



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 14 вересня 2023р.

Львів

№ 63/56 - р/к

Справа № 1-07-36/2017

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 1-07-36/2017 про порушення виконавчим комітетом Стрийської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.08.2023 № 63-03/119п (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 20.06.2017 № 36 - рп/к розпочато розгляд Справи № 1-07-36/2017 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Стрийської міської ради (місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежений); ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежений) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії виконавчого комітету Стрийської міської ради, що полягає у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (2) Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), побутові, транспортні та інші послуги.

- (3) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Стрийської міської ради в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території м. Стрий, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (4) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки були визначені Законом України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції до набрання чинності нового Закону з 01.05.2019).
Відповідно до частини 3 статті 4 чинного Закону України «Про житлово-комунальні послуги», інформування населення відповідно до законодавства про стан виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, а також про відповідність якості житлово-комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам.
- (5) На час початку провадження у справі № 1-07-36/2017, механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій визначався Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово - комунальні послуги» (далі - Порядок № 869).
- (6) Для з'ясування обставин, викладених у колективній заяві (вх. від 11.05.2017 № 14/77-Ко) мешканців будинку по вул. (інформація, доступ до якої обмежений) щодо тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій, які надаються КП «Мрія», Відділення надало КП «Мрія» вимогу про подання інформації від 16.05.2017 № 13/03-259.
- (7) КП «Мрія» листом від 29.05.2017 № 50 повідомило, що діючі у 2017 році тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для споживачів у м. Стрий затверджені рішенням виконавчого комітету Стрийської міської ради від 29.03.2017 № 89 «Про коригування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій» (далі – Рішення № 89).
Додатком № 16 до Рішення № 89 затверджено Перелік складених послуг з утримання будинків та прибудинкових територій з врахуванням коригування тарифу по КП «Мрія» м. Стрий.
Додатком № 26 до Рішення № 89 погоджено Перелік послуг, які входять в тариф квартирної плати (за утримання будинків та прибудинкових територій) з врахуванням коригування тарифу по КП «Мрія».
- (8) Відповідно до пункту 2 Порядку № 869 передбачалося, що: «... тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для

забезпечення належного санітарно – гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку».

- (9) За результатами проведеного Відділенням аналізу Рішення № 89, додатків до даного рішення та калькуляції розрахунків тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій встановлено, що формування затверджених Рішенням № 89 від 29.03.2017 року тарифів проведено без урахування вимог пункту 2 Порядку № 869, тобто, розраховуючи величину тарифів (вартість) на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій за статтями витрат, КП «Мрія» не враховувало фактичної кількості послуг (за видом) та витрати на них для кожного житлового будинку відповідно до вимог Порядку № 869, а застосовувало для всіх будинків однакову вартість конкретної послуги (згідно із Додатком № 16).
- (10) КП «Мрія» здійснило формування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для споживачів м. Стрий без урахування вимог Порядку № 869 (*чинного у 2017 році*), які були надіслані до органу місцевого самоврядування м. Стрий для прийняття відповідного рішення.
- (11) Затверджені виконавчим комітетом Стрийської міської ради Рішенням № 89 від 29.03.2017 тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій, які застосовувалися КП «Мрія» для нарахування плати за послуги з утримання будинків та прибудинкових територій споживачам у м. Стрий, розраховано без урахування вимог Порядку № 869, що в свою чергу, могло призвести до ущемлення інтересів споживачів вказаних послуг у м. Стрий, які надаються КП «Мрія».
- (12) Отже, виконавчий комітет Стрийської міської ради прийнявши Рішення № 89 від 29.03.2017, легітимізував встановлення тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій у м. Стрий, розрахунок/формування яких здійснено без урахування вимог Порядку № 869, що могло би призвести до ущемлення інтересів споживачів зазначених послуг, які надавалися КП «Мрія».
- (13) Таким чином, дії виконавчого комітету Стрийської міської ради з прийняттям рішення від 29.03.2017 року № 89 «Про коригування тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій», яким затверджено тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій для споживачів м. Стрий, що суперечили вимогам Порядку № 869, можна було би кваліфікувати як порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді легітимізації, яке передбачене пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 вищевказаного Закону, у разі встановлення порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях КП «Мрія».

- 14) У свою чергу, в діях КП «Мрія» порушення законодавства про захист економічної конкуренції не було встановлено, відповідно, справа про порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо КП «Мрія» не розпочата.
- 15) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних дій іншого державного органу або суб'єкта господарювання актом органу влади, органу місцевого самоврядування, органу адміністративно-господарського управління та контролю.
- 16) Слід зазначити, що у листопаді 2017 року році були внесені законодавчі зміни у сфері житлово – комунальних послуг в Україні.
З 01 травня 2019 року в повному обсязі введено в дію Закон України від 09.11.2017 року № 2189 – VIII «Про житлово – комунальні послуги» (далі – Закон № 2189).
З цієї дати визнано таким, що втратив чинність Закон України від 24 червня 2004 року № 1875-IV «Про житлово – комунальні послуги».
- 17) Відповідно до Закону № 2189 визначено нову класифікацію житлово – комунальних послуг, нову систему взаємовідносин, що виникатимуть у процесі надання та споживання цих послуг, передбачені різні моделі договірних відносин у сфері комунальних послуг, змінено підходи до формування тарифів на комунальні послуги та нарахування плати споживачам.
- 18) Так, згідно з статтею 2 Закону № 2189 (зі змінами), предметом регулювання цього Закону, зокрема, є відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з управління багатоквартирним будинком.
- 19) У статті 4 вказаного Закону зазначається, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово - комунального господарства належать, зокрема: встановлення обов'язкового переліку послуг, витрати на які включаються до складу витрат на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території.
- 20) Частиною другою статті 10 Закону України «Про житлово – комунальні послуги», вартість послуг з управління багатоквартирним будинком визначається за домовленістю сторін, крім випадку обрання управителя органом місцевого самоврядування.
- 21) Постановою Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2018 року № 712, затверджено Правила надання послуг з управління багатоквартирним будинком та Типовий договір про надання послуг з управління багатоквартирним будинком. Зазначені Правила визначають порядок надання послуги з управління багатоквартирним будинком (далі - послуга з управління), що здійснюється управителем на підставі договору про надання послуг з

управління багатоквартирним будинком, укладеного відповідно до Законів України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» та «Про житлово-комунальні послуги».

- (22) Враховуючи вищенаведене, та не встановлення порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Стрийської міської ради, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції, матеріалами справи № 1-07-36/2017 не доведено порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Стрийської міської ради.
- (23) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від (інформація, доступ до якої обмежений) «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами), з 01 червня 2020 року Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України реорганізовано та перейменовано у Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (24) Отже, відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» провадження у справі № 1-07-36/2017 підлягає закриттю без прийняття рішення по суті через недоведеність порушення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1-07-36/2017.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ