



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.07.2023 № 70/63-р/к

Справа № 1/01-218-21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАУКОВО - ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(конфіденційна інформація)*) (надалі - ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»)) та ФІЗИЧНА ОСОБА ПІДПРИЄМЕЦЬ АЛЕКСІНА АНАСТАСІЯ ВОЛОДИМИРІВНА (ідентифікаційний номер – *(конфіденційна інформація)*) (надалі – ФОП АЛЕКСІНА А.В.) подали пропозиції на участь у відкритих торгах на закупівлю «ДК 021:2015: 38550000-5 - Лічильники газу з термореакцією», проведену ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ» (надалі - ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ», Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі UA-2019-08-01-002873-b).

При цьому, ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ФОП АЛЕКСІНА А.В. діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 1/01-218-21 такі дії ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, встановленим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 1/01-218-21 про порушення ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ФОП АЛЕКСІНОЮ А.В. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 15.05.2023

№ 70-03/131-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення відкритих торгів на закупівлю «ДК 021:2015: 38550000-5 - Лічильники газу з термодорекцією», проведених ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі UA-2019-08-01-002873-b) (надалі – Торгви).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є:
- а) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ», ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), зареєстроване 22.03.2006 за № 12241020000025057. Місцезнаходження: Україна, (конфіденційна інформація). Основний вид діяльності – (конфіденційна інформація).
 - б) ФОП АЛЕКСІНА А.В., ідентифікаційний номер – (конфіденційна інформація), зареєстрована 21.06.2017 за № 222700000000066546. Місцезнаходження: Україна, (конфіденційна інформація). Основний вид діяльності – (конфіденційна інформація).
- (2) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНА А.В. на дату проведення Торгов є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Відділенням 14.07.2021 отримано доручення Антимонопольного комітету України від 13.07.2021 № 13-01/674 (вх. від 14.07.2021 № 1/426) щодо здійснення дослідження на предмет наявності або відсутності в діях ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі у Торгах, проведених ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ».
- (3) За ознаками вчинення ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНОЮ А.В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі в Торгах, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 17.08.2021 № 70/248-рп/к про початок розгляду справи № 1/01-218-21 (надалі – Справа).

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (4) ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на вебпорталі «prozorro.gov.ua» 01.08.2019 опубліковано оголошення про проведення Торгов. Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 16.08.2019, 17:00. Початок аукціону (дата і час) – 19.08.2019, 15:13. Очікувана вартість – 3 722 252,00 грн.
- (5) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»
 - ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В.
- (6) Первинні та остаточні тендерні пропозиції учасників Торгов наведено у таблиці № 1.

Таблиця № 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)
ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	3 692 100,00	3 692 100,00
ФОП АЛЕКСІНА А.В.	3 710 000,00	3 710 000,00

- (7) Відповідно до протоколу розкриття тендерних пропозицій від 19.08.2019 було розглянуто тендерну пропозицію ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та згідно з протоколом засідання конкурсного комітету ПАТ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ» від 22.08.2019 № 111 визначено його переможцем Торгів.
- (8) Тендерна пропозиція ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. не розглядалася.
- (9) За результатами проведених Торгів Замовником укладено договір поставки з ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» від 03.09.2019 № 13А611-8547-19 на суму 3 692 100,00 грн.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (10) Під час аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням у ході розгляду Справи, встановлено, що ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ФОП АЛЕКСІНА А.В. узгодили між собою умови участі в Торгах. Зазначене підтверджується наступними фактами.

5.1. Синхронність дій Відповідачів

5.1.1. Синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій для участі у Торгах

- (11) Відповідно до інформації ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО», наданої листом від 26.04.2021 № 206/01/1146/04 (вх. від 06.05.2021 № 2644) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНА А.В. подали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного авторизованого електронного майданчика «Е-ТЕНДЕР», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР» (надалі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР»).
- (12) Згідно з інформацією ТОВ «Е-ТЕНДЕР», наданою листом від 22.04.2021 № 291 (вх. від 27.04.2021 № 2455) (надалі - Лист ТОВ «Е-ТЕНДЕР»), ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНА А.В. здійснювали створення чернеток та подання тендерних пропозицій на Торги синхронно в один день та з невеликою різницею у часі. Інформацію наведено у таблиці № 2.

Таблиця № 2

Назва суб'єкта господарювання	Дія, яка була здійснена учасником	Дата (час) подання тендерної пропозиції
ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	Створення чернетки пропозиції	15.08.2019 о 12:59
	Подано пропозицію	15.08.2019 о 17:29
ФОП АЛЕКСІНА А.В.	Створення чернетки пропозиції	15.08.2019 о 13:08

	Подано пропозицію	15.08.2019 о 17:21
--	-------------------	--------------------

- (13) При цьому, слід зазначити, що ФОП АЛЕКСІНА А.В. та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» створили чернетки пропозиції та подали тендерну пропозицію у передостанній день подачі тендерних пропозицій із невеликою різницею у часі, що становить 9 хвилин та 8 хвилин відповідно.
- (14) Отже, вищезазначене свідчить про синхронність дій ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» під час підготовки до участі у Торгах, що в свою чергу свідчить про узгодженість дій між ними.

5.2. Наявність господарських відносин до проведення Торгів

- (15) З листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 28.04.2021 № 21449/6/04-36-12-0404 (вх. від 05.05.2021 № 2613) вбачається, що Відповідачами відкриті такі розрахункові рахунки в:
- 1) АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» (надалі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК»):
- ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» – 26001050238448, 260004050242970, 26049050205109, 26005050320255; 26025050214749, UA893052990000026025050214749, UA083052990000026049050205109, UA323052990000026004050242970, UA533052990000026005050320255;
- ФОП АЛЕКСІНА А.В. – UA293057500000026001053524729 та 26001053524729;
- 2) АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» (надалі – АТ РАЙФФАЙЗЕН БАНК»):
- ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» – 26006553602, UA023808050000000026006553612 та UA143808050000000026009664768.
- (16) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 01.08.2021 № 20.1.0.0/7-210727/8469 (вх. від 02.08.2021 № 1/12кі) (надалі - Лист АТ КБ «ПРИВАТБАНК») встановлено, що (конфіденційна інформація), інформацію наведено у таблиці № 3.

Таблиця № 3

Платник	Сума платежу (грн.)	Дата платежу	Отримувач	Призначення платежу
ПП НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ФОП АЛЕКСІНА А.В.	(конфіденційна інформація)
ПП НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ФОП АЛЕКСІНА А.В.	(конфіденційна інформація)
ПП НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ФОП АЛЕКСІНА А.В.	(конфіденційна інформація)
ФОП АЛЕКСІНА А.В.	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)

ФОП АЛЕКСІНА А.В.	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІ ГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
-------------------	----------------------------	----------------------------	--	----------------------------

- (17) Внаслідок існування господарських відносин між учасниками Торгів усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність суб'єктів господарювання-учасників торгів щодо їхньої поведінки під час участі у конкурсній закупівлі, оскільки наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що ФОП АЛЕКСІНА А.В. та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного.
- (18) Отже, у період до проведення Торгів, між ФОП АЛЕКСІНОЮ А.В. та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» існували господарські відносини та інтереси, що створило умови для погодженої поведінки на Торгах.

5.3. Спільне використання точок доступу до мережі Інтернет

5.3.1. Використання однакових IP-адрес під час подання Відповідачами тендерних пропозицій та участі в торгах

- (19) Згідно з інформацією, наданою Листом ТОВ «Е-ТЕНДЕР», ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» здійснювало подання тендерної пропозиції на Торги з IP-адреси - **37.46.242.246**.
- (20) У Листі ТОВ «Е-ТЕНДЕР» зазначено, що ФОП АЛЕКСІНА А.В. здійснила реєстрацію на майданчику «Е-ТЕНДЕР» 24.07.2019 з IP-адреси - **37.46.242.246**.
- (21) Згідно з інформацією, яка міститься на сайті <https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>, провайдером IP-адреси **37.46.242.246** є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (надалі – ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК»).
- (22) Відповідно до листа ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» від 09.04.2021 № 09/04-2021 (вх. від 15.04.2021 № 2155) суб'єктом господарювання, який використовував IP-адресу **37.46.242.246** при наданні послуг доступу до мережі інтернет кінцевому споживачу у період часу з 01.08.2019 по 01.09.2019 є ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ САЄНКО АНЖЕЛІКА НОДАРІВНА (надалі - ФОП САЄНКО А.Н.).
- (23) Листом від 24.04.2021 (вх. від 26.04.3032 № 2421) ФОП САЄНКО А.Н. зазначила, що IP-адреса **37.46.242.246** надавалася у користування ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ ІСКЕР» у період часу з 01.04.2019 по 31.12.2019 за адресою: (конфіденційна інформація).
- (24) В той же час, відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань від 27.07.2019 № 1005583991, місцем проживання ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. є (конфіденційна інформація), а місцезнаходженням ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» є (конфіденційна інформація).
- (25) Також, відповідно до листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 28.04.2021 № 21449/6/04-36-12-04-04 (вх. від 05.05.2021 № 2613), ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» надавало податкову звітність протягом 2019 року з IP-адреси **37.46.242.246**.
- (26) Крім того, відповідно до листа Державного підприємства «Національні інформаційні системи» від 12.08.2021 № 4047/19.2-09 (вх. від 16.08.2021 № 1271кі) (конфіденційна інформація).

- (27) Таким чином, з однієї і тієї ж IP-адреси, а саме **37.46.242.246** Відповідачами здійснювалось подання тендерних пропозицій на Торги, формування Алексіною А.В. запиту на витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб та громадських формувань, а також подання ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» податкової звітності, що свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах та про обізнаність діяльністю один одного.

5.3.2. Використання однакових IP-адрес під час входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківських рахунках

- (28) Згідно з інформацією, наданою Листом АТ КБ «ПРИВАТБАНК», вхід до рахунків учасниками Торгів у період з 01.07.2019 по 31.10.2019 (період до проведення Торгів, період підготовки та участі у Торгах, і період після проведення Торгів) здійснювався з *(конфіденційна інформація)*
- (29) Так, у період з 01.07.2019 по 31.10.2019, у тому числі під час проведення Торгів, Відповідачі входили до електронного кабінету системи дистанційного обслуговування "П24" з *(конфіденційна інформація)*, інформацію наведено у таблиці 4.

Таблица № 4

[illegible]

[illegible]

- (30) Таким чином, під час участі у Торгах, а також до та після проведення Торгів, Відповідачі входили до власних електронних кабінетів системи дистанційного обслуговування клієнтів банку АТ КБ «ПРИВАТБАНК» з використання однієї і тієї ж IP-адреси, а саме *(конфіденційна інформація)*, що свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Торгах та про обізнаність діяльності один одного, що в свою чергу підтверджує спільність їх інтересів.

5.3.3. Використання однакових IP-адрес під час входу до електронних поштових скриньок

- (31) Аналізом інформації з Листа ТОВ «Е-ТЕНДЕР» було встановлено, що ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» при реєстрації на електронному майданчику «Е-ТЕНДЕР» вказало електронну пошту - **npkenergo@ukr.net**, а ФОП АЛЕКСІНА А.В. - **a_v_a_k_r@ukr.net**.
- (32) Відповідно до інформації, наданої ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» листом від 14.05.2021 № 264/01/01-08 (вх. від 20.05.2021 № 790кі) (надалі - Лист ТОВ «УКРНЕТ»), *(конфіденційна інформація)*.
- (33) Також, Листом ТОВ «УКРНЕТ» було встановлено, що *(конфіденційна інформація)*.
- (34) Таким чином, під час участі у Торгах, а також до та після проведення Торгів, Відповідачі входили до власних електронних поштових скриньок з однієї і тієї ж IP-адреси, а саме *(конфіденційна інформація)*, що свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Торгах та про обізнаність діяльності один одного, що в свою чергу підтверджує спільність їх інтересів.

5.4. Зазначення одного й того ж номеру телефону під час ведення господарської діяльності

- (35) Відповідно до Листа АТ КБ «ПРИВАТБАНК», *(конфіденційна інформація)*.
- (36) Згідно з інформацією, наданою вищезазначеним листом, *(конфіденційна інформація)*, інформацію наведено у таблиці № 5.

Таблиця № 5

Назва суб'єкта господарювання	Спосіб авторизації	Логін	Дата (час)
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>

- (37) Отже, для здійснення своєї господарської діяльності Відповідачі використовували, зокрема, один і той же номер телефону, у тому числі під час участі в Торгах.

5.5. Цінові пропозиції учасників торгів під час участі у Торгах

- (38) Аналізом цінових пропозицій ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» встановлено, що різниця між їх ціновими пропозиціями складає 18000 грн. або 0,48 % (ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» – 3 692 100, 00 гривень, ФОП АЛЕКСІНА А.В. – 3 710 000, 00 гривень).
- (39) При цьому, учасники Торгів не здійснювали кроків зі зниження своєї цінової пропозиції під час проведення аукціону в Торгах. Тобто, незважаючи на досить незначну різницю між ціновими пропозиціями, Відповідачі не здійснювали кроків зі зниження цінових пропозицій, а отже, це свідчить про незацікавленість ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. у здобутті перемоги на Торгах та впевненість ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» у

перемозі на Торгах, що в свою чергу підтверджує відсутність конкуренції між учасниками Торгів внаслідок погодженої і скоординованої поведінки.

5.6. Спільні особливості в завантажених Відповідачами електронних файлах

- (40) В результаті аналізу тендерних пропозицій, наданих ФОП АЛЕКСІНОЮ А.В. та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» для участі у Торгах, встановлено, що деякі електронні файли мають однакові характеристики, інформацію про які наведено у таблиці № 6.

Таблиця № 6

ФОП АЛЕКСІНА А.В.			ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»		
Назва файлу	Програма	Версія	Назва файлу	Програма	Версія
Договір поставки	Canon	1.6 Acrobat (7.x)	3.1 Договори	Canon	1.6 Acrobat (7.x)
Витяг з реєстру платників єдиного податку	Canon	1.3 Acrobat (4.x)	5. Проект договору	Canon	1.3 Acrobat (4.x)
Довідка працівників	Canon	1.3 Acrobat (4.x)	Статут	Canon	1.3 Acrobat (4.x)
Довідка про ненадання Статуту	Canon	1.3 Acrobat (4.x)	Витяг з ЄДР ЮО, ФО та ГФ	Canon	1.3 Acrobat (4.x)
Довідка щодо підпису	Canon	1.3 Acrobat (4.x)	Витяг з реєстру платників податку на додану вартість НПК	Canon	1.3 Acrobat (4.x)
Довідка щодо статті 17 Закону	Canon	1.3 Acrobat (4.x)	5. Проект договору (6)	Canon	1.3 Acrobat (4.x)

- (41) Тобто, виготовлення електронних файлів ФОП АЛЕКСІНОЮ А.В. та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» для участі в Торгах відбувалось з використанням одного і того самого програмного забезпечення, що може свідчити про обізнаність дій та єдність інтересів учасників Торгів та виключає існування конкурентної поведінки між цими суб'єктами господарювання.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (42) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (43) Справжність змагання під час проведення торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки

своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.

- (44) Погодження поведінки Відповідачів під час формування своїх конкурсних пропозицій призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів, що, у свою чергу, призводить до спотворення їх результатів.
- (45) Характер виявлених обставин виключає можливість того, що тендерні пропозиції ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНА А.В. готували без погодження своєї поведінки.
- (46) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки пропозицій для участі в Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі в конкурентних процедурах закупівель за Законом.
- (47) Отже, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
 - синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій для участі у Торгах,
 - використання однієї і тієї ж IP-адреси під час подання Відповідачами тендерних пропозицій та реєстрації на електронному майданчику,
 - використання однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківських рахунках,
 - використання однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до електронних поштових скриньок,
 - сталі господарські відносини,
 - зазначення спільного номеру телефону під час ведення господарської діяльності,
 - однакові особливості файлів, поданих у пропозиціях конкурсних Торгів
 не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі в Торгах, зокрема про обмін між ними інформацією.
- (48) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результати проведених Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (49) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (50) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (51) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (52) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (53) Враховуючи зазначене, дії ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В., які полягають у погодженні тендерних пропозицій під час їх участі у торгах на закупівлю «ДК 021:2015: 38550000-5 - Лічильники газу з термодорекцією», проведеної ПАТ «ХАРКІВМІСЬКАЗ» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-08-01-002873-b), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (54) Витяги з подання про попередні висновки у Справі були надіслані Відділенням за місцезнаходженням ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» листом від 15.05.2023 № 70-02/1584, а до АЛЕКСІНОЇ А.В. - листом від 15.05.2023 № 70-02/1585.
- (55) Витяг з подання про попередні висновки у Справі був отриманий ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» 02.06.2023, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (56) АЛЕКСІНОЮ А.В. не отримано витяг з подання про попередні висновки у Справі, у зв'язку із чим 04.07.2023 на вебсайті Відділення було розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі.
- (57) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ФОП АЛЕКСІНА А.В. на подання про попередні висновки у Справі не надали будь-яких заперечень та/або зауважень.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (58) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (59) За інформацією, наданою ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» листом від 24.04.2023 вих. № 49 (вих. від вх. від 25.04.2023 № 1011), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» за 2022 рік становить 34 167 300 (тридцять чотири мільйони сто шістьдесят сім тисяч триста) гривень.
- (60) Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 10.05.2023 за кодом 501612687882 станом на 31.03.2020 відбулась державна реєстрація припинення підприємницької діяльності ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. за її рішенням.
- (61) Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (62) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (63) Оскільки підприємницька діяльність ФОП АЛЕКСІНОЇ А.В. припинена 31.03.2020, то

вона в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання, на якого може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАУКОВО - ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи - *(конфіденційна інформація)*) та ФІЗИЧНА ОСОБА ПІДПРИЄМЕЦЬ АЛЕКСІНА АНАСТАСІЯ ВОЛОДИМИРІВНА (ідентифікаційний номер - *(конфіденційна інформація)*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки та участі у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ХАРКІВМІСЬКГАЗ» на закупівлю «Лічильники газу з термोकорецією» (ДК 021:2015: 38550000-5 — Лічильники) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-08-01-002873-b).

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАУКОВО - ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи - *(конфіденційна інформація)*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ