

2. Відповідачем є комунальне підприємство «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (██████████, ідентифікаційний код юридичної особи – ██████████) (надалі – КП «Славутське ЖКО», Підприємство)
3. Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, КП «Славутське ЖКО» зареєстровано 31.07.2006, основним видом діяльності товариства є Постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код КВЕД 35.30 68.20).
4. Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, фірмовий бланк, інші реквізити. Отже, Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

5. Головою Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України) (надалі – Відділення) направив на юридичну адресу Підприємства вимогу про надання інформації від 20.08.2021 року за №72-02/3440 (далі – Вимога).
6. Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.11.2021 №72/83-рп/к розпочато розгляд справи №72/77-21 за ознаками вчинення КП «Славутське ЖКО» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови Відділення від 20.08.2021 року за №72-02/3440 у встановлені строки (до 06.09.2021 року).
7. Листом від 07.11.2021 №72-02/4631 розпорядження від 05.11.2021 №72/83-рп/к направлено до КП «Славутське ЖКО», яке відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення №2900504002690 отримав представник Підприємства 10.11.2021.
8. На адресу Хмельницької дирекції АТ «УКРПОШТА» була направлена вимога про надання інформації від 07.10.2021 року №72-02/4266, на яку Хмельницька дирекція АТ «УКРПОШТА» надало відповідь листом від 13.10.2021 року №10001801-17-21 (вх. Відділення №72-01/752х1 від 18.10.2021).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

9. Відділенням здійснюється державний контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які провадять свою діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання.
10. У зв'язку із вищезазначеним, на підставі статей 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), голова Відділення направив на юридичну адресу Підприємства вимогу про надання інформації від 20.08.2021 року за №72-02/3440 (далі – Вимога).
11. Відповідно до Вимоги, КП «Славутське ЖКО», протягом 10 календарних днів з дня її отримання, повинно було надати інформацію щодо власної господарської діяльності, зокрема: щодо кількості споживачів (особових рахунків), яким Підприємство надавало послуги у сфері теплопостачання (опалення та гаряча вода) станом на 31 липня 2021 року, кількості споживачів (особових рахунків), які мали заборгованість станом до 01 березня 2020 року, розміру нарахованих Підприємством 3% річних та інфляційних втрат (із зазначенням кількості споживачів/особових рахунків) на суму боргу за надані Підприємством послуги у сфері теплопостачання (опалення, гаряча вода), який загалом існував станом до 01 березня 2020 року.
12. Одночасно у Вимозі було наголошено на те, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою відділення строки або подання недостовірної інформації є

- порушенням статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідальність за які передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
13. Крім того, у Вимозі вказувалось, що відповідно до статей 22-22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимога голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковою для виконання у визначені ним строки.
 14. Таким чином, Підприємство було проінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
 15. За повідомленнями Хмельницької дирекції АТ «Укрпошта» (лист від 13.10.2021 року №10001801-17-21), рекомендоване поштове відправлення ШКІ 2900503795823 від 25.08.2021 року, адресоване КП «Славутське ЖКО», було вручено 26.08.2021 року уповноваженій Денисюк Л. В., що підтверджується аркушем книги ф. 8 від 26.08.2021 року та копією заяви КП «Славутське ЖКО» від 25.03.2019 року №402 до АТ «Укрпошта» щодо уповноваження окремих працівників Підприємства на отримання поштових відправлень.
 16. Отже, останній строк надання КП «Славутське ЖКО» інформації у відповідь на Вимогу припадав на 06.09.2021 року.
 17. Жодних звернень та клопотань від Підприємства щодо роз'яснень, уточнень питань, викладених у Вимозі, продовження терміну надання інформації на Вимогу до Відділення не надходило.
 18. Інформація, запитувана у Вимозі у встановлений строк протягом 10 календарних днів (до 06.09.2021 року) з дня отримання Вимоги на адресу Відділення не надійшла.
 19. У зв'язку із неотриманням інформації на Вимогу, 14.09.2021 на юридичну адресу Підприємства була направлена вимога про надання інформації №72-02/3921.
 20. Відповідно до вимоги голови Відділення від 14.09.2021 №72-02/3921 № КП «Славутське ЖКО» у термін до 28.09.2021 повинно було надати інформацію на вимогу голови відділення від 20.08.2021 №72-02/3440, обґрунтовані пояснення, щодо неподання інформації на Вимогу, копію аркушів журналу реєстрації вхідної документації, які підтверджують факт отримання Підприємством Вимоги та витягу з журналу реєстрації вихідної документації, які підтверджують направлення інформації на дану Вимогу.
 21. Листом від 20.10.2021 №1454 (вх. №72-01/2882 від 27.10.2021) Підприємство повідомило, що відповідь на вимогу про надання інформації було надано 20.08.2021. Одночасно була надана копія відповіді (лист Підприємства від 02.09.2021 року №349).
 22. Зазначимо, що інформація на Вимогу надійшла до Відділення 23.09.2021 року та зареєстрована за вх. №72-01/2535.
 23. Одночасно було встановлено, що на поштовому конверті та опису закладених у цінний лист документів (ф. 107), яким була надана інформація на Вимогу, печатка АТ «Укрпошта» про прийняття поштового відправлення (цінного листа) від 22.09.2021 року.
 24. Данні обставини підтверджують той факт, що незважаючи на те, що лист Підприємства за №349 хоча і був зареєстрований 02.09.2021 року, відправлення листа відбулося лише 22.09.2021 року, що підтверджує факт неподання інформації на Вимогу у встановлений строк (до 06.09.2021 року).
 25. Для доказів щодо направлення відповіді на Вимогу, була направлена Підприємству вимога про надання інформації від 03.12.2021 №72-02/5011.
 26. Відповідно до цієї вимоги голови Відділення КП «Славутське ЖКО» повинно було надати обґрунтовані пояснення, щодо неподання інформації на Вимогу, копію аркушів журналу реєстрації вхідної документації, які підтверджують факт отримання Підприємством Вимоги, витягу з журналу реєстрації вихідної документації, які підтверджують направлення інформації на дану Вимогу та копію фіскального чеку (рахунку тощо), які підтверджують направлення листа Підприємства від 02.09.2021 року №349.
 27. Листом від 16.12.2021 №1627 Підприємство зазначило, що відповідь на Вимогу була направлена звичайним листом 20.08.2021 та повторно направлена листом з описом

вкладення 22.09.2021. У доказ Підприємством було надані витяги із журналу реєстрації вихідної кореспонденції.

28. Зазначимо, що не зважаючи, на те, що чинним законодавством не передбачено якихось спеціальних форм, а також порядку надсилання відповіді на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, Підприємство повинно було забезпечити надання інформації на вимогу у встановлений головою Відділення термін.
29. Лист Підприємства від 02.09.2021 року №349, яким була надана інформація на Вимогу, надійшов до Відділення лише 23.09.2021 року (вх. №72-01/2535), що підтверджує факт неподання інформації протягом 10 календарних днів з дня її отримання.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

30. 14.07.2023 було підготовлено Подання з попередніми висновками №72-03/91-п, копію якого листом від 14.07.2023 №72-02/1256 направлено на юридичну адресу Підприємства.
31. Листом від 21.07.2023 №548 КП «Славутське ЖКО» повідомило Відділення, що оскільки чинним законодавством України не передбачено якихось спеціальних форм, а також порядку надсилання відповіді на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідь була зареєстрована в журналі вихідної кореспонденції за вих. №949 від 02.09.2021 року і направлена простим листом.
32. Одночасно Підприємство зазначило, що зважаючи на те, що порушення було усунуто шляхом надання інформації, просимо не застосовувати штраф, оскільки це може спричинити загрозу зриву опалювального сезону для Славутської міської об'єднаної територіальної громади, що в подальшому призведе до банкрутства підприємства.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

33. Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
34. Згідно з статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення АМКУ в межах його повноважень є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання вимог голови територіального відділення АМКУ тягне за собою передбачену законом відповідальність.
35. Згідно з статтею 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», суб'єкти господарювання, їх структурні підрозділи, філії, представники, їх посадові особи та працівники зобов'язані, на вимогу голови територіального відділення АМКУ, надавати документи, пояснення, іншу інформацію, в тому числі - з обмеженим доступом, необхідні для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
36. В статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» надано перелік порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Серед порушень, пунктом 13 даної статті, передбачено неподання інформації Відділенню у встановлені головою територіального Відділення строки.
37. Факт неподання інформації на вимогу Відділення від 20.08.2021 року за №72-02/3440 у встановлений головою Відділення строк підтверджується наступними доказами:
 - копією Вимоги;
 - листом Хмельницької дирекції АТ «Укрпошта» від 13.10.2021 №10001801-17-21;
 - копією вимоги голови Відділення про надання інформації від 14.09.2021 №72-02/3921;
 - листом Підприємства від 20.10.2021 №1454;
 - копією вимоги голови Відділення про надання інформації від 03.12.2021 №72-02/5011;

- Листом Підприємства від 16.12.2021 №1627.
38. Неподання інформації Підприємством на Вимогу у встановлені головою Відділення строки перешкоджало Відділенню у здійсненні державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які провадять свою діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання.
 39. Отже, відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання Відділенню в установлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
 40. Під час засідання адміністративної колегії Відділення, директор Підприємства В. Яцюк визнав факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Одночасно він зазначив, що комунальне підприємство знаходиться в дуже важкому фінансовому стані за рахунок відсутності необхідних обігових коштів, які підприємство не дотримує із-за встановленого мораторію на підвищення цін (тарифів) на ринку теплопостачання. Підприємство продовжує реалізовувати послуги за тарифами, які діяли до 24.02.2022 року, які в свою чергу не відповідають економічно обґрунтованим тарифам і як внаслідок заборгованість по відшкодуванню тарифів складає більш ніж ■ млн. грн.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

41. Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії КП «Славутське ЖКО», які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 20.08.2021 року за №72-02/3440 у встановлені строки (до 06.09.2021 року), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
42. Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

43. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
44. Листом від 07.07.2023 №516 Підприємство надало дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік, який склав ■ тис. грн.
45. При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховане наступне:
 - порушення визнано та усунуто;
 - фінансовий стан Підприємства;
 - співпраця при розслідуванні справи.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 і 52 Закону України Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Славутське житлово-комунальне об'єднання» (вул. Миру, 14-А, м. Славута, 30000, ідентифікаційний код юридичної особи – 34432514) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 20.08.2021 року за №72-02/3440 у встановлений строк (до 06.09.2021 року).

2. За порушення зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити на комунальне підприємство «Славутське житлово-комунальне об'єднання» штраф у розмірі 6 800 (шість тисяч вісімсот) грн.

Голова адміністративної колегії
В. о. голови Відділення

Віталій ЛУЦЮК