



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 14.09.2023 р.

м. Одеса

№ 65/42-р/к

Справа № 56-01/2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Комунальне виробничо - експлуатаційне підприємство «Подільськводоканал» (далі - КВЕП «Подільськводоканал») у період вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

КВЕП «Подільськводоканал» укладало протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року з індивідуальними споживачами договори про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення умови яких не відповідають вимогам типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690.

Такі дії КВЕП «Подільськводоканал» визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

КВЕП «Подільськводоканал» у період серпня-грудня 2021 року та 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

КВЕП «Подільськводоканал» протягом серпня-грудня 2021 року та 2022 року включало:

- до переліку документів, які додаються до заяв споживачів для можливості отримання технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, довідку про склад сім'ї споживачів,
- до технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов щодо встановлення певного виду вузла обліку холодної води, отримання дозволу на проведення земельних робіт в управлінні комунального господарства та відновлення пошкодженого покриття шляхів, проходів і зелених насаджень, а також вибіркове встановлення для споживачів строків дії цих технічних умов,

що не передбачено Правилами користування системами питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97, який набув чинності 13.07.2021) зареєстрованими у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15637 (зі змінами).

Такі дії КВЕП «Подільськводоканал» визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

За порушення законодавства про захист економічної конкуренції на КП «Подільськводоканал» накладено штраф у загальному розмірі 8500 (вісім тисяч п'ятсот) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 56-01/2023 про порушення КВЕП «Подільськводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання першого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками від 17.08.2023 № 65-03/115п,

ВСТАНОВИЛА:

1.ВІДПОВІДАЧ

1. Відповідачем є КВЕП «Подільськводоканал», відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань КВЕП «Подільськводоканал» зареєстроване «Інформація, доступ до якої обмежено».
2. КВЕП «Подільськводоканал» засноване Подільською міською радою Одеської області.
3. Основним видом діяльності КВЕП «Подільськводоканал» згідно з кодом КВЕД є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
4. У розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КВЕП «Подільськводоканал» є суб'єктом господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

5. Адміністративною колегією Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпорядженням від 26.07.2023 №65/60-рп/к розпочато розгляд справи №56-01/2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КВЕП «Подільськводоканал».
6. Листом від 27.07.2023 №65-02/1500 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №0600035497959 Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на адресу КВЕП «Подільськводоканал» направлено посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.07.2023 №65/60-рп/к про початок розгляду справи № 56-01/2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вручено КВЕП «Подільськводоканал» 02.08.2023.
7. Листом від 18.08.2023 №232 (вхідний від 28.08.2023 №65-01/1547) КВЕП «Подільськводоканал» надало роз'яснення до розпорядження адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету

України від 26.07.2023 №65/60-рп/к про початок розгляду справи № 56-01/2023.

8. Листом від 17.08.2023 № 65-02/1690 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №0600040130206 Відділенням на адресу КВЕП «Подільськводоканал» направлено копію подання з попередніми висновками від 17.08.2023 № 65-03/115п у справі № 56-01/2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вручено КВЕП «Подільськводоканал» 25.08.2023.
9. Листами від 28.08.2023 №240 (вхідний від 29.08.2023 №65-01/1555) та від 31.08.2023 №246 (вхідний від 31.08.2023 №65-01/1575) КВЕП «Подільськводоканал» надало зауваження до подання з попередніми висновками від 17.08.2023 №65-03/115п у справі №56-01/2023.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

3.1. Визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення

10. Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика) встановлено такі обставини щодо становища КВЕП «Подільськводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.1. Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

11. Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1.1. Суб'єкт господарювання

12. Згідно з пунктом 3.4 Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).

13. Об'єктом аналізу є КВЕП «Подільськводоканал» – суб'єкт господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

14. Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.1.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

15. Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

16. Товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КВЕП «Подільськводоканал» є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

17. Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.1.2.2. Споживчі характеристики

18. Відповідно до пункту 4.2.1 Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
19. У визначенні статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:
 - централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води;
 - централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
20. Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги - це результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
21. Відповідно до статті 5 Закону «Про житлово-комунальні послуги» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення віднесені до комунальних послуг.
22. Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктами господарювання, які мають діючі водопровідно – каналізаційні мережі, що їм належать або ними використовуються (експлуатуються).

3.1.2.3. Умови споживання

23. Умови споживання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначені Законами України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон), «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (Правила надання послуг), Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово - комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (далі – Правила користування).
24. Вказаними нормативно-правовими актами передбачено надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення виключно на договірних засадах.
25. Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються споживачеві згідно з умовами договору, що укладається відповідно до типових договорів про надання послуг відповідно до статті 12 Закону.
26. Відповідно до частини 2 статті 12 Закону договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач).
27. Таким чином умовами споживання послуг є укладання договорів між виконавцем та споживачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2.4. Умови реалізації

28. Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з надання послуг з централізованого

водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню.

29. Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються із застосуванням певних інженерних мереж та згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.
30. Отже, КВЕП «Подільськводоканал», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є суб'єктом природної монополії та відповідно віднесене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України <https://www.amcu.gov.ua>.

3.1.2.5. Ціна

31. Законом України «Про ціни і ціноутворення» визначено, що суб'єкти господарювання під час провадження господарської діяльності використовують вільні ціни та державні регульовані ціни.
32. Державні регульовані ціни запроваджуються Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень у встановленому законодавством порядку.
33. У відповідності до частини першої статті 10 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.
34. Відповідно до підпункту 2 пункту а статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на централізоване водопостачання та централізованого водовідведення.
35. Тарифи на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для КВЕП «Подільськводоканал» затверджуються рішеннями виконавчого комітету Подільської міської ради Подільського району Одеської області, а саме:
 - рішенням виконавчого комітету Подільської міської ради Подільського району Одеської області від 30.07.2021 № 220 встановлено з 01.08.2021 тарифи на послуги з централізованого водопостачання у розмірі 34,15 грн за 1 куб.м (з ПДВ), тарифи на послуги з централізованого водовідведення – 20,64 грн. за 1 куб.м (з ПДВ)
 - рішенням виконавчого комітету Подільської міської ради Подільського району Одеської області від 30.09.2021 № 279 встановлено з 01.10.2021 тарифи на послуги з централізованого водопостачання у розмірі 35,97 грн за 1 куб.м (з ПДВ), тарифи на послуги з централізованого водовідведення – 20,81 грн. за 1 куб.м (з ПДВ);
 - рішенням виконавчого комітету Подільської міської ради Подільського району Одеської області від 31.05.2022 № 141 встановлено з 01.06.2022 тарифи на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у тому ж розмірі.
36. Отже, кінцеві споживачі послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не мають можливості впливу на ціну послуг, у тому числі під час врегулювання договірних відносин на відповідні послуги, оскільки тарифи на ці послуги затверджує виконавчий комітет Подільської міської ради.
37. Таким чином, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються КВЕП «Подільськводоканал» на платній основі, а отже є **товаром** щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КВЕП «Подільськводоканал».

3.1.2.6. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

38. Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:
 - підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;

- підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення.

39. Виробником (виконавцем) послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території м. Подільськ Подільського району Одеської області є КВЕП «Подільськводоканал», яке здійснює зазначену діяльність на підставі ліцензії на послуги централізованого водопостачання та водовідведення від «Інформація, доступ до якої обмежено», виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, переоформленої згідно з постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.08.2016 № 1484.

40. Споживачами послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від Підприємства послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.3. Визначення товарних меж ринку

41. Відповідно до пункту 1.3. Методики:

- товар – це будь – який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).

- товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

42. Враховуючи, що централізоване водопостачання та централізоване водовідведення здійснюється на платній основі, ця послуга є **товаром**.

43. Відповідно до пунктів 5.1-5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

44. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:

- подібність призначення, споживчих властивостей,

- умов використання тощо;

- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;

- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);

- відсутність суттєвої різниці в цінах; взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари замість наявних.

45. При проведенні дослідження враховується, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

46. Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

47. Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими властивостями, умовами використання, технічними характеристиками тощо не мають товарів – замінників.

48. Споживач може отримати вказані послуги лише у суб'єкта господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на визначеній території, де обслуговуються мережі централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

49. Оскільки послуга з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є послугою, яка не має замінників, відтак, у споживачів цих послуг відсутня альтернатива.

50. Отже, за таких обставин **товарними межами ринку** є послуги централізованого

водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринків.

51. Відповідно до пункту 1.3. Методики, територіальні (географічні) межі ринку - територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
52. Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
53. Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 №307 (далі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
 - система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
 - система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).
54. З урахуванням зазначеного, характерною особливістю послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
55. При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
56. Отримання послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить цю діяльність на певній території.
57. Відповідно до Методики, при визначенні територіальних (географічних) меж ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої отримання споживачами зазначених послуг, які б надавалися КВЕП «Подільськводоканал», є неможливим.
58. Особливістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх отримання безпосередньо за місцем знаходження діючих водопровідно - каналізаційних мереж.
59. Відповідно до спеціального дозволу Державної служби геології та надр України на користування надрами від 30.07.2015 за реєстраційним № 6071 мета користування надрами КВЕП «Подільськводоканал» - видобування питних підземних вод для господарсько-

питного водопостачання.

Назва родовища – ділянка Котовська-2 Котовського родовища (свердловини №№ 545/1, 546/2, 553/3, 554/4).

Прив'язка на місцевості відповідно до адміністративно-територіального устрою України - східна околиця с. Коси; 5,3 км на південний захід від м. Подільськ.

60. Згідно з дозволом Державного агентства водних ресурсів України на спеціальне водокористування від 29.12.2020 № 328/ОД/49д-20 фактичне місце здійснення діяльності КВЕП «Подільськводоканал» з водокористування – забір води з підземного водоносного горизонту, розташованого у межах населеного пункту по вул. Армійська у м. Подільськ, Подільський район, Одеська область. Басейн р. Тилігул, басейн річок Причорномор'я, район басейну річок Причорномор'я.
 61. Листами від 18.02.2022 № 60 (вх. № 65-01/496 від 07.04.2022) та від 20.04.2023 № 82 (вх. № 65-01/727 від 21.04.2023) КВЕП «Подільськводоканал» повідомило, що у період 2021-2022 років та січня-березня 2023 року надавало послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які йому належать або ним використовуються (експлуатуються).
 62. Отже, **територіальними (географічними) межами ринку** послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є територія м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал».
- 3.1.5. Часові межі ринку**
63. Відповідно до пункту 1.3. Методики, часові межі ринку - час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
 64. Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
 65. Протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року КВЕП «Подільськводоканал» укладало зі споживачами договори на надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та стягувало плату за надані послуги.
 66. КВЕП «Подільськводоканал» залишався єдиним продавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних (географічних) межах ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а саме на території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал».
 67. Абзац 11 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» закріплює що пропозиція та попит на відповідні товари існували протягом певного часу.
 68. Пропозиція послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КВЕП «Подільськводоканал» та попит споживачів на вказані послуги існували протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року.
 69. Таким чином, протягом вересня – грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року сукупність товарно-грошових відносин між КВЕП «Подільськводоканал» та споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно - каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», не зазнала істотних змін.
 70. У зв'язку з викладеним, часовими межами даного ринку визначено період вересень-грудень 2021 року, 2022 рік та січень-березень 2023 року.
- 3.1.6. Визначення потенційних конкурентів**
71. Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти

господарювання:

- які мають матеріально — технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;
- які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарі межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;
- нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

72. Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню.
73. Крім того, зважаючи на специфіку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та їх технологічну особливість, надання зазначених послуг можливе лише при наявності спеціального обладнання для організації надання вказаних послуг, а також отримання дозволу на спеціальне водокористування у відповідності до Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 321.
74. Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
75. Відповідно до частини другої статті 6 Закону, виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуги з централізованого водопостачання є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення — суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
76. Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є в стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.
77. З огляду на зазначене, у КВЕП «Подільськводоканал» протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року відсутні конкуренти на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно — каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал».

3.1.7. Визначення бар'єрів вступу на ринок

78. Згідно з пунктом 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
79. Отже, **бар'єрами** для вступу потенційних конкурентів на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних коштів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також наявність власних або орендованих мереж, адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, отримання спеціального дозволу на водокористування тощо.

3.1.8. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

80. Відповідно до абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку в нього немає жодного конкурента;
 - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
81. Відповідно до пункту 10.3 Методики вважається, що суб'єкт господарювання не зазнає значної конкуренції, зокрема, коли бар'єри доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявні пільги чи інші обставини суттєво обмежують вступ на ринок нових суб'єктів господарювання.
82. Згідно з пунктом 10.4 Методики як додаткові ознаки наявності ринкової влади також розглядаються, зокрема високі бар'єри вступу на ринок потенційних конкурентів.
83. Так, з урахуванням пунктів 10.3 та 10.4 Методики, а саме: у зв'язку з наявністю високих бар'єрів для вступу потенційних конкурентів на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також наявністю власних мереж, КВЕП «Подільськводоканал» у вказаний період є єдиним надавачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Подільськ Подільського району Одеської області та здатне диктувати свої умови при продажі товару, що є ознакою ринкової влади.
84. Враховуючи викладене, КВЕП «Подільськводоканал» у період вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

3.2. Визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення

85. Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики встановлено обставини щодо становища КВЕП «Подільськводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- 3.2.1. Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:**
86. Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- 3.2.1.1. Суб'єкт господарювання**
87. Згідно з пунктом 3.4 Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
88. У розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КВЕП «Подільськводоканал» є суб'єктом господарювання.
89. Об'єктом аналізу є КВЕП «Подільськводоканал» – суб'єкт господарювання, який надає послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання

та централізованого водовідведення.

3.2.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

90. Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монополльне (домінуюче) становище

3.2.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монополльне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

91. Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монополльне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

92. Товаром щодо якого визначається монополльне (домінуюче) становище КВЕП «Подільськводоканал» є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які надаються підприємством на платній основі.

93. Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.2.2. Споживчі характеристики

94. Відповідно до пункту 4.2.1 Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.

95. У визначенні статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:

- централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води;

- централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

96. Згідно зі статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення мають право видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.

97. Відносини, що виникають у процесі приєднання/підключення до водопровідно-каналізаційних мереж регулюються Правилами користування.

98. Відповідно до термінів, визначених Правилами користування, технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення – комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.

99. Порядок приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначені розділом III Правил користування.

100. Пунктами 1, 2 Розділу III Правил користування передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2), виданих виконавцем послуги з

централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання. Для забезпечення водопостачанням та водовідведенням будівельних майданчиків (на час будівництва об'єкта) видаються технічні умови на тимчасове підключення та укладаються тимчасові угоди з водопостачання та водовідведення за тимчасовою схемою на період будівництва.

101. Відповідно до пункту 9 розділу III Правил користування, технічні умови повинні включати:
 - місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання;
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
 - графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
 - термін дії технічних умов.
 102. Згідно з пунктом 10 розділу III Правил користування, технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання.
 103. Після виконання робіт з приєднання (врізки) до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та встановлення засобів обліку води укладається договір про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
 104. Основною споживчою властивістю послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який надає послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто КВЕП «Подільськводоканал».
 105. Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими характеристиками мають своє функціональне призначення та визначені фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики. При цьому, послуга з видачі технічних умов є частиною технологічного процесу надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто є складовою цих послуг.
- 3.2.2.3. Умови споживання**
106. Умови споживання послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначені пунктами 3-6 розділу III Правил користування. Так, зокрема, для одержання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення заяву та перелік документів, передбачених пунктом 3 цього розділу.
 107. Згідно з пунктом 6 розділу III Правил користування, за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
 108. Отже, передумовою надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.2.4. Умови реалізації

109. Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення надаються виконавцями послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на платній основі.
110. Для отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживач надає виконавцю послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення перелік документів, визначених пунктом 3 розділу III Правил користування, та документ, що підтверджує оплату послуг (квитанцію, платіжне доручення тощо).
111. За результатами розгляду заяви та доданих документів, виконавець послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у визначений Правилами користування строк видає споживачу технічні умови.
112. Процедури укладення договору про надання послуг з видачі технічних умов чинними нормативно-правовими актами, які регулюють діяльність суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, не передбачено.

3.2.2.5. Ціна

113. Відповідно до пункту 7 розділу III Правил користування, собівартість послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення визначається на підставі обґрунтованих трудовитрат, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об'єкта підключення та категорії споживача.
114. Розрахунок вартості послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється виконавцем послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виходячи із обґрунтованих трудовитрат, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об'єкта підключення та категорії споживача, тобто виходячи із фактичної собівартості виконаних робіт, а також податку на додану вартість.
115. Таким чином, на ці послуги діє вільне ціноутворення.
116. Наказом директора КВЕП «Подільськводоканал» від 21.04.2021 № 68 затверджена вартість робіт з надання технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, яка чинна з 30.04.2021, а саме:
для населення – приватний сектор:
централізоване водопостачання – 740,53 грн;
централізоване водовідведення – 740,53 грн;
централізоване водопостачання та централізоване водовідведення одночасно – 915,71 грн;
для підприємств, організацій та підприємців:
централізоване водопостачання – 995,34 грн;
централізоване водовідведення – 995,34 грн;
централізоване водопостачання та централізоване водовідведення одночасно – 1234,22 грн.
117. Наказом директора КВЕП «Подільськводоканал» від 26.05.2022 № 146 затверджена вартість робіт з надання технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, яка чинна з 01.06.2022, а саме:
для населення – приватний сектор:
централізоване водопостачання – 629,45 грн;
централізоване водовідведення – 629,45 грн;
централізоване водопостачання та централізоване водовідведення одночасно – 778,35 грн;
для підприємств, організацій та підприємців:
централізоване водопостачання – 846,04 грн;
централізоване водовідведення – 846,04 грн;
централізоване водопостачання та централізоване водовідведення одночасно – 1049,08 грн.
118. Наказом директора КВЕП «Подільськводоканал» від 30.06.2022 № 173 затверджена вартість робіт з надання технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, яка чинна з 01.08.2022, а саме:
для населення – приватний сектор:

централізоване водопостачання – 690,44 грн;
 централізоване водовідведення – 690,44 грн;
 централізоване водопостачання та централізоване водовідведення одночасно – 853,77 грн;
 для підприємств, організацій та підприємців:
 централізоване водопостачання – 928,02 грн;
 централізоване водовідведення – 928,02 грн;
 централізоване водопостачання та централізоване водовідведення одночасно – 1150,73 грн.

119. Отже, виходячи з наведеного, товаром є послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.2.6. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

120. Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:
- підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
 - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення.
121. Відповідно до рішення виконавчого комітету Котовської (наразі Подільської) міської ради «Про визначення виконавця з надання технічних умов в сфері централізованого водопостачання та водовідведення міста» від 29.07.2010 № 224, КВЕП «Подільськводоканал» визначено виконавцем послуг з надання технічних умов в сфері централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення міста.
122. Таким чином, постачальником послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах території м. Подільськ Подільського району Одеської області є КВЕП «Подільськводоканал».
123. Споживачами послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від Підприємства послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.3. Визначення товарних меж ринку

124. Відповідно до пункту 1.3. Методики товар – це будь – який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).
125. Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
126. Враховуючи, що централізоване водопостачання та централізоване водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється на платній основі, ця послуга є **товаром**.
127. Відповідно до пунктів 5.1-5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
128. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей,

- умов використання тощо;
- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- відсутність суттєвої різниці в цінах; взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари замість наявних.

129. При проведенні дослідження враховується, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

130. Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

131. Розділом III Правил користування передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення.

Для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення відповідні документи.

Передумовою для приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є визначена виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення технічна можливість доступу споживачів до відповідних послуг на основі оцінки впливу, визначеної Законом України «Про оцінку впливу на довкілля», підключення об'єкта за умови дотримання належного рівня надання послуг з урахуванням наявності мереж, їх пропускну здатності, параметрів тиску, спроможності очисних споруд.

Технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - проєктно-технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання.

Проєктно-технічна документація розробляється відповідно до виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічних умов.

132. Таким чином, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими властивостями, умовами використання, технічними характеристиками тощо не мають товарів – замінників.

133. Отже, за таких обставин **товарними межами ринку** є послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринків.

134. Відповідно до пункту 1.3. Методики, територіальні (географічні) межі ринку - територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

135. Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

136. Виходячи з положень пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики

та комунальних послуг від 22.03.2017 р. №307 характерною особливістю послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

137. При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
138. Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення на певній території.
139. Відповідно до спеціального дозволу Державної служби геології та надр України на користування надрами від 30.07.2015 за реєстраційним № 6071 мета користування надрами КВЕП «Подільськводоканал» - видобування питних підземних вод для господарсько-питного водопостачання.
140. Назва родовища – ділянка Котовська-2 Котовського родовища (свердловини №№ 545/1, 546/2, 553/3, 554/4).
141. Прив'язка на місцевості відповідно до адміністративно-територіального устрою України - східна околиця с. Коси; 5,3 км на південний захід від м. Подільськ.
142. Згідно з дозволом Державного агентства водних ресурсів України на спеціальне водокористування від 29.12.2020 № 328/ОД/49д-20 фактичне місце здійснення діяльності КВЕП «Подільськводоканал» з водокористування – забір води з підземного водоносного горизонту, розташованого у межах населеного пункту по вул. Армійська у м. Подільськ, Подільський район, Одеська область. Басейн р. Тилігул, басейн річок Причорномор'я, район басейну річок Причорномор'я.
143. Листами від 18.02.2022 № 60 (вх. № 65-01/496 від 07.04.2022) та від 20.04.2023 № 82 (вх. № 65-01/727 від 21.04.2023) КВЕП «Подільськводоканал» повідомило, що у період серпня – грудня 2021 року та протягом 2022 року надавало послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які йому належать або ним використовуються (експлуатуються).
144. Отже, **територіальними (географічними) межами ринку** послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є територія м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал».

3.2.5. Часові межі ринку

145. Відповідно до пункту 1.3. Методики, часові межі ринку - час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
146. Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
147. Наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97, який набув чинності 13.07.2021, внесені зміни до Правил користування, які регулюють відносини, що виникають у процесі приєднання/підключення до водопровідно-

каналізаційних мереж між споживачами та виконавцями послуг.

148. Протягом серпня-грудня 2021 року та у період 2022 року КВЕП «Подільськводоканал» видавало технічні умови на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та стягувало за надання цих послуг плату.
149. КВЕП «Подільськводоканал» у зазначений період залишався єдиним продавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов у територіальних (географічних) межах ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а саме на території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал».
150. Абзац 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» закріплює що пропозиція та попит на відповідні товари існували протягом певного часу.
151. Пропозиція послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КВЕП «Подільськводоканал» та попит споживачів на вказані послуги існували протягом серпня-грудня 2021 року та у 2022 році.
152. У межах м. Подільськ Подільського району Одеської області протягом періоду серпня-грудня 2021 року та 2022 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, склад продавців (надавачів даних послуг) не змінювався (інформація надана КВЕП «Подільськводоканал» листами від 18.02.2022 № 60 (вх. № 65-01/496 від 07.04.2022) та від 20.04.2023 № 82 (вх. № 65-01/727 від 21.04.2023).
153. Споживачі, які мають намір приєднатись до послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать КВЕП «Подільськводоканал», можуть звернутись для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення лише до КВЕП «Подільськводоканал», оскільки дане підприємство є єдиним суб'єктом господарювання, який надає вищезазначені послуги.
154. Зазначені послуги надавалися КВЕП «Подільськводоканал» у досліджуваній період серпня-грудня 2021 року та у 2022 році, тобто структура ринку залишалася незмінною.
155. Таким чином, протягом серпня-грудня 2021 року та 2022 року сукупність товарно-грошових відносин між КВЕП «Подільськводоканал» та споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов в межах території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно - каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», не зазнала істотних змін.
156. Отже, часовими межами ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є проміжок часу, що охоплює період серпня-грудня 2021 року та 2022 рік.

3.2.6. Визначення потенційних конкурентів

157. Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання:
 - які мають матеріально — технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;
 - які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарі межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;
 - нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
158. Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню. Крім того, зважаючи на

специфіку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та їх технологічну особливість, надання зазначених послуг можливе лише при наявності спеціального обладнання для організації надання вказаних послуг, а також отримання дозволу на спеціальне водокористування у відповідності до Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 321.

159. Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги) ніж попит на інші товари (послуги).
160. Суміжний ринок – товарний ринок, що перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
161. Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг є, зокрема послуги з централізованого водопостачання – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
162. Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання, централізованого водовідведення є в стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.
163. З огляду на зазначене, у КВЕП «Подільськводоканал» у період серпня-грудня 2021 року та протягом 2022 року відсутні конкуренти на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал».

3.2.7. Визначення бар'єрів вступу на ринок

164. Згідно з пунктом 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
165. Отже, **бар'єрами** для вступу потенційних конкурентів на досліджуваний ринок потенційних конкурентів є: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також наявність власних або орендованих мереж, адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, отримання спеціального дозволу на водокористування тощо.

3.2.8. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

166. Відповідно до абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче)

становище на ринку товару, якщо:

- на цьому ринку в нього немає жодного конкурента;
- не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

167. Відповідно до пункту 10.3 Методики вважається, що суб'єкт господарювання не зазнає значної конкуренції, зокрема, коли бар'єри доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявні пільги чи інші обставини суттєво обмежують вступ на ринок нових суб'єктів господарювання.
168. Згідно з пунктом 10.4 Методики як додаткові ознаки наявності ринкової влади також розглядаються, зокрема високі бар'єри вступу на ринок потенційних конкурентів.
169. Так, з урахуванням пунктів 10.3 та 10.4 Методики, а саме у зв'язку з наявністю високих бар'єрів для вступу потенційних конкурентів на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також наявністю власних мереж, КВЕП «Подільськводоканал» у вказаний період є єдиним надавачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Подільськ Подільського району Одеської області та здатне диктувати свої умови при продажі товару, що є ознакою ринкової влади.
170. Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КВЕП «Подільськводоканал» у період серпня-грудня 2021 року та 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно – каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

4.1. Укладення з індивідуальними споживачами договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення умови яких не відповідають вимогам типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690.

171. На виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 02.11.2021 № 13-01/1044 (вх. № 65-01/670К від 02.11.2021) у відповідності до статей 7, 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Відділенням проводилось дослідження регіонального ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на предмет дотримання суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції.
172. За інформацією, наданою КВЕП «Подільськводоканал» листом від 18.02.2022 № 60 (вх. № 65-01/496 від 07.04.2022) та листом від 20.04.2023 № 82 (вх. № 65-01/727 від 21.04.2023) у відповідь на вимоги Відділення кількість укладених даним підприємством договорів щодо надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з новими абонентами склала:
у 2021 році: населення – 237 шт., суб'єкти господарювання – 24 шт.;

у 2022 році: населення – 20 шт., суб'єкти господарювання – 19 шт.;
у січні-березні 2023 року: населення -1, суб'єкти господарювання – 5.

173. Відносини, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг, регулюються Законом України «Про житлово – комунальні послуги».
174. У відповідності до пункту 2 частини першої статті 1 даного Закону виконавець комунальної послуги - суб'єкт господарювання, що надає комунальну послугу споживачу відповідно до умов договору.

Статтями 7, 8 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» визначені права і обов'язки споживачів, у тому числі індивідуальних, та відповідно виконавців комунальних послуг. Так, індивідуальний споживач зобов'язаний укладати договори про надання житлово - комунальних послуг у порядку і випадках, визначених законом. Виконавець комунальної послуги зобов'язаний готувати та укладати із споживачем договори про надання комунальних послуг з визначенням відповідальності за дотримання умов їх виконання згідно з типовим договором.

У відповідності до частини першої статті 12 вказаного Закону надання житлово-комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах.

Відповідно до частини третьої статті 12 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» істотними умовами договору про надання житлово-комунальної послуги є:

- перелік послуг;
- вимоги до якості послуг;
- права і обов'язки сторін;
- відповідальність сторін за порушення договору;
- ціна послуги;
- порядок оплати послуги;
- порядок і умови внесення змін до договору, в тому числі щодо ціни послуги;
- строк дії договору, порядок і умови продовження його дії та розірвання.

Згідно з частиною четвертою статті 23 Закону *послуга з централізованого водопостачання* надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з централізованого водопостачання, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом.

Відповідно до частини третьої статті 24 Закону *послуга з централізованого водовідведення* надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з централізованого водовідведення, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом.

175. На виконання Закону Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення».
176. Постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 одночасно з Правилами надання послуг затверджено, зокрема й типовий договір з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійними об'єктами нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Типовий договір).
177. Отже, договори про надання житлово-комунальних послуг повинні відповідати типовим або примірним договорам, форма яких затверджена Кабінетом Міністрів України або іншими уповноваженими законом державними органами відповідно до закону. При цьому, саме на виконавця послуг законодавець покладає обов'язок забезпечення підготовки та укладення із споживачем відповідних договорів на засадах рівності сторін та з визначенням відповідальності за недотримання умов їх виконання.
178. Вищевказаними листами КВЕП «Подільськводоканал» надало Відділенню копії договорів, укладених у період вересня-грудня 2021 року та 2022 року з юридичними та фізичними особами щодо надання вказаних послуг.

179. За результатами аналізу договорів, укладених КВЕП «Подільськводоканал» щодо надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року зі споживачами, встановлено, що їх умови не відповідають вимогам Типових договорів, (у редакції, яка діяла на момент укладення цих договорів). Хоча у самих договорах здійснюється посилання на вищевказані Правила, зокрема, що сторони керуються діючими Правилами.
180. Відділенням досліджені умови договорів з індивідуальними споживачами у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, укладених КВЕП «Подільськводоканал», за якими споживачам надавались послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у період вересня-грудня 2021 року, а саме:

№ з/п	Дата та № договору	Назва договору	Замовник	Адреса об'єкта
1.	25.11.2021 № 12566	Договір з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення	Коваль І.П.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2.	25.11.2021 №12465		Кілар О.С.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
3.	25.11.2021 № 12544		Дімпул Г.А.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
4.	28.09.2021 № 14163		Бурделя В.І.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
5.	30.09.2021 № 12718		Незнайко В.Г.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
6.	29.09.2021 № 13217		Мойсеєнко І.В.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
7.	14.09.2021 № 12322		Гінкул В.М.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
8.	22.09.2021 № 12488		Гозун Р.І.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
9.	22.11.2021 № 12575		Плугарьов В.В.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
10.	13.10.2021 №55/4190-ООВ	Про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення	АТ «ДТЕК Одеські електромережі»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

181. За результатами аналізу договорів щодо надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у вересні-грудні 2021 року, укладених КВЕП «Подільськводоканал» зі споживачами (фізичними особами та суб'єктами господарювання) встановлено, що їх умови не відповідають вимогам Типового договору з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
182. Так, за результатом аналізу договору від 13.10.2021 №55/4190-ООВ, укладеного з АТ «ДТЕК Одеські електромережі» виявлено наступне:

Умови Типового договору	Умови договору в редакції КВЕП «Подільськводоканал»	Наслідки невідповідності умовам Типового договору
п. 7. Розмір внесків за встановлення та заміну вузлів комерційного обліку (у разі встановлення виконавцем)	Не передбачено	Відсутність визначення у договорах розміру внесків за встановлення,

визначається окремо для кожної будівлі. Сплата внесків розстрочується на ____ років. п. 9. Розмір внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку послуг з централізованого водопостачання встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до Закону України “Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання” та становить _____ гривень на місяць		обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку послуг з централізованого водопостачання, наявність яких передбачених чинним законодавством, які регулюють відносини у сфері централізованого водопостачання, а також порядку їх розрахунку та встановлення, визначення способу їх сплати може призвести до стягнення зі споживачів економічно необґрунтованих внесків за вказані послуги та, відповідно, додаткових фінансових витрат споживачів
п.п.12 п.30 Споживач має право на отримання від виконавця штрафу за перевищення нормативних строків проведення аварійно-відновних робіт у розмірі ____ відсотків середньомісячної плати за послугу за попередні 12 місяців (якщо попередніх місяців нараховується менш як 12, за фактичний час споживання послуги) за кожну добу такого перевищення	Не передбачено	Фактично звужує коло прав споживачів та кола обов’язків виконавця послуг, що може призвести до фінансових втрат споживача.
п.п.8 п.30 Споживач має право на відшкодування збитків, завданих його майну, шкоди, заподіяної його життю або здоров’ю внаслідок неналежного надання або ненадання послуг та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об’єкт нерухомого майна) п.п.15 п.33 Виконавець зобов’язаний відшкодувати збитки, завдані майну, шкоду, заподіяну життю або здоров’ю споживача внаслідок неналежного надання або ненадання послуги та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об’єкт нерухомого майна) пп.2 п.35 Виконавець несе відповідальність за збитки, завдані майну, шкоду, заподіяну життю або здоров’ю споживача внаслідок неналежного надання або ненадання	Не передбачено	Відсутність визначення права споживача та обов’язку виконавця щодо відшкодування збитків, завданих майну споживача, шкоди, заподіяної життю або здоров’ю споживача внаслідок неналежного надання або ненадання послуг та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об’єкт нерухомого майна) призводить до фактичного звуження кола прав споживачів та кола обов’язків виконавця послуг, що може призвести до ущемлення прав споживачів.

послуги та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об'єкт нерухомого майна), шляхом відшкодування збитків		
--	--	--

183. Крім того, за результатами аналізу вказаних у пункті 180 цього рішення договорів з індивідуальними споживачами у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, укладених КВЕП «Подільськводоканал» у період вересня-грудня 2021 року, виявлено наступне:

Умови Типового договору	Умови договору в редакції КВЕП «Подільськводоканал»	Наслідки невідповідності умовам Типового договору
п.п.12 п.30 Споживач має право на отримання від виконавця штрафу за перевищення нормативних строків проведення аварійно-відновних робіт у розмірі _____ відсотків середньомісячної плати за послугу за попередні 12 місяців (якщо попередніх місяців нараховується менш як 12, за фактичний час споживання послуги) за кожну добу такого перевищення	Не передбачено	Ущемлення прав споживачів у зв'язку з відсутністю права на компенсацію (відшкодування, перерахунку) за порушення строків виконання робіт.
п.п.8 п.30 Споживач має право на відшкодування збитків, завданих його майну, шкоди, заподіяної його життю або здоров'ю внаслідок неналежного надання або ненадання послуг та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об'єкт нерухомого майна) п.п.15 п.33 Виконавець зобов'язаний відшкодувати збитки, завдані майну, шкоду, заподіяну життю або здоров'ю споживача внаслідок неналежного надання або ненадання послуги та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об'єкт нерухомого майна) пп.2 п.35 Виконавець несе відповідальність за збитки, завдані майну, шкоду, заподіяну життю або здоров'ю споживача внаслідок неналежного надання або ненадання послуги та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об'єкт нерухомого майна), шляхом відшкодування збитків	Не передбачено	Ущемлення прав споживачів у зв'язку з відсутністю компенсації за неякісно надані послуги.

184. Постановою Кабінету міністрів України від 02.02.2022 № 85 внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення».

185. Відділенням досліджені умови договорів з індивідуальними споживачами у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, за якими споживачам надавались послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, укладені КВЕП «Подільськводоканал» після внесення змін до Правил надання послуг, а саме:

№ з/п	Дата та № договору	Назва договору	Замовник	Адреса об'єкта
1.	27.09.2022 № 12738	Договір з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення	Швець В.І.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2.	30.08.2022 № 12730		Зазян Н.В.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
3.	27.05.2022 № 12689		Бабенко Н.В.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
4.	11.05.2022 №12683		Мардоян Р.В.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
5.	30.05.2022 № 61/2022-Б		ФОП Степанян М.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
6.	25.02.2022 № 50/2022-Б		ФОП Албанська О.З.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
7.	30.08.2022 № 73/2022-Б		ФОП Статнік В.П..	«Інформація, доступ до якої обмежено»
8.	22.08.2022 № 72/2022-Б		ФОП Вольський В.В..	«Інформація, доступ до якої обмежено»
9.	07.02.2022 № 47/2022-Б		ФОП Яцькова Н.І.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
10.	30.01.2023 № 37/2023-Б		ФОП Желобкін А.М.	«Інформація, доступ до якої обмежено»
11.	07.02.2023 № 39/2023-Б		ФОП Фараджев О.Ф.	«Інформація, доступ до якої обмежено»

186. За результатами аналізу договорів щодо надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, укладених КВЕП «Подільськводоканал» зі споживачами після внесення змін до Правил надання послуг встановлено, що їх умови не відповідають вимогам Типового договору з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, форма якого затверджена постановою Кабінету міністрів України в редакції від 02.02.2022 № 85.

187. Так, за результатом аналізу договорів, укладених зі споживачами (фізичними особами), наведених у пункті 185 рішення, а саме: договір від 27.09.2022 № 12738 (споживач Швець В.І.), від 30.08.2022 № 12730 (споживач Зазян Н.В.), від 27.05.2022 № 12689 (споживач Бабенко Н.В.), від 11.05.2022 №12683 (споживач Мардоян Р.В.) виявлено наступне:

Умови Типового договору	Умови договору в редакції КВЕП «Подільськводоканал»	Наслідки невідповідності умовам Типового договору
13.Початок періоду виходу з ладу вузла комерційного обліку визначається: за даними електронного архіву в разі отримання з нього інформації щодо дати початку періоду виходу з ладу вузла комерційного обліку; з дати, наступної за днем останнього періодичного огляду вузла	Не передбачено	Відсутність визначення початку та кінця періоду виходу з ладу або відсутності вузла комерційного обліку послуг може призвести до нарахування

комерційного обліку або зняття його показань в інших випадках. Кінцем періоду виходу з ладу вузла комерційного обліку є день прийняття на абонентський облік відремонтованого або заміненого вузла комерційного обліку. 14. Початок періоду відсутності вузла комерційного обліку у зв'язку з його втратою визначається з дня, наступного за днем останнього дистанційного отримання показань, або з дня, наступного за днем останнього зняття його показань (в інших випадках). Кінцем періоду відсутності вузла комерційного обліку у зв'язку з його втратою є дата прийняття на абонентський облік вузла комерційного обліку, встановленого на заміну втраченого. 15. На час відсутності вузла комерційного обліку у зв'язку з його ремонтом, перевіркою засобу вимірювальної техніки, який є складовою частиною вузла обліку, комерційний облік ведеться розрахунково відповідно до Методики розподілу. Початок періоду відсутності вузла комерційного обліку у зв'язку з його ремонтом, перевіркою засобу вимірювальної техніки, який є складовою частиною вузла обліку, визначається з дати, наступної за днем розпломбування вузла комерційного обліку. Кінцем періоду відсутності вузла комерційного обліку у зв'язку з його ремонтом, перевіркою засобу вимірювальної техніки, який є складовою частиною вузла обліку, є день прийняття на абонентський облік.	Не передбачено Не передбачено	необґрунтованої плати за надані послуги
20. У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну цін/тарифів на послугу з централізованого водопостачання та/або на послугу з централізованого водовідведення виконавець у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення її у дію, повідомляє про це споживачу з посиланням на рішення відповідного органу. У разі зміни зазначених тарифів протягом строку дії цього договору новий розмір тарифів застосовується з моменту його введення в дію без внесення сторонами додаткових змін до цього договору. Виконавець зобов'язаний забезпечити їх	Не передбачено	Відсутність повідомлення споживача щодо зміни цін/тарифів на послуги зводить коло прав споживача

оприлюднення на офіційному веб-сайті.		
27. Споживач має право: 3) на відшкодування збитків, завданих його майну, шкоди, заподіяної його життю або здоров'ю внаслідок неналежного надання або ненадання послуг та незаконного проникнення в належне йому житло (інший об'єкт нерухомого майна); 4) на усунення протягом строку, встановленого договором або законодавством, виявлених недоліків у наданні послуг; 6) отримувати від виконавця штраф у розмірі, визначеному договором, за перевищення нормативних строків проведення аварійно-відновних робіт; 11) отримувати без додаткової оплати від виконавця детальний розрахунок обсягу спожитих послуг між споживачами багатоквартирного будинку (для власників (користувачів) приміщення у будівлі); 12) звертатися до суду в разі порушення виконавцем умов договору.	4.1. Споживач має право 4.1.5. Пред'явлення позовів до суду про відшкодування збитків, завданих внаслідок постачання неякісної питної води, що не відповідає державним санітарним нормам та правилам, інших порушень вимог законодавства у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення. Не передбачено Не передбачено Не передбачено	Ущемлення прав споживачів у зв'язку з відсутністю компенсації за неякісно надані послуги.
30. Виконавець зобов'язаний: 4) відшкодувати збитки, завдані споживачу внаслідок порушення вимог законодавства у сфері питної води, питного водопостачання та централізованого водовідведення, що сталося з його вини; 12) своєчасно та за власний рахунок проводити роботи з усунення виявлених неполадок, пов'язаних з наданням послуг, що виникли з його вини; 14) відшкодувати збитки, завдані майну, шкоду, заподіяну життю або здоров'ю споживача внаслідок неналежного надання або ненадання послуги та незаконного проникнення в належну йому будівлю (приміщення у будівлі); 15) контролювати дотримання установлених міжпівірочних інтервалів для засобів вимірювальної техніки, які є складовою частиною вузлів комерційного обліку; 16) прибути на виклик споживача для перевірки якості надання послуги у строк не пізніше ніж протягом однієї доби з моменту отримання відповідного повідомлення споживача.	Не передбачено Не передбачено Не передбачено Не передбачено Не передбачено	Відсутність визначення права споживача та обов'язку виконавця щодо компенсації (відшкодування, перерахунку) за неякісно надані або не надані послуги чи порушення інших умов договорів призводить ущемлення прав споживачів. Відсутність визначення обов'язку виконавця щодо проведення робіт з усунення неполадок, прибуття на виклик споживача фактично звужує коло прав споживачів та кола обов'язків виконавця послуг, які передбачені діючим законодавством

- [illegible]

комерційного обліку у зв'язку з його ремонтом, повіркою засобу вимірювальної техніки, який є складовою частиною вузла обліку, є день прийняття на абонентський облік.		
16.Зняття показань засобів вимірювальної техніки вузла (вузлів) комерційного обліку виконавцем щомісяця ____ числа з ____ до ____ години в крім випадків, коли зняття таких показань здійснюється виконавцем за допомогою систем дистанційного зняття показань або _____. (зазначити інший спосіб) У разі коли зняття показань вузла (вузлів) комерційного обліку послуг здійснюється виконавцем за допомогою систем дистанційного зняття показань, таке зняття може здійснюватися без присутності споживача (його представника). У такому разі виконавець зобов'язаний забезпечити можливість самостійного (без додаткового звернення до виконавця в кожному окремому випадку) ознайомлення з показаннями вузла (вузлів) комерційного обліку споживачем шляхом опублікування на веб-сайті виконавця, зазначення в рахунках на оплату послуги та/або через електронну систему обліку розрахунків споживача.	Не передбачено	Відсутність споживача (його представника) при знятті показань засобів обліку може призвести до нарахування необґрунтованої плати за фактично не спожитий обсяг послуг
17.У разі відсутності інформації про показання вузла (вузлів) комерційного обліку та/або недопущення споживачем виконавця до вузла (вузлів) комерційного обліку для зняття показань для визначення обсягу послуги, спожитої в будівлі, приймається середньодобове споживання послуг в будівлі протягом попередніх 12 місяців, а у разі відсутності такої інформації - за фактичний час споживання, але не менше 15 днів. Після відновлення надання показань вузлів комерційного обліку виконавець зобов'язаний провести перерахунок із споживачем. Перерахунок із споживачем проводиться у тому розрахунковому періоді, в якому отримано у встановленому порядку інформацію про невідповідність обсягу спожитих послуг, але не більше ніж за 12 розрахункових періодів.	Не передбачено	Відсутність зобов'язання виконавця щодо проведення перерахунку із споживачем за надані послуги фактично звужує коло прав споживачів та кола обов'язків виконавця послуг, що може призвести до нарахування необґрунтованої плати за послуги

20. У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну цін/тарифів на послугу з централізованого водопостачання та/або на послугу з централізованого водовідведення виконавець у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення її у дію, повідомляє про це споживачу з посиланням на рішення відповідного органу. У разі зміни зазначених тарифів протягом строку дії цього договору новий розмір тарифів застосовується з моменту його введення в дію без внесення сторонами додаткових змін до цього договору. Виконавець зобов'язаний забезпечити їх оприлюднення на офіційному веб-сайті.	Не передбачено	Відсутність повідомлення споживача щодо зміни цін/тарифів на послуги звужує коло прав споживача, передбачених законодавством
22. Виконавець формує та надає споживачу рахунок на оплату спожитих послуг не пізніше ніж за десять днів до граничного строку внесення плати за спожиту послугу. Рахунок надається на паперовому носії. На вимогу або за згодою споживача рахунок може надаватися в електронній формі, у тому числі за допомогою доступу до електронних систем обліку розрахунків споживачів.	Не передбачено	Фактично звужує коло прав споживачів та коло обов'язків виконавця послуг, передбачених законодавством.
23. Споживач здійснює оплату за цим договором щомісяця не пізніше останнього числа місяця, що є розрахунковим періодом.	4.3. Оплата послуг вноситься не пізніше 5 банківських днів від дня вручення рахунку.	Фактично звужує коло прав споживачів
27. Споживач має право: 4) на усунення протягом строку, встановленого договором або законодавством, виявлених недоліків у наданні послуг; 6) отримувати від виконавця штраф у розмірі, визначеному договором, за перевищення нормативних строків проведення аварійно-відновних робіт; 9) без додаткової оплати отримувати інформацію про проведені виконавцем нарахування (з розподілом за періодами та видами нарахувань) та отримані від споживача платежі; 11) отримувати без додаткової оплати від виконавця детальний розрахунок обсягу спожитих послуг між споживачами багатоквартирного будинку (для власників (користувачів) приміщення у будівлі); 12) звертатися до суду в разі порушення виконавцем умов договору.	7.1. Споживач має право 7.1.2. Вимагати від Виконавця усунення виявлених недоліків у наданні послуг Не передбачено Не передбачено Не передбачено Не передбачено	Ущемлення прав споживачів у зв'язку з відсутністю права споживача та обов'язку виконавця щодо компенсації (відшкодування, перерахунку) за неякісно надані або не надані послуги чи порушення інших умов договорів.

30. Виконавець зобов'язаний: 4. відшкодувати збитки, завдані споживачу внаслідок порушення вимог законодавства у сфері питної води, питного водопостачання та централізованого водовідведення, що сталося з його вини; 10. виплачувати споживачу штраф за перевищення встановлених строків проведення аварійно-відновних робіт на об'єктах, що забезпечують надання послуг та перебувають у його власності (користуванні), у розмірі, визначеному договором; 17. самостійно протягом місяця, що настає за розрахунковим періодом, здійснювати перерахунок вартості послуг за весь період їх ненадання, надання не в повному обсязі або неналежної якості відповідно до порядку, визначеного Кабінетом Міністрів України, а також сплачувати споживачеві неустойку (штраф) у розмірі 0,01 відсотка середньодобової вартості споживання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, визначеної за попередні 12 місяців (якщо попередніх місяців нараховується менш як 12 - за фактичний час споживання послуг), за кожен день ненадання послуг, надання їх не в повному обсязі або неналежної якості (за виключенням нормативних строків проведення аварійно-відновних робіт або періоду, протягом якого відбувалися ліквідація або усунення виявлених неполадок, пов'язаних з отриманням послуг, що виникли з вини споживача).	Не передбачено Не передбачено Не передбачено	Відсутність визначення права споживача та обов'язку виконавця щодо відшкодування збитків, завданих майну споживача, шкоди, заподіяної життю або здоров'ю споживача внаслідок неналежного надання або ненадання послуг та незаконного проникнення в належне йому житлове приміщення (інший об'єкт нерухомого майна) призводить до фактичного звуження кола прав споживачів кола обов'язків виконавця послуг, що може призвести до ущемлення прав споживачів у зв'язку з відсутністю права споживача та обов'язку виконавця щодо компенсації (відшкодування, перерахунку) за неякісно надані або не надані послуги чи порушення інших умов договорів. Відсутність визначення права споживача та обов'язку виконавця щодо виплати споживачу штрафу за перевищення встановлених строків проведення аварійно-відновних робіт, а також здійснення перерахунку вартості послуг фактично звужує коло прав споживачів та кола обов'язків виконавця послуг, що може призвести до фінансових втрат споживача.

34. Виконавець має право обмежити (припинити) надання послуг споживачу в разі непогашення в повному обсязі заборгованості за спожиті послуги протягом 30 днів з дня отримання споживачем попередження від виконавця. Попередження надсилається споживачу рекомендованим листом (з повідомленням про вручення) та за допомогою електронних систем розрахунків споживача (за наявності) або _____.(зазначити спосіб) 35. Обмеження (припинення) надання послуги здійснюється виконавцем відповідно до частини четвертої статті 26 Закону України “Про житлово-комунальні послуги”. 36. Постачання послуг у разі їх обмеження (припинення) відновлюється в повному обсязі протягом наступного дня з дати повного погашення заборгованості за фактично спожиті послуги чи з дати укладення угоди про реструктуризацію такої заборгованості. Витрати виконавця, пов’язані з відновленням надання послуг споживачу, підлягають відшкодуванню за рахунок споживача відповідно до кошторису витрат на відновлення надання послуг, складеного виконавцем.	6.1.7. Виконавець має право припинити надання послуг у разі прострочення оплати понад 30 (тридцять) календарних днів до ліквідації заборгованості та оплати споживачем робіт з припинення та відновлення наданих послуг.	Припинення надання послуг без надсилання попередження, відсутність визначення строку відновлення надання послуг та відсутність умови щодо складання кошторису витрат виконавця, пов’язаних з відновленням надання послуг фактично звужує коло прав споживачів та кола обов’язків виконавця послуг, що може призвести до фінансових втрат споживача.
40.Цей договір набирає чинності з моменту його підписання і діє протягом одного року з дати набрання чинності.	9.1.Договір набирає чинності з моменту його підписання сторонами та діє до 31.12.2022 року (31.12.2023 року)	Укладення договору строком дії менше 1 року несе можливу загрозу безперервному отриманню споживачем послуги. Послуга надається лише на підставі укладеного договору.

189. Таким чином, КВЕП «Подільськводоканал», уклавши протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року договори, наведені у пунктах 180 та 185 даного рішення щодо надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з фізичними особами та суб’єктами господарювання, у редакціях, які не відповідають вимогам Типових договорів (у редакціях, які діяли у період укладення цих договорів), фактично звужило коло прав споживачів та власної відповідальності за порушення умов цих договорів, тобто уклало договори на власних умовах.
190. Відповідно пункту 5 Правил надання послуг послуги надаються споживачу згідно з умовами типового договору про надання послуг, що укладається з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про житлово-комунальні послуги», та вимогами цих Правил.
191. Згідно з підпунктом 7 пункту 42 Правил надання послуг виконавець послуг зобов’язаний забезпечити підготовку та укладення із споживачем договорів з визначенням

відповідальності за дотримання умов їх виконання.

192. Відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 179 Господарського кодексу України при укладенні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі типового договору, затвердженого Кабінетом Міністрів України, чи у випадках, передбачених законом, іншим органом державної влади, коли сторони не можуть відступати від змісту типового договору, але мають право конкретизувати його умови.
193. КВЕП «Подільськводоканал» повинно було укласти договори з індивідуальними споживачами про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, відповідно до Типового договору з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійним об'єктом нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, форма якого затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 у редакції, яка діяла у період укладення цих договорів, не відступаючи від його змісту, тобто не зменшуючи обсягів прав індивідуальних споживачів та власної відповідальності за порушення умов цих договорів.
194. Дії КВЕП «Подільськводоканал», які полягали в укладенні протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення зі споживачами – фізичними особами та суб'єктами господарювання умови яких не відповідають вимогам типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690, можуть призвести до ущемлення прав споживачів.

4.2. Включення протягом серпня-грудня 2021 року та у 2022 році КВЕП «Подільськводоканал» до переліку документів, які додаються до заяв споживачів для можливості отримання технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, довідки про склад сім'ї споживачів, що не передбачено Правилами користування.

195. Пункт 3 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування містить вичерпний перелік документів, необхідних для одержання технічних умов.
196. Зокрема, для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:
 - заяву;
 - опитувальний лист (додаток 3);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території в масштабі 1:500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
197. Листами від 18.02.2022 № 60 (вх. № 65-01/496 від 07.04.2022) та від 20.04.2023 № 82 (вх. № 65-01/727 від 21.04.2023) КВЕП «Подільськводоканал» надало вибірково копії заяв споживачів на отримання технічних умов на підключення житлових

будинків до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зокрема:

- від Грабован В.А. від 29.11.2021 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - від Черчел О.А. від 17.08.2021 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - від Боровко І.М. від 13.10.2022 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - від Зазян Н.В. від 11.07.2022 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - від Швець В.І. від 12.07.2022 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - від Бабенко Н.В. від 17.05.2022 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - від Радковської Н.О. від 03.06.2022 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - від Жилиховського С.В. від 05.12.2022 на підключення житлового будинку, розташованого за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»;
- серед додатків до яких необхідно було додати довідку про склад сім'ї.

198. Тобто, для отримання технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення КВЕП «Подільськводоканал» для можливості отримувати послуги з централізованого водопостачання та водовідведення споживачам необхідно додатково надати довідку про склад сім'ї.
199. Натомість, пункт 3 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування містить перелік документів, які споживач повинен подати для отримання технічних умов на приєднання об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення виконавцю послуг.
200. В свою чергу, виконавці послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не мають права вимагати від споживачів надання додаткових документів, не передбачених чинним законодавством, для можливості одержання технічних умов.
201. Таким чином, вимога КВЕП «Подільськводоканал» до споживачів про надання до заяви на отримання технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення довідки про склад сім'ї споживачів є неправомірною та може призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в тому числі, через затягування часу в отриманні технічних умов на підключення об'єктів до мереж КВЕП «Подільськводоканал».
202. Такі дії з боку КВЕП «Подільськводоканал» були б неможливими за умови існування значної конкуренції на ринку, адже в такому випадку, за наявності альтернативи у виборі виконавця послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Подільськ Подільського району Одеської області, де розташовані діючі водопровідно - каналізаційні мережі, які належать КВЕП «Подільськводоканал», споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями відповідних послуг, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця послуг.

4.3. Включення протягом вересня-грудня 2021року та у 2022 році до технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, додаткових умов, не передбачених Правилами користування.

203. Відповідно до статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», технічні умови - це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та телекомунікації.
204. Згідно з частиною третьою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови повинні відповідати законодавству, містити достовірну інформацію та обґрунтовані вимоги до об'єктів будівництва, а також відповідати намірам заявника щодо забудови земельної ділянки.
205. За наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви (пункт 6 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування у чинній редакції системами централізованого питного водопостачання та водовідведення в населених пунктах України).
206. У формі технічних умов (додаток 2 до Правил користування) (розділ «УМОВИ ВОДОПОСТАЧАННЯ») у пункті 9 («Особливі умови») передбачено перелік таких особливих умов, а саме: необхідність будівництва резервуарів чистої води, підкачувальних пристроїв, установки діафрагм, обмежувачів витрат води, регуляторів тиску, використання систем оборотного та повторного промислового водопостачання.
207. Відповідно до пункту 20 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування у разі зміни цільового призначення приміщення та/або запланованих змін господарської діяльності споживачів, якщо вони ведуть до зміни обсягів спожитої питної води та скидів стічних вод, у місячний строк споживачі до дати виникнення змін надають виконавцю послуги з централізованого водопостачання/ централізованого водовідведення заяву та відповідні документи для одержання технічних умов та внесення змін до договору.
208. Згідно з пунктом 1 розділу IV «Самовільне приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, нераціональне водокористування» Правил користування системами централізованого питного водопостачання та водовідведення в населених пунктах України не допускається будь-яке самовільне приєднання об'єктів водоспоживання до діючих систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (включаючи приєднання до будинкових вводів, внутрішньобудинкових мереж або до мереж споживачів).
209. Чинне законодавство покладає обов'язок на споживача щодо виконання умов технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у повному обсязі, при цьому, містить вичерпний перелік умов, які повинен включати виконавець послуг до технічних умов, строк дії технічних умов та строк, протягом якого виконавець послуг зобов'язаний видавати технічні умови.
210. Приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення без виконання усіх умов технічних умов неможливе.
211. Таким чином, виконавець послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не має права включати до технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов, які не передбачені чинним законодавством, не має права вибірково встановлювати для споживачів у технічних умовах строк їх дії та протягом різних строків видавати різним споживачами технічні умови.
212. Враховуючи вищезазначені норми діючого законодавства, які регулюють сферу надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, саме на суб'єкта господарювання — виконавця послуг з централізованого водопостачання та

централізованого водовідведення покладається обов'язок підготовки та укладення у законодавчо встановленій формі договорів про надання зазначених послуг зі споживачами, які виявили бажання отримувати ці послуги.

213. При цьому, виконавець послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення споживачам не має права встановлювати споживачам умови для можливості користування цими послугами, які не передбачені чинним законодавством, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.
214. За інформацією, наданою КВЕП «Подільськводоканал» листом від 18.02.2022 № 60 (вх. № 65-01/496 від 07.04.2022) та листом від 20.04.2023 № 82 (вх. № 65-01/727 від 21.04.2023) підключення до водопровідно – каналізаційних мереж підприємства здійснюється згідно з розробленими технічними умовами.
215. Протягом 2021 року КВЕП «Подільськводоканал» видано 17 технічних умов на підключення до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення населенню та 15 – суб'єктам господарювання.
Протягом 2022 року КВЕП «Подільськводоканал» видано 22 технічних умов на підключення до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, у тому числі населенню – 15, суб'єктам господарювання – 7.
216. КВЕП «Подільськводоканал» надало вибірково копії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення м. Подільськ Одеської області, виданих, зокрема, у період вересень-грудень 2021 та у 2022 році в умовах яких в розділі «УМОВИ ВОДОПОСТАЧАННЯ» зазначено про встановлення засобу обліку з метрологічним класом точності «А» (пункт 8 Особливі умови).
217. Така умова міститься, зокрема, в наступних технічних умовах на приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, виданих:
 - ФОП Шерпа Ользі Володимирівні 11.08.2021 № 30 на об'єкт – павільйон торгівельного призначення («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ФОП Стопчанському Максиму Львовичу 26.07.2021 № 19 на об'єкт – дві тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ФОП Степаняну Миколі 23.05.2022 № 5 на об'єкт – автостоянка відкритого типу («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ФОП Радковській Наталії Олександрівні 13.06.2022 № 7 на об'єкт – магазин («Інформація, доступ до якої обмежено»).
218. Разом з тим, пункт 9 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування містить умови, які повинні включати в себе технічні умови на приєднання до водопровідно-каналізаційних мереж.
219. При цьому, пункт 9 «Особливі умови» розділу «Умови водопостачання» форми технічних умов, передбаченої додатком 2 до Правил користування, містить перелік наступних умов, які повинні зазначатись у цьому пункті технічних умов, а саме: необхідність будівництва резервуарів чистої води, підкачувальних пристроїв, установки діафрагм, обмежувачів витрат води, регуляторів тиску, використання систем оборотного та повторного промислового водопостачання.
220. Відповідно до частини другої статті 41 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» облік у сфері питного водопостачання здійснюється підприємствами питного водопостачання і споживачами за допомогою технічних засобів, що відповідають вимогам технічних регламентів. При цьому, згідно з пунктом 1 розділу V Правил користування споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.

221. Крім того, жодним нормативно-правовим актом не встановлено право суб'єкта господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та видає технічні умови для можливості приєднання до власних мереж визначати конкретні характеристики засобу обліку води, який має бути встановлений замовником на об'єкті, зокрема, його метрологічний клас точності або певну його марку, або вид, або виробника засобу обліку тощо.
222. Таким чином, технічні умови не повинні містити умов, не передбачених чинним законодавством для споживачів послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення щодо встановлення вузла обліку води певного виду.
223. В той же час, виходячи з діючих норм законодавства, споживач послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення має право самостійно обрати вузол обліку холодної води.
224. З огляду на зазначене, включення КВЕП «Подільськводоканал» до своїх технічних умов умов, які не передбачені Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, є неправомірним.
225. Разом з тим, включення КВЕП «Подільськводоканал» до технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов щодо встановлення вузла обліку води певного виду можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в тому числі через понесення додаткових фінансових витрат, у зв'язку з придбанням такого вузла обліку холодної води, а також суб'єктів господарювання - виробників та/або продавців вузлів обліку води інших видів, які відповідають умовам чинного законодавства, встановленим для засобів вимірювальної техніки та використовуються в Україні, оскільки останні можуть втратити потенційних покупців своєї продукції.
226. Крім того, в розділі «Особливі умови» технічних умов на приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, виданих
 - ФОП Шерпа Ользі Володимирівні 11.08.2021 № 30 на об'єкт – павільйон торгівельного призначення («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ФОП Стопчанському Максиму Львовичу 26.07.2021 № 19 на об'єкт – дві тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - Гратій О.В. 02.09.2021 № 33 на об'єкт – житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - Белікову І.Р. 10.01.2021 № 19 на об'єкт – «Торгівельний центр» («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - Кресюн Ю.В. 15.11.2021 № 21 на об'єкт – житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - Швець С.М. 22.07.2022 № 11 на об'єкт – житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - Голубковій З.А. 05.09.2022 № 15 на об'єкт – житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - Радіоновій М.І. від 07.12.2022 № 17 на об'єкт - – житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ФОП Степанян Миколі від 23.05.2022 № 5 на об'єкт – автостоянка відкритого типу («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ФОП Радковській Наталії Олександрівні від 13.06.2022 № 7 на об'єкт – магазин («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ФОП Годненко Ліні Володимирівні від 09.01.2023 № 27 та № 28 на об'єкт – магазин «Лан» («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - Жилиховському С.В. від 12.12.2022 № 25 на приєднання житлового будинку («Інформація, доступ до якої обмежено»);

- Крушельницькому В.П. від 26.05.2022 № 8 на приєднання житлового будинку («Інформація, доступ до якої обмежено»);

ФОП Даниленко О.В. від 28.04.2022 № 4 на приєднання нежитлового приміщення, кафе «Поділля» («Інформація, доступ до якої обмежено»);

ФОП Беліков І.Р. від 03.11.2022 № 21 на приєднання нежитлового приміщення, магазин «сатурн» («Інформація, доступ до якої обмежено»);

ФОП Албанський Р.О. від 19.08.2022 № 1421 на приєднання нежитлового приміщення, магазин «Сатурн» («Інформація, доступ до якої обмежено»);

КВЕП «Подільськводоканал», зазначає, що замовник зобов'язаний отримати дозвіл на проведення земельних робіт в управлінні комунального господарства та будівництва Подільської міської ради за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено» та відновити пошкоджені покриття шляхів, проходів і зелених насаджень.

227. В свою чергу, Правила користування, в яких зазначено, які умови повинні містити технічні умови на підключення об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення виконавців послуг, не передбачають наявності умов щодо отримання додаткових дозволів та відновлення, зокрема, пошкодженого покриття шляхів, проходів і зелених насаджень тощо.
228. Натомість, включення КВЕП «Подільськводоканал» до технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов щодо отримання дозволу на проведення земельних робіт та відновлення пошкодженого покриття шляхів, проходів і зелених насаджень можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в тому числі через понесення додаткових фінансових витрат та додаткових витрат часу.
229. З огляду на зазначене, включення КВЕП «Подільськводоканал» до своїх технічних умов умов, які не передбачені Правилами користування, є неправомірним.
230. Також, проаналізувавши надані КВЕП «Подільськводоканал» на адресу Відділення листами від 18.02.2022 № 60 (вх. № 65-01/496 від 07.04.2022) та від 20.04.2023 № 82 (вх. № 65-01/727 від 21.04.2023) технічні умови на приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення встановлено, що КВЕП «Подільськводоканал» не у всіх технічних умовах встановлює строк їх дії, хоча згідно з пунктом 9 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування технічні умови обов'язково повинні включати термін їх дії.
231. У свою чергу, у відповідності до пункту 8 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування строк дії технічних умов складає три роки з дня їх надання у разі неприєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення.
232. Відповідно до частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситись тільки за згодою замовника.
233. Натомість, в порушення норм діючого законодавства КВЕП «Подільськводоканал» фактично застосувало принцип вибіркової до встановлення строків технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення. Для прикладу:

Замовник	Дата та номер технічних умов	Назва об'єкту, адреса	Строк дії технічних умов
Думбрава А.І.	від 03.08.2021 № 20	Житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	1 рік

ФОП Шерпа Ольга Володимирівна	від 11.08.2021 № 30	павільйон торгівельного призначення («Інформація, доступ до якої обмежено»)	До завершення будівництва
Кресюн Ю.В.	від 15.11.2021 № 21	житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
Гратій О.В.	від 02.09.2021 № 33	житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	До завершення будівництва
Швець С.М	від 22.07.2022 № 11	житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
Голубкова З А.	від 05.09.2022 № 15	житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
Радіонова М. І.	від 07.12.2022 № 17	житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
ФОП Степанян Миколі	від 23.05.2022 № 5	автостоянка відкритого типу («Інформація, доступ до якої обмежено»);	3 роки з дня їх надання
ФОП Радковська Наталія Олександрівна	від 13.06.2022 № 7	магазин («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
Жиліховський С.В.	від 12.12.2022 № 25	житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
Крушельницький В.І.	від 26.05.2022 № 8	житловий будинок («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
ФОП Даниленко О.В.	від 28.04.2022 № 4	нежитлове приміщення, кафе «Поділля» («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
ФОП Беліков І.Р.	від 03.11.2022 № 21	Приміщення магазину «Сатурн» («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання
ФОП Албанський Р.О.	Від 19.08.2022 № 14	Нежитлова будівля - будівля міні-бару («Інформація, доступ до якої обмежено»)	3 роки з дня їх надання

234. Тобто, з боку КВЕП «Подільськводоканал» існує вибірковість підходу щодо встановлення строків дії технічних умов, що не відповідає положенням діючого законодавства у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
235. Таким чином, вищезазначені дії КВЕП «Подільськводоканал», а саме: наявність у технічних умовах на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов, не передбачених Правилам користування в частині встановлення вузла обліку холодної води з визначеним класом точності, отримання дозволу на проведення земельних робіт та відновлення пошкодженого покриття шляхів, проходів і зелених насаджень, а також вибіркове встановлення для споживачів строків дії цих технічних умов, можуть призвести до ущемлення їх інтересів.

5. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ ТАКИХ ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКУ.

236. Враховуючи все вищевикладене, Відділенням встановлено, що характерною рисою відносин КВЕП «Подільськводоканал» із споживачами його послуг, є нав'язування їм своєї поведінки та певних умов, які останні змушені виконувати задля отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
237. Зазначені дії КВЕП «Подільськводоканал» свідчать про спрямованість на задоволення інтересів лише однієї сторони – вказаного комунального підприємства за рахунок інтересів другої - споживачів.

238. Така поведінка КВЕП «Подільськводоканал» стала можливою лише внаслідок відсутності вибору для споживачів інших виконавців послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
239. З огляду на зазначене, Відділенням встановлено, що завдяки ринковій владі КВЕП «Подільськводоканал» мав можливість нав'язувати споживачам певні умови та вимоги як у договорах про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, так і в технічних умовах на приєднання об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які не передбачені нормами чинного законодавства, для можливості отримання цих послуг, що може мати наслідком обмеження прав та ущемлення інтересів споживачів послуг.
240. Така поведінка притаманна саме монопольному утворенню, оскільки у взаємовідносинах із суб'єктом господарювання, що має монополю владу, споживачі його послуг знаходяться з ним у нерівних умовах, змушені погоджуватись на всі вимоги та умови для можливості отримання послуг та фактично позбавлені захисту своїх прав та законних інтересів.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

241. Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
242. Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
243. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем за умовами пункту 2 статті 50 цього Закону визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

244. У зауваженнях до подання з попередніми висновками від 17.08.2023 №65-03/115п у справі №56-01/2023, наданих листами від 28.08.2023 №240 (вхідний від 29.08.2023 №65-01/1555) та від 31.08.2023 №246 (вхідний від 31.08.2023 №65-01/1575) КВЕП «Подільськводоканал» зазначило, що усвідомлює необхідність відповідності документів встановленим зразкам та нормативно-правовим актам та повідомило про припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, наведених у попередніх висновках від 17.08.2023 №65-03/115п у справі №56-01/2023 з наданням відповідних підтвердних документів, а саме.
245. КВЕП «Подільськводоканал» почало використовувати публічні договори приєднання, зміст яких відповідає типовим договорам про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення». Відповідна інформація розміщена на офіційному сайті КВЕП «Подільськводоканал» за посиланням <https://podilskvoda.info-gkh.com.ua/>.
246. Щодо включення до переліку документів, які додаються до заяв споживачів для можливості отримання технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, довідки про склад сім'ї споживачів, КВЕП «Подільськводоканал» зазначив, що така довідка не вимагається а бланк зазначеної заяви було змінено. У якості підтвердження до Відділення надано копію заяви про видачу технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення від 14.08.2023, яка не містить серед переліку документів довідку про склад сім'ї.
247. Щодо включення до технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов не

передбачених Правилами користування, КВЕП «Подільськводоканал» зазначив, що технічні умови, які наразі видаються КВЕП «Подільськводоканал» не містять умов щодо встановлення певного виду вузла обліку холодної води, отримання дозволу на проведення земельних робіт в управлінні комунального господарства та відновлення пошкодженого покриття шляхів, проходів і зелених насаджень. На підтвердження зазначеної інформації до Відділення надано копію технічних умов від 23.08.2023 №29.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

238. Враховуючи те, що КВЕП «Подільськводоканал» у період вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Подільськ Одеської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», займало монопольне (домінуюче) становище, дії КВЕП «Подільськводоканал», які полягали в укладанні протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року з індивідуальними споживачами договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, умови яких не відповідають вимогам типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
239. Враховуючи те, що КВЕП «Подільськводоканал» у період серпня-грудня 2021 року та 2022 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Подільськ Одеської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», займало монопольне (домінуюче) становище, дії КВЕП «Подільськводоканал», які полягали у включенні протягом серпня-грудня 2021 року та 2022 року:
- до переліку документів, які додаються до заяв споживачів для можливості отримання технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, довідку про склад сім'ї споживачів,
 - до технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов щодо встановлення певного виду вузла обліку холодної води, отримання дозволу на проведення земельних робіт в управлінні комунального господарства та відновлення пошкодженого покриття шляхів, проходів і зелених насаджень, а також вибіркове встановлення для споживачів строків дії цих технічних умов,
- що не передбачено Правилами користування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

140. Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
141. Так, за інформацією КВЕП «Подільськводоканал» (лист від 20.04.2023 № 82, вх. № 65-01/727 від 21.04.2023) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) відповідно до Звіту про фінансові результати за 2022 рік по КВЕП «Подільськводоканал» склав «Інформація, доступ до якої обмежено» тис.грн.

Ураховуючи викладене, та керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне виробничо-експлуатаційне підприємство «Подільськводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») у період вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Подільськ Одеської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) КВЕП «Подільськводоканал», займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.
2. Визнати дії комунального виробничо-експлуатаційного підприємства «Подільськводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали в укладанні протягом вересня-грудня 2021 року, 2022 року та січня-березня 2023 року з індивідуальними споживачами договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення умови яких не відповідають вимогам типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
3. Визнати, що комунальне виробничо-експлуатаційне підприємство «Подільськводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») у період серпня-грудня 2021 року та 2022 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Подільськ Одеської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які належать або використовуються (експлуатуються)

КВЕП «Подільськводоканал», займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

4. Визнати дії комунального виробничо-експлуатаційного підприємства «Подільськводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у включенні протягом серпня-грудня 2021 року та 2022 року:
 - до переліку документів, які додаються до заяв споживачів для можливості отримання технічних умов на підключення об'єктів до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, довідки про склад сім'ї споживачів,
 - до технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення умов в частині встановлення певного виду вузла обліку холодної води, отримання дозволу на проведення земельних робіт в управлінні комунального господарства та відновлення пошкодженого покриття шляхів, проходів і зелених насаджень, а також вибіркове встановлення для споживачів строків дії цих технічних умов, що не передбачено Правилами користування системами питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97, який набув чинності 13.07.2021) зареєстрованими у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15637 (зі змінами), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
5. За порушення, вказане у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне виробничо-експлуатаційне підприємство «Подільськводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 7 500 (сім тисяч п'ятсот) грн.
6. За порушення, вказане у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне виробничо-експлуатаційне підприємство «Подільськводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 1 000 (одна тисяча) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО