



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 17.08.2023р.

м. Одеса

№ 65/32-р/к

Справа № 19-02/2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.07.2021 № 13-01/681 (вх. № 65-01/416К від 14.07.2021) у зв'язку з проведенням дослідження з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час їх спільної участі в процедурі закупівель, проведеною за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направило товариству з обмеженою відповідальністю «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» (далі – ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР»)) (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «інформація, доступ до якої обмежено») вимогу від 29.11.2021 № 65-02/4602 (далі – Вимога) про надання інформації, якою вимагалось у 20-денний строк з дня одержання вимоги надати інформацію щодо господарської діяльності ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР»; інформацію щодо керівників, заступників керівників наглядового та виконавчого органу товариства, співробітників товариства; інформацію щодо підготовки документації для участі у торгах; номерів телефонів, поштових скриньок, які використовуються ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» у господарській діяльності тощо. Вимога складалась з 27 пунктів.

У встановлений у Вимозі строк ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» інформацію надало в неповному обсязі, про продовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 19-02/2023 такі дії ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 29.11.2021 № 65-02/4602 у встановлений строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 41 300,00 (сорок одна тисяча триста) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 19-02/2023 про порушення ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 29.11.2021 № 65-02/4602 у встановлений строк, та подання другого відділу досліджень і розслідувань Південного

міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками від 08.06.2023 № 65/21-пв/к,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.07.2021 № 13-01/681 (вх. № 65-01/416К від 14.07.2021) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проводилось дослідження з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час їх спільної участі в процедурі закупівель, проведеною за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».
- (2) Листом від 11.04.2023 № 65-02/743 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 6501229585895 Відділенням на адресу ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» направлено копію розпорядження адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.04.2023 № 65/20-рп/к про початок розгляду справи № 19-02/2023 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, лист отримано за довіреністю Радушко 20.05.2023.
- (3) Листом від 12.06.2023 № 65-02/1195 Відділенням направлено ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» копію попередніх висновків від 08.06.2023 № 65/21-пв/к у справі № 19-02/2023, лист отримано ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» 29.06.2023 - штамп АТ «Укрпошта».

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) юридична адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (5) Відповідно до відомостей з ЄДР основним видом діяльності ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (6) Тобто, ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (7) Відділення на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.07.2021 № 13-01/681 (вх. № 65-01/416К від 14.07.2021) у зв'язку з проведенням дослідження з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» та ТОВ «МОЯ ОДЕСА» під час їх спільної участі в процедурі закупівель, проведеною за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» на підставі статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, направило ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» Вимогу, в якій ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ

«РЕПОРТЕР» необхідно було у 20-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати визначену у Вимозі інформацію щодо господарської діяльності ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР»; інформацію щодо керівників, заступників керівників наглядового та виконавчого органу товариства, співробітників товариства; інформацію щодо підготовки документації для участі у торгах; номерів телефонів, поштових скриньок, які використовуються ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» у господарській діяльності тощо. Вимога складалась з 27 пунктів.

- (8) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Таким чином, ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (9) Згідно з повідомленням № 6501228902510 про вручення поштового відправлення Вимога отримана уповноваженою особою ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» під особистий підпис 13.12.2021.
- (10) Листом «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» від 12.01.2022 №7/22 (вх. № 65-01/48-Кі від 18.01.2022) надало інформацію на Вимогу. За результатами аналізу матеріалів відповіді встановлено, що із 27 пунктів Вимоги, ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» не надало інформацію на пункти 2, 4, 6, 7, 9, 10 - 12, 16 - 19, 24 - 26.
- (11) Відділення направило ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» лист від 21.01.2022 № 65-02/226 щодо подовження строку для надання інформації на 10 календарних днів з дня отримання.
- (12) Згідно з повідомленням № 6501229074246 про вручення поштового відправлення лист від 21.01.2022 № 65-02/226 отримано уповноваженою особою ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» 26.01.2022.
- (13) Останній день подання ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» інформації на Вимогу припадав на **07.02.2022** (оскільки 05.02.2022 припадав на неробочий день).
- (14) Станом на 11.08.2023 ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» не надало Відділенню інформацію на Вимогу у повному обсязі.
- (15) Ураховуючи викладене, подання в неповному обсязі ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» інформації на Вимогу у встановлені головою Відділення строки, перешкоджало Відділенню у виконанні завдань, передбачених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, у проведенні дослідження з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (16) Згідно з пунктом 11 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження, зокрема, розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; проводити дослідження на ринку, визначати межі товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження).

- (17) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має повноваження, між іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Аналогічні повноваження встановлено й Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, із змінами та доповненнями, зокрема, пункт 3 якого передбачає, що відділення Комітету має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, та проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку, а також становище, у тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження).
- (19) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (21) Отже, подання інформації ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольному комітету України на вимогу голови Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 29.11.2021 № 65-02/4902 в установлений строк є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (22) Листом від 12.06.2023 № 65-02/1195 Відділенням направлено ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» копію попередніх висновків від 08.06.2023 № 65/21-пв/к у справі № 19-02/2023, лист отримано ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» 29.06.2023 - штамп АТ «Укрпошта».
- (23) Зауважень та заперечень на зміст попередніх висновків у справі № 19-02/2023 ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (24) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, що дії ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР», які полягали у поданні в неповному обсязі інформації

Відділенню на Вимогу, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки.

7. Визначення розміру штрафу

- (25) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (26) За інформацією Головного управління ДПС в Одеській області, наданою листом від 06.06.2023 № 8701/5/15-32-04-04-05 (вх. № 65-01/1076 від 12.06.2023), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Звіту про фінансові результати за 2022 рік ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» склав «Інформація, доступ до якої обмежено» тис. грн.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у поданні інформації в неповному обсязі на вимогу Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.11.2021 № 65-02/4902 у встановлений строк, порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ІНФОРМАЦІЙНИЙ ТЕЛЕКАНАЛ «РЕПОРТЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 41 300,00 (сорок одна тисяча триста) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО