



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

01 вересня 2023 року

м. Хмельницький

№ 72/13 - рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали дослідження товарного ринку послуг перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Вінницької області,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 12.04.2023 № 13-01/167 Південно-західним міжобласним територіальним відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено дослідження дій Вінницької обласної державної адміністрації/Вінницької обласної військової адміністрації та Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації в частині дотримання законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення у 2019-2023 роках конкурсів з визначення автомобільного перевізника на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі області.
- (2) За результатами проведеного дослідження Відділенням виявлено обставини, які свідчать про наявність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації (*Інформація, доступ до якої обмежено*), яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі області, з огляду на наступне.

**2. ОРГАН, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ**

- (3) Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації (місцезнаходження юридичної особи (*Інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (4) Розпорядженням Голови Вінницької обласної державної адміністрації від 16 червня 2021 року № 498 «Про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування» повноваження щодо забезпечення організації пасажирських перевезень і виконання функцій організатора з підготовки та проведення конкурсу щодо перевезення пасажирів на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) покладено на Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації.
- (5) Положення про Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації затверджено розпорядженням голови Вінницької обласної державної адміністрації № 657 від 22 серпня 2018 року (зі змінами).
- (6) Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації є структурним підрозділом Вінницької обласної державної адміністрації, підпорядковується Голові Вінницької обласної державної адміністрації, а також підзвітне та підконтрольне Міністерству інфраструктури України.
- (7) Основними завданнями Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації є забезпечення реалізації державної політики у сфері дорожнього господарства та у галузі транспорту (авіаційного, автомобільного, залізничного, річкового, міського електричного транспорту).
- (8) Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, готує пропозиції щодо вдосконалення маршрутної мережі міжміських та приміських автобусних маршрутів загального користування, а у разі делегування Головою Вінницької обласної державної адміністрації відповідних повноважень – здійснює функції організатора пасажирських перевезень.
- (9) Отже, Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації має наявні повноваження та функції контролю за перевізниками, які здійснюють обслуговування пасажирів на маршрутах загального користування на території Вінницької області, а також функції організатора конкурсу та визначення переможця конкурсу на маршрутах.
- (10) У розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації є органом влади.

### **3. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛОСЬ (АБО Є ТАКА МОЖЛИВІСТЬ) НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ**

- (11) Постановою Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року №1081 затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі – Порядок № 1081) і є обов'язковим для виконання органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами (організаціями), залученими на договірних умовах для організації забезпечення проведення конкурсів, конкурсними комітетами та автомобільними перевізниками.
- (12) Згідно з пунктом 2 Порядку № 1081 перевізник-претендент – автомобільний перевізник, який в установленому порядку подав заяву та документи для участі в конкурсі.
- (13) Відповідно до частини першої статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах

використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.

- (14) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі Закон України «Про автомобільний транспорт» та Порядок № 1081 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (15) Ринок перевезень пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області є конкурентним.
- (16) У ході проведеного дослідження ринків перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі області Відділенням встановлено, що в межах Вінницької області вказані послуги надають більше 270 суб'єктів господарювання, зокрема, ПрАТ «Шаргородське АТП 10528», ТОВ «ВІН-АВТО», ТОВ «Могилів-Подільське АТП 10508», ПП «АТП Крешешко», ФОП Дарморос Едуард Іванович, ТОВ «АТП Слободянюк», ФОП Пастух Михайло Володимирович, ТОВ «Вінницький районний автобусний парк», ФОП Василик Володимир Володимирович та інші.
- (17) Усі суб'єкти господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області незалежно від форми власності, є учасниками зазначеного ринку.
- (18) Отже, ринок послуг перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області є потенційним конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на зазначеному ринку, може взяти участь у конкурсі з перевезення пасажирів на відповідному автобусному маршруті загального користування.

#### **4. ЗАКОНОДАВЧЕ РЕГУЛЮВАННЯ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ БЕЗДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНУ ВЛАДИ**

- (19) Відносини між органами влади та суб'єктами господарювання з питань пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування регулюються Законом України «Про місцеві державні адміністрації», Законом України «Про автомобільний транспорт» та іншими нормативно-правовими документами.
- (20) Відповідно до пункту 8 статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування, законодавства про захист прав споживачів.
- (21) Пунктом 2 статті 20 цього ж Закону встановлено, що місцева державна адміністрація забезпечує організацію обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями житлово-комунального господарства, зв'язку, телебачення, радіомовлення, торгівлі та громадського харчування, побутового і транспортного обслуговування незалежно від форм власності.
- (22) Відповідно до статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема, на забезпечення балансу інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності. При цьому державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту реалізується шляхом проведення центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування економічної, тарифної, науково-технічної та соціальної політики, ліцензування,

стандартизації та сертифікації на автомобільному транспорті, задоволення потреб автомобільного транспорту в паливно-енергетичних і матеріально-технічних ресурсах і транспортних засобах.

- (23) Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області покладається на Раду міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації.
- (24) Розпорядженням Голови Вінницької обласної державної адміністрації від 16 червня 2021 року № 498 «Про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування» повноваження щодо забезпечення організації пасажирських перевезень і виконання функцій організатора з підготовки та проведення конкурсу щодо перевезення пасажирів на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) покладено на Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації.
- (25) Тобто, Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації має наявні повноваження та функції контролю за перевізниками, які здійснюють обслуговування пасажирів на маршрутах загального користування на території Вінницької області, а також функції організатора конкурсу та визначення переможця конкурсу на маршрутах.
- (26) Відповідно до статей 43 і 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах, організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
- (27) Згідно з пунктом 5 Порядку № 1081 метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища.
- (28) Відповідно до частини 5 статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років.
- (29) Водночас, згідно абзацу 9 пункту 53 Порядку № 1081 строк дії договору (дозволу) продовжується один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, яку він подає за формою згідно з додатком 7, в якій, зокрема, зазначається інформація про підтверджене інвестування коштів на придбання більш нових та/або комфортабельних автобусів стосовно тих, які використовувались автомобільним перевізником на об'єкті конкурсу, наявності вмотивованих підстав вважати зазначеного автомобільного перевізника таким, що здійснював перевезення за цим маршрутом протягом попереднього періоду без порушення умов укладеного попереднього договору.
- (30) Відповідно до абзацу 11 пункту 53 Порядку № 1081 організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення, укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.
- (31) Крім цього, згідно пункту 55 Порядку № 1081 Організатор зобов'язаний:
- 1) забезпечити за заявою автомобільного перевізника продовження строку дії договору (дозволу), але не більше одного разу і не більше ніж на п'ять років у разі виникнення підстав, визначених абзацом дев'ятим пункту 53 цього Порядку;
  - 2) забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі:

- наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу). Розірвання договору (анулювання дозволу) відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу). У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.
- підтвердження інформації про факт подання перевізником-претендентом недостовірних відомостей для участі у конкурсі з перевезення пасажирів.
- (32) Постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512 Порядок № 1081 доповнено пунктом 41 такого змісту: «Договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору».
- (33) Інших випадків для призначення перевізників для здійснення перевезень пасажирів без проведення конкурсу у Порядку № 1081 не передбачено.
- (34) З метою створення конкурентного середовища, обмеження монополізму на ринку пасажирських транспортних послуг та відбору на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування на приміських, міжміських пасажирських маршрутах, створення безпечних та комфортних умов, виконання необхідних обсягів перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на території Вінницької області, Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації повинно проводити конкурс по визначенню суб'єктів господарювання – перевізників на приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування на території Вінницької області.
- (35) Проте, згідно переліку міжміських і приміських автобусних маршрутів загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області, наданого Вінницькою обласною військовою адміністрацією листом від 01.05.2023 № 01.01-31/3367 (вх. № 72-01/834 від 02.05.2023) термін дії договорів на маршрутах міжміського та приміського внутрішньообласного сполучення, зокрема: № 991/992 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 769/770 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 763/764 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 767/768 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 785/786 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 773/774 «Шляхова – Вінниця АС-1», № 961/962 «Шляхова – Вінниця АС-1», № 749/750 «Крижопіль АС - Верхівка – Вінниця АС-1», сплинув. Конкурс на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на даних приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування на території Вінницької області не проведено у вказаний в законодавстві термін, автомобільні перевізники, термін дії договорів з якими сплинув, продовжували здійснювати перевезення пасажирів на приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування на території Вінницької області.
- (36) Зазначене призводить до того, що перевізники працюють на маршрутах з порушенням законодавства про автомобільний транспорт, зокрема, без договору з органом влади (або з тимчасовим договором).
- (37) Таким чином, Управлінням дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації не проведено конкурси на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області, зокрема:

- № 991/992 «Бершадь АС – Вінниця АС-1» (перевізник –ТОВ «Бершадь АТП – 10527», м. Бершадь, вул. Тітова, 2; договір від 22.07.2015 до 28.05.2020 року, не був продовжений),
  - № 769/770 «Бершадь АС – Вінниця АС-1» (перевізник –ТОВ «Бершадь АТП – 10527», м. Бершадь, вул. Тітова, 2; договір від 04.08.2015 року до 28.05.2020 року, не був продовжений),
  - № 763/764 «Бершадь АС – Вінниця АС-1» (перевізник –ТОВ «Бершадь АТП – 10527», м. Бершадь, вул. Тітова, 2; договір від 30.06.2015 року до 28.05.2020 року, не був продовжений),
  - № 767/768 «Бершадь АС – Вінниця АС-1» (перевізник –ТОВ «Бершадь АТП – 10527», м. Бершадь, вул. Тітова, 2; договір від 22.07.2015 року до 28.05.2020 року, не був продовжений),
  - № 785/786 «Бершадь АС – Вінниця АС-1» (перевізник –ТОВ «Бершадь АТП – 10527», м. Бершадь, вул. Тітова, 2; договір від 22.07.2015 року до 28.05.2020 року, не був продовжений),
  - № 773/774 «Шляхова – Вінниця АС-1» (перевізник –ТОВ «Бершадь АТП – 10527», м. Бершадь, вул. Тітова, 2; договір від 22.07.2015 року до 28.05.2020 року, не був продовжений),
  - № 961/962 «Шляхова – Вінниця АС-1» (перевізник –ТОВ «Бершадь АТП – 10527», м. Бершадь, вул. Тітова, 2; договір від 22.07.2015 року до 28.05.2020 року, не був продовжений),
  - № 749/750 «Крижопіль АС - Верхівка – Вінниця АС-1» (перевізник – ФОП Мартін Анатолій Пилипович, м. Вінниця, вул. Свердлова, 139, кв. 105; договір від 20.07.2016 року до 18.05.2021 року, не був продовжений),
- що призвело до здійснення перевезень пасажирів на даних маршрутах суб'єктами господарювання, строк дії договорів з якими сплинув.
- (38)** Слід відмітити, що термін дії вказаних вище дозволів закінчився у період з травня 2020 року та липень 2021 року, тобто дані договори не підпадають під дію пункту 41 постанови Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512.
- (39)** Варто зазначити, що перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області здійснюють також ряд інших суб'єктів господарювання – перевізників, які можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування у Вінницькій області, а саме – ФОП Олексієва О.М., ФОП Богаченко С.С., ФОП Сосонський В.О., ПАТ «Крижопільське АТП 10539» та інші.
- (40)** Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації у листі від 28.06.2023 № 01-04/768 (вх. № 72-01/1149 від 29.06.2023) надаючи пояснення щодо не проведення конкурсу по вказаним вище маршрутам повідомило, зокрема, про те, що у зв'язку з введенням в Україні військового стану, різкого зростання вартості паливно-мастильних речовин, дефіциту пального, зниження пасажиропотоку та добровільної передачі транспортних засобів для потреб ЗСУ, питання проведення конкурсів було відтерміновано.
- (41)** Разом з тим, у відповідь на численні звернення громадян, органів місцевого самоврядування та перевізників щодо відновлення функціонування маршрутів, Управлінням дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації проведено комплекс заходів та розпочато проведення конкурсів на перевезення пасажирів на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).
- (42)** Також Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації зазначило, що вказані вище маршрути буде включено до переліку об'єктів конкурсу.

- (43) В свою чергу, Відділ державного нагляду (контролю) у Вінницькій області Державної служби України з безпеки на транспорті (далі – Відділ) у листі від 12.07.2023 № 2923/21/23-23 (вх. № 72-01/1232 від 13.07.2023) надав інформацію про Постанови про застосування адміністративно-господарських штрафів на підставі складених актів проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час здійснення перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом, складеними посадовими особами Відділу протягом 2022 року, I півріччя 2023 року.
- (44) Так, Відділ повідомив Відділення, що під час перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт працівниками Відділу було встановлено, що ТОВ «Бершадське АТП 10527» надавало послуги з регулярних перевезень пасажирів автомобільним транспортом марки *(Інформація, доступ до якої обмежено)* на маршруті «Шляхова – Вінниця»; транспортом *(Інформація, доступ до якої обмежено)* на маршруті «Бершадь - Вінниця», ФОП Мартін Анатолія Пилиповича транспортом марки *(Інформація, доступ до якої обмежено)* на маршруті «Крижопіль – Вінниця» не маючи відповідних документів, передбачених статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: схеми маршруту, розкладу руху, таблиці вартості проїзду.
- (45) Зазначене було викладено Відділом в наступних актах проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом (надалі - Акти):
- від 08.09.2022 № 335295 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті транспортом марки *(Інформація, доступ до якої обмежено)*,
  - від 04.09.2022 № 335439 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті транспортом марки *(Інформація, доступ до якої обмежено)*,
  - від 10.04.2023 № 356078 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті транспортом марки *(Інформація, доступ до якої обмежено)*).
- (46) Такі дії ТОВ «Бершадське АТП 10527», ФОП Мартіна Анатолія Пилиповича були визнані Відділом порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченим абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (47) Згідно з постановами від 27.09.2022 № 337495, від 18.10.2022 № 337602, від 25.04.2023 № 358608 про застосування адміністративно-господарського штрафу Відділом за вчинення вищевказаних порушень на ТОВ «Бершадське АТП 10527» та ФОП Мартін Анатолія Пилиповича були накладені штрафи у розмірі *(Інформація, доступ до якої обмежено)* за кожне порушення.
- (48) Тобто, Відділом підтверджено факт здійснення перевезень на маршрутах «Шляхова – Вінниця», «Бершадь - Вінниця» та «Крижопіль – Вінниця» вказаними вище перевізниками за відсутності передбачених законодавством документів, на підставі яких здійснюються пасажирські перевезення.
- (49) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах надавачів відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (50) Непроведення Управлінням дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку перевезення пасажирів на приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування в межах Вінницької області.

- (51) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (52) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу державної влади, які призвели до недопущення конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.
- (53) Отже, бездіяльність Управління дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі Вінницької області, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та може призвести до недопущення конкуренції на вказаному ринку.

Враховуючи вищевикладене, з метою припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482), зі змінами, адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

#### **РЕКОМЕНДУЄ:**

Управлінню дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації (місцезнаходження юридичної особи (*Інформація, доступ до якої обмежено*)) припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом визначення автомобільного перевізника на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Вінницької області, а саме: № 991/992 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 769/770 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 763/764 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 767/768 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 785/786 «Бершадь АС – Вінниця АС-1», № 773/774 «Шляхова – Вінниця АС-1», № 961/962 «Шляхова – Вінниця АС-1», № 749/750 «Крижопіль АС - Верхівка – Вінниця АС-1» відповідно до вимог чинного законодавства.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Для подання інформації про результати розгляду рекомендацій та доказів, що підтверджують їх виконання, встановити Управлінню дорожнього господарства Вінницької обласної державної адміністрації термін 90 днів з дня отримання.

При цьому повідомляємо, що відповідно до:

- частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані;

- частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

**Голова адміністративної колегії,  
голова Відділення**

**Олег ФЕДОРЧУК**