



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 26.07.2023 р.

№ 65/23-р/к

Справа № 08-10/2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків і зборів встановлено, що Новоодеська міська рада прийняла рішення від 30.06.2022 № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яким встановила для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності, різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а також пільги зі сплати цього податку юридичним особам комунальної форми власності.

Встановлення Новоодеською міською радою для її комунальних підприємств пільги зі сплати податку на об'єкти нежитлової нерухомості може призвести до надання таким суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів - суб'єктів господарювання інших форм власності, зокрема, приватної, які діють (можуть почати діяти) на тих самих товарних ринках, що й підприємства комунальної форми власності. Це матиме негативний вплив на формування конкурентних відносин на ринках.

Встановлення Новоодеською міською радою різних ставок зі сплати вказаного податку для фізичних та юридичних осіб створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців).

За результатами розгляду справи № 08-10/2023 такі дії Новоодеської міської ради визнано порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, та абзацом восьмим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 08-10/2023 про вчинення Новоодеською міською радою порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та абзацом восьмим частини другої статті 15 цього ж Закону, подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 22.06.2023 № 65-03/81п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Дії Новоодеської міської ради, які полягають у встановленні в рішенні від 30.06.2022 № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності, а також пільги зі сплати цього податку юридичним особам комунальної форми власності, є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, та абзацом сьомим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Процесуальні дії

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 14.03.2023 № 65/9-рп/к розпочато розгляд справи № 08-10/2023 за ознаками вчинення Новоодеською міською радою порушень, передбачених пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, та абзацом сьомим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (3) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації на адресу Новоодеської міської ради від 28.12.2022 № 65-02/1624, на яку надано відповідь листом від 09.01.2023 № 10/06-19 (вх. від 24.01.2023 № 65-01/98), лист про надання інформації на адресу Новоодеської державної податкової інспекції Головного управління Державної податкової служби України в Миколаївській області від 28.12.2022 № 65-02/1627, на який надано відповідь листом від 18.01.2023 № 288/5/14/-29-24-02-02 (вх. від 30.01.2023 № 65-01/36Кі).
- (4) Копію попередніх висновків від 22.06.2023 № 65/27-пв/к у справі № 08-10/2023 направлено на адресу Новоодеської міської ради листом від 22.06.2023 № 65-02/1269 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 000 292 841 37.

3. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є Новоодеська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*; місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР): *(Інформація з обмеженим доступом)* за організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (6) Відповідно до положень статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду і здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (7) Частиною першою статті 16 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

4. Нормативно – правове регулювання

- (8) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (9) Відповідно до частини другої статті 2 названого Закону місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (10) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (11) Відповідно до частини третьої статті 23 Господарського кодексу України (далі – ГК України) правові акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах їх повноважень, є обов'язковими для виконання усіма учасниками господарських відносин, які розташовані або здійснюють свою діяльність на відповідній території.
- (12) Згідно з частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (13) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (15) Статтею 4 цього ж Закону визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (16) Отже, Новоодеська міська рада, яка у розумінні наведених вище законодавчих норм є органом місцевого самоврядування, наділяється Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами повноваженнями, в межах яких діє самостійно, вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Новоодеської міської територіальної громади, забезпечує дотримання законності і правопорядку та приймає рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (17) Основи правового фундаменту захисту економічної конкуренції в Україні закладено положеннями Конституції України.
- (18) Статтею 42 Конституції України проголошується, що держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм

становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.

- (19) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (20) Згідно з приписами частини другої статті 4 зазначеного Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (21) Відтак, реалізація Новоодеською міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (22) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (23) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (24) Частиною першою статті 69 цього Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори.
- (25) Відповідно до положень статті 4 Податкового кодексу України (далі – ПК України) податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах: рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу; нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (26) Згідно з пунктом 10.3. статті 10 ПК України місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та земельного податку за лісові землі.
- (27) Відповідно до пункту 12.3. статті 12 ПК України сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (28) Згідно з підпунктом 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 цього Кодексу встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.
- (29) Відповідно до підпункту 12.3.4. пункту 12.3. статті 12 даного Кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період).

- (30) Підпунктом 12.3.5. пункту 12.3. статті 12 ПК України регламентовано, що у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.
- (31) Згідно з підпунктом 12.3.7. пункту 12.3. статті 12 ПК України не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (32) Відповідно до підпунктів 12.4.1. та 12.4.3. пункту 12.4. статті 12 ПК України до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (33) Одним із місцевих податків, згідно з підпунктом 10.1.1 пункту 10.1. статті 10 ПК України, є податок на майно, який, за визначенням підпункту 265.1.1. пункту 265.1. статті 265 цього Кодексу, складається, зокрема, з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
- (34) Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПК України.
- (35) Виходячи з підпункту 266.1.1. пункту 266.1. статті 266 ПК України платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (36) Згідно з підпунктом 266.2.1. пункту 266.2. цієї ж статті ПК України об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (37) Підпунктом 14.1.129¹. пункту 14.1. статті 14 ПК України визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, їх складові частини, що не є об'єктами житлової нерухомості. До *об'єктів нежитлової нерухомості* відносяться:
- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
 - б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
 - в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;
 - г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;
 - г) будівлі промислові та склади;
 - д) будівлі для публічних виступів (казино, ігорні будинки);
 - е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погреби, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
 - є) інші будівлі.
- (38) Відповідно до підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 ПК України сільські, селищні, міські ради встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та

використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

- (39) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.
- (40) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.
- (41) Згідно з підпунктом 266.5.1. пункту 266.5. статті 266 ПК України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.
- (42) Таким чином, вимогами податкового законодавства передбачений відповідний перелік осіб, яким встановлюються пільги з податку з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (43) Пункт 30.5. статті 30 ПК України передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

5. Обставини справи

- (44) Відділенням, в рамках здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, встановлено таке.
- (45) Новоодеською міською радою 30.06.2022 прийнято рішення № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Рішення), яке набрало чинності з 01.01.2023 (розміщено на офіційному веб-сайті Новоодеської міської ради за посиланням <https://nodmr.gov.ua/index.php/rishennya-radi/163-8-sklikannya/1604-xkh-sesiya-8-sklikannya-30-cherwnya-2022-roku>).

5.1. Щодо підпункту 1 пункту 1 Рішення

- (46) Підпунктом 1 пункту 1 Рішення передбачено встановити на території Новоодеської міської територіальної громади ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі - Податок), згідно з додатком 1.
- (47) Аналіз додатку 1 показав, що Новоодеською міською радою встановлено різні розміри ставок Податку для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості:
- за кодом класифікації 1211 «Будівлі готельні» Новоодеською міською радою встановлено такі ставки: для юридичних осіб - 0, 4 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 0, 2 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;
 - за кодами класифікації 1212 «Інші будівлі для тимчасового проживання»; 1220 «Будівлі офісні»; 1230 «Будівлі торговельні»; 1242 «Гаражі»; 1251 «Будівлі промислові»; 1252 «Резервуари, силоси та склади»; 1261 «Будівлі для публічних виступів» встановлено ставки: для юридичних осіб - 0, 4 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр; для фізичних осіб – 0, 25 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр.
- (48) Головне управління Державної податкової служби у Миколаївській області, листом від 18.01.2023 № 288/5/14/-29-24-02-02 (вх. від 30.01.2023 № 65-01/36Кі) на лист Відділення від 28.12.2022 № 65-02/1627, надало інформацію щодо суб'єктів господарювання (комунальних підприємств, юридичних осіб інших форм власності, фізичних осіб-

підприємців), які на території Новоодеської міської територіальної громади є платниками Податку. Аналіз наданої інформації засвідчив, що на території Новоодеської міської територіальної громади, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД – 2010), однакову за видом господарську діяльність здійснюють, зокрема, такі суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці):

01.11 Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур
Юридичні особи:

- товариство з додатковою відповідальністю «Сільгоспгосподарство Кандибинське» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з додатковою відповідальністю «Південний колос» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з додатковою відповідальністю «Малинівка» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Україна ІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з додатковою відповідальністю ім. Т.Г. Шевченка (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з додатковою відповідальністю «Сільгоспгосподарство Гур'івка» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Струмок» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Садове» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Людмила К.П.Б.» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Мар'яна» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Регул» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Тавріда» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Молодість» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Владам» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Іванов» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Новотех» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Будак С.М.» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- приватне підприємство «Транскомб» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Рентойл» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- приватне підприємство «Юг-Агро-Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Хан» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Думітраш» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Баловне» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Агро-енергія» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Горян» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Єгор І К» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Агро-полігон» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Південь Агро інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Нік - Агро Юг» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Єгорка Агро Юг» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- приватне підприємство «Злагода - 2018» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

Фізичні особи–підприємці:

- Станович Анатолій Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Свиренчук Євген Михайлович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Філіпенко Віктор Анатолійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Мережко Олена Василівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Норик Микола Миколайович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Ласінський Олександр Миколайович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Подгуренко Олексій Олександрович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Павлишин Микола Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Данік Руслан Ростиславович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Несміян Василь Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Щербина Ігор Юрійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Гладир Володимир Семенович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Чебанов Володимир Володимирович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Щербина Юрій Миколайович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

47.11 Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами

Юридичні особи:

- товариство з обмеженою відповідальністю «СПК «Удача» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

Фізичні особи–підприємці:

- Гладирь Ольга Петрівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Назарова Любов Степанівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Бандурка Катерина Василівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Шиловець Інна Станіславівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Симакін Микола Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Козловець Любов Володимирівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Вашенко Світлана Костянтинівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Бучацька Олена Володимирівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Іванова Тетяна Леонідівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Гнилицький Федір Вікторович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Свінцицька Людмила Степанівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);

- Верланова Тетяна Василівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Казарян Астхик Суренівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Апостолова Алла Іллівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Костанян Джонік Сергійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Костенко Оксана Анатоліївна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Муненко Світлана Іванівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Корінний Олександр Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Боброва Оксана Петрівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Кваша Микола Григорійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Миндрул Наталя Петрівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Шумейко Володимир Васильович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Верланов Степан Володимирович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Чиж Володимир Сергійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Рязанцев Денис Володимирович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Бачина Тетяна Іванівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна

Юридичні особи:

- Миколаївська обласна спілка споживчих товариств (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «СК Петроліум» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Веста» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «АТБ - Інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- приватне підприємство «Барвінок» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю ТЗПП «Альянс» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал Тайм» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Б.МК» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Газоіл» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Тарос Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Гурт - Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Рент Умб» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Партенс Компані» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

Фізичні особи–підприємці:

- Козаченко Тетяна Володимирівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Веселова Світлана Анатоліївна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

46.90 Неспеціалізована оптова торгівля

Юридичні особи:

- товариство з обмеженою відповідальністю комерційна фірма «Екотехнологія - Агро» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

Фізичні особи – підприємці:

- Просянова Марина Євгенівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

*01.47 Розведення свійської птиці*Юридичні особи:

- сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю «Промінь» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «ПК «Деметра» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);

Фізичні особи–підприємці:

- Верланов Василь Леонідович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

*47.59 Роздрібна торгівля меблями, освітлювальними приладами та іншими товарами для дому в спеціалізованих магазинах*Юридичні особи:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Максфабрик» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

Фізичні особи–підприємці:

- Топор Наталія Миколаївна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Топор Максим Валерійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Білоус Микола Сергійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

*49.41 Вантажний автомобільний транспорт*Юридичні особи:

- товариство з додатковою відповідальністю «Автомобіліст» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «АГРІ Транс Системс» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

Фізичні особи–підприємці:

- Огар Олександр Анатолійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Єфремова Ірина Володимирівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Чорнобокий Віктор Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Співян Олег Павлович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Щедров Олександр В'ячеславович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Царенко Володимир Вікторович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Фокін Віктор Анатолійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Ніколюк Юлія Миколаївна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Фокша Олександр Миколайович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Панчук Володимир Петрович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Брайченко Катерина Анатоліївна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Паньков Ігор Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Дмитриненко Дмитро Петрович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

- (49) Відповідно до частини першої статті 319 Цивільного кодексу України (далі – ЦК України) власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд.
- (50) Згідно з частиною першою статті 320 цього Кодексу власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (51) Згідно з частинами першою та другою статті 352 ЦК України суб'єктами права приватної власності є фізичні та юридичні особи. Фізичні та юридичні особи можуть бути власниками будь-якого майна, за винятком окремих видів майна, які відповідно до закону не можуть їм належати.

- (52) Відповідно до статті 42 ГК України підприємництвом (господарською комерційною діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (53) Фізична особа, згідно зі статтею 50 ЦК України, здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом.
- (54) Таким чином, статус фізичної особи–підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (55) Згідно з частиною першою статті 51 ЦК України до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно - правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (56) З огляду на це, фізичні особи - підприємці прирівняні до юридичних осіб і охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є (можуть вважатись) конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (57) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях об'єктів нежитлової нерухомості, які перебувають у їх власності.
- (58) Відтак, як юридичні, так і фізичні особи–підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях об'єктів нежитлової нерухомості, які перебувають у їх власності, можуть вважатися учасниками одних (певних) товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (59) Таким чином, наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), які здійснюють однакову за видом, відповідно до КВЕД, господарську діяльність на території Новоодеської міської територіальної громади, є учасниками однакових товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (60) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитися в рівних конкурентних умовах.
- (61) Разом з тим, встановлення Новоодеською міською радою різних ставок зі сплати Податку для фізичних та юридичних осіб створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців).
- (62) Такі дії суперечать нормам конкурентного законодавства, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.

5.2. Щодо підпункту 2 пункту 1 Рішення

- (63) Підпунктом 2 пункту 1 Рішення передбачено встановити на території Новоодеської міської територіальної громади пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПК України, за переліком згідно із додатком 2.
- (64) У додатку 2 міститься перелік пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати Податку (далі – Перелік).
- (65) Відповідно до Переліку, зокрема, на об'єкти нежитлової нерухомості, які перебувають у власності територіальної громади міста Нова Одеса, комунальних підприємств, установ та організацій, засновником яких є Новоодеська міська рада, крім об'єктів, які надаються в оренду, встановлений розмір пільги 100% суми податкового зобов'язання за рік. Отже, Новоодеська міська рада прийняла Рішення, яким передбачено встановлення пільг зі сплати Податку, зокрема, для комунальних підприємств Новоодеської міської ради.

- (66) Згідно з інформацією, отриманою від Новоодеської міської ради листом від 09.01.2023 № 10/06-19 (вх. від 24.01.2023 № 65-01/98), Новоодеська міська рада має наступні комунальні підприємства, які є платниками Податку:
- *КНП «Новоодеська багатoproфільна лікарня»* (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*)) здійснює такий вид діяльності:
86.10 Діяльність лікарняних закладів.
 - *КНП «Новоодеський ЦПМСД»* (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*)) здійснює такі види діяльності:
86.10 Діяльність лікарняних закладів;
86.90 Інша діяльність у сфері охорони здоров'я;
86.21 Загальна медична практика.
 - *КП «Правопорядок»* (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*)) здійснює такі види діяльності:
96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг;
43.21 Електромонтажні роботи;
84.24 Діяльність у сфері охорони громадського порядку та безпеки;
84.25 Діяльність пожежних служб;
96.09 Надання інших індивідуальних послуг, н.в. і у.;
52.21 Допоміжне обслуговування наземного транспорту;
38.11 Збирання безпечних відходів;
01.11 Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур;
01.61 Допоміжна діяльність у рослинництві;
46.21 Оптова торгівля зерном, необробленим тютюном, насінням і кормами для тварин.
 - *КП «Прибузьке»* (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*)) здійснює такі види діяльності:
37.00 Каналізація, відведення й очищення стічних вод;
43.11 Знесення;
43.12 Монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування;
43.39 Інші роботи із завершення будівництва;
43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи, н.в. і у.;
36.00 Забір, очищення та постачання води.
 - *КП «Новоодеський міський водоканал»* (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*)) здійснює такий вид діяльності:
36.00 Забір, очищення та постачання води.
- (67) Аналіз наданої Головним управлінням Державної податкової служби у Миколаївській області листом від 18.01.2023 № 288/5/14/-29-24-02-02 інформації засвідчив, що на території Новоодеської міської територіальної громади, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД – 2010), однакову за певними видами господарську діяльність із комунальними підприємствами Новоодеської міської ради здійснюють такі суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), які є платниками Податку:
- 01.11 Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур
Юридичні особи:
- товариство з додатковою відповідальністю «Сільгоспгосподарство Кандибинське» (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*));
 - товариство з додатковою відповідальністю «Південний колос» (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*));
 - товариство з додатковою відповідальністю «Малинівка» (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*));
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Україна ІС» (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*));

- товариство з додатковою відповідальністю ім. Т.Г. Шевченка (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з додатковою відповідальністю «Сільгоспгосподарство Гур'ївка» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Струмок» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Садове» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Людмила К.П.Б.» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Мар'яна» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Регул» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Тавріда» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Молодість» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Владам» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Іванов» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Новотех» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Будак С.М.» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- приватне підприємство «Транскомб» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Рентойл» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- приватне підприємство «Юг-Агро-Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Хан» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Думітраш» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Баловне» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Агро-енергія» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Горян» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Єгор І К» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Агро-полігон» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Південь Агро інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Нік - Агро Юг» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- фермерське господарство «Єгорка Агро Юг» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);

- приватне підприємство «Злагода - 2018» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

Фізичні особи–підприємці:

- Станович Анатолій Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Свиренчук Євген Михайлович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Філіпенко Віктор Анатолійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Мережко Олена Василівна (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Норик Микола Миколайович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Ласінський Олександр Миколайович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Подгуренко Олексій Олександрович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Павлишин Микола Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Данік Руслан Ростиславович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Несміян Василь Іванович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Щербина Ігор Юрійович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Гладир Володимир Семенович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Чебанов Володимир Володимирович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- Щербина Юрій Миколайович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг

Фізичні особи–підприємці:

Корінний Юрій Вікторович (РНОКПП *(Інформація з обмеженим доступом)*).

46.21 Оптова торгівля зерном, необробленим тютюном, насінням і кормами для тварин

Юридичні особи:

- товариство з обмеженою відповідальністю сільськогосподарське підприємство «Нібулон» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- мале приватне підприємство фірма «Ерідон» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

01.61 Допоміжна діяльність у рослинництві

Юридичні особи:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Біозар» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «ІГЛі Машинері» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Профіт-СЄ» (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*).

- (68) Таким чином, на відповідних товарних ринках в межах території Новоодеської міської територіальної громади поряд з комунальними підприємствами Новоодеської міської ради, діють суб'єкти господарювання іншої форми власності.
- (69) Встановлення Новоодеською міською радою для її комунальних підприємств пільги зі сплати Податку може призвести до надання суб'єктам господарювання комунальної форми власності переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів - суб'єктів господарювання інших форм власності, зокрема, приватної, які діють або можуть почати діяти на тих самих товарних ринках, що й комунальні підприємства, що матиме негативний вплив на формування конкурентних відносин на ринках.
- (70) Зокрема, підприємства комунальної форми власності можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним із яких є вплив органу місцевого самоврядування (зокрема, дії Рішення), що створює нерівні умови в конкуренції. За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.

- (71) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (72) Надання комунальним підприємствам 100% пільги зі сплати Податку призведе до того, що такі підприємства у порівнянні зі своїми конкурентами на ринку, не будуть нести додаткових витрат (у вигляді сплати Податку), що дозволить їм економити фінансові ресурси для подальшого спрямування їх на інші цілі.
- (73) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитися в рівних конкурентних умовах.
- (74) Поняття «дискримінаційні умови діяльності» передбачає, що, хоча умови господарювання можуть і не погіршуватися порівняно з тими, які учасник ринку мав до відповідної дії державного органу (органу місцевого самоврядування), однак, умови для розвитку стають гіршими ніж для інших учасників ринку.
- (75) Відповідно до статті 5 ГК України конституційні основи правового господарського порядку в Україні становлять, зокрема, забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, недопущення зловживання монополією становленням на ринку, неправомірного обмеження конкуренції та недобросовісної конкуренції, визначення правил конкуренції та норм антимонопольного регулювання виключно законом.
- (76) Частиною першою статті 6 цього Кодексу визначені загальні принципи господарювання в Україні, одним із яких є забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.
- (77) Відповідно до частини третьої статті 18 ГК України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (78) За умовами частини першої статті 25 цього Кодексу держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (79) Частиною другою цієї ж статті передбачено, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (80) Згідно з частиною третьою вказаної статті уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (81) Відповідно до частини першої статті 40 ГК України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (82) Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів

господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.

- (83) Частина друга цієї статті визначає, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (84) Державна конкурентна політика покликана забезпечити такі умови функціонування ринку, при яких не виникає обмеження інтересів суб'єктів господарювання або порушення прав споживачів.
- (85) Метою конкурентної політики держави є забезпечення ефективної конкуренції, тобто створення такого конкурентного середовища, за якого ринкові суб'єкти постійно перебувають під ефективним конкурентним тиском з боку наявних та потенційних конкурентів та споживачів, а роль держави полягає у тому, щоб забезпечити наявність такого тиску на ринках.
- (86) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (87) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та невчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (88) Недотримання зазначених принципів призводить до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (89) Отже, будь-які учасники кожного з товарних ринків, незалежно від форми власності, повинні мати можливість на рівних умовах здійснювати свою діяльність та конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (90) Відтак, дії Новоодеської міської ради щодо встановлення комунальним підприємствам Новоодеської міської ради пільги у розмірі 100% суми податкового зобов'язання за рік зі сплати Податку можуть призвести до надання суб'єктам господарювання комунальної форми власності переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів - суб'єктів господарювання інших форм власності, що матиме негативний вплив на формування конкурентних відносин на ринках, зокрема, призведе до спотворення конкуренції на відповідних ринках.

6. Кваліфікація дій Відповідача та висновки у справі

- (91) У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (92) Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 вказаного Закону антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнаються дії щодо надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших

переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (93) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 цього ж Закону антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (94) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (95) Таким чином, дії Новоодеської міської ради, які полягають у встановленні в рішенні від 30.06.2022 № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (96) Дії Новоодеської міської ради, які полягають у встановленні в рішенні від 30.06.2022 № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, юридичним особам комунальної форми власності, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (97) Від виконавчого комітету Новоодеської міської ради до Відділення надійшов лист від 04.07.2023 № 1442/06-20 (вх. від 25.07.2023 № 65-01/1366), додатком до якого є, зокрема, рішення Новоодеської міської ради від 29.06.2023 № 3 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».
- (98) Аналіз цього рішення свідчить про встановлення Новоодеською міською радою однакових розмірів ставок зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб, а також про відсутність пільги в розмірі 100% податкового зобов'язання за рік комунальним підприємствам, установам та організаціям, засновником яких є Новоодеська міська рада.
- (99) Відповідно до підпункту 12.4.3. пункту 12.4. ПК України до повноважень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій щодо податків та зборів належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (100) Згідно з пунктом 12.5. ПК України офіційно оприлюднене рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг або про внесення змін до таких рішень є нормативно-правовим актом з питань оподаткування місцевими податками та зборами, який набирає чинності з урахуванням строків, передбачених підпунктом 12.3.4 цієї статті.
- (101) Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3. ПК України передбачено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів або змін (плановий

період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

- (102) Отже, враховуючи зазначені вище фактичні обставини, вимоги і положення наведених законодавчих актів, Новоодеською міською радою припинені порушення, які розглядаються у цій справі.

7. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (103) Відділенням на адресу Новоодеської міської ради листом від 22.06.2023 № 65-02/1269, з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 000 292 841 37, направлено копію попередніх висновків від 22.06.2023 65/27-пв/к у справі № 08-10/2023. Зазначене поштове відправлення 27.06.2023 вручено представнику Новоодеської міської ради, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 06 900 065 264 34.
- (104) Будь – яких пояснень, міркувань та заперечень від Новоодеської міської ради не надходило.

8. Остаточні висновки адміністративної колегії у справі

- (105) Таким чином, зібраними у справі № 08-10/2023 доказами доводиться висновок адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Новоодеської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація з обмеженим доступом*); місцезнаходження: (*Інформація з обмеженим доступом*), які полягають у встановленні в рішенні від 30.06.2022 № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності, різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а також пільги зі сплати цього податку юридичним особам комунальної форми власності, є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, та абзацом восьмим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктами 5, 29, 31, 32, 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Новоодеської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*); місцезнаходження: *(Інформація з обмеженим доступом)*, які полягають у встановленні в рішенні від 30.06.2022 № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Визнати дії Новоодеської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *(Інформація з обмеженим доступом)*); місцезнаходження: *(Інформація з обмеженим доступом)*, які полягають у встановленні в рішенні від 30.06.2022 № 6 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, юридичним особам комунальної форми власності, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО