



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО
ВІДДІЛЕННЯ

«20» червня 2023 року
рп/к.23

№ 60/ 63 -р/к

справа № 254/60/32-

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Виконавчий комітет Згурівської селищної ради (надалі – Виконком Згурівської селищної ради) не провів конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Згурівської селищної територіальної громади.

Зазначена бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради щодо відсутності процесу підготовки та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, призвела до порушення умов конкуренції між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

За результатами розгляду справи № 254/60/32-рп/к.23 така бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради кваліфікована як порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади.

Виконком Згурівської селищної ради зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції у двомісячний строк з дня отримання цього рішення.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 254/60/32-рп/к.23 про порушення Виконкомом Згурівської селищної ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене Законом України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 22.05.2023 № 60-03/105п з попередніми висновками у зазначеній справі

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) керуючись положеннями пункту першого статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» здійснює державний контроль за дотриманням виконавчими комітетами/органами сільських, селищних

рад у межах Київської, Житомирської, Черкаської та Чернігівської областей законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сфері поводження з побутовими відходами.

- (2) З метою всебічного та об'єктивного розгляду порушеного питання, Відділенням було направлено листи про надання інформації до Згурівської селищної ради від 17.08.2022 № 60-02/2231/4 та від 07.12.2022 № 60-02/3873.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 06.04.2023 № 60/32-рп/к розпочато розгляд справи № 254/60/32-рп/к.23 у зв'язку з бездіяльністю Виконкому Згурівської селищної ради, що містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що призвела до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт Згурівка Згурівської селищної територіальної громади.
- (4) Листом від 07.04.2023 № 60-02/1649 Відділення надіслало Виконкому Згурівської селищної ради копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 06.04.2023 № 60/32-рп/к про початок розгляду справи № 254/60/32-рп/к.23. Вказаний лист Виконкому Згурівської селищної ради вручений *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (5) Листом від 22.05.2023 № 60-02/2302 Виконкому Згурівської селищної ради було направлено Подання з попередніми висновками у справі від № 254/60/32-рп/к.23. Вказаний лист Виконкому Згурівської селищної ради вручений за довіреністю *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (6) Виконком Згурівської селищної ради не надав відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є Виконком Згурівської селищної ради Броварського району Київської області *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), який є органом місцевого самоврядування. Основний вид діяльності: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (8) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- (9) Згідно з абзацом одинадцятим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **виконавчі органи рад** – органи, які відповідно до Конституції України та цього закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (10) Частина перша статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначає, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

- (11) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (12) У статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень. Після закінчення повноважень ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради її виконавчий комітет здійснює свої повноваження до сформування нового складу виконавчого комітету. Виконавчий комітет ради утворюється у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - голови відповідної ради, заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб. Сільська, селищна, міська рада утворює у складі виконавчого комітету ради орган з питань містобудування та архітектури
- (13) Повноваження та порядок діяльності виконавчого комітету селищної ради визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (14) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

3. Нормативно-правове регулювання

- (15) Згідно з частиною першою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (16) Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульовано Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318) (надалі – Правила № 1070), Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок № 1173).
- (17) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

- (18) Згідно з підпунктом 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (19) Відповідно до підпункту 6 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать вирішення питань поводження з побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (20) Статтею 1 Закону України «Про відходи» визначено, зокрема, що:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (21) Відповідно до статті 9 Закону України «Про відходи» суб'єктами права власності на відходи є громадяни України, іноземці, особи без громадянства, підприємства, установи та організації усіх форм власності, територіальні громади, Автономна Республіка Крим і держава. Територіальні громади є власниками відходів, що утворюються на об'єктах комунальної власності чи знаходяться на їх території і не мають власника або власник яких невідомий (безхазяйні відходи). Держава є власником відходів, що утворюються на об'єктах державної власності чи знаходяться на території України і не мають власника або власник яких невідомий (крім відходів, зазначених у частині другій цієї статті), а також в інших випадках, передбачених законом. Від імені держави управління відходами, що є державною власністю, здійснюється Кабінетом Міністрів України відповідно до закону. Суб'єкти права власності володіють, користуються і розпоряджаються відходами в межах, визначених законом.
- (22) Згідно з пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (23) Частина друга статті 35¹ Закону України «Про відходи» зазначає, що власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.
- (24) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами № 1070.

- (25) Відповідно до пункту 3 Правил № 1070 послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (26) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (27) Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам визначено додатком 1 до Порядку № 1173.
- (28) Згідно з пунктом 30 Порядку № 1173 організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом, який оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті, рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- (29) Відповідно до абзацу 2 пункту 30 Порядку № 1173, у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (30) Таким чином, виконавчі комітети/органи сільської, селищної, міської ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (31) Згідно з пунктом 31 Порядку № 1173 з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (32) Відповідно до частин третьої та десятої статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (33) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (34) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування зобов'язаний ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів на визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населеного пункту.
- (35) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.

- (36) Ринок надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах смт Згурівка Згурівської селищної територіальної громади не може функціонувати без визначених у встановленому законодавством порядку (конкурсному відборі) виконавців відповідної послуги.
- (37) Потенційним конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (38) Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (39) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок № 1173 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.

4. Обставини справи

- (40) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням <https://gromada.info/gromada/zgurivska/>, **Згурівська селищна територіальна громада** створена 12.06.2020. У складі громади **41 населений пункт**. Чисельність населення громади **17522 осіб**. Населення смт Згурівка складає 5116 особи.
- (41) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 26.12.2022 № 60-01/2453) Згурівська селищна рада повідомила, що Згурівська селищна територіальна громада складається з 41 сільських населених пунктів. Послуги з вивезення твердих побутових відходів надаються в населеному пункті Згурівської селищної ради, а саме: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, яка входить до складу Згурівської селищної територіальної громади.
- (42) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 06.09.2022 № 60-01/1461) Згурівська селищна рада повідомила, що конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах населених пунктів громади відповідно до норм Порядку № 1173 **Виконкомом Згурівської селищної ради не проводився**, натомість послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Згурівської селищної територіальної громади надає комунальне підприємство «Згурівський комбінат комунальних підприємств» (надалі – КП «Згурівський комбінат комунальних підприємств») відповідно до рішення Виконкому Згурівської селищної ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (43) КП «Згурівський комбінат комунальних підприємств» (11563, вул. Київська, буд. 12А, смт Згурівка, Броварський район, Київська обл.; ідентифікаційний код юридичної особи: 05392074) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить наступну господарську діяльність: 81.29 Інші види діяльності із прибирання; 81.30 Надання ландшафтних послуг; 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна; 68.10 Купівля та продаж власного нерухомого майна; 35.30 Постачання пари, гарячої води та кондиціонованого повітря;

37.00 Каналізація, відведення й очищення стічних вод; **38.11 Збирання безпечних відходів**; 38.21 Оброблення та видалення безпечних відходів; 41.10 Організація будівництва будівель; 42.21 Будівництво трубопроводів; 43.21 Електромонтажні роботи; 43.22 Монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування; 43.31 Штукатурні роботи; 43.32 Установлення столярних виробів; 43.34 Малярні роботи та скління; 43.91 Покрівельні роботи; 47.89 Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами; 68.32 Управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту; 71.11 Діяльність у сфері архітектури; 96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг.

- (44) Рішенням Виконкому Згурівської селищної ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про встановлення тарифів на вивезення та захоронення твердих побутових відходів, що надаються КП «Згурівський комбінат комунальних підприємств» відповідному комунальному підприємству було встановлено тарифи на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території смт Згурівка, які наразі є діючими.
- (45) Тобто, враховуючи вищевказане рішення Виконкому Згурівської селищної ради, КП «Згурівський комбінат комунальних підприємств» було встановлено тарифи на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в одному населеному пункті Згурівської селищної територіальної громади, а саме: смт Згурівка, як виконавцю послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах селищної громади **без проведення конкурсу відповідно до норм Порядку № 1173.**
- (46) Кабінетом Міністрів України прийнято розпорядження від 12.06.2020 № 715-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Київської області», яким було визначено, зокрема, територію Згурівської територіальної громади Броварського району Київської області з адміністративним центром у смт Згурівка.
- (47) Разом з тим, Виконкомом Згурівської селищної ради не було ініційовано процес підготовки та не проведено конкурс з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів, суб'єкти господарювання, які могли б надавати відповідні послуги на території Згурівської селищної територіальної громади (зокрема смт Згурівка) були позбавлені такої можливості.
- (48) У зв'язку з цим, підприємства, установи, організації усіх форм власності у сфері поводження з побутовими відходами не мають можливостей брати участь у конкурсі, та, відповідно надавати послуги на підставі укладених з організатором договорів. Така бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради створює бар'єри іншим суб'єктам господарювання щодо вступу на ринок послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, внаслідок недотримання Виконкомом Згурівської селищної ради конкурентних засад під час виконання самоврядних повноважень на підставі положень статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 16 Закону України «Про відходи».
- (49) Таким чином бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради щодо відсутності процесів ініціації та підготовки, а також не проведення Виконкомом Згурівської селищної ради конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, призвела до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (50) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг,

визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.

- (51) Тобто, КП «Згурівський комбінат комунальних підприємств» надає послуги з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт Згурівка Згурівської селищної територіальної громади без проведення конкурсу відповідно до норм Порядку № 1173 *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, в тому числі останні 5 років.
- (52) При цьому, Виконком Згурівської селищної ради, у разі проведення конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів, в якому взяв би участь лише один учасник, мав би укласти договір на надання відповідних послуг строком на 12 місяців (абзац другий пункту 30 Порядку № 1173), а наступного року знову оголосити конкурс. За відповідний час на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів могли б відбуватися зміни й інші суб'єкти господарювання могли б вийти на відповідний ринок в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади лише через конкурс. Отже, у разі проведення Виконкомом Згурівської селищної ради відкритих та публічних конкурсів відповідно до вимог законодавства, а саме Правил № 1070 та Порядку № 1173, інші суб'єкти господарювання могли б стати учасниками цих конкурсів та запропонувати свої послуги за конкурентною ціною.
- (53) За наявною у Відділенні інформацією, отриманою з відкритих джерел, таких як електронна система публічних закупівель ProZorro, на території Київської області на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, зокрема, на території сусідніх з Згурівською селищною територіальною громадою здійснюють діяльність, зокрема, наступні суб'єкти господарювання:
- комунальне підприємство «Послуга» Прилуцької міської ради (17500, вул. Білецького-Носенка, буд. 7, м. Прилуки, Чернігівської обл.; ідентифікаційний код юридичної особи: 36979569) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить господарську діяльність, зокрема, **38.11 Збирання безпечних відходів**, 81.29 Інші види діяльності з прибирання;
 - комунальне підприємство «Комунальник» Яготинської міської ради (07700, вул. Сікорського, буд. 4, м. Яготин, Київська обл.; ідентифікаційний код юридичної особи: 40505475) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить господарську діяльність, зокрема, **38.11 Збирання безпечних відходів**, 39.00 Інша діяльність щодо поводження з відходами;
 - комунальне підприємство «Світанок» Линовицької селищної ради (17584, вул. Шевченка, буд. 1, смт Линовиця, Чернігівська обл.; ідентифікаційний код юридичної особи 03328327) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить господарську діяльність, зокрема, **38.11 Збирання безпечних відходів**.
- (54) Отже, ринок послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Київської області, з огляду на наявну кількість учасників, є потенційно конкурентним. Проте, з огляду на законодавчі особливості набуття статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у визначених територіальних межах, реалізація конкурсного відбору серед діючих учасників відповідного ринку в межах окремих територіальних громад має здійснюватися саме органами місцевого самоврядування шляхом проведення конкурсів відповідно до Порядку № 1173.
- (55) Зазначена бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради створила умови, коли завдяки не проведенню конкурсу на визначення виконавцем послуг з вивезення

твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, КП «Згурівський комбінат комунальних підприємств» надає послуги з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах смт Згурівка Згурівської селищної територіальної громади не завдяки конкурентній боротьбі та власним досягненням, а внаслідок адміністративного рішення органу місцевого самоврядування відповідної громади.

- (56) Вищезазначена бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради щодо відсутності процесу підготовки та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, призвела до недопущення конкуренції між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (57) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (58) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- (59) *Таким чином, бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади.*

5. Правова кваліфікація дій відповідача та висновки у справі

5.1. Антиконтурентні дії Відповідача

- (60) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України. Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- (61) Відповідно до частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (62) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності,

або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

- (63) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (64) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (65) Таким чином, бездіяльність Виконкому Згурівської селищної ради, яка полягала у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади є антиконкурентною.
- (66) *Отже, не проведення Виконкомом Згурівської селищної ради конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади.*

5.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (67) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (68) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (69) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

6. Заперечення відповідача та їх спростування

- (71) Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту подання з попередніми висновками у справі № 254/60/32-рп/к.23 від Виконкому Згурівської селищної ради до Відділення не надходило.

(72) Разом з тим, листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 15.06.2023 № 60-01/2044) Виконком Згурівської селищної ради повідомив Відділення, що Згурівською селищною радою розпочато процес з проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Згурівської селищної територіальної громади Броварського району Київської області.

7. **Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

(73) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність виконавчого комітету Згурівської селищної ради Броварського району Київської області, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Згурівської селищної територіальної громади, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади.

(74) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7, 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Згурівської селищної ради Броварського району Київської області *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Згурівської селищної територіальної громади, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної територіальної громади.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Згурівської селищної ради Броварського району Київської області *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у двомісячний строк з дати отримання рішення у справі припинити порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Згурівської селищної

територіальної громади відповідно до вимог законодавства, про що письмово повідомити Відділення протягом 5-ти календарних днів з дня його припинення з наданням підтверджуючих документів.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії -
голова відділення**

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ