



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 31.08.2023р.

м. Одеса

№ 65/33-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Справа № 19-02/2020

Приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ПБП «КИНГС») та приватне підприємство «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС») брали участь у відкритих торгах на закупівлю підрядних робіт:

- ДК 021:2015: 45450000-6 — «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» та службове житло, за адресою: м. Рені, вул. Маяковського, 2 (1 черга «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» (інв. №10310044) в м. Рені, вул. Маяковського, 2, 2», які проведені Південним регіональним управлінням Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2017-05-11-000294-b**;
- ДК 021:2015: 45450000-6 — Ремонт (реставраційний) дворового фасаду, та частини приміщень школи – інтернату «Болградська гімназія ім. Г. С. Раковського» за адресою: Одеська область, м. Болград, пл. 28 червня, 1, які проведені Комунальним підприємством «Одеська обласна енергозберігаюча компанія», відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2017-10-11-001622-a**;
- ДК 021:2015: 45450000-6 — Послуги з поточного ремонту двоповерхневої будівлі столярного, малярного цехів та контори (інв. №1/285), які проведені Ізмаїльської філією державного підприємства «Адміністрація морських портів України», відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2017-05-26-000403-a** (далі – Торги).

При цьому ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 19-02/2020 такі дії ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» визнано порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ПБП «КИНГС» **204 000,00** (двісті чотири тисячі) грн.;
- на ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» **204 000,00** (двісті чотири тисячі) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 19-02/2020 про порушення ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками другого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.07.2023 № 65-03/93п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.10.2020 № 65/19-рп/к розпочато розгляд справи № 19-02/2020 (далі – Справа) відносно приватного багатoproфільного підприємства «КИНГС» та приватного підприємства «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» за ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених:
 - Південним регіональним управлінням Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2017-05-11-000294-b** (далі – **Торги 1**);
 - Комунальним підприємством «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2017-10-11-001622-a** (далі – **Торги 2**);
 - Ізмаїльською філією Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2017-05-26-000403-a** (далі – **Торги 3**).
- 2) Листом від 09.10.2020 № 65-02/2560 приватному підприємству «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» направлено копію Розпорядження від 08.10.2020 № 65/19-рп/к.
- 3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення № 0500328564702 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання» (штамп АТ «УКРПОШТА» від 24.10.2020).
- 4) Листом від 09.10.2020 № 65-02/2559 приватному багатoproфільному підприємству «КИНГС» направлено копію Розпорядження від 08.10.2020 № 65/19-рп/к.
- 5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення № 0500328565660 лист отримано 21.10.2020 вручено приватному багатoproфільному підприємству «КИНГС» під розпис.
- 6) Листом від 07.07.2023 № 65-02/1403 приватному підприємству «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» направлено копію попередніх висновків від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020.
- 7) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення № 0600031728867 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання» (штамп АТ «УКРПОШТА» від 12.08.2023).
- 8) Листом від 07.07.2023 № 65-02/1404 приватному багатoproфільному підприємству «КИНГС» направлено копію попередніх висновків від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020.
- 9) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення № 0600031719035 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання» (штамп АТ «УКРПОШТА» від 14.08.2023).
- 10) Попередні висновки від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020 розміщені на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>) 18.08.2023 року.
- 11) Приватне багатoproфільне підприємство «КИНГС» та приватне підприємство «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» не надали зауважень та заперечень на попередні висновки від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020.

2. ВІДПОВІДАЧІ:

- 12) Відповідачами у Справі є:
 - Приватне багатoproфільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», відповідно до відомостей, що містяться в

Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено» (на період Торгів 1-3 місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»)), основним видом діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ПБП «КИНГС»);

- Приватне підприємство «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»).

13) Таким чином, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3.ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1. Торги 1

14) Південне регіональне управління Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»), проводило відкриті торги на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі **UA-2017-05-11-000294-b**).

- Конкретна назва предмета закупівлі: «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» та службове житло, за адресою: м. Рені, вул. Маяковського, 2 (1 черга «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» (інв. №10310044) в м. Рені, вул. Маяковського, 2, 2.
- Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі: 20 551 228,00 УАН з ПДВ.
- Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 68800, Україна, Одеська обл., Рені, Маяковського, 2.
- Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг до 29.12.2017.
- Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) 08.06.2017 до 00:00.
- Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 08.06.2017 о 12:05, після завершення електронного аукціону.
- Початок аукціону: 08.06.2017 о 11:26.
- Вид тендерного забезпечення: Електронна гарантія

Відповідно до інформації, зазначеної в системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Тендерні пропозиції:

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС»	20 327 356,10	15 000 000,00
ТОВ «Укрпромстрой»	17 770 633,20	16 499 000,00

ПБП «КИНГС»	18 337 777,77	18 337 777,77
МП у формі ТОВ «НЕПТУН»	19 798 110,00	19 798 110,00
ПП «ЮГКІПСЕРВІС»	19 823 028,00	19 823 028,00

- 15) Відповідно до протоколу тендерного комітету Південного регіонального управління Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») від 13.06.2017 № 5 на підставі підпункту 4 пункту 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» була відхилена, як така, що не відповідає умовам тендерної документації.
- 16) Відповідно до протоколу тендерного комітету Південного регіонального управління Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») від 20.06.2017 № 6 на підставі підпункту 4 пункту 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція ТОВ «УКРПРОМСТРОЙ» була відхилена, як така, що не відповідає кваліфікаційним вимогам (критеріям) визначених в тендерній документації.
- 17) За результатом розгляду тендерної пропозиції ПБП «КИНГС» тендерним комітетом Південного регіонального управління Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») встановлено, що тендерна пропозиція не відповідає кваліфікаційним вимогам (критеріям) визначених в тендерній документації
- 18) За результатами оцінки тендерних пропозицій по Торгам 1, було акцептовано тендерну пропозицію МП у формі ТОВ «НЕПТУН» та Південним регіональним управлінням Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») з МП у формі ТОВ «НЕПТУН» укладено договір на виконання будівельних робіт від 17.07.2017 № 48-17. Загальна вартість договору складає 19 798 110,00 грн. (дев'ятнадцять мільйонів сімсот дев'яносто вісім тисяч сто десять грн 00 коп.).

3.2.Торги № 2

- 19) Комунальне підприємство «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»), проводило відкриті торги на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі **UA-2017-10-11-001622-а**).
 - Конкретна назва предмета закупівлі: Ремонт (реставраційний) дворового фасаду, та частини приміщень школи – інтернату «Болградська гімназія ім. Г.С. Раковського» за адресою: Одеська область, м. Болград, пл. 28 червня, 1.
 - Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі: 2 856 858,20 UAH з ПДВ.
 - Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 68702, Україна, Одеська область, м. Болград, м. Болград, пл.28 червня, 1.
 - Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: від 11.10.2017 до 31.12.2017.
 - Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) 27.10.2017 до 16:03.
 - Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 30.10.2017 о 14:41, після завершення електронного аукціону.
 - Початок аукціону: 30.10.2017 о 14:14.
 - Вид тендерного забезпечення: Електронна гарантія

Відповідно до інформації, зазначеної в системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Тендерні пропозиції

Таблиця 2

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ПБП «КИНГС»	2 720 833,42	2 687 188,00
ТОВ «ТАЛИСМАН СТРОЙ»	2 826 813,19	2 700 000,00
ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС»	2 746 388,46	2 730 000,00

- 20) Відповідно до протоколу тендерного комітету Комунального підприємства «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» від 03.11.2017 № 2 на підставі пункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція ПБП «КИНГС» була відхилена, як така, що не відповідає умовам тендерної документації.
- 21) За результатами оцінки тендерних пропозицій по Торгам 2, 09.11.2017 було акцептовано тендерну пропозицію ТОВ «ТАЛИСМАН СТРОЙ» та Комунальним підприємством «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» з ТОВ «ТАЛИСМАН СТРОЙ» укладено договір на поставку товарів від 28.11.2017 № 28-2017 загальна вартість договору складає 2 700 000,00 грн. (два мільйони сімсот тисяч грн. 00 коп.).

3.1.Торги № 3

- 22) Ізмаїльська філія державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») проводила спрощену закупівлю на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі **UA-2017-05-26-000403-a**).

- Конкретна назва предмета закупівлі: Послуги з поточного ремонту двоповерхової будівлі столоярного, малярного цехів та контори (інв. №1/285).
- Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі: 830 000,00 UAH без ПДВ.
- Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: вул. Хотинська, 4а, Одеська область, м. Ізмаїл, 68600.
- Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: від 01.07.2017 до 31.10.2017.
- Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) 13.06.2017 до 10:00.
- Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 14.06.2017 о 11:27, після завершення електронного аукціону.
- Початок аукціону: 14.06.2017 о 11:06.

Відповідно до інформації, зазначеної в системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Тендерні пропозиції

Таблиця 3

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ПБП «КИНГС»	829 083,00	824 933,00
ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС»	829 819,00	825 666,00

- 23) За результатами оцінки тендерних пропозицій по Торгам 3, 16.06.2017 було акцептовано тендерну пропозицію ПБП «КИНГС» та Ізмаїльською філією державного підприємства «Адміністрація морських портів України» з ПБП «КИНГС» укладено договір на поставку товарів від 26.06.2017 № 49-В-ІЗФ-17 загальна вартість договору складає 824 933,00 грн. (вісімсот двадцять чотири тисячі дев'яносто тридцять три грн. 00 коп).

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- 24) ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС», як окремі суб'єкти господарювання, під час участі у відкритих торгах мають діяти з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.
- 25) Аналіз матеріалів Справи засвідчив, що Відповідачі узгоджували між собою умови участі у Торгах 1-3 що підтверджується наступним.

4.1. Одночасне перебування одних і тих же фізичних осіб у трудових відносинах із Відповідачами

- 26) Головне управління Пенсійного фонду України в Одеській області листом від 05.03.2020 № 1500-0602-8/7498 (вх. № 65-01/559 від 12.03.2020) надано інформацію про фізичних осіб, які перебували у трудових відносинах з ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС».
- 27) Під час аналізу інформації, наданої Головним управлінням Пенсійного фонду України в Одеській області встановлено, що «Інформація, доступ до якої обмежено» перебувала у трудових відносинах з ПБП «КИНГС» та займала посаду інженера з проектно-кошторисної роботи, у період з травня 2017 по грудень 2019 (період проведення Торгів 1-3).
- 28) В свою чергу, ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» в тендерній документації на Торги 1 надало довідку про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для поставки товару, надання послуг, виконання робіт, що є предметом закупівлі (від 04.06.2017 № 97) в якій зазначає «Інформація, доступ до якої обмежено» на посаді майстера по системам опалювання, вентиляції і кондиціонування.
- 29) На Торги 2-3 в тендерній документації ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» надало довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для надання послуг на аналогічних об'єктах (від 25.10.2017 № 4 та від 12.06.2017 № 4 відповідно) в яких зазначає «Інформація, доступ до якої обмежено» на посаді начальника ВТВ (мова оригіналу).
- 30) Листом від 21.05.2020 № 05-1/04/598 – БТ (вх. № 65-01/87-Кі від 25.05.2020) АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» надало копії заяв ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» про надання гарантій забезпечення тендерної документації на Торги 1-2, в якій «Інформація, доступ до якої обмежено» визначена головним бухгалтером, що підтверджено власним підписом «Інформація, доступ до якої обмежено» та власним підписом директора «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 31) Також, слід зазначити, що ПБП «КИНГС» в тендерній документації на Торги 2 надало розрахунок договірної ціни в якому виконавцем, як інженер – кошторисник, зазначається «Інформація, доступ до якої обмежено», що підтверджує власним підписом сама «Інформація, доступ до якої обмежено» та директор ПБП «КИНГС» «Інформація, доступ до якої обмежено».

- 32) З наведеного вбачається, що «Інформація, доступ до якої обмежено» займала керівну посаду в ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» та як головний бухгалтер була обізнана стосовно діяльності та фінансової спроможності ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС», при цьому «Інформація, доступ до якої обмежено» займає посаду інженера з проектно-кошторисної роботи ПБП «КИНГС», що виступає конкурентом ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» під час участі у Торгах 1-3.
- 33) Вищезазначені обставини дають підстави вважати, що Відповідачі протягом певного періоду в часі були пов'язані між собою через вказану фізичну особу, що свідчить про високий ступінь довіри між Відповідачами, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та погодження поведінки під час участі у Торгах 1-3.
- 34) Єдність інтересів відповідачів обумовлює їх зацікавленість у результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних трудовими відносинами із цими Відповідачами. Отже, розподіл цього результату задовольняє зазначених Відповідачів, оскільки в іншому випадку з такими працівниками були б припинені трудові відносини. Трудові відносини, що виникають між працівником та роботодавцем, зобов'язують працівника виконувати певну роботу у визначений строк з підляганням внутрішньому розпорядку. У свою чергу, одночасне перебування одного або декількох працівників у трудових відносинах із різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між суб'єктами господарювання, у яких працюють працівники, графіка чи черговості виконання роботи. Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий лише за умови, що вони не конкурують між собою, господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- 35) Слід зауважити що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних працівників з метою збереження комерційної таємниці та упередження витоку конфіденційної інформації. Адже завжди існує ризик, що такі спільні працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання (конфіденційної) інформації, у тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдають шкоди суб'єкту господарювання або надають неправомірних переваг у конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась та була передана.
- 36) Отже, одночасне перебування «Інформація, доступ до якої обмежено» у трудових відносинах з Відповідачами, свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, у зв'язку з чим Відповідачі не могли бути не обізнані з діяльністю один одного та могли мати можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними щодо господарської та фінансової діяльності, в тому числі і щодо участі у торгах, що є наслідком узгодженої поведінки Відповідачів.

4.2.Надання фінансової допомоги Відповідачами один одному

- 37) ПАТ АБ «Південний» листом від 27.11.2020 № 232-001-42954БТ-2020 надано інформацію стосовно операцій по рахункам ПБП «КИНГС», з якої встановлено наступне:

Таблиця 4

Дата	Позикодавець	Позичальник	Сума	Зазначення
«Інформація, доступ до якої обмежено»	ПБП «КИНГС»	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до	«Інформація, доступ до якої обмежено»

			якої обмежено»	
--	--	--	-------------------	--

- 38) Також, ПБП «КИНГС» листом від 26.11.2020 № 26-1/11 (вх. № 65-01/2672 від 30.11.2020) надало інформацію про наявність укладених договорів з ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» про надання поворотної фінансової допомоги, а саме:

Таблиця 5

№ та дата договору	Позикодавець	Позичальник	Сума грошових коштів, сплачених згідно договору, або згідно платіжних документів у випадку не укладання договору (грн.)	Строк дії договору
«Інформація, доступ до якої обмежено»	ПБП «КИНГС»	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	365 днів

- 39) Слід зазначити, що у вказаному вище листі ПБП «КИНГС» повідомляє про те, що за період 2016-2019 років крім ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» підприємство не надавало безвідсоткову поворотну фінансову допомогу стороннім підприємствам.
- 40) Відповідно до підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України фінансова допомога - фінансова допомога, надана на безповоротній або поворотній основі. Безповоротна фінансова допомога - це: сума коштів, передана платнику податків згідно з договорами дарування, іншими подібними договорами або без укладення таких договорів; сума безнадійної заборгованості, відшкодована кредиту позичальником після списання такої безнадійної заборгованості; сума заборгованості одного платника податків перед іншим платником податків, що не стягнута після закінчення строку позовної давності; основна сума кредиту або депозиту, що надані платнику податків без встановлення строків повернення такої основної суми, за винятком кредитів, наданих під безстрокові облігації, та депозитів до запитання у банківських установах, а також сума процентів, нарахованих на таку основну суму, але не сплачених (списаних).
- 41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- 42) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- 43) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.
- 44) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- 45) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.

- 46) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- 47) Отже, взаємовідносини ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» стосувались надання поворотної фінансової допомоги, зокрема під час участі у Торгах 1 та 3, що свідчить про їх фінансову підтримку один одного в господарській діяльності.

4.3. Використання Відповідачами одних і тих самих ІР-адрес для завантаження документів та входу в Аукціон

- 48) Листом від 10.12.2019 № 206/3209/03 (від 19.12.2019 вх. № 65-01/2864) ДП «Прозорро» повідомило, що початкові тендерні пропозиції для участі в аукціоні Торгів 1 - 3, ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» подавали з авторизованого електронного майданчика ТОВ «Смарттендер».
- 49) Вказаним листом ДП «Прозорро» повідомило, що ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» для участі в аукціоні Торгів 1-3 заходили з наступних унікальних мережевих адрес вузлів в комп'ютерній мережі, побудованих за протоколом IP (Internet Protocol address).

Таблиця 6

Торги	Відповідачі	ІР адреса	Дата та час входу
UA-2017-05-11-000294-b Торги 1	ПБП «КИНГС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	08.06.2017 - 08:14
	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	08.06.2017 - 08:12
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	08.06.2017 - 08:39
UA-2017-10-11-001622-a Торги 2	ПБП «КИНГС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	30.10.2017 - 12:21
	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	30.10.2017 - 12:13
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	30.10.2017 - 12:19
UA-2017-05-26-000403-a Торги 3	ПБП «КИНГС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	14.06.2017 - 07:56
	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	14.06.2017 - 07:59
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	14.06.2017 - 08:04

- 50) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» листом від 18.02.2020 № 136 (вх. № 65-01/360 від 18.02.2020) ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ – БУДСЕРВІС» використовували наступні реєстраційні дані для входу на майданчик та здійснення інших дій пов'язаних з подачею заявок на участь у Торгах 1-3.

Таблиця 7

Учасник	Номер телефону, контактна особа	e-mail реєстрації	Логін входу

ПБП «КИНГС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- 51) Також, за інформацією, наданою ТОВ «Смарттендер» листом від 18.02.2020 № 136 (вх. № 65-01/360 від 18.02.2020) ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ – БУДСЕРВІС» свої тендерні пропозиції для участі у Торгах 1-3 завантажували на електронні майданчики з наступних унікальних мережевих адрес вузлів в комп'ютерній мережі, побудованих за протоколом IP (Internet Protocol address).

Таблиця 8

Торги	Відповідачі	IP адреси	Дата та час подання пропозицій
UA-2017-05-11-000294-b Торги 1	ПБП «КИНГС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	07.06.2017 - 11:15:56
	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	07.06.2017 - 18:20:39
UA-2017-10-11-001622-a Торги 2	ПБП «КИНГС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	27.10.2017 - 12:30:34
	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	27.10.2017 - 12:56:21
UA-2017-05-26-000403-a Торги 3	ПБП «КИНГС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	12.06.2017 - 16:06:19
	ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	12.06.2017 - 16:51:23

- 52) Таким чином, ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ–БУДСЕРВІС» здійснювали завантаження тендерних пропозицій під час участі у **Торгах 1 та 3** та входили в аукціон під час участі у **Торгах 3** з однієї IP адреси, а саме «Інформація, доступ до якої обмежено» Також, ПБП «КИНГС» входило в аукціон під час участі у **Торгах 1** з цієї ж IP адреси, а саме «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 53) ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ – БУДСЕРВІС» здійснювали завантаження тендерних пропозицій під час участі у **Торгах 2** з однієї IP адреси, а саме «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 54) Відповідно до ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP адресами «Інформація, доступ до якої обмежено» надаються за місцезнаходженням **Нідерланди, Амстердам**.
- 55) Відповідно до ресурсу www.2ip.ua послуги з доступу до мережі Інтернет за IP адресами «Інформація, доступ до якої обмежено» надаються АТ «Укртелеком».
- 56) Листом від 23.03.2020 № 1527-вих-80Д731-80Д922 (вх. № 65-01/66-Кі від 31.03.2020) АТ «Укртелеком» повідомило, що зазначені IP адреси належать до пула динамічних IP адрес виділених ПАТ «Укртелеком», тобто не закріплені за жодним абонентом на постійній основі.

- 57) Вищевказаним листом надана розшифровка використання зазначених IP адрес, а саме: «Інформація, доступ до якої обмежено», згідно вихідних даних (дати та часу), детальзована інформація зазначена у Таблиці нижче.

Таблиця 9

IP адреса	Дата та час з'єднання	Назва суб'єкта
«Інформація, доступ до якої обмежено»	27.10.2017 - 12:30:34	«Інформація, доступ до якої обмежено»
	27.10.2017 - 12:56:21	
«Інформація, доступ до якої обмежено»	07.06.2017 - 11:15:56	
	07.06.2017 - 18:20:39	
	12.06.2017 - 16:06:19	
	12.06.2017 - 16:51:23	
	14.06.2017 - 07:56	
	14.06.2017 - 07:59	

- 58) АТ «Укртелеком» повідомило, що послуги з доступу до мережі Інтернет надавались ПБП «КИНГС» (в тому числі з IP-адрес та протягом періодів часу, зазначених вище) за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 59) Отже, IP адреси «Інформація, доступ до якої обмежено», які використовувались ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ – БУДСЕРВІС» під час участі у Торгах 1-3, були виділені ПБП «КИНГС», який виступає конкурентом ПП «ГАРАНТ – БУДСЕРВІС», зокрема у Торгах 1-3.
- 60) Вказані обставини, та те, що Відповідачі здійснюють діяльність територіально за різними адресами та використовують одні IP адреси «Інформація, доступ до якої обмежено» під час входу в аукціон та здійснення дій, пов'язаних з подачею тендерних пропозицій, свідчить про певний рівень взаємодії між ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ – БУДСЕРВІС», та про те, що під час підготовки тендерних пропозицій та участі у торгах, Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії, та були обізнані щодо цінових пропозицій один одного, що обумовлено завантаженням тендерних пропозицій та входу в аукціон з одного обладнання (комп'ютера) з унікальною IP - адресою, яка не може бути присвоєна іншому пристрою.

4.4. Спільна підготовка Відповідачів до Торгів

- 61) Відповідно до тендерної документації Торгів 1-2 затвердженої протоколом тендерного комітету Південного регіонального управління Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») від 30.05.2017 № 4 та протоколом тендерного комітету Комунального підприємства «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» від 11.10.2017 № 2 відповідно, тендерні пропозиції учасників обов'язково повинні супроводжуватися документом, що підтверджує надання забезпечення тендерної пропозиції, які мають бути подані у виді банківської гарантії.
- 62) Листом від 21.05.2020 № 05-1/04/598 – БТ (вх. № 65-01/87-Кі від 25.05.2020) АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» надало копії заяв про надання гарантії забезпечення тендерної пропозиції обох Відповідачів, сформовані власноручно директорами ПБП «КИНГС» («Інформація, доступ до якої обмежено») та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» («Інформація, доступ до якої обмежено»), що підтверджується особистими підписами та наданою банком інформацією.
- 63) Слід зазначити, що у зразку заяви для отримання гарантії в АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» визначено лише зміст інформації, яка повинна бути зазначена, відтак Відповідачі повинні були самостійно, на власний розсуд та власні вподобання оформити заяви про надання гарантії, що виключає наявність спільних особливостей в оформленні.

- 64) Разом з тим, за результатами порівняльного аналізу заяв на Торги 1 про надання банківської гарантії обох Відповідачів, встановлено, що вони містять спільні особливості в оформленні та одні й ті ж самі контактні телефони, що не може пояснюватися випадковим збігом:
- у розділі «контактний телефон, факс, e-mail» обома Відповідачами вказаний один і той самий номер телефону, який має однакове підкреслення ««Інформація, доступ до якої обмежено»».
 - інформація у розділі «місцезнаходження» виділена жирним шрифтом, що є необов'язковим та в одному і тому ж місці Відповідачі в скороченні «вул.» ставлять дві крапки.
 - інформація у розділі «інформація щодо товарів (робіт, послуг), які є предметом тендеру» викладено обома Відповідачами жирним шрифтом з однаковою помилкою «м.Рені,вул», тобто не вистачає інтервалу після коми.
- 65) Заяви на Торги 2 про надання гарантії, також містять спільні особливості в оформленні, однакові контактні телефони та одну й ту ж саму поштову скриньку.
- у розділі «контактний телефон, факс, e-mail» обома Відповідачами вказаний однаковий номер телефону, який має однакове підкреслення ««Інформація, доступ до якої обмежено»».
 - у розділі «засіб надання гарантії в електронному вигляді з електронним цифровим підписом» Відповідачі вказують одну й ту ж саму електронну поштову скриньку, а саме: «Інформація, доступ до якої обмежено».
 - інформація у розділі «місцезнаходження» викладена жирним шрифтом та містить однакові помилки – «м. Одеса, м. Одеса», що не коректне у контексті речення прописане двічі.
 - інформація у розділі «інформація щодо товарів (робіт, послуг), які є предметом тендеру» викладена обома Відповідачами з однаковими помилками – ««Болградська гімназія ім.. Г.С.Раковського» за адресою: Одеська область, м. Болград, пл..28».
- 66) Наявність одного номеру телефону, електронної поштової скриньки, однакових помилок в оформленні заяв ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» на отримання банківських гарантій передбачених для подання в складі тендерних пропозицій на Торги 1-2, не є природним та не можливо пояснити простим співпадінням. Вказані дії свідчать про узгодження Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до Торгів 1 – 2

4.5. Отримання банківських гарантій.

- 67) З аналізу, листа АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» від 21.05.2020 № 05-1/04/598 – БТ (вх. № 65-01/87-Кі від 25.05.2020), встановлено, що заяви про надання гарантій забезпечення тендерної пропозиції обох Відповідачів, сформовані власноручно директорами ПБП «КИНГС» («Інформація, доступ до якої обмежено») та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» («Інформація, доступ до якої обмежено»), що підтверджується особистими підписами.
- 68) Також слід зазначити, що у складі своїх тендерних пропозицій у Торгах 1-2, Відповідачі завантажили оригінали банківських гарантій, які сформовані однією банківською установою – АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» та у незначний проміжок часу, а саме:

Торги 1

- ПБП «КИНГС» - Гарантія № 5544/17-ТГ від 06.06.2017. Дата складання заяви - **01.06.2017.**
- ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» - Гарантія № 5567/17-ТГ від 07.06.2017. Дата складання заяви - **01.06.2017.**

Торги 2

- ПБП «КИНГС» - Гарантія № 13838/17-ТГ від **27.10.2017**. Дата складання заяви - **25.10.2017**.
- ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» - Гарантія № 13849/17-ТГ від **27.10.2017**. Дата складання заяви ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» - **25.10.2017**.

- 69) Таким чином, ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» під час участі у Торгах 2 отримали банківські гарантії в один день, однією банківською установою, а також заяви на видачу банківських гарантії під час участі у Торгах 1-2 подані в одні і ті самі дні.
- 70) Необхідно зазначити, що такі суб'єктивні чинники, як індивідуальне планування кожним з суб'єктів господарювання тактики поведінки на торгах, отримання довідок для участі у торгах свідчить про погодження своєї поведінки щодо участі у торгах.
- 71) Враховуючи викладене, наведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними.

4.6. Спільне використання Відповідачами одних і тих же засобів зв'язку під час здійснення господарської діяльності та підготовки до участі у Торгах, та наявність тісної комунікації між Відповідачами

- 72) Листом від 21.05.2020 № 05-1/04/598 – БТ (вх. № 65-01/87-Кі від 25.05.2020) АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» надало копії заяв про надання гарантії забезпечення тендерної пропозиції ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС».
- 73) При заповненні заяв про надання гарантії забезпечення тендерної пропозиції на Торги 1-2 ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» зазначили однаковий номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» та адрес електронної пошти «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 74) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом 21.09.2020 № 23585/02 (вх. № 65-01/181-Кі від 25.09.2020) номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» у період з 01.01.2016 по 08.09.2017 (період проведення Торгів 1 та 3) закріплений за «Інформація, доступ до якої обмежено» (код ЄДРПОУ «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено». Згідно з даними, які містяться в ЄДР «Інформація, доступ до якої обмежено» припинено, 21.06.2016, номер запису: 15531110005001915)). У період з 08.09.2017 по 31.12.2019 (період проведення Торгів 2) номер закріплений за «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- 75) ПБП «КИНГС» на вимогу Відділення листом від 26.11.2020 № 26-1/11 (вх. № 65-01/2672 від 30.11.2020) надано інформацію щодо всіх працівників, які перебували з ПБП «КИНГС» у трудових відносинах в період 2016-2019 року, згідно якої у період з 10.01.2017 «Інформація, доступ до якої обмежено» займала посаду «бухгалтер», а з 03.04.2017 призначена на посаду «головний бухгалтер» (Наказ від 03.04.2017 № 07-к), яку обіймала до 01.03.2018 року.
- 76) Також, ПБП «КИНГС» надало інформацію, що «Інформація, доступ до якої обмежено» залучалася для підготовки та/або збору документів, інформації для участі у Торгах 1-3.
- 77) Щодо електронної пошти «Інформація, доступ до якої обмежено», ПБП «КИНГС» на вимогу Відділення повідомило, що працівники у період з 2016-2019 роки користувалися даною поштовою скринькою у повсякденній діяльності.
- 78) Отже, спільне використання ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» одного номеру телефону та однієї електронної пошти, які використовувалися ПБП «КИНГС» у господарській діяльності, свідчить про наявність умов для обміну інформацією, зокрема під час підготовки та спільної участі у Торгах 1-3 та взаємну обізнаність щодо участі в Торгах.

4.7. Синхронність дій Відповідачів під час участі у Торгах

4.7.1. Синхронність дій Відповідачів у часі при завантаженні пропозицій на Торги 1-3

79) За інформацією отриманою від ТОВ «Смарттендер» листом від 18.02.2020 № 136 (вх. № 65-01/360 від 18.02.2020) ПБП «КИНГС» під час участі у Торгах 1 здійснювало вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявок на участь у процедурі закупівлі **07.06.2017** о 11:15:56, а ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» - **07.06.2017** о 18:20:39.

При цьому, **кінцевий строк подання тендерних пропозицій для участі у Торгах 1** замовником було визначено 08.06.2017 о 00:00. Таким чином, у кожного з Відповідачів було достатньо часу для підготовки та завантаження файлів в електронну систему закупівель для участі у Торгах 1.

Отже, Відповідачами було завантажено файли в один день, а саме, 07.06.2017.

80) За інформацією отриманою від ТОВ «Смарттендер» зазначеним вище листом ПБП «КИНГС» під час участі у Торгах 2 здійснювало вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявок на участь у процедурі закупівлі **27.10.2017** о 12:30:34, а ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» — **27.10.2017** о 12:56:21.

При цьому, **кінцевий строк подання тендерних пропозицій для участі у Торгах 2** замовником було визначено 27.10.2017 о 16:03. Таким чином, у кожного з Відповідачів було достатньо часу для підготовки та завантаження файлів в електронну систему закупівель для участі у Торгах 2.

Отже, Відповідачами було здійснено вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявок на участь у процедурі закупівлі з незначною різницею у часі, а саме, близько 26 хвилин.

81) За інформацією отриманою від ТОВ «Смарттендер» зазначеним вище листом ПБП «КИНГС» під час участі у Торгах 3 здійснювало вхід на майданчик **12.06.2017** о 16:06:19, а ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» — **12.06.2017** о 16:51:23.

При цьому, **кінцевий строк подання тендерних пропозицій для участі у Торгах 3** замовником було визначено 13.06.2017 о 10:00. Таким чином, у кожного з Відповідачів було достатньо часу для підготовки та завантаження файлів в електронну систему закупівель для участі у Торгах 3.

Отже, Відповідачами було здійснено вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявок на участь у процедурі закупівлі з незначною різницею у часі, а саме, близько 45 хвилин

82) Необхідно зазначити, що такі суб'єктивні чинники, як індивідуальне планування кожним з суб'єктів господарювання тактики поведінки на торгах, хронології підготовки та створення документів для участі у торгах, наявність або відсутність доступу до обладнання в тому числі до послуг з доступу до мережі Інтернет в той чи інший момент (дату та час) тощо, за умови, що такі суб'єкти господарювання не погодили свою поведінку щодо участі у торгах, виключає, зокрема, вказану синхронність дій у часі.

83) Враховуючи викладене, завантаження тендерних пропозицій Відповідачами у Торгах 1-3 в один день (з використанням однієї IP-адреси), свідчить про умови обміну інформацією між Відповідачами та свідчить про спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах 1-3.

4.7.2. Синхронність дій Відповідачів під час входу в аукціон Торгів

84) Замовником під час участі у Торгах 1 був встановлений час початку аукціону – 08.06.2017 о 11:26, проте, ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» здійснили вхід до аукціону завчасно о 08:14 та о 08:12 відповідно, з різницею в 2 хвилини.

85) Замовником під час участі у Торгах 3 був встановлений час початку аукціону – 14.06.2017 о 11:06, проте, ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» здійснили вхід до аукціону завчасно о 07:56 та о 07:59 відповідно, з різницею в 3 хвилини.

86) Отже, завчасний вхід в аукціон ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» під час участі у Торгах 1 та 3, при тому, як Замовником було вказано інший час, свідчить про скоординовану поведінку, зокрема щодо участі у Торгах 1 та 3.

4.8. Спільні особливості електронних файлів.

- 87) За результатами проведеного аналізу властивостей електронних файлів тендерної документації встановлено, що більшість електронних файлів, завантажених ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ – БУДСЕРВІС» під час участі у Торгах 1-3 до кабінету учасника електронної системи закупівель мають спільні унікальні особливості та створені з незначною різницею у часі, що свідчить про єдине джерело походження цих файлів та послідовне використання ними одного і того ж обладнання для їх виготовлення. (ДОДАТОК 1)
- 88) Так, з даних, наведених у ДОДАТКУ 1 вбачається, що більшість електронних файлів тендерної пропозиції, завантажених Відповідачами під час участі у Торгах 1-3, мають спільні властивості, зокрема, параметр «Заголовок» містить значення «Untitled», параметр «Додаток» – «PDF24 Creator», параметр «Виробник PDF» – значення «GPL Ghostscript 9.19» або «GPL Ghostscript 9.21», та параметр «Версія PDF» містить значення «1.4 (Acrobat 5.x)» або «1.5 (Acrobat 6.x)».
- 89) Крім того, більшість файлів створено в один день, з незначною різницею в часі, а саме:
- Торги 1 - 06.06.2017 та 07.06.2017 з різницею в декілька годин;
 - Торги 2 - 26.10.2017 з різницею приблизно в одну годину;
 - Торги 3 - 12.06.2017 з різницею в декілька годин.
- 90) Вказані обставини свідчать про одночасне та послідовне використання Відповідачами одного і того ж обладнання для виготовлення (створення) файлів, які були завантажені Відповідачами для участі у Торгах 1 - 3, що не може бути випадковим збігом обставин та може свідчити про спільну підготовку ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» до участі у Торгах 1-3.

4.9. Використання однієї IP-адреси під час формування витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань

- 91) За результатами проведеного аналізу електронних файлів тендерної документації встановлено, що Відповідачі під час участі у Торгах 2-3 у складі тендерних пропозицій подали витяги з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань:
- ПБП «КИНГС» витяг від 02.08.2016 № 1001219835;
 - ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» витяг від 19.10.2016 № 1001567278.
- 92) ДП «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» листом від 09.09.2021 № 4454/19.2-09 (вх. № 65-01/602-Кі від 09.09.2021) повідомило, що під час формування витягів ПБП «КИНГС» № 1001219835 та ПП «ГАРАНТ–БУДСЕРВІС» № 1001567278, які подані в складі тендерних пропозицій використали одну IP-адресу:

Таблиця 10

Учасник	№ витягу	Дата та час формування	IP-адреса
ПБП «КИНГС»	1001219835	02.08.2016 – 11:32	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ПП «ГАРАНТ–БУДСЕРВІС»	1001567278	19.10.2016 – 17:25	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- 93) Відповідно до ресурсу www.2ip.ua послуги з доступу до мережі Інтернет за IP адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надаються АТ «Укртелеком».
- 94) Листом від 07.03.2023 № 444-вих-80Д731-80Д922-2023 (вх. № 65-01/459 від 13.03.2023) АТ «Укртелеком» повідомило, що на момент надання відповіді на Вимогу інформація відсутня, у зв'язку зі впливом строку давності зберігання у інформаційних системах АТ «Укртелеком».

95) Відділенням встановлено, що під час формування витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» до проведення Торгів, але для наступної подачі в складі тендерної пропозиції спільно використовували одну IP-адресу «Інформація, доступ до якої обмежено».

4.10. Узгодження цінових пропозицій та умов участі у Закупівлі

- 96) Відповідно до вимог тендерної документації Замовника на Торги 1- 2, Відповідачі повинні були надати договірну ціну, розраховану у програмному комплексі АВК – 5 або у програмному комплексі, який взаємодіє з ним в частині передачі кошторисної документації, пояснювальною запискою до договірної ціни, локальними кошторисами, підсумковою відомістю ресурсів, які включають види та обсяги робіт, розроблених у порядку та за формами, встановленими «Правилами визначення вартості будівництва» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013.
- 97) На виконання вимог тендерної документації, Відповідачі у своїй тендерній пропозиції на Торги 1 надали всі необхідні кошторисні розрахунки, а саме: «Локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1», «Підсумкова відомість ресурсів до локального кошторису 2-1-10» .
- 98) За результатами аналізу вищезазначених документів встановлено, що ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» розробляли кошторисні розрахунки на одному і тому ж програмному комплексі АВК-5 в редакції (3.2.1) з послідовними номерами розрахунку договірної ціни:
- ПБП «КИНГС» розрахунок ціни 1 черги розробляло на програмному комплексі АВК – 5, № 42_ДЦ_ЛС;
 - ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» розрахунок ціни 1 черги розробляло на програмному комплексі АВК – 5, № 43_ДЦ_ЛС.
 - ПБП «КИНГС» розрахунок ціни 2 черги розробляло на програмному комплексі АВК – 5, № 8_ДЦ_ЛС;
 - ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» розрахунок ціни 2 черги розробляло на програмному комплексі АВК – 5, № 7_ДЦ_ЛС
- 99) Слід зазначити, що програмний комплекс АВК – 5 – це програма, яка найчастіше використовується для автоматичного складання кошторисів. Популярність цієї програми пояснюється не лише зручністю використання її інтерфейсу, а й функціональними можливостями, що допомагають фахівцям зі складання кошторисів оптимізувати фінансові і трудові ресурси і вносити їх у відповідності до діючих норм законодавства. Також слід відмітити, що на момент проведення торгів існувало більше 40 редакцій програмного комплексу АВК – 5. Особливістю програмного комплексу АВК – 5 при формуванні кошторисів є автоматичне присвоєння їм порядкового номеру в послідовному порядку їх розробки та вказується редакція програмного комплексу АВК – 5 (верхній колонтитул).
- 100) Таким чином, поставлені – редакція програми, послідовні номери (колонтитули) на зазначених документах ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС», які вони подали на Торги 1 у складі своїх пропозицій свідчать про те, що вони розроблені на одному комп'ютерному обладнанні, з використанням одного і того ж програмного комплексу.
- 101) Також, слід зазначити, що внесення змін до показників витрат відповідних ресурсів у програмному комплексі АВК – 5 позначається значком «+» у шрифті такого ресурсу. Якщо ресурс обирається самостійно, у програмному комплексі АВК – 5 це відображається значком «&» у шрифті ресурсу. Якщо користувач змінює параметри розцінок локальних кошторисів, це відображається програмним комплексом АВК – 5 курсивом.
- 102) У розрахунках «Локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-1» поданих для участі у Торгах 2, Відповідачі однаково обрали самостійно окремі ресурси, а саме:

- п. 30 – «Минвата «Роклайт» 100мм (обґрунтування, шифр норми &C114-4-У1), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими.
 - п. 41 – «Минвата «Роклайт» 100мм (обґрунтування, шифр норми &C114-4-У1), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими.
- 103) У розрахунках «Локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-2» поданих для участі у Торгах 2, Відповідачі однаково обрали самостійно окремі ресурси, а саме:
- п. 3 – «Сіфон під умивальник» (обґрунтування, шифр норми &C111-1904-13), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими.
 - п. 4 – «Кріплення під умивальник» (обґрунтування, шифр норми &C111-1904-11), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими.
 - п. 10 – «Кріплення під унітаз» (обґрунтування, шифр норми &C111-1904-10), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими.
- 104) У розрахунках «Локальний кошторис на будівельні роботи № 2-1-3» поданих для участі у Торгах 2, Відповідачі однаково обрали самостійно окремі ресурси, а саме:
- п. 2 – «Світильник» (обґрунтування, шифр норми &C1507-3001-7 варіант 2), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими
 - п. 6 – «Коробка» (обґрунтування, шифр норми &C1545-90-Ж-4 варіант 1), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими
 - п. 9 – «Коробка» (обґрунтування, шифр норми &C1545-90-Ж-4 варіант 1), при цьому розміри витрат по цьому ресурсу в локальних кошторисах Учасників є однаковими
- 105) Співпадіння розмірів усіх вищенаведених статей витрат за умови, що Відповідачі здійснювали розрахунок самостійно, є неможливим. Вищенаведене дає підстави для висновку, що розрахунок одного з учасників здійснювався з врахуванням розрахунку іншого учасника торгів.
- 106) Також, слід зазначити, ТОВ «НВФ «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» листом від 28.05.2021 № 05/28/2-Вих (вх. № 65-01/1483 від 03.06.2021) повідомило, що ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» ніколи офіційно не отримували ліцензію на послуги з встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5.
- 107) Відповідно до статті 29 Закону «Про публічні закупівлі» (зі змінами та доповненнями, далі Закон), критерієм оцінки є – ціна (включаючи податок на додану вартість (ПДВ). Відповідно до вимог тендерної документації, Замовником встановлено наступні вимоги: ціна тендерної пропозиції повинна бути чітко визначена та включати всі витрати за одержання всіх необхідних дозволів, ліцензій, сертифікатів на роботи, запропоновані на торги, та самостійно несе всі витрати на отримання таких дозволів, ліцензій, сертифікатів.
- 108) Оцінка тендерних пропозицій проводиться електронною системою закупівель автоматично на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону; тендерна пропозиція, подана учасником, оцінюється замовником за приведеною ціною, яка розраховується автоматично системою електронних закупівель на момент подання пропозиції учасником.
- 109) Після оцінки пропозицій Замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність вимогам тендерної документації з переліку учасників, починаючи з учасника, пропозиція якого за результатом оцінки визначена найбільш економічно вигідною.
- 110) Відповідно до статті 30 Закону «Про публічні закупівлі», електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу. Приведені ціни визначаються з урахуванням значень інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки

- 111) Для проведення електронного аукціону ціни/приведені ціни всіх пропозицій розташовуються в електронній системі закупівель у порядку від найвищої до найнижчої без зазначення найменувань учасників.
- 112) Протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі електронного аукціону без зазначення їх найменування.
- 113) Таким чином, до завершення аукціону, інформація щодо учасників торгів не є відкритою та недоступна у широкий загал.
- 114) За результати аналізу інформації тендерних пропозицій Відповідачів, зокрема цінових пропозицій, встановлено, що у Відповідачів під час участі у Торгах 1 ціна змінювалась, лише у ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС», а саме:

Таблиця 11

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС»	20 327 356,10	15 000 000,00
ТОВ «Укрпромстрой»	17 770 633,20	16 499 000,00
ПБП «КИНГС»	18 337 777,77	18 337 777,77
МП у формі ТОВ «НЕПТУН»	19 798 110,00	19 798 110,00
ПП «ЮГКІПСЕРВІС»	19 823 028,00	19 823 028,00

З таблиці вбачається, що різниця між первинними ціновими пропозиціями ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» складає 1 989 578,33 грн., а різниця між остаточними ціновими пропозиціями ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» складає 3 337 777,77 грн.

- 115) При цьому ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» здійснив крок пониження цінової пропозиції приблизно на 25% (5 327 356,10 грн.), а ПБП «КИНГС» ціну не змінював.
- 116) Важливо звернути увагу, що розмір мінімального кроку пониження ціни становить 25 000,00 УАН
- 117) За результатами аналізу інформації тендерних пропозицій Відповідачів, зокрема цінових пропозицій, встановлено, що у Відповідачів під час участі у Торгах 2 ціни змінювались, а саме:

Таблиця 12

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ПБП «КИНГС»	2 720 833,42	2 687 188,00
ТОВ «ТАЛИСМАН СТРОЙ»	2 826 813,19	2 700 000,00
ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС»	2 746 388,46	2 730 000,00

З таблиці вбачається, що різниця між первинними ціновими пропозиціями ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» складає 25 555,04 грн., а різниця між остаточними ціновими пропозиціями ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» складає 42 812,00 грн.

- 118) При цьому ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» здійснив крок пониження цінової пропозиції приблизно на 0,5% (16 388,46 грн), а ПБП «КИНГС» здійснив крок пониження цінової пропозиції приблизно на 1,2% (33 645,42 грн).
- 119) Важливо звернути увагу, що розмір мінімального кроку пониження ціни становить 14 284,29 грн.
- 120) За результатами аналізу інформації тендерних пропозицій Відповідачів, зокрема цінових пропозицій, встановлено, що у Відповідачів під час участі у Торгах 3 ціни змінювались, а саме:

Таблиця 13

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ПБП «КИНГС»	829 083,00	824 933,00

ПП «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС»	829 819,00	825 666,00
-------------------------	------------	------------

З таблиці вбачається, що різниця між первинними ціновими пропозиціями ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» складає 736,00 грн., а різниця між остаточними ціновими пропозиціями ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» складає 733,00 грн.

- 121) При цьому ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» здійснив крок пониження цінової пропозиції приблизно на 0,5% (4 153,00 грн), а ПБП «КИНГС» здійснив крок пониження цінової пропозиції приблизно на 0,5% (4 150,00 грн).
- 122) Важливо звернути увагу, що розмір мінімального кроку пониження ціни становить 4 150,00 УАН.
- 123) Отже, вказані обставини у сукупності свідчать про те, що ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» не конкурували, а співпрацювали між собою. Тобто, цінові пропозиції були результатом домовленостей між ними, а не їх змагання на Торгах 1 - 3. Такі дії, в умовах конкурсу не були б можливими в умовах самостійної поведінки кожного з Відповідачів.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- 124) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 125) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- 126) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- 127) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- 128) Згідно з пунктом 4 частиною другою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- 129) Отже, дії, спрямовані на спотворення результатів торгів, заборонені законом, незалежно від наслідків настання таких дій у вигляді спотворення результатів торгів.
- 130) Матеріали Справи, підтверджені зібраними доказами, свідчать про узгодженість поведінки між ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» під час підготовки та участі у Торгах 1-3.
- 131) Установлені факти у своїй сукупності:

щодо Торгів 1:

- завантаження ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» своїх первинних тендерних пропозицій з однієї IP адреси;
- надання фінансової допомоги один одному у т. ч. у період участі у Торгах 1;
- спільний працівник Годлевська Т.Є.;
- схожі в оформленні документи для отримання банківської гарантії та однакові контактні телефони;
- синхронність дій у часі під час завантаження файлів в електронну систему закупівель;
- схожість цінових пропозицій;
- спільні особливості електронних файлів

щодо Торгів 2:

- завантаження ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» своїх первинних тендерних пропозицій з однієї IP адреси;
- спільний працівник Годлевська Т.Є.;
- використання ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» однієї IP-адреси під час формування витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;
- схожі в оформленні документи для отримання банківської гарантії та однакові контактні телефони;
- синхронність дій у часі під час завантаження файлів в електронну систему закупівель;
- схожість цінових пропозицій;
- спільні особливості електронних файлів

щодо Торгів 3:

- завантаження ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» своїх первинних тендерних пропозицій з однієї IP адреси;
- вхід в аукціон ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» з однієї IP адреси;
- спільний працівник Годлевська Т.Є.;
- синхронність дій у часі під час завантаження файлів в електронну систему закупівель;
- спільні особливості електронних файлів

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) своєї поведінки:

- ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» при підготовці до участі та участі у Торгах 1 на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» та службове житло, за адресою: м. Рені, вул. Маяковського, 2 (1 черга «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» (інв. №10310044) в м. Рені, вул. Маяковського, 2, 2» (ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-11-000294-b);
- ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» при підготовці до участі та участі у Торгах 2 на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Ремонт (реставраційний) дворового фасаду, та частини приміщень школи – інтернату «Болградська гімназія ім. Г. С. Раковського» за адресою: Одеська область, м. Болград, пл. 28 червня, 1 (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2017-10-11-001622-a);
- ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» при підготовці до участі та участі у Торгах 3 на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Послуги з поточного ремонту двоповерхової будівлі столярного, малярного цехів та контори (інв. №1/285) (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-26-000403-a).

- 132) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти врегульовано Законом України «Про публічні закупівлі», яким, зокрема, користувались Замовники при проведенні торгів.
- 133) Метою вказаного Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- 134) Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність,

конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.

- 135) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- 136) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовниками Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- 137) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- 138) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 139) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- 140) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- 141) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- 142) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- 143) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності доведено, що ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»
 - при проведенні відкритих торгів Південним регіональним управлінням Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») (ідентифікаційний код юридичної особи - 14321802) на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» та службове житло, за адресою: м. Рені, вул. Маяковського, 2 (1 черга «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» (інв. №10310044) в м. Рені, вул. Маяковського, 2, 2» (ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-11-000294-b);
 - при проведенні відкритих торгів Комунальним підприємством «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» (ідентифікаційний код юридичної особи - 25028264) на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Ремонт (реставраційний) дворового фасаду, та частини приміщень школи – інтернату «Болградська гімназія ім. Г. С. Раковського» за адресою: Одеська область, м. Болград, пл. 28 червня, 1 (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2017-10-11-001622-a);

- при проведенні відкритих торгів Ізмаїльської філією державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38728402) на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Послуги з поточного ремонту двоповерхневої будівлі столярного, малярного цехів та контори (інв. №1/285) (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-26-000403-а)

вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

6.1. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС»

- 144) Листом від 07.07.2023 № 65-02/1403 на адресу ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» направлено копію попередніх висновків від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020.
- 145) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення № 0600031728867 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання» (штамп АТ «УКРПОШТА» від 12.08.2023).
- 146) У зв'язку із неможливістю вручення попередніх висновків ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС», відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) попередні висновки від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020 розміщені на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>) 18.08.2023 року.
- 147) ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» не надало зауважень та заперечень на попередні висновки від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020.

6.2. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ПБП «КИНГС»

- 148) Листом від 07.07.2023 № 65-02/1404 на адресу ПБП «КИНГС» надіслано копію попередніх висновків від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020.
- 149) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення № 0600031719035 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання» (штамп АТ «УКРПОШТА» від 14.08.2023).
- 150) У зв'язку із неможливістю вручення попередніх висновків ПБП «КИНГС», відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) попередні висновки від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020 розміщені на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>) 18.08.2023 року.
- 151) ПБП «КИНГС» не надало зауважень та заперечень на попередні висновки від 06.07.2023 № 65/33-пв/к у справі № 19-02/2020.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

- 152) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовуються висновки Відділення про те, що приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи — «Інформація, доступ до якої обмежено») та приватне підприємство «ГАРАНТ -

БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачені пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) проведених:

- Південним регіональним управлінням Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» та службове житло, за адресою: м. Рені, вул. Маяковського, 2 (1 черга «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» (інв. №10310044) в м. Рені, вул. Маяковського, 2, 2» (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-11-000294-b);
- Комунальним підприємством «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Ремонт (реставраційний) дворового фасаду, та частини приміщень школи – інтернату «Болградська гімназія ім. Г. С. Раковського» за адресою: Одеська область, м. Болград, пл. 28 червня, 1 (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2017-10-11-001622-a);
- Ізмаїльської філією державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено») на закупівлю підрядних робіт ДК 021:2015: 45450000-6 — Послуги з поточного ремонту двоповерхової будівлі столярного, малярного цехів та контори (інв. №1/285) (оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-26-000403-a).

153) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- 154) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- 155) Згідно з інформацією, наданою листами ГУ ДПС у Закарпатській області від 22.03.2023 № 2573/5/07-16-04-03-11 (вх. № 65-01/599 від 03.04.2023) та ГУ ДПС в Одеській області від 30.03.2023 № 5007/5/15-32-04-04-05 (вх. № 65-01/604 від 03.04.2023) повідомлено, що ПБП «КИНГС» та ПП «ГАРАНТ-БУДСЕРВІС» фінансову звітність за 2022 рік не подавали.
- 156) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф,

передбачений абзацом другим частини другої цієї статті накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

- 157) Під час визначення розміру штрафу Відділенням враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурентними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- 158) Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-Р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.2001 за № 291/5482, із змінами та доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та приватне підприємство «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю на закупівлю підрядних робіт – «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» та службове житло, за адресою: м. Рені, вул. Маяковського, 2 (1 черга «Реконструкція будівель під ВПС «Рені» (інв. № 10310044) в м. Рені, вул. Маяковського, 2, 2» (UA-2017-05-11-000294-b) проведених Південним регіональним управлінням Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).
2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
4. Визнати, що приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та приватне підприємство «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України

«Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю підрядних робіт – «Ремонт (реставраційний) дворового фасаду, та частини приміщень школи – інтернату «Болградська гімназія ім. Г.С. Раковського» за адресою: Одеська область, м. Болград, пл.28 червня, 1» (UA-2017-10-11-001622-а) проведених Комунальним підприємством «Одеська обласна енергозберігаюча компанія» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).

5. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
6. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
7. Визнати, що приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та приватне підприємство «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю підрядних робіт – «Послуги з поточного ремонту двоповерхової будівлі столярного, малярного цехів та контори (інв. №1/285)» (UA-2017-05-26-000403-а) проведених Ізмаїльською філією державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).
8. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне багатопрофільне підприємство «КИНГС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
9. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «ГАРАНТ - БУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу документи, що підтверджують сплату штрафу, необхідно надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО