



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 жовтня 2019 р.

Київ

№ 699-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.10.2019 № 500-01/4394-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 22708 (вх. № 425-ПДД від 26.06.2019), щодо підтримки приватного акціонерного товариства «Акціонерна компанія «Київводоканал», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 22708 (вх. № 425-ПДД від 26.06.2019) Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 10.07.2019 № 500-118/05-8882 Повідомлення було залишено без руху і надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 23503 (вх. № 527-ПДД від 22.08.2019) Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2

розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано запитувану інформацію.

- (4) Листом від 09.08.2019 № 058/7/2-5839 (вх. № 5-01/10007 від 30.08.2019) (далі – Лист 1) Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (5) Листом від 09.10.2019 № 058/7/2-6986 (вх. № 5-01/11698 від 09.10.2019) (далі – Лист 2) та листом від 15.10.2019 № 058/7/2-7082 (вх. № 5-01/11883 від 15.10.2019) (далі – Лист 3) Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент ЖКГ ВО Київської МР, Надавач) (39600, м. Київ, вул. В. Житомирська, 15-А, ідентифікаційний код юридичної особи 33695540).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Приватне акціонерне товариство «Акціонерна компанія «Київводоканал» (далі – ПрАТ «АК «Київводоканал», Товариство, Отримувач) (01015, м. Київ, вул. Лейпцизька, 1-А, ідентифікаційний код юридичної особи 03327664).
- (8) Державна підтримка надається ПрАТ «АК «Київводоканал» як суб'єкту господарювання, що забезпечує технічну експлуатацію та утримання об'єктів централізованого водопостачання, що є комунальною власністю територіальної громади міста Києва й передані Товариству у володіння та користування, і за допомогою яких ПрАТ «АК «Київводоканал» здійснює господарську діяльність із централізованого водопостачання, результатом якої є надання відповідних послуг споживачам.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Проведення експериментального наукового дослідження «Впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву Оболонь у Оболонському районі м. Києва» має за мету отримання обґрунтувань, висновків і рекомендацій наукової установи про ефективність застосування антикорозійної та стабілізаційної обробки питної води у системі питного водопостачання житлового масиву Оболонь міста Києва. Отримані результати дослідження будуть використані для прийняття рішення щодо доцільності застосування такої обробки в системі питного водопостачання житлового масиву Оболонь на постійній основі.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Прийняття обґрунтованого рішення про доцільність застосування в технологічному процесі водопідготовки реагентної обробки питної води для її стабілізації та зниження корозійної активності, на підставі отриманих фахових наукових обґрунтувань і висновків про ефективність такої обробки.

2.5. Форма підтримки

- (11) Видатки з міського бюджету.
- (12) Фінансування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету міста Києва.
- (13) Фінансування експериментального наукового дослідження з бюджету міста Києва обумовлене необхідністю визначення ефективних методів оброблення питної води з метою покращення якості послуг із централізованого водопостачання, що надаються споживачам Оболонського району міста Києва.

2.6. Обсяг підтримки

- (14) 22 450 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (15) Загальнодержавна цільова програма «Питна вода України» на 2011-2020 роки, затверджена Законом України від 03.03.2005 № 2455-IV.
- (16) Рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (17) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.09.2018 № 1629 «Про експериментальне наукове дослідження «Впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву Оболонь у Оболонському районі м. Києва» (далі – Дослідження).

2.8. Тривалість підтримки

- (18) з 01.01.2019 по 31.12.2019
- (19) Відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» кошти будуть виділятися з 01.01.2019 по 31.12.2019, але, за інформацією Надавача, на сьогодні кошти **не виділялись**.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (20) Рішенням Київської міської ради від 04.11.2010 № 220/5032 затверджена Цільова програма «Питна вода міста Києва на 2011 – 2020 роки», одним із завдань якої визначено підвищення надійності роботи системи водопостачання та запобігання

погіршенню якості води під час транспортування до споживачів, зокрема шляхом заміни й санації трубопроводів.

- (21) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (22) Відповідно до статті 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів, зокрема, з проведення науково-дослідних робіт по вдосконаленню питного водопостачання та ресурсозбереження.
- (23) Державну підтримку для виконання Дослідження планується спрямувати на визначення ефективності стабілізаційної та антикорозійної обробки води, що дозволить мінімізувати вплив сталевих трубопроводів, які відпрацювали нормативний термін експлуатації, на якісні показники питної води.
- (24) Відповідно до Загальнодержавної цільової програми «Питна вода України» на 2011-2020 роки, одним із шляхів досягнення цілей Програми визначено здійснення комплексних науководослідних розробок із застосуванням новітніх технологій, обладнання, матеріалів, приладів, використання яких спрямоване, зокрема, на підвищення якості питної води, а також впровадження таких розробок. Отже, ціль проведення Дослідження ефективності антикорозійної та стабілізаційної обробки питної води спрямоване на досягнення цілей і завдань загальнодержавного масштабу щодо забезпечення громадян України якісною питною водою відповідно до встановлених нормативів.
- (25) Результатами виконання Дослідження має стати науковий звіт про ефективність обробки питної води, що має за мету досягти недопущення вторинного забруднення питної води під час її транспортування трубопроводами до споживачів. Тобто, передбачені заходи покликані довести можливість таким способом забезпечити споживачів житлового масиву Оболонь міста Києва якісними послугами питного водопостачання.
- (26) Виконавцем послуг із централізованого водопостачання та водовідведення в місті Києві та Київській області є ПрАТ «АК «Київводоканал» на підставі ліцензії, виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.
- (27) Товариство **займає монопольне становище та його внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій** із централізованого водопостачання та водовідведення за номером 151.
- (28) ПрАТ «АК «Київводоканал» здійснює свою діяльність за допомогою об'єктів централізованого водопостачання та водовідведення, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва і транспортування питної води, а також відведення й очищення стічних вод, які належать до комунальної власності

територіальної громади міста Києва й перебувають у володінні та користуванні Товариства.

- (29) На сьогодні Товариство працює за чітко визначеною структурою тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, в якій не передбачено витрати на проведення Дослідження, а отже, джерел фінансування цих заходів за рахунок тарифних коштів не передбачено.
- (30) Відповідно до Листа 1 Генпідрядна організація буде визначена згідно з вимогами Закону України «Про публічні закупівлі» з **використанням електронної системи закупівель ProZorro.**
- (31) Відповідно до Листа 3 ПрАТ «АК «Київводоканал» не отримує доходу від технічного нагляду за виконанням експериментального наукового дослідження із впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву Оболонь у Оболонському районі міста Києва як служба замовника.
- (32) Відповідно до Листа 2 для досягнення цілей Дослідження генпідрядною організацією, яка визначена ПрАТ «АК «Київводоканал» згідно з вимогами законодавства у сфері публічних закупівель, має бути виконано низку робіт і послуг та закуплено необхідні товари, основними з яких є:
- розроблення проєктно-кошторисної документації, проведення Дослідження та її експертизи;
 - послуги наукової установи для виконання наукового супроводження Дослідження;
 - послуги уповноважених наукових установ, пов'язані з виданням висновків Державної санітарно-епідеміологічної експертизи, підготовкою експертних відгуків стосовно результатів Дослідження;
 - впровадження системи захисту від коронування трубопроводів у водопровідних мережах (закупівля насосів-дозаторів і витратомірів води, відповідні монтажні та пусконаладжувальні роботи);
 - закупка реагенту для стабілізаційної та антикорозійної обробки води;
 - послуги з лабораторних досліджень проб води, визначення корозійної активності води, контролю швидкості корозії трубопроводів.
- (33) Для досягнення цілей Дослідження відповідно до розроблених програми й методики його проведення генпідрядною організацією, визначеною ПрАТ «АК «Київводоканал», передбачається закупівля обладнання, основними з якого є:
- насоси-дозатори;
 - витратоміри води.
- (34) Під час проведення Дослідження обладнання, встановлене на об'єктах центрального водопостачання ПрАТ «АК «Київводоканал», буде використане для забезпечення введення реагенту в питну воду відповідно до розробленої технології обробки води.
- (35) Підпунктом 4.2 розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 06.09.2018 № 1629 визначено, що після завершення робіт, зазначених у пункті 1 цього розпорядження, **обладнання, закуплене для їх виконання, в установленому порядку буде зараховано до комунальної власності територіальної громади міста Києва.**

- (36) Ведення обліку ПрАТ «АК «Київводоканал» здійснюється окремо за кожним ліцензованим видом діяльності у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та за кожним іншим видом діяльності.
- (37) ПрАТ «АК «Київводоканал» веде бухгалтерський облік у розрізі окремих видів діяльності, що забезпечує чіткий розподіл витрат, на які спрямовується державна підтримка. Первинні документи оформлюються підприємством відповідно до чинного законодавства, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей за рахунок державної підтримки обліковуються на окремому субрахунку.
- (38) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать, зокрема: затвердження та реалізація місцевих програм у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, участь у розробленні та реалізації відповідних державних і місцевих програм, погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.
- (39) Моніторинг здійснює Департамент ЖКГ ВО Київської МР як головний розпорядник бюджетних коштів на основі обов'язкової щомісячної та щоквартальної бюджетної звітності.
- Фінансування здійснюється за заявками одержувача бюджетних коштів, сформованих в Єдиній інформаційній системі управління бюджетом за окремими напрямками використання бюджетних коштів.
- Крім того, Департамент житлово-комунальної інфраструктури як головний розпорядник коштів проводить перевірки внутрішнього фінансового контролю й аудиту.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (40) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (41) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (42) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок

ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (43) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (44) Пунктом 22 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключною компетенцією органів місцевого самоврядування є затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

5. СФЕРА ПРИРОДНОЇ МОНОПОЛІЇ

- (45) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» водопровідна мережа - система трубопроводів, відповідних споруд та устаткування для розподілу і подачі питної води споживачам.
- (46) Централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (47) Система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання.
- (48) Система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом.
- (49) Централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (50) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (51) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (52) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.

- (53) У первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу поняття «природна монополія» відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, яке означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки в тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.
- (54) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборонаю будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (55) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, яке надає пояснення ключових концепцій, пов'язаних із поняттям державної допомоги, щоб полегшити та підвищити прозорість і послідовність застосування цього поняття на території Союзу, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
 - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи й витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (56) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди сторони протягом п'яти років із дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є уповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають

базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(57) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидюванню.

(58) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.

(59) Отже, фінансова підтримка, пов'язана з відшкодуванням витрат з ремонту, заміни обладнання, що є складовими водопровідної мережі, яка забезпечує надання послуг на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, який перебуває у стані природної монополії, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не буде державною допомогою, якщо:

- послуга є предметом природної монополії;
- послуга, що надається природною монополією, не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
- відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
- надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(60) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(61) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(62) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, виконавцем комунальних послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що проводить господарську діяльність з централізованого водовідведення.

- (63) ПрАТ «АК «Київводоканал» є суб'єктом природної монополії та включене до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій із централізованого водопостачання та водовідведення за номером 151.
- (64) Державна підтримка надається саме ПрАТ «АК «Київводоканал», оскільки Товариство забезпечує технічну експлуатацію та утримання об'єктів централізованого водопостачання міста Києва, що передані йому у володіння та користування, і саме на цих об'єктах буде виконуватися Дослідження, що має за мету впровадити систему їх захисту від корозійної активності.
- (65) Отже, за наведених умов ПрАТ «АК «Київводоканал» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (66) Видатки з бюджету міста Києва на 2019 рік передбачені для виконання Дослідження в розмірі 22 450 тис. грн.
- (67) Розроблення та фінансування Дослідження обумовлено необхідністю отримання обґрунтувань, висновків і рекомендацій наукової установи про ефективність застосування антикорозійної та стабілізаційної обробки питної води в системі питного водопостачання житлового масиву Оболонь міста Києва. Отримані результати дослідження будуть використані для прийняття рішення щодо доцільності застосування такої обробки в системі питного водопостачання житлового масиву Оболонь на постійній основі.
- (68) Відповідно до повідомлення фінансування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету міста Києва.
- (69) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (70) Отже, фінансова підтримка ПрАТ «АК «Київводоканал» у формі видатків із міського бюджету є **ресурсами держави** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (71) Повідомлена підтримка у формі видатків із міського бюджету Департаментом ЖКГ ВО Київської МР призначена для ПрАТ «АК «Київводоканал».
- (72) Відповідно до статті 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів, зокрема, з

проведення науково-дослідних робіт із вдосконалення питного водопостачання та ресурсозбереження.

(73) Згідно з підпунктом 3.1 пункту 3 розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) від 06.09.2018 № 1629 «Про експериментальне наукове дослідження «Впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву у Оболонському районі м. Києва» ПрАТ «АК «Київводоканал» визначає в установленому порядку організацію для розроблення технічного завдання, методики та програми проведення наукових робіт, визначених у пункті 1 цього розпорядження, та генеральну організацію для виконання робіт.

(74) Державна підтримка спрямовується на проведення експериментального наукового дослідження «Впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву Оболонь у Оболонському районі м. Києва».

(75) Для досягнення цілей Дослідження відповідно до розроблених програми й методики його проведення генпідрядною організацією, визначеною ПрАТ «АК «Київводоканал», передбачається закупівля обладнання, основними з якого є:

- насоси-дозатори;
- витратоміри води.

(76) Для досягнення цілей Дослідження генпідрядною організацією, яка визначена ПрАТ «АК «Київводоканал» згідно з вимогами законодавства у сфері публічних закупівель, має бути виконано низку робіт і послуг та закуплено необхідні товари, основними з яких є:

- розроблення проєктно-кошторисної документації, проведення Дослідження та її експертизи;
- послуги наукової установи для виконання наукового супроводження Дослідження;
- послуги уповноважених наукових установ, пов'язані з виданням висновків Державної санітарно-епідеміологічної експертизи, підготовкою експертних відгуків стосовно результатів Дослідження;
- впровадження системи захисту від коронування трубопроводів у водопровідних мережах (закупівля насосів-дозаторів і витратомірів води, відповідні монтажні та пусконаладжувальні роботи);
- закупівля реагенту для стабілізаційної та антикорозійної обробки води;
- послуги з лабораторних досліджень проб води, визначення корозійної активності води, контролю швидкості корозії трубопроводів.

(77) Фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати у ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані ПрАТ «АК «Київводоканал», є безповоротною фінансовою допомогою.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(78) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою,

вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (79) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (80) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (81) На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в місті Києві у ПрАТ «АК «Київводоканал» **відсутні конкуренти.**
- (82) З огляду на зазначене, надання державної підтримки ПрАТ «АК «Київводоканал» як суб'єкту природної монополії **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (83) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) приватному акціонерному товариству «Акціонерна компанія «Київводоканал», **що є суб'єктом природної монополії** в частині централізованого водопостачання і водовідведення відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.09.2018 № 1629 «Про експериментальне наукове дослідження «Впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву Оболонь у Оболонському районі м. Києва» у формі видатків з міського бюджету міста Києва обсягом 22 450 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (84) ПрАТ «АК «Київводоканал» є суб'єктом природної монополії та включене до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій із централізованого водопостачання та водовідведення за номером 151.
- (85) Основним видом діяльності ПрАТ «АК «Київводоканал» є надання споживачам міста Києва та частково Київської області послуг із централізованого водопостачання та водовідведення відповідно до структури тарифу, затвердженої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, якою **не передбачено витрати на проведення Дослідження.**

- (86) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (87) Відповідно до статті 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів, зокрема, з проведення науково-дослідних робіт по вдосконаленню питного водопостачання та ресурсозбереження.
- (88) Видатки з бюджету міста Києва на 2019 рік передбачені для виконання Дослідження з метою отримання об'єктивних висновків щодо ефективності стабілізаційної і антикорозійної обробки питної води, що подається споживачам житлового масиву Оболонь.
- (89) Згідно з підпунктом 3.1 пункту 3 розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) від 06.09.2018 № 1629 «Про експериментальне наукове дослідження «Впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву у Оболонському районі м. Києва» ПрАТ «АК «Київводоканал» визначає в установленому порядку організацію для розроблення технічного завдання, методики та програми проведення наукових робіт, визначених у пункті 1 цього розпорядження, та генеральну організацію для виконання робіт.
- (90) Відповідно до Листа 1 Генпідприємства організація буде визначена згідно з вимогами Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель **ProZorro**.
- (91) Для досягнення цілей Дослідження генпідприємством організацією, яка визначена ПрАТ «АК «Київводоканал» згідно з вимогами законодавства у сфері публічних закупівель, має бути виконано низку робіт і послуг та закуплено необхідні товари, основними з яких є:
- розроблення проєктно-кошторисної документації, проведення Дослідження та її експертизи;
 - послуги наукової установи для виконання наукового супроводження Дослідження;
 - послуги уповноважених наукових установ, пов'язані з виданням висновків Державної санітарно-епідеміологічної експертизи, підготовкою експертних відгуків стосовно результатів Дослідження;
 - впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах (закупівля насосів-дозаторів і витратомірів води, відповідні монтажні та пусконаладжувальні роботи);
 - закупівля реагенту для стабілізаційної та антикорозійної обробки води;
 - послуги з лабораторних досліджень проб води, визначення корозійної активності води, контролю швидкості корозії трубопроводів.
- (92) Для досягнення цілей Дослідження відповідно до розроблених програми й методики його проведення генпідприємством організацією, визначеною ПрАТ «АК «Київводоканал», передбачається закупівля обладнання, основними з якого є:

- насоси-дозатори;
- витратоміри води.

- (93) Під час проведення Дослідження обладнання, встановлене на об'єктах центрального водопостачання ПрАТ «АК «Київводоканал», буде використане для забезпечення введення реагенту в питну воду відповідно до розробленої технології обробки води.
- (94) Підпунктом 4.2 розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 06.09.2018 № 1629 визначено, що після завершення робіт, зазначених у пункті 1 цього розпорядження, **обладнання, закуплене для їх виконання, в установленому порядку буде зараховано до комунальної власності територіальної громади міста Києва.**
- (95) Ведення обліку ПрАТ «АК «Київводоканал» здійснюється окремо за кожним ліцензованим видом діяльності у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та за кожним іншим видом діяльності.
- (96) ПрАТ «АК «Київводоканал» **веде бухгалтерський облік у розрізі окремих видів діяльності, що забезпечує чіткий розподіл витрат, на які спрямовується державна підтримка.** Первинні документи оформлюються підприємством відповідно до чинного законодавства, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей за рахунок державної підтримки обліковуються на окремому субрахунку.
- (97) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (98) На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в місті Києві у ПрАТ «АК «Київводоканал» **відсутні конкуренти.**
- (99) З огляду на зазначене, надання державної підтримки ПрАТ «АК «Київводоканал» як суб'єкту природної монополії **не загрожує спотворенням економічної конкуренції**, а отже, **не є державною** допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (100) Слід зазначити, що державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана для обслуговування та управління систем водопостачання та водовідведення, з урахуванням пункту 211 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, не буде впливати на конкуренцію, а отже, не є державною допомогою, якщо:
- одержувач бюджетних коштів із дотриманням вимог Закону України «Про публічні кошти» проводить закупівлю товарів та послуг, необхідних для виконання Програми, шляхом проведення відкритих торгів, що створює конкуренцію на відповідному ринку серед постачальників;
 - об'єкт інфраструктури не має прямих конкурентів у межах певної території (ПрАТ «АК «Київводоканал» є суб'єктом природної монополії в місті Києві);
 - обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним (система водопостачання не є привабливою для приватного інвестора через складність технологічних особливостей виробництва, значну затратність експлуатації інфраструктури тощо);

- об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому;
- надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) приватному акціонерному товариству «Акціонерна компанія «Київводоканал», **що є суб'єктом природної монополії** в частині централізованого водопостачання й водовідведення відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.09.2018 № 1629 «Про експериментальне наукове дослідження «Впровадження системи захисту від кородування трубопроводів у водопровідних мережах житлового масиву Оболонь у Оболонському районі м. Києва», у формі видатків із міського бюджету міста Києва обсягом 22 450 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ