (63) Таким чином, зібраними у справі № 30-01/2023 доказами доводиться висновок адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Фонтанської сільської ради

(ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «інформація з обмеженим доступом»), які полягають у встановленні в рішенні від 07.07.2022 № 696 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів» пільг комунальним підприємствам Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірі 100 відсотків, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

- (64)** Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктами 5, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії Фонтанської сільської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «інформація з обмеженим доступом»), які полягають у встановленні в рішенні від 07.07.2022 № 696 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів» пільг комунальним підприємствам Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірі 100 відсотків, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
2. Зобов'язати Фонтанську сільську раду Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «інформація з обмеженим доступом») впродовж двох місяців з дня отримання рішення припинити порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України з наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.