



ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 08.06.2023р.

Львів

№ 63/8-рк/к

ПТМ «Ковельтепло»
(«Інформація, доступ
до якої обмежено»)

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) З метою виконання завдань, покладених на органи Антимонопольного комітету України, Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) здійснює постійний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання.
- (2) Відділенням здійснюється розгляд заяв фізичних осіб - («Інформація, доступ до якої обмежено») та Рибачок Галини Іванівни («Інформація, доступ до якої обмежено») (надалі - Заявники) від 21.12.2022 б/н (вх. № 63-01/77-АМ від 26.12.2022) та від 16.01.2023 б/н (вх. № 63-01/2-АМ від 20.01.2023) стосовно дій підприємства теплових мереж «Ковельтепло» («Інформація, доступ до якої обмежено») на ринку послуг з постачання теплової енергії.

а саме: включення в договори сплати штрафу та пені за прострочені платежі за надані послуги з теплопостачання теплової енергії у розмірах, не передбачених законодавством України.

- (3) За результатами з'ясування обставин, викладених у даних заявах, Відділенням встановлено наступне.

2. СТОРОНИ

- (4) («Інформація, доступ до якої обмежено») є співвласниками об'єктів нерухомості за адресами: («Інформація, доступ до якої обмежено») в місті Ковелі Волинської області, які приєднані до мереж підприємства теплових мереж «Ковельтепло».
- (5) Отже враховуючи вищезазначене, Заявники є споживачами послуг з постачання теплової енергії, які надає підприємство теплових мереж «Ковельтепло».
- (6) Підприємство теплових мереж «Ковельтепло» (надалі – ПТМ «Ковельтепло», Підприємство) («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (7) Відповідно до інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ПТМ

«Ковельтепло» є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код КВЕД 35.30).

- (8) ПТМ «Ковельтепло» є комунальним підприємством, засновником якого є Ковельська міська рада.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (9) Згідно із статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, сприяння розвитку добросовісної конкуренції.
- (10) ПТМ «Ковельтепло» надає послуги у сфері теплопостачання згідно з отриманими ліцензіями на:
- виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії (постанова НКРЕКП від 02.02.2017 року № 155);
 - виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях та установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії (Розпорядження голови Волинської обласної державної адміністрації від 23.11.2020 року № 692 «Про переоформлення ліцензії, виданої підприємству теплових мереж «Ковельтепло» на безстрокову»);
 - виробництво теплової енергії на когенераційній установці (постанова НКРЕКП від 05.04.2019 року № 514);
 - виробництво електричної енергії на когенераційній установці (постанова НКРЕКП від 26.03.2019 року № 404).
- (11) Правові, економічні та організаційні засади державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій в Україні визначено Законом України «Про природні монополії». Метою цього Закону є забезпечення ефективності функціонування ринків, що перебувають у стані природної монополії, на основі збалансування інтересів суспільства, суб'єктів природних монополій та споживачів їх товарів.
- (12) Згідно із статтею 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (13) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що до комунальних послуг відносяться послуги з постачання теплової енергії.

- (14) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про теплопостачання»:
- сфера теплопостачання - сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
 - постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору;
 - споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору.
- (15) Отже, ПТМ «Ковельтепло» надає житлово-комунальні послуги, а саме є виконавцем послуг з постачання теплової енергії та є єдиним суб'єктом господарювання, яке надає послуги з постачання теплової енергії в межах мереж, які йому належать на праві власності, користуванні (обслуговуванні).

4. ВИЗНАЧЕННЯ СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (16) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (надалі - Методика) Відділення провело дослідження становища ПТМ «Ковельтепло» на ринку послуги з постачання теплової енергії протягом 2022 року та січня – квітня 2023 року, за результатами якого встановлено наступне.
- (17) Пунктом 3.1 Методики визначено, що об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який(які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) (використовується(ються), споживається(ються)) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (18) Тобто, об'єктом для визначення монопольного (домінуючого) становища є:
- ПТМ «Ковельтепло»;
 - послуги з постачання теплової енергії.
- (19) Згідно з пунктом 4.4. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її територій і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (20) Товаром у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та згідно з пунктом 4 Методики є послуги з постачання теплової енергії.
- (21) Відповідно до пункту 5.1. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (22) Пунктом 1.3. Методики визначено, що ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (23) Як зазначалось вище, за визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону України «Про теплопостачання»:
- сфера теплопостачання - сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
 - постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору;
 - споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору.
- (24) Враховуючи вищенаведене, товарними межами ринку, який досліджується, є послуги з постачання теплової енергії.
- (25) Пунктом 1.3. Методики визначено, що споживач – юридична чи фізична особа, яка здійснює діяльність з придбання та використання товарів, послуг, робіт на відповідному товарному (товарних) ринку (ринках).
- (26) Споживачами послуг Підприємства є, зокрема, фізичні особи, які отримують послуги з постачання теплової енергії від даного підприємства внаслідок того, що системи теплозабезпечення їх приміщень (житлових та нежитлових) приєднані (підключені) саме до теплових мереж ПТМ «Ковельтепло».
- (27) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначається шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товару є неможливим або недоцільним.
- (28) Згідно з пунктом 1.3. Методики територіальними межами ринку є територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої споживач може задовольнити свій попит на певний товар, і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (29) Внаслідок технологічних особливостей процесу надання вказаних вище послуг, споживачі не можуть за звичайних умов легко перейти до споживання аналогічних послуг іншого суб'єкта господарювання, що, можливо, здійснює діяльність на території відповідного населеного пункту, оскільки кожен із таких суб'єктів здійснює діяльність у межах саме тих мереж, які йому належать (на праві власності, користування). Прокладення ж інших теплових мереж – поряд з існуючими, є економічно недоцільним, оскільки потребує витрачання значних матеріально-фінансових ресурсів.
- (30) Отже, територіальними межами ринку послуг з постачання теплової енергії є територія в межах м. Ковеля, де розташовані мережі, що використовуються (експлуатуються) Підприємством для надання послуг з постачання теплової енергії абонентам (споживачам) ПТМ «Ковельтепло».
- (31) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (32) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між

продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

- (33) Відповідно до умов індивідуальних договорів, які згідно з вимогами законодавства у сфері житлово-комунальних послуг були укладені між ПТМ «Ковельтепло» та споживачами про надання послуги з постачання теплової енергії, встановлено, що такі договори набирають чинності з моменту акцептування його споживачем, але не раніше ніж через 30 днів з моменту опублікування і діють протягом одного року з дати набрання чинності та вважається продовженим на черговий однорічний строк якщо за один місяць до закінчення строку дії цього договору жодна із сторін не повідомить письмово іншій стороні про відмову від договору.
- (34) Ринок, на якому протягом певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару зі сталою структурою.
- (35) У визначених територіальних (географічних) межах протягом 2022 року та січня – квітня 2023 року склад продавців (надавачів) послуг з постачання теплової енергії не змінювався, тобто структура цього ринку є сталою протягом періоду дослідження.
- (36) З урахуванням наведеного, часовими межами ринку послуг з постачання теплової енергії визначено проміжок часу, що охоплює 2022 рік та січень - квітень 2023 року, протягом яких незмінними залишились структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.
- (37) Пунктом 1.3. Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку. Бар'єрами для вступу на даний ринок потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого опалення; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами.
- (38) Отже, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПТМ «Ковельтепло» діяло з ознаками монопольного (домінуючого) становища на ринку послуги з постачання теплової енергії на території м. Ковель де розташовані мережі, що використовуються (експлуатуються) Підприємством для надання послуг з постачання теплової енергії абонентам (споживачам), із часткою 100% у період, що охоплює 2022 рік та січень - квітень 2023 року.

5. ОБСТАВИНИ ПОРУШЕНИХ ПИТАНЬ

- (39) Відповідно до матеріалів вищенаведених заяв, ПТМ «Ковельтепло» було надано Заявникам для підписання індивідуальний договір № 742 з власником (користувачем) будівлі за адресою («Інформація, доступ до якої обмежено») та № 780 з власником (користувачем) будівлі за («Інформація, доступ до якої обмежено») про надання послуги з постачання теплової енергії від 01.11.2022 та від 03.11.2022 відповідно.
- (40) За результатами аналізу наданої Заявниками інформації встановлено, що форми запропонованих ПТМ «Ковельтепло» індивідуальних договорів про надання послуг з постачання теплової енергії № 742 та № 780 встановлено наступне.

- (41) Згідно з абзацом 1 пункту 31 розділу «Відповідальність сторін за порушення вимог договору» вищенаведених індивідуальних договорів про надання послуг з постачання теплової енергії передбачено, що у разі несвоєчасного здійснення платежів споживач зобов'язаний сплатити пеню в розмірі 1% від суми боргу за кожен день прострочення.
- (42) Водночас, абзац 3 пункту 31 розділу «Відповідальність сторін за порушення вимог договору» індивідуального договору про надання послуг з постачання теплової енергії № 742 та № 780 передбачає додаткову сплату штрафу у розмірі 7% від суми простроченого платежу за прострочення понад 30 днів.
- (43) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами - суб'єктами підприємницької діяльності, а також їхні права та обов'язки визначені Законом України «Про відповідальність суб'єктів підприємницької діяльності за несвоєчасне внесення плати за спожиті комунальні послуги та утримання прибудинкових територій» від 01.07.1999 № 686-XIV.
- (44) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про відповідальність суб'єктів підприємницької діяльності за несвоєчасне внесення плати за спожиті комунальні послуги та утримання прибудинкових територій» за несвоєчасні розрахунки за спожиті комунальні послуги передбачено сплату пені в розмірі 1 відсотка від суми простроченого платежу за кожен день прострочення. Загальний розмір сплаченої пені не може перевищувати 100 відсотків загальної суми боргу.
- (45) Разом з тим, «Правилами надання послуги з постачання теплової енергії», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 затверджено форму типового індивідуального договору, де у розділі «Відповідальність сторін» зазначено, що: у разі несвоєчасного здійснення платежів споживач зобов'язаний сплатити пеню в розмірі 0,01 відсотка суми боргу за кожен день прострочення. Загальний розмір сплаченої пені не може перевищувати 100 відсотків загальної суми боргу.
- (46) Водночас, у типовому індивідуальному договорі відсутня вимога щодо додаткової сплати штрафу у розмірі 7% від суми простроченого платежу за прострочення понад 30 днів.
- (47) Відповідно до статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договори про надання житлово-комунальних послуг укладаються відповідно до типових або примірних договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України або іншими уповноваженими законом державними органами відповідно до закону.
- (48) Відділенням з метою розгляду вищенаведених заяв листом від 22.03.2023 № 63-02/648 на адресу ПТМ «Ковельтепло» було надіслано вимогу про надання інформації.
- (49) Листом від 30.03.2023 № 324 ПТМ «Ковельтепло» надало запитувану інформацію, за результатами аналізу якої, зокрема, встановлено наступне.
- (50) Станом на дату надання інформації, з підприємствами, фізичними особами – підприємцями та фізичними особами – власниками нежитлових приміщень укладено 304 договори на постачання теплової енергії, в яких присутня вимога щодо сплати штрафу у розмірі 7% від суми простроченого платежу за прострочення понад 30 днів.

- (51) Зазначене підтверджується за результатами аналізу наданих ПТМ «Ковельтепло» договорів з підприємствами, фізичними особами – підприємцями, фізичними особами – власниками нежитлових приміщень.
- (52) Зокрема, вимога щодо сплати штрафу у розмірі 7% від суми простроченого платежу за прострочення понад 30 днів присутня у договорах з фізичними особами: («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 459), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.08.2022 № 798), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.12.2022 № 805), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 627), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 562); фізичними особами-підприємцями: («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 303), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 478), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.02.2022 № 572), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 138); підприємствами: («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 64), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 779), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 760), («Інформація, доступ до якої обмежено») (договір від 01.01.2022 № 22).
- (53) Включення в зазначені договори сплати штрафу у розмірі 7% від суми простроченого платежу за прострочення понад 30 днів ПТМ «Ковельтепло» пояснило положеннями статті 231 Господарського кодексу України.
- (54) Так, відповідно до частини другої статті 231 Господарського кодексу України: у разі якщо порушено господарське зобов'язання, в якому хоча б одна сторона є суб'єктом господарювання, що належить до державного сектора економіки, або порушення пов'язане з виконанням державного контракту, або виконання зобов'язання фінансується за рахунок Державного бюджету України чи за рахунок державного кредиту, штрафні санкції застосовуються, якщо інше не передбачено законом чи договором, у таких розмірах:
за порушення строків виконання зобов'язання стягується пеня у розмірі 0,1 відсотка вартості товарів (робіт, послуг), з яких допущено прострочення виконання за кожний день прострочення, а за прострочення понад тридцять днів додатково стягується штраф у розмірі **семи відсотків** вказаної вартості.
- (55) Як видно з приписів зазначеної статті, штраф за прострочення понад тридцять днів в розмірі 7% від зобов'язання, яке фінансується за рахунок Державного бюджету України чи за рахунок державного кредиту, а також у випадку, якщо хоча б одна сторона є суб'єктом господарювання, що належить до державного сектора економіки. Однак, застосування вимог частини другої статті 231 Господарського кодексу України до суб'єктів підприємницької діяльності – боржників за послуги з теплопостачання та постачання теплової енергії є неправомірним.
- (56) Крім того, враховуючи що з 12.03.2020 в Україні постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» було введено карантинні обмеження, а також те, що у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України, відповідно до пункту 20 частини першої статті 106 Конституції України, Закону України "Про правовий режим воєнного стану" Указом Президента України № 64/2022 від 24.02.2022 (із частковими змінами) в Україні введено воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року, який діє і на час надання даних рекомендацій, Відділенням було перевірено дотримання ПТМ

«Ковельтепло» положень постанови Кабінету Міністрів України від 5 березня 2022 № 206 «Деякі питання оплати житлово-комунальних послуг в період воєнного стану».

- (57) Згідно з даною постановою до припинення чи скасування воєнного стану в Україні забороняється: нарахування та стягнення неустойки (штрафів, пені), інфляційних нарахувань, процентів річних, нарахованих на заборгованість, утворену за несвоєчасне та/або неповне внесення населенням плати за житлово-комунальні послуги; припинення/зупинення надання житлово-комунальних послуг населенню у разі їх неоплати або оплати не в повному обсязі.
- (58) За результатами аналізу наданої ПТМ «Ковельтепло» інформації встановлено, що дане Підприємство не здійснювало в період карантинних обмежень та дії воєнного стану нарахування та стягнення пені з боржників за послуги з постачання теплової енергії.
- (59) Враховуючи вищенаведене, вимоги ПТМ «Ковельтепло» в індивідуальних договорах з власником (користувачем) будівлі про надання послуги з постачання теплової енергії у випадку несвоєчасного здійснення платежів щодо зобов'язання споживача до сплати штрафу у розмірі 7% від суми простроченого платежу за прострочення понад 30 днів є необґрунтованими.
- (60) Такі дії ПТМ «Ковельтепло» можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг з постачання теплової енергії, які не мають альтернативи отримання даних послуг, та змушені для отримання послуг проводити додаткові дії.
- (61) За умов існування значної конкуренції на ринку така поведінка ПТМ «Ковельтепло» була б неможливою, оскільки, маючи зацікавленість щодо продажу свого товару - послуги з постачання теплової енергії, Підприємство вживало б заходи щодо дотримання положень законодавства у сфері постачання теплової енергії, а також дотримання прав та інтересів споживачів.
- (62) В свою чергу, за наявності значної конкуренції на ринку, споживач міг би обрати для себе іншого виконавця послуг, який дотримується вимог законодавства України та не допускає ущемлення його законних інтересів.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МОЖУТЬ МІСТИТИ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (63) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента та не зазнає значної конкуренції на ринку внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (64) Згідно із статтею 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (65) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (66) Оскільки, ПТМ «Ковельтепло» є єдиним надавачем послуги з постачання теплової енергії на території м. Ковель де розташовані мережі, що використовуються (експлуатуються) Підприємством для надання послуг з постачання теплової енергії абонентам (споживачам), із часткою 100% у період, що охоплює 2022 рік та січень - квітень 2023 року, господарських стосунків з ним неможливо уникнути через відсутність альтернативних джерел отримання послуги, його поведінка може завдати шкоду споживачам.
- (67) Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється.
- (68) Таким чином, дії ДКП «Ковельтепло», які полягають у включенні в індивідуальних договорах з власником (користувачем) будівлі про надання послуги з постачання теплової енергії вимог, які передбачають зобов'язання споживача до сплати штрафу у розмірі 7% від суми простроченого платежу за прострочення понад 30 днів, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з постачання теплової енергії своїм абонентам (споживачам), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б не можливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

У зв'язку із вищенаведеним, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Підприємству теплових мереж «Ковельтепло» («Інформація, доступ до якої обмежено») укладати договори про надання послуг з постачання теплової енергії відповідно до Типового індивідуального договору, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830.

2. Підприємству теплових мереж «Ковельтепло» («Інформація, доступ до якої обмежено») проінформувати споживачів, з якими укладені договори про надання послуг з постачання теплової енергії, умови яких не відповідають Типовому індивідуальному договору, про можливість переукладення та/або внесення змін до них на предмет відповідності Типовому індивідуальному договору.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити адміністративну колегію Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України **у 30 – ти денний строк з дня їх отримання з наданням підтверджуючих документів.**

Звертаємо Вашу увагу, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єкту господарювання, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Колегії,
Голова відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ