



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«27» липня 2023 року

№ 60/84-р/к

справа № 53/60/53-рп/к.21

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

фізична особа-підприємець Гладько Вікторія Олегівна (у період проведення Процедури закупівлі – фізична особа-підприємець Гладько-Новарчук Вікторія Олегівна), РНОКПП *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ФОП Гладько-Новарчук В. О., ФОП Гладько В. О.) та приватне підприємство «ТД «Солодкий світ», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ПП «ТД «Солодкий світ») приймали участь у тендерній процедурі закупівлі «Послуги з проведення святкових новорічних інтерактивних вистав біля центральної новорічної ялинки для учнів 1-4 класів загальноосвітніх навчальних закладів міста та навчально-виховних комплексів в рамках проведення зимового дійства «КАЗКОВЕ БАГАТТЯ», яка проводилась Управлінням культури Житомирської міської ради, ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у системі електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі – UA-2019-11-14-002820-b (далі – Процедура закупівлі).

При цьому, ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у зазначеній процедурі закупівлі.

За результатами розгляду справи № 53/60/53-рп/к.21 дії ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів під час їх участі у Процедурі закупівлі, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП Гладько В. О. накладено штраф на суму 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ПП «ТД «Солодкий світ» накладено штраф на суму 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 53/60/53-рп/к.21 про порушення ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Житомирській області від 07.07.2023 № 60-03/145п,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 11.03.2021 № 60/53-рп/к розпочато розгляд справи № 53/60/53-рп/к.21 за ознаками вчинення ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Листами від 11.03.2021 № 60-02/1828 та від 11.03.2021 № 60-02/1829 ФОП Гладько В.О. та ПП «ТД «Солодкий світ» були направлені копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 11.03.2021 № 60/53-рп/к. Вказані листи були отримані: ФОП Гладько В.О. – 26.03.2021, ПП «ТД «Солодкий світ» – 16.03.2021.
- (3) Листами від 07.07.2023 № 60-02/2967 та № 60-02/2968 відповідно ПП «ТД «Солодкий світ» та ФОП Гладько В. О. було направлено витяг з подання від 07.07.2023 № 60-03/145п з попередніми висновками у справі № 53/60/53-рп/к.21 (далі – Подання). Вказані листи були отримані: ФОП Гладько В.О. – 18.07.2023, ПП «ТД «Солодкий світ» – 12.07.2023.
- (4) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду заяв і справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами та доповненнями), інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи розміщено на офіційному веб-сайті Комітету (<https://northmtv.amc.gov.ua>) 20.07.2023.
- (5) ПП «ТД «Солодкий світ» листом від 21.07.2023 № 12/07 (вх. № 60-01/2458 від 21.07.2023) надало свої пояснення до Подання.
- (6) Зауваження та/або заперечення до Подання від ФОП Гладько В. О. до Відділення не надходили.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (7) Відповідачами у справі № 53/60/55-рп/к.21 (далі – Справа) є такі суб'єкти господарювання:
 - а) фізична особа-підприємець Гладько Вікторія Олегівна (у період проведення Процедури закупівлі – фізична особа-підприємець Гладько-Новарчук Вікторія Олегівна), РНОКПП **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Адреса місцезнаходження: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ФОП Гладько В. О. є **«Інформація, доступ до якої обмежено»**;
 - б) приватне підприємство «ТД «Солодкий світ», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Адреса місцезнаходження: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ПП «ТД «Солодкий світ» є **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

- (8) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. Інформація щодо Процедури закупівлі

- (9) Управлінням культури Житомирської міської ради (далі – Замовник) проведено процедуру відкритих торгів на закупівлю «Послуги з проведення святкових новорічних інтерактивних вистав біля центральної новорічної ялинки для учнів 1-4 класів загальноосвітніх навчальних закладів міста та навчально-виховних комплексів в рамках проведення зимового дійства «КАЗКОВЕ БАГАТТЯ», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-14-002820-b. Очікувана вартість закупівлі становить 650 000,00 грн з ПДВ.
- (10) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у Процедурі закупівлі тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:
- ПП «ТД «Солодкий світ», тендерна пропозиція подана 30.11.2019 о 15:09, о 15:10, о 15:11 та після аукціону 02.12.2019 о 09:52, о 10:26, о 13:45, о 13:51, 09.12.2019 о 16:38;
 - ФОП Гладько-Новарчук В. О., тендерна пропозиція подана 30.11.2019 о 13:56.
- (11) Відповідно до інформації, розміщеної в електронній системі Prozorro, кінцевий строк подання пропозицій 02.12.2019 о 14:00.
- (12) Процедура електронних торгів розпочалася 09.12.2019 о 13:37 та завершилася 09.12.2019 о 13:58.
- (13) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у Процедурі закупівлі (див. табл. 1).

Таблиця 1

№ п/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ПП «ТД «Солодкий світ»	644 340,00	644 340,00	0,00 %
2	ФОП Гладько-Новарчук В.О.	650 000,00	650 000,00	0,00 %

- (14) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету про визнання переможця від 09.12.2019 № 41 пропозиція ПП «ТД «Солодкий світ» визнана такою, що відповідає кваліфікаційним вимогам аукціону на підставі вимог Закону України «Про публічні закупівлі».
- (15) Із ПП «ТД «Солодкий світ» Замовник уклав договір на надання послуг від 20.12.2019 № 241 на загальну суму 644 340,00 грн в тому числі ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (16) Аналіз матеріалів Справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» під час участі у Процедурі закупівлі, що підтверджується наступним.

4.1. Спільне місцезнаходження

- (17) Відповідно до інформації, наданої ФОП Гладько-Новарчук В. О. листом від 14.05.2020 № б/н, вх. № 56-01/483 від 18.05.2020 (далі – лист № 56-01/483) та ПП «ТД «Солодкий світ» листом від 28.04.2020 № 02/04/28, вх. № 56-01/450 від 04.05.2020 (далі – лист № 56-01/450), Відповідачі повідомили, що здійснювали підготовку та завантаження документів до системи «Prozorro» для участі у

Процедурі закупівлі за однією адресою: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

- (18) Приміщення за вказаною адресою Відповідачі орендували у приватного підприємства «Торгово-виробнича компанія «Вікторія», ідентифікаційний код юридичної особи 36603756 (далі – ПП «ТБК «Вікторія»), що підтверджується копіями наданих договорів.
- (19) Відповідно до договору оренди приміщення від 01.01.2019 № 2/01/19-ВС ПП «ТБК «Вікторія» в особі директора Гладько Олега Степановича передає ПП «ТД «Солодкий світ» у строкове платне користування частину складського приміщення, загальною площею 600 кв.м. та частину офісного приміщення площею 190,2 кв.м., що розташовані за адресою: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Мета оренди: для використання в господарській діяльності. Договір діє з дати його підписання по 31 грудня 2021 року.
- (20) У договорі зазначено, що об'єкт оренди належить ПП «ТБК «Вікторія» на праві власності, що підтверджується Свідомством про право власності на нерухоме майно № 36999944 від 29.04.2015.
- (21) Відповідно до договору оренди складу від 02.01.2019 № 3/01/19 ПП «ТБК «Вікторія» в особі директора Гладько Олега Степановича передає ФОП Гладько-Новарчук В.О. в оренду нерухоме майно площею 50 кв.м., що розташоване за адресою: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, для здійснення господарської діяльності (зберігання продукції). Цей договір укладено строком на 1 рік.
- (22) За результатами аналізу інформації, наданої акціонерним товариством «Креді Агроколь Банк», ідентифікаційний код юридичної особи 14361575 (далі – АТ «Креді Агроколь Банк») листом від 30.12.2020 № 444-БТ, вх. № 60-01/44кі від 05.01.2021 (далі – лист № 60-01/44кі) та публічним акціонерним товариством акціонерний банк «Південний», ідентифікаційний код юридичної особи 20953647 (далі – АБ «Південний») листом від 13.01.2021 № 232-001-1483БТ-2021, вх. № 60-01/110кі від 19.01.2021 (далі – лист № 60-01/110кі), встановлено, що у 2019 році Відповідачі сплачували ПП «ТБК «Вікторія» плату за оренду приміщення.

4.1.1. Здійснення господарської діяльності за спільною адресою місцезнаходження з пов'язаними особами

- (23) Згідно з інформацією, наданою ПП «ТБК «Вікторія» у листі від 16.04.2021 № 21/04, вх. № 60-01/2191 від 20.04.2021 (далі – лист № 60-01/2191), у 2019 році підприємство надавало в оренду нежитлові приміщення, що знаходяться за адресою: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, крім Відповідачам, ще п'ятьом суб'єктам господарювання: ФОП Коваль А.М., ФОП Чурпій Д.М., ТОВ «Світ Гарден», НТП у формі ТОВ – фірма «ММ Хайтек» ЛТД та ТОВ «Солодкий Світ ЛТД».
- (24) ПП «ТБК «Вікторія» повідомило, що всі вищеперераховані суб'єкти господарювання фактично здійснювали свою діяльність в нежилых приміщеннях, що знаходяться за адресою: **«Інформація, доступ до якої обмежено»** та сплачували орендну плату за користування цими приміщеннями (лист № 60-01/2191).
- (25) Також, у ПП «ТБК «Вікторія» орендувало приміщення за адресою: **«Інформація, доступ до якої обмежено»** товариство з обмеженою відповідальністю «Голуба Світе», ідентифікаційний код юридичної особи 42407173 (далі – ТОВ «Голуба Світе»), про що свідчить договір оренди офісних та виробничих приміщень від 01.02.2019 № 0102/19-1, укладений між вказаними суб'єктами господарювання, копію якого надало ПП «ТБК «Вікторія» листом від 25.05.2023 № 1/25/05, вх. № 60-01/1837 від 30.05.2023 (далі – лист № 60-01/1837).

- (26) За результатами аналізу інформації з ЄДР щодо ПП «ТБК «Вікторія» (витяги від 03.01.2023 за кодами 259985417543 та 568340703894), ТОВ «Світ Гарден» (витяги від 12.01.2023 за кодами 447719314074 та 12100530002), НТП у формі ТОВ – фірма «ММ Хайтек» ЛТД (витяги від 12.01.2023 за кодами 592928390698 та 211760363535) та ТОВ «Солодкий Світ ЛТД» (витяги від 12.01.2023 за кодами 181508313030 та 284363371547), ТОВ «Голуба Світс» (витяги з ЄДР від 16.01.2023 за кодами 326756575854 та 508288460484), зокрема за період проведення Процедури закупівлі встановлено таке.
- (27) Засновником (учасником), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) та керівником ПП «ТБК «Вікторія» був Гладько Олег Степанович (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (28) Засновниками (учасниками) науково-технічного підприємства у формі товариства з обмеженою відповідальністю-фірми «ММ ХАЙТЕК» ЛТД, ідентифікаційний код юридичної особи 13331365 (далі – НТП ТОВ-фірма «ММ ХАЙТЕК» ЛТД) були Гладько Надія Вікторівна (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та Гладько Олег Степанович (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Кінцевий бенефіціарний власник (контролер) та керівник Гладько Надія Вікторівна.
- (29) Засновником (учасником), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) товариства з обмеженою відповідальністю «Солодкий Світ ЛТД», ідентифікаційний код юридичної особи 41331800 (далі – ТОВ «Солодкий Світ ЛТД») до 04.12.2019 була Гладько-Новарчук Вікторія Олегівна (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), керівник Новарчук Дмитро Миколайович. З 04.12.2019 засновником (учасником), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) товариства була Гладько Надія Вікторівна (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*); керівник Гладько-Новарчук Вікторія Олегівна.
- (30) Засновником (учасником), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) та керівником товариства з обмеженою відповідальністю «Світ Гарден», ідентифікаційний код юридичної особи 38445134 (далі – ТОВ «Світ Гарден») була Гладько-Новарчук Вікторія Олегівна (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (31) Одним із засновників (учасників), кінцевих бенефіціарних власників (контролерів) ТОВ «Голуба Світс» до 04.12.2019 був Новарчук Дмитро Миколайович, з 04.12.2019 – єдиний засновник (учасник), кінцевий бенефіціарний власник (контролер) товариства Гладько Надія Вікторівна.
- (32) Відповідно до інформації, наданої Вінницьким районним відділом державної реєстрації актів цивільного стану Центрального-Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Хмельницький) (далі – Вінницький ДРАЦ) листом від 20.04.2021 № 806-21.3-38, вх. № 60-01/959кі від 21.05.2021, встановлено, таке:
- *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (33) Відповідно до інформації, розміщеної в ЄДР щодо вищезазначених юридичних осіб, зареєстрованим місцем проживання осіб-засновників (кінцевих бенефіціарів): Гладько Олега Степановича, Гладько Надії Вікторівни, Гладько-Новарчук Вікторії Олегівни, зокрема у період проведення Процедури закупівлі, було: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (34) Виходячи з викладеного, Гладько Олег Степанович, Гладько Надія Вікторівна, Гладько (Гладько-Новарчук) Вікторія Олегівна та Новарчук Дмитро Миколайович

пов'язані сімейними (родинними) зв'язками.

- (35) Отже, ПП «ТД «Солодкий світ» під час участі в Процедурі закупівлі здійснювало господарську діяльність за однією адресою з ФОП Гладько-Новарчук В. О. та суб'єктами господарювання:
- ПП «ТБК «Вікторія», НТП ТОВ-фірма «ММ ХАЙТЕК» ЛТД, ТОВ «Голуба Світе», що підконтрольні особам, пов'язаними з Гладько-Новарчук В. О. родинними відносинами,
 - ТОВ «Світ Гарден», ТОВ «Солодкий Світ ЛТД», які пов'язані з ФОП Гладько-Новарчук В. О. відносинами контролю.
- (36) Вказане свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ПП «ТД «Солодкий світ» та ФОП Гладько-Новарчук В. О., в тому числі під час підготовки та участі у Процедурі закупівлі, зокрема через третіх осіб.

4.2. Уповноваження одним із Відповідачів на підставі довіреності пов'язаної особи з конкурентом -Гладько Н. В.

- (37) Відповідно до інформації з ЄДР (витяги від 03.01.2023 за кодами 568336210694 та 296260600349), у період проведення Процедури закупівлі керівником ПП «ТД «Солодкий світ» була Кінзерська Оксана Михайлівна, засновником та кінцевим бенефіціарним власником (контролером) – Шумейко Андрій Петрович.
- (38) У складі тендерної пропозиції ПП «ТД «Солодкий світ» завантажило завірену директором Кінзерською О. М. копію статуту, затвердженого рішенням власника від 02.03.2018 № 22. Відповідно до статуту власник підприємства – Шумейко А. П.
- (39) Статут підписано представником за довіреністю від імені власника ПП «ТД «Солодкий світ» Гладько Надією Вікторівною, справжність підпису якої засвідчено приватним нотаріусом Вінницького міського нотаріального округу Євстратовою О. О. 02.03.2018.
- (40) Таким чином, довіреною особою ПП «ТД «Солодкий світ» була Гладько Надія Вікторівна, яка є матір'ю Гладько (Гладько-Новарчук) Вікторії Олегівни.
- (41) Вказане свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ПП «ТД «Солодкий світ» та ФОП Гладько-Новарчук В. О. через третю особу, у тому числі стосовно участі у Процедурі закупівлі.

4.3. Використання Відповідачами однієї ІР-адреси

- (42) Згідно з інформацією, наданою ДП «Прозорро» листом від 06.03.2020 № 206/543/03 (вх. № 56-01/274 від 16.03.2020), Відповідачі подали початкові пропозиції для участі у Процедурі закупівлі з одного авторизованого електронного майданчика –ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн». ПП «ТД «Солодкий світ» заходило в аукціон з **ІР-адреси 1**. ІР-адреса ФОП Гладько-Новарчук В. О. відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.
- (43) За даними ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», наданими листом від 31.03.2020 № 310320-5, вх. № 56-01/66кі від 03.04.2020 (далі – лист № 56-01/66кі), *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (44) За результатами аналізу інформації, наданої АТ «Креді Агріколь Банк» листом від 30.12.2020 № 445-БТ (вх. № 60-01/43кі від 05.01.2021) та листом № 60-01/44кі встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (45) ПП «ТД «Солодкий світ» вказало логін та e-mail *[інформація з обмеженим доступом]* під час реєстрації на майданчику (лист № 56-01/66кі ТОВ

«Держзакупівлі.Онлайн»). Відповідно до інформації, наданої товариством з обмеженою відповідальністю «УКРНЕТ», ідентифікаційний код юридичної особи 25589169 (далі – ТОВ «УКРНЕТ») листом від 22.04.2021 № 227/01/01-08, вх. № 60-01/828кі від 27.04.2021 (далі – лист № 60-01/828кі), встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]*.

- (46) Відповідно до даних з мережі Інтернет (RIPE Database) послуги доступу до мережі Інтернет за **ІР-адресою 1** надаються товариством з обмеженою відповідальністю «ЄВРОТРАНСТЕЛЕКОМ», ідентифікаційний код юридичної особи 31731686 (далі – ТОВ «Євротранстелеком»).
- (47) Листом від 15.01.2021 № 20 (вх. № 60-01/187 від 15.01.2021) ТОВ «Євротранстелеком» повідомило, що **ІР-адресу 1** використовує фізична особа-підприємець Кордон Людмила Олександрівна, РНОКПП ***«Інформація, доступ до якої обмежено»*** (далі – ФОП Кордон Л. О.), адреса: ***«Інформація, доступ до якої обмежено»***, відповідно до договору від 12.09.2016 № 09/2016/ЕТТ-KRDN.
- (48) У листі № 56-01/450 ПП «ТД «Солодкий світ» повідомило, що користувалося послугами Інтернет-провайдера орендодавця приміщення – ПП «ТБК «Вікторія»: ***«Інформація, доступ до якої обмежено»***.
- (49) Крім того, у листі від 19.08.2021 № 24/08/21 (вх. № 60-01/4317 від 25.08.2021) ПП «ТД «Солодкий світ» зазначило, що додатково отримувало послуги доступу до мережі Інтернет від ФОП Кордон Л. О. за договором про надання послуг від 19.04.2017 № 19/04-17. При цьому, у листі від 14.06.2023 № 11/06/23, вх. № 60-01/2086 від 20.06.2023 (далі – лист № 60-01/2086) ПП «ТД «Солодкий світ» повідомило, що вищевказаний договір не зберігся за терміном давності, також немає можливості надати копії документів про сплату за 2019 рік, оскільки оплата здійснювалась через термінали Приватбанку. Адреса, за якою підприємство отримувало послуги: ***«Інформація, доступ до якої обмежено»***.
- (50) ФОП Гладько-Новарчук В. О. у листі № 56-01/483 повідомила, що послугою доступу до мережі Інтернет її забезпечував орендодавець приміщення – ПП «ТБК «Вікторія»: ***«Інформація, доступ до якої обмежено»***. У листі від 01.06.2023 № 1/06, вх. № 60-01/1946 від 07.06.2023 (далі – лист № 60-01/1946) ФОП Гладько В. О. повідомила, що між ФОП Гладько-Новарчук В. О. та ФОП Кордон Л. О. договір щодо отримання послуг доступу до мережі Інтернет не укладався, ФОП Гладько-Новарчук В. О. не отримувала у 2019 році послуги доступу до мережі Інтернет від ФОП Кордон Л. О.
- (51) Відповідно до листа № 60-01/2191 ПП «ТБК «Вікторія», послуги доступу до мережі інтернет та телекомунікаційні послуги підприємству надавало товариство з обмеженою відповідальністю телекомунікаційна компанія «Вінтелепорт», ідентифікаційний код юридичної особи ***«Інформація, доступ до якої обмежено»*** (далі – ТОВ ТК «Вінтелепорт»). Усі суб'єкти господарювання, що орендують приміщення у ПП «ТБК «Вікторія», мали доступ до таких ресурсів без укладення додаткових договорів.
- (52) У листі № 60-01/2191 ПП «ТБК «Вікторія» надало копії платіжних доручень за січень-грудень 2019 року, згідно з якими здійснювало платежі на користь ТОВ ТК «Вінтелепорт», призначення яких: *«щомісячна плата за ціл.роб.доступу в інтернет...»* (мова оригіналу), та копії рахунків-актів за телекомунікаційні послуги за квітень-грудень 2019 року.
- (53) У листі № 60-01/1837 ПП «ТБК «Вікторія» надало копію договору від 28.03.2019 № 2803/19, укладеного з ФОП Кордон Л. О., з додатками, які є його невід'ємною

частиною, що були чинні у 2019 році (послуги передачі даних та телематичних служб в мережі Інтернет). При цьому зазначило, що копії платіжних документів не збереглися, оскільки оплата за послуги виконувалась через термінал самообслуговування АТ КБ «ПриватБанк». Також ПП «ТБК «Вікторія» повідомило, що ІР-адреса, за якою надавались послуги, **ІР-адреса 1**.

- (54) ТОВ ТК «Вінтелепорт» у листі від 18.05.2023 № 01/139 (вх. № 60-01/1805 від 26.05.2023) повідомило, що у товариства не зберігається інформація про споживачів за 2019 рік та початок 2020 року. У свою чергу, інформація від ФОП Кордон Л. О. у Відділення відсутня.
- (55) Отже, Відповідачі користувалися послугами доступу до мережі Інтернет, які надавались орендодавцем приміщення (ПП «ТБК «Вікторія»).
- (56) Вказані обставини можуть свідчити про можливість обміну інформацією у період проведення Процедури закупівлі.

4.4. Спільне використання номерів телефонів

- (57) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист № 56-01/66кі), ФОП Гладько-Новарчук В. О. під час реєстрації на майданчику вказала номер телефону *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (58) Відповідно до листа № 60-01/1946 ФОП Гладько В. О. при здійсненні господарської діяльності протягом 2019 року ФОП Гладько-Новарчук В. О. використовувався мобільний телефон **Телефон 1**.
- (59) Для участі у Процедурі закупівлі ПП «ТД «Солодкий світ» 30.11.2019 завантажило до електронної системи «Prozorro» документ «Цінова пропозиція» б/д б/н (файл «Цінова пропозиція.pdf», створений 30.11.2019). Цей документ відображається у системі «Prozorro» закресленим, а оновлений документ «Цінова пропозиція» б/д б/н подано 02.12.2019 (файл «Цінова пропозиція.pdf», створений 02.12.2019).
- (60) Номер телефону **Телефон 1** вказаний як контактний директора Кінзерської Оксани Михайлівни в обох вищезазначених документах «Цінова пропозиція» ПП «ТД «Солодкий світ» в частині відомостей про учасника Процедури закупівлі.
- (61) Отже, ФОП Гладько-Новарчук В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» спільно використовували контактний номер телефону **Телефон 1** під час участі у **Процедурі закупівлі**.
- (62) Окрім того, за інформацією ТОВ «УКРНЕТ», наданою листом № 60-01/828кі *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (63) Згідно з інформацією, наданою приватним акціонерним товариством «Київстар», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (далі – ПрАТ «Київстар») листом від 22.04.2021 № 10690/01, вх. № 60-01/790кі від 26.04.2021 (далі – лист № 60-01/790кі), встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (64) Згідно з даними ЄДР щодо ФОП Гладько-Новарчук В. О. (витяги від 12.01.2023 за кодами 483991232080 та 290394955248), в розділі «Інформація для здійснення зв'язку» у період проведення Процедури закупівлі вказаний номер телефону **Телефон 2**.
- (65) ДПС у Вінницькій області у листі № 56-01/73кі *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (66) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом № 60-01/790кі, встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]*.

- (67) У листі № 56-01/483 ФОП Гладько-Новарчук В.О. зазначила, що їй належали такі номери телефонів: (0432) 55-69-84 та 0677894545. При цьому відповідно до інформації ПрАТ «Київстар» (лист № 60-01/790кі) *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (68) Отже, ФОП Гладько-Новарчук В.О. під час здійснення господарської діяльності у період Процедури закупівлі, використовувала номер телефону (**Телефон 2**), що належав конкуренту – ПП «ТД «Солодкий світ». У свою чергу, під час безпосередньої участі в Процедурі закупівлі обома Відповідачами був спільно використаний один номер телефону (**Телефон 1**), який не був закріплений за жодним них, що свідчить про наявність обставин використання спільних засобів зв'язку у період Процедури закупівлі.

4.5. Комунікація між Відповідачами

- (69) Як було зазначено вище, відповідно до листа № 60-01/1946 ФОП Гладько В. О. при здійсненні господарської діяльності протягом 2019 року ФОП Гладько-Новарчук В. О. використовувався мобільний телефон **Телефон 1**.
- (70) Відповідно до листа № 60-01/2086_ПП «ТД «Солодкий світ» у 2019 році підприємством використовувався мобільний телефон директора (особистий телефон) ПП «ТД «Солодкий світ» – **Телефон 3**.
- (71) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом № 60-01/790кі, встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (72) За результатами аналізу інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом № 60-01/790кі, встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (73) Отже, спілкування між Відповідачами свідчить про наявність умов для обміну інформацією один з одним під час участі у Процедурі закупівлі.

4.6. Спільне використання електронної адреси

- (74) Відповідно до листа № 56-01/66кі ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (75) Згідно з листом ПП «ТД «Солодкий світ» лист № 60-01/2086 у 2019 році підприємством використовувалася електронна пошта електронна скринька 2.
- (76) Згідно з листом ФОП Гладько В. О № 60-01/1946 при здійсненні господарської діяльності протягом 2019 року ФОП Гладько-Новарчук В. О. використовувалася e-mail: електронна скринька 1.
- (77) ТОВ «УКРNET» у листі № 60-01/828кі повідомило, що *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (78) Електронна адреса електронна скринька 1 вказана серед відомостей про учасника Процедури закупівлі в документі «Цінова пропозиція» б/д б/н (файл створений 30.11.2019) та в оновленому документі «Цінова пропозиція» б/д б/н (файл створений 02.12.2019), які ПП «ТД «Солодкий світ» завантажило до електронної системи «Prozorro» для участі у Процедурі закупівлі.
- (79) Отже, Відповідачі спільно використання електронну адресу електронна скринька 1.
- (80) Вищезазначене свідчить про спільну організацію та здійснення господарської діяльності, та, відповідно, можливості узгодити свою поведінку Відповідачів, зокрема під час підготовки та участі у Процедурі закупівлі.

4.7. Надання Гладько-Новарчук В.О. та особами, пов'язаними з нею родинними (сімейними) відносинами, поворотної фінансової допомоги ПП «ТД «Солодкий світ»

- (81) З метою дослідження сталої співпраці на предмет наявності умов для обміну інформацією між Відповідачами під час здійснення господарської діяльності, Відділенням було досліджено інформацію, надану АБ «Південний» листом № 60-01/110кі за період одного (1) календарного року, відповідно до якої встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]* (див. табл. 2).

Таблиця 2

[інформація з обмеженим доступом]

- (82) За результатами аналізу інформації, наданої ПП «ТД «Солодкий світ» у листі № 56-01/450, встановлено, що у 2019 році ОСОБА 1, ОСОБА 2 та ОСОБА 3 були працівниками ПП «ТД «Солодкий світ»: ОСОБА 1 – директор, ОСОБА 2 – водій експедитор (дата прийняття 19.10.2018, дата звільнення 05.09.2019), ОСОБА 3 – водій (дата прийняття 04.10.2019).
- (83) Отже, з 22.01.2019 по 26.12.2019 Гладько-Новарчук В. О. перерахувала ПП «ТД «Солодкий світ» через третіх осіб, які перебували у трудових відносинах з останнім, безвідсоткову поворотну фінансову допомогу на загальну суму **1 082 000,00 (один мільйон вісімдесят дві тисячі) гривень**.
- (84) Також встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]* (див. табл. 3).

Таблиця 3

[інформація з обмеженим доступом]

- (85) Таким чином, з 23.01.2019 по 01.11.2019 Новарчук Д.М. перерахував ПП «ТД «Солодкий світ» через осіб, які перебували у трудових відносинах з останнім, безвідсоткову поворотну фінансову допомогу на загальну суму **794 000,00 (сімсот дев'яносто чотири тисячі) гривень**.
- (86) У період з 22.01.2019 по 24.12.2019, в тому числі в період Процедури закупівлі, *[інформація з обмеженим доступом]* (див. табл. 4).

Таблиця 4

[інформація з обмеженим доступом]

- (87) Таким чином, з 22.01.2019 по 24.12.2019 Гладько Н.В. перерахувала ПП «ТД «Солодкий світ» через осіб, які перебували у трудових відносинах з останнім, безвідсоткову поворотну фінансову допомогу на загальну суму **1 327 250,00 (один мільйон триста двадцять сім тисяч двісті п'ятдесят) гривень**.
- (88) У період з 22.01.2019 по 24.12.2019, в тому числі в період Процедури закупівлі, *[інформація з обмеженим доступом]* (див. табл. 5).

Таблиця 5

[інформація з обмеженим доступом]

- (89) Таким чином, з 22.01.2019 по 24.12.2019 Гладько О. С. перерахував ПП «ТД «Солодкий світ» через осіб, які перебували у трудових відносинах з останнім, безвідсоткову поворотну фінансову допомогу на загальну суму **954 750,00 (дев'ятсот п'ятдесят чотири тисячі сімсот п'ятдесят) гривень**.
- (90) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.
- (91) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над

іншими суб'єктами господарювання.

- (92) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (93) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки вона надається на безвідсотковій основі.
- (94) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (95) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (96) Виходячи з наведеного особа, яка надає поворотну фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлена у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (97) Отже, отримання ПП «ТД «Солодкий світ» на постійній основі протягом 2019 року безвідсоткової поворотної фінансової допомоги від Гладько-Новарчук В. О., яка як фізична особа-підприємець брала участь у Процедурі закупівлі, та осіб, пов'язаних сімейними (родинними) відносинами з останньою, свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів протягом тривалого часу (протягом 2019 року), що свідчить про відсутність конкуренції між ними.

4.8. Поворотна фінансова допомога та господарські відносини між ПП «ТД «Солодкий світ» та суб'єктами господарювання, які пов'язані відносинами контролю з ФОП Гладько-Новарчук В.О.

- (98) Відповідно до інформації, яка міститься в ЄДР, у 2019 році (а саме: до проведення Процедури закупівлі та у період її проведення) Гладько-Новарчук Вікторія Олегівна була:
 - засновником (учасником), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) та керівником ТОВ «Світ Гарден» (витяги від 12.01.2023 за кодами 447719314074 та 12100530002),
 - засновником (учасником), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) ТОВ «Солодкий Світ ЛТД» до 04.12.2019 (витяги від 12.01.2023 за кодами 181508313030 та 284363371547).
- (99) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Вінницькій області листом від 24.05.2023 № 7208/5/02-32-12-01-15, вх. № 60-01/847кі від 29.05.2023, *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (100) За результатами аналізу інформації, наданої АБ «Південний» листом № 60-01/110кі, щодо операцій по рахунку, який належить ПП «ТД «Солодкий світ», встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]* (див. табл. 6).

Таблиця 6

[інформація з обмеженим доступом]

- (101) Забезпечення господарської діяльності ПП «ТД «Солодкий світ» шляхом взаємодії з суб'єктами господарювання, які пов'язані відносинами контролю з ФОП Гладько-Новарчук В. О., вказує на наявність умов для обміну інформацією між

ПП «ТД «Солодкий світ» та ФОП Гладько-Новарчук В. О., в тому числі під час підготовки та участі у Процедурі закупівлі.

4.9. Господарські відносини з одними і тими ж суб'єктами господарювання

- (102) За результатами аналізу інформації, наданої АТ «Креді Агріколь Банк» листом № 60-01/44кі та АБ «Південний» листом № 60-01/110кі, встановлено, що *[інформація з обмеженим доступом]* (див. табл. 7), а саме:
- *[інформація з обмеженим доступом]*.

Таблиця 7

[інформація з обмеженим доступом]

- (103) Крім того, ПП «ТД «Солодкий світ» для участі у Процедурі закупівлі пропонувало, зокрема продукцію виробництва ТОВ «Голуба Світс» (найменування цукерок «Подільська ромашка» та «Сентіменто») та у складі тендерної пропозиції завантажило до системи «Prozorro» сертифікат від 07.05.2019 на систему управління безпечністю харчових продуктів стосовно виробництва мармеладу, цукерок, яке здійснює ТОВ «Голуба Світс». У листі № 60-01/2086 ПП «ТД «Солодкий світ» надало електронну копію дистриб'юторського договору від 01.02.2019 № 1-Д, укладеного з ТОВ «Голуба Світс».
- (104) У листі № 60-01/1946 ФОП Гладько В. О. надала електронну копію договору про наміри щодо співпраці від 20.11.2019 № НП/01/11/19, укладеного між ФОП Гладько-Новарчук В. О. та ТОВ «Голуба Світс». Згідно з предметом вказаного договору Сторона 1 (ФОП Гладько-Новарчук В. О.), у зв'язку із наміром взяти участь у процедурі тендерної закупівлі, однією із складових якої є цукерки (новорічний подарунок), домовилась із Стороною 2 (ТОВ «Голуба Світс») про те, що у випадку визнання переможцем закупівлі Сторони 1, Сторона 2 виготовить та поставить Стороні 1 цукерки (новорічний подарунок) у кількості та за цінами, визначеними за попередньою домовленістю Сторін.
- (105) Отже, під час здійснення господарської діяльності Відповідачі взаємодіяли з однаковими контрагентами (постачальниками / покупцями), що вказує на координацію поведінки ПП «ТД «Солодкий світ» та ФОП Гладько-Новарчук В. О. під час здійснення своєї господарської діяльності, в тому числі на узгодження умов ведення господарської діяльності, розподілу матеріально-технічної бази, фінансових витрат тощо, у зв'язку з наявністю спільного комерційного інтересу та свідчить про обмін інформацією між Відповідачами.

4.10. Не розміщення ФОП Гладько-Новарчук В. О. більшості документів для участі у Процедурі закупівлі

- (106) Для участі в Процедурі закупівлі ФОП Гладько-Новарчук В. О. завантажила до системи «Прозорро» у складі своєї тендерної пропозиції 4 документа (файла): «Цінова пропозиція», «установчі», «Паспорт код», «витяг».
- (107) При відкритті файлу «установчі» встановлено, що в ньому містяться відскановані три документи: витяг з реєстру платників єдиного податку, виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань та лист – повідомлення.
- (108) Таким чином, нерозміщення ФОП Гладько-Новарчук В. О. у системі електронних державних закупівель «Prozorro» для участі у Процедурі закупівлі усіх документів, що вимагались Замовником у складі своєї тендерної пропозиції, вказує на наявність попередніх домовленостей між Відповідачами.
- (109) Наведені обставини свідчать про відсутність наміру в одного із Відповідачів здобути

перемогу у Процедурі закупівлі, з огляду на що вказує на наявність спільної домовленості щодо участі у Процедурі закупівлі.

4.11. Особливості оформлення документу Відповідачів та спільні властивості

- (110) У пункті 1.9. «Вимоги до документації учасників для проведення закупівлі» додатку І до тендерної документації Замовника передбачено, що учасник повинен надати в електронному вигляді в складі своєї пропозиції, зокрема цінову пропозицію (у вигляді сканованої копії). Пропозиція повинна містити загальну вартість предмету закупівлі. Форма документу Замовником не визначалась.
- (111) У складі своїх тендерних пропозицій кожен з Відповідачів подав вказаний документ, виконаний на власних бланках та підписаний, відповідно, директором ПП «ТД «Солодкий світ» (файл «Цінова пропозиція.pdf», створений 30.11.2019 та оновлений файл «Цінова пропозиція.pdf», створений 02.12.2019) та ФОП Гладько-Новарчук В. О. (файл Цінова пропозиція.pdf, створений 30.11.2019).
- (112) Оформлення зазначених документів Відповідачами має спільні особливості: інформація подана у формі двох таблиць, розміщених одна під одною. В одній таблиці вказані відомості про учасника процедури закупівлі. В іншій таблиці подана інформація щодо вартості цінової пропозиції. Під цією таблицею Відповідачі окремим рядком зазначили загальну вартість пропозиції, при цьому, після суми однаково вказали словосполучення «коп.»:
- у ФОП Гладько-Новарчук В. О. – «Загальна вартість цінової пропозиції складає 650000,00 коп. (шістсот п'ятдесят тисяч гривень грн 00 коп.) без ПДВ»;
 - у ПП «ТД «Солодкий світ» – «Загальна вартість пропозиції : 644340 00 коп. (шістсот сорок чотири тисячі триста сорок гривень 00 коп.) з ПДВ».
- (113) Як встановлено в ході розгляду Справи, частина документів тендерних пропозицій, завантажених ПП «ТД «Солодкий світ» та ФОП Гладько-Новарчук В. О. до системи «Prozorro» для участі у Процедурі закупівлі, відповідно до їх властивостей змінені у день їх завантаження. Крім того властивості завантажених документів мають однакові параметри «Виробник PDF» – «ABBY FineReader 12», «Версія PDF» – «1.5 (Acrobat 6.x)» (див. табл. 8).

Таблиця 8

Файл (назва)	Створено / Змінено		Виробник PDF	Версія PDF
	Дата	Час		
ФОП Гладько-Новарчук В. О.				
Цінова пропозиція.pdf	30.11.2019	14:53:31	ABBY FineReader 12	1.5 (Acrobat 6.x)
ПП «ТД «Солодкий світ»				
кошторис витрат.pdf	30.11.2019	11:37:01/11:37:53	ABBY FineReader 12	1.5 (Acrobat 6.x)
склад новорічного подарунку.pdf	30.11.2019	14:46:47/14:47:15	ABBY FineReader 12	1.5 (Acrobat 6.x)
Якісні цукерки.pdf	30.11.2019	15:49:19	ABBY FineReader 12	1.5 (Acrobat 6.x)
Проект договору.pdf	30.11.2019	15:58:44	ABBY FineReader 12	1.5 (Acrobat 6.x)
Цінова пропозиція.pdf	30.11.2019	16:02:14	ABBY FineReader 12	1.5 (Acrobat 6.x)

- (114) Зазначені факти, із врахуванням інших встановлених обставин Справи, не можуть бути випадковим збігом та свідчать про обмін інформацією під час спільної підготовки документів Відповідачами до участі у Процедурі закупівлі, що в свою чергу, є свідченням їх узгодженої поведінки.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (115) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про спільну підготовку

ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» до участі у Процедурі закупівлі.

(116) Вказані факти у своїй сукупності, зокрема щодо:

- спільного місцезнаходження здійснення господарської діяльності;
- уповноваження одним із Відповідачів на підставі довіреності пов'язаної особи з конкурентом на вчинення дій;
- використання Відповідачами однієї IP-адреси під час здійснення господарської діяльності, подання тендерних пропозицій у Процедурі закупівлі;
- спільного використання номерів телефонів під час здійснення господарської діяльності;
- комунікації між Відповідачами під час проведення Процедури закупівлі;
- спільного використання електронної адреси під час здійснення господарської діяльності;
- надання Гладько-Новарчук В.О. та пов'язаними з нею особами поворотної безвідсоткової фінансової допомоги ПП «ТД «Солодкий світ»;
- поворотної безвідсоткової фінансової допомоги та господарських відносин між ПП «ТД «Солодкий світ» та суб'єктами господарювання, які пов'язані відносинами контролю з ФОП Гладько-Новарчук В. О.;
- господарських відносин з одними і тими ж суб'єктами господарювання протягом тривалого часу, у тому числі щодо предмета Процедури закупівлі;
- не розміщення ФОП Гладько-Новарчук В. О. повного обсягу документів, що вимагались Замовником для участі у Процедурі закупівлі;
- особливостей оформлення документу тендерних пропозицій Відповідачів та спільних властивостей файлів, свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Процедурі закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі у ній кожного з них.

(117) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час участі у Процедурі закупівлі.

(118) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

(119) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(120) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

(121) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

(122) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

- (123) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що дії ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ» під час підготовки документів та участі у Процедурі закупівлі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (124) ПП «ТД «Солодкий світ» листом № 60-01/2458 повідомило, що описані у Поданні факти у своїй сукупності можуть містити склад порушення конкурентного законодавства. Проте, відповідні дії зі сторони ПП «ТД «Солодкий світ» не мали зумисного характеру і в більшості випадків стали наслідком збігу обставин. Підприємство зазначило, що не мало наміру вчиняти антиконкурентні узгоджені дії.
- (125) При цьому ПП «ТД «Солодкий світ» висловило прохання у випадку встановлення наявності порушення застосувати до нього найменш суворий вид відповідальності.
- (126) Вказані пояснення ПП «ТД «Солодкий світ» спростовуються матеріалами Справи.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (127) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ФОП Гладько В. О. та ПП «ТД «Солодкий світ», які полягали у:
- спільному місцезнаходженні здійснення господарської діяльності;
 - уповноваженні одним із Відповідачів на підставі довіреності пов'язаної особи з конкурентом на вчинення дій;
 - використанні Відповідачами однієї IP-адреси під час здійснення господарської діяльності, поданні тендерних пропозицій у Процедурі закупівлі;
 - спільному використанні номерів телефонів під час здійснення господарської діяльності;
 - комунікації між Відповідачами під час проведення Процедури закупівлі;
 - спільному використанні електронної адреси під час здійснення господарської діяльності;
 - наданні Гладько-Новарчук В.О. та пов'язаними з нею особами поворотної безвідсоткової фінансової допомоги ПП «ТД «Солодкий світ»;
 - поворотній безвідсотковій фінансовій допомозі та господарських відносинах між ПП «ТД «Солодкий світ» та суб'єктами господарювання, які пов'язані відносинами контролю з ФОП Гладько-Новарчук В. О.;
 - господарських відносинах з одними і тими ж суб'єктами господарювання протягом тривалого часу, у тому числі щодо предмета Процедури закупівлі;
 - не розміщенні ФОП Гладько-Новарчук В. О. повного обсягу документів, що вимагались Замовником для участі у Процедурі закупівлі;
 - особливостях оформлення документу тендерних пропозицій Відповідачів та спільних властивостях файлів, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Процедури закупівлі.
- (128) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які

стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (129) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зокрема антиконкурентні узгоджені дії.
- (130) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина четверта статті 6 Закону).
- (131) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушень, передбачених пунктом 1 статті 50 цього Закону накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (132) Головне управління ДПС у Вінницькій області листом від 17.03.2023 № 4142/5/02-32-04-04-15 (вх. № 60/01-513кі від 24.03.2023) надало копії податкової декларації платника єдиного податку ФОП Гладько В. О. за 2022 рік та податкової декларації з податку на прибуток підприємства ПП «ТД «Солодкий світ» за 2022 рік.
- (133) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку за 2022 рік обсяг одержаного ФОП Гладько В. О. доходу за звітний (податковий) період становить *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (134) Відповідно до податкової декларації з податку на прибуток підприємства за 2022 рік сума одержаного ПП «ТД «Солодкий світ» доходу від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначена за правилами бухгалтерського обліку, становить *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (135) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії ФОП Гладько В.О. та ПП «ТД «Солодкий світ» спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими тендерними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, в свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (136) Водночас, при визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення було враховано такі обставини:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, ФОП Гладько В.О. та ПП «ТД «Солодкий світ» виявлено вперше.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції

України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа – підприємець Гладько Вікторія Олегівна (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та приватне підприємство «ТД «Солодкий світ» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі: «Послуги з проведення святкових новорічних інтерактивних вистав біля центральної новорічної ялинки для учнів 1-4 класів загальноосвітніх навчальних закладів міста та навчально-виховних комплексів в рамках проведення зимового дійства «КАЗКОВЕ БАГАТТЯ», яка проводилась Управлінням культури Житомирської міської ради, ідентифікатор закупівлі – UA-2019-11-14-002820-b.

2. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накласти на фізичну особу-підприємця Гладько Вікторію Олегівну (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накласти на приватне підприємство «ТД «Солодкий світ» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії -
Голова відділення

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ