



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27 червня 2023

Дніпро

№ 54/10-рк/к

Першотравенська міська рада

вул. Шкільна, буд. 20,
м. Першотравенськ,
Синельниківський район,
Дніпропетровська обл., 52803

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ.

Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в ході здійснення заходів державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема в частині порядку погодження з органами Антимонопольного комітету України нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію та їх прийняттям, проаналізовано рішення Першотравенської міської ради Дніпропетровської області:

- рішення від 26.04.2016 №75-8/VII «Про затвердження Положення про оренду земельних ділянок комунальної власності та порядок встановлення розміру орендної плати» (далі – Рішення №75-8/VII), у додатку до якого встановлені диференційовані (різні) ставки орендної плати за землю в залежності від площі земельних ділянок для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку. Рішення №75-8/VII було діючим у 2022 та є чинним у 2023.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ.

- (1) Першотравенська міська рада Дніпропетровської області (місцезнаходження: **(інформація, доступ до якої обмежено)**), ідентифікаційний код юридичної особи **(інформація, доступ до якої обмежено)**) згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, основним видом економічної діяльності якої є «Державне управління загального характеру» (код КВЕД **(інформація, доступ до якої обмежено)**) (далі – Першотравенська міська рада).
- (2) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:
 - сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (частина перша статті 10);
 - від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (частина п'ята статті 16).
- (3) Таким чином, Першотравенська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Першотравенську територіальну громаду Дніпропетровської області з адміністративним центром у місті Першотравенськ, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (4) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (5) Першотравенська територіальна громада утворена у 2020 році, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 709-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Дніпропетровської області».
- (6) До складу території Першотравенської територіальної громади входить територія міста Першотравенськ.
- (7) Як орган місцевого самоврядування, Першотравенська міська рада є суб'єктом відносин, що регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.
- (8) Відповідно до положень статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Комітетом, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, конкуренції на відповідних ринках, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ВІДНОСИН У СФЕРІ ВСТАНОВЛЕННЯ СТАВОК ПЛАТИ ЗА ЗЕМЛЮ.

- (9) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи

- місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (10) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (11) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідну об'єднану територіальну громаду та здійснюють від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.
- (12) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (13) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (14) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (15) Також статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.
- (16) Відповідно до пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України (далі – ПКУ), податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
 - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
 - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (17) Згідно зі статтею 10 ПКУ до місцевих податків належить податок на майно.
- (18) Відповідно до статті 265 ПКУ податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю.
- (19) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (20) При цьому, сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

- (21) Пунктом 30.5 статті 30 ПКУ передбачається, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (22) Відповідно до статті 15 ПКУ, платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (23) Статтею 269 ПКУ визначено, що платниками плати за землю є: платники земельного податку (власники земельних ділянок, земельних часток (паїв); землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування); платники орендної плати - землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди. Відповідно до статті 270 ПКУ, об'єктом оподаткування земельним податком є земельні ділянки, які перебувають у власності; земельні частки (паї), які перебувають у власності; земельні ділянки державної та комунальної власності, які перебувають у володінні на праві постійного користування. Об'єкти оподаткування орендною платою - земельні ділянки державної та комунальної власності, надані в користування на умовах оренди.
- (24) Базою оподаткування платою за землю є: нормативна грошова оцінка земельної ділянки з урахуванням коефіцієнта індексації, площа земельної ділянки, нормативну грошову оцінку якої не проведено (Стаття 271 ПКУ).

3.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ВІДНОСИН У СФЕРІ ВСТАНОВЛЕННЯ ОРЕНДНОЇ ПЛАТИ ЗА ЗЕМЕЛЬНІ ДІЛЯНКИ.

- (25) Відповідно до статті 93 Земельного кодексу України право оренди земельної ділянки - це засноване на договорі строкове платне володіння і користування земельною ділянкою, необхідною орендареві для провадження підприємницької та іншої діяльності.
- (26) Статтею 288 ПКУ визначено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу:
- не може бути меншою за розмір земельного податку;
 - для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;
 - для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено, - у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області;
 - не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки.

- може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки у разі визначення орендаря на конкурентних засадах.

(27) Під час встановлення ставок орендної плати, від цільового призначення земель визначається згідно із Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23.07.2010 №548, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01.11.2010 за №1011/18306 (зі змінами).

4. ОЗНАКИ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ПЕРШОТРАВЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

4.1. ОБСТАВИНИ стосовно рішення від 26.04.2016 №75-8/VII.

(28) Відділенням встановлено, що Першотравенською міською радою було прийняте Рішення №75-8/VII, у додатку до якого встановлені диференційовані (різні) ставки орендної плати за землю в залежності від площі земельних ділянок для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку.

(29) Рішення №75-8/VII набуло чинності з 01.01.2017 та за наданою Першотравенською міською радою інформацією (лист від 05.06.2023 №1303/0/2-23, вх. Відділення від 06.06.2023 №54-01/1032) є чинним у 2023.

(30) На погодження до Відділення Рішення №75-8/VII, не направлялося.

(31) Додатком до Рішення №75-8/VII є «Положення про оренду земельних ділянок комунальної власності та порядок встановлення розміру орендної плати» (далі – Положення). Додатком до Положення є «Ставки орендної плати за земельні ділянки у відсотках від їх нормативної грошової оцінки згідно з класифікатором видів економічної діяльності» (далі – Додаток до Положення).

(32) За результатом аналізу Додатку до Положення (витяг даних з Додатку до Положення наведений у Таблиці 1) з'ясовано, що Першотравенською міською радою встановлені різні ставки орендної плати за землю в залежності від наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку, а саме:

Таблиця 1

Розділи, групи та види економічної діяльності	Категорії земель за функціональним використанням	Ставки орендної плати, %
	За земельні ділянки для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють комерційну діяльність	
56.1	Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування	10
	Ресторани, кафе, бари при наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель.	5

- (33) За результатом аналізу встановлено, що у Додатку до Положення ставка орендної плати встановлюється у розмірі **10,00 та 5,00 відсотків** від їх нормативної грошової оцінки для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність за кодом КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено).
- (34) За Додатком до Положення, суб'єкти господарювання, які орендують земельні ділянки та здійснюють діяльність за кодом КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено), сплачуватимуть орендну плату за різними ставками в залежності від наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель.
- (35) При цьому, суб'єкти господарювання при наданні послуг громадського харчування будуть вважатися учасниками одного товарного ринку, оскільки надають послуги одній групі споживачів та діють в одних територіальних межах.
- (36) В такому випадку застосування різних ставок орендної плати (10,00% або 5,00%) для суб'єктів господарювання на ринку послуг громадського харчування в межах коду КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено) створює нерівні умови оподаткування для суб'єктів господарювання, які діють на одному товарному ринку та є конкурентами.
- (37) Стаття 288 ПКУ «Орендна плата» не визначає встановлення орендної плати за земельні ділянки в залежності від розмірів їх площі.
- (38) Статтею 271 ПКУ визначено, що базою оподаткування платою за землю є нормативна грошова оцінка земельної ділянки з урахуванням коефіцієнта індексації.
- (39) Згідно з Положенням (розділ 8, пункт 8.2), розрахунок розміру орендної плати за земельну ділянку встановлюється відповідно її використання в розрізі економіко-планувальних зон м. Першотравенська, згідно з нормативною грошовою оцінкою землі (а не від співвідношення розмірів площі земельної ділянки та площі капітальних будівель).
- (40) Таким чином, встановлення у Додатку до Положення розміру ставки орендної плати за користування земельними ділянками в межах одного коду КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено) в залежності від наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель, може призвести до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку та є конкурентами.
- (41) Головне управління Державної податкової служби у Дніпропетровській області (лист від 31.03.2023 №12149/5/04-36-04-02-13) надало Відділенню перелік суб'єктів господарювання, які здійснювали у 2022 діяльність за кодом КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено), які розташовані в територіально-адміністративних межах Першотравенської міської територіальної громади Дніпропетровської області:

Таблиця 2

№	Код платника, РНОКПП	Суб'єкт господарювання	Адреса	ОСНОВНИЙ ВИД ДІЯЛЬНОСТІ ЗА КВЕД
1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	Дніпропетровська обл. м.Першотравенськ, вул. (інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
2	(інформація, доступ до якої)	(інформація, доступ до якої обмежено)	Дніпропетровська обл. м.Першотравенськ, вул. (інформація, доступ до якої)	(інформація, доступ до якої)

	обмежено)		обмежено)	обмежено)
--	-----------	--	-----------	-----------

- (42) Згідно Податкових декларацій суб'єктів господарювання, які сплачували у 2022 орендну плату за земельні ділянки, що розташовані в територіально-адміністративних межах Першотравенської міської ради за групою КВЕД: (інформація, доступ до якої обмежено), розмір ставки орендної плати за користування земельними ділянками наведено у Таблиці 3:

Таблиця 3

№	Код платника, РНОКПП	Суб'єкт господарювання	Ставка орендної плати (відсоток від нормативної грошової оцінки землі)
			2022
1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	10%
2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	5%

- (43) За інформацією Головного управління Державної податкової служби у Дніпропетровській області, суб'єкти господарювання-юридичні особи за класифікацією основного виду економічної діяльності за групою (інформація, доступ до якої обмежено) на території Першотравенської міської ради, що сплачували орендну плату за земельні ділянки протягом 2022 року, не обліковані.
- (44) Разом з тим, законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо оренди суб'єктами господарювання земельних ділянок та подальшого здійснення певної підприємницької діяльності з використанням таких ділянок.
- (45) Тобто, вступ на товарні ринки в територіальних межах м. Першотравенськ для суб'єктів господарювання – юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців є відкритим.
- (46) При цьому, суб'єкти господарювання, які сплачуватимуть орендну плату за різними ставками, будуть діяти в одних територіальних межах та будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (47) Таким чином, для суб'єктів господарювання на одному товарному ринку (надання послуг громадського харчування), Положенням встановлені такі ставки орендної плати, що може призводити до застосування різних ставок орендної плати для суб'єктів господарювання, що є конкурентами на ринку.
- (48) Таким чином, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність за кодом КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено) при наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель, за Рішенням № 75-8/VII застосовується ставка орендної плати у розмірі **5,00%**, в той час як для суб'єктів господарювання, які використовують земельні ділянки за кодом КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено) без наявності літніх майданчиків – **10,00%**, що може призводити до застосування різних ставок орендної плати для суб'єктів господарювання, що є конкурентами на одному ринку, в залежності площі земельної ділянки.

- (49) В такому випадку застосування **різних ставок орендної плати** в залежності від наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель, для суб'єктів господарювання, що є конкурентами на відповідному ринку, може мати негативні наслідки для конкуренції.
- (50) Слід зауважити, що коли суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченої орендної плати, у разі встановлення різних ставок залежно від площі земельної ділянки, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою орендної плати, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання.
- (51) Таким чином, встановлення Першотравенською міською радою різних ставок орендної плати за земельні ділянки в Рішенні №75-8/VII (Додаток до Положення), в залежності від наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність за кодом КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено), може призвести до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку.
- (52) Отже, окремим суб'єктам господарювання, а саме: суб'єктам господарювання, які мають літні майданчики, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель, створюються більш сприятливі умови для розвитку підприємницької діяльності, ніж для інших учасників товарного ринку, які не мають літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель, оскільки в даному випадку для цих суб'єктів господарювання умови для розвитку підприємницької діяльності стають гіршими ніж для інших учасників товарного ринку внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив державного органу.

4.2. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ.

- (53) Встановлення різних ставок орендної плати за земельні ділянки суб'єктам господарювання, що діють на одному товарному ринку, в залежності від наявності літніх майданчиків, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель, може призвести до негативних наслідків для конкуренції на відповідному ринку, оскільки суб'єктам господарювання, які не мають літніх майданчиків, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, які використовують літні майданчики, площа земельних ділянок яких перевищує площу капітальних будівель.
- (54) Наведені дії змінюють власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції, за допомогою зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.
- (55) Отже, дії Першотравенської міської ради, які полягають у встановленні різних ставок орендної плати за земельні ділянки для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність за кодом КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено) в рішенні від 26.04.2016 №75-8/VII «Про затвердження Положення про оренду земельних ділянок комунальної власності та порядок встановлення розміру орендної плати», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного абзацом восьмим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

5. ПІДСТАВИ НАДАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ.

- (56) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачені законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносуспільних інтересів.
- (57) Статтею 25 Господарського кодексу України передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
 - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (59) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (60) Так, відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (61) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (62) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням

законодавства про захист економічної конкуренції.

- (63) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (64) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (65) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Першотравенській міській раді Дніпропетровської області (ідентифікаційний код юридичної особи **(інформація, доступ до якої обмежено)**) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами, шляхом забезпечення однакових умов конкуренції при встановленні ставок орендної плати за земельні ділянки для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність за кодом КВЕД **(інформація, доступ до якої обмежено)**.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно повідомити Відділення у десятиденний строк з дня отримання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА