



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 19 травня 2023 р.

Львів

№ 63/5-рк/к

Головне управління Національної поліції в
Івано-Франківській області

[інформація, доступ до якої обмежено]

*Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали заяви гр. *[інформація, доступ до якої обмежено]* від 08.02.2023 б/н, вх. від 16.02.2023 №63-01/6-АМ (далі – Заява) щодо можливих порушень, на його думку, законодавства про захист економічної конкуренції в діях Головного управління Національної поліції в Івано-Франківській області та суб'єктів господарювання, які надають послуги доставлення (евакуації) тимчасово затриманих уповноваженими підрозділами Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки),

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Головне управління Національної поліції в Івано-Франківській області включено до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган державної влади. Ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (2) Місцезнаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (3) До основних нормативно-правових актів, які регулюють функціонування ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) належать:
 - постанова Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (зі змінами);
 - наказ Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках)».
- (4) Відповідно до пунктів 2 і 3 постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (зі змінами), Кабінет Міністрів України постановив: Національній поліції забезпечити

функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.

- (5) Дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції. У разі потреби, зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.
- (6) Рекомендувати органам місцевого самоврядування виділити у межах населених пунктів територіальним органам Національної поліції земельні ділянки для створення спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (7) Порядок тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (зі змінами) (далі – Порядок) визначає процедуру тимчасового затримання, зберігання транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках та їх повернення.
- (8) Відповідно до пункту 2 Порядку, тимчасове затримання транспортного засобу проводиться поліцейським у разі наявності в нього підстав вважати, що водієм вчинено порушення (у частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю). Тимчасове затримання транспортного засобу здійснюється також у разі виявлення транспортного засобу боржника, оголошеного в розшук відповідно до статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».
- (9) Пунктом 3 Порядку передбачено, що доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів (далі - евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
- (10) Для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
- (11) Відповідно до пункту 4 Порядку у разі тимчасового затримання транспортного засобу шляхом його блокування в акті вказується розташування місця його блокування, а у разі доставлення для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку також додатково зазначаються:
 - найменування, місцезнаходження та номер телефону підприємства, установи або організації, які доставляють транспортний засіб на спеціальний майданчик чи стоянку, номерний знак евакуатора;
 - найменування, місцезнаходження та номер телефону підприємства, установи або організації, які прийняли транспортний засіб для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку;
 - адреса місця зберігання транспортного засобу;
 - посада, прізвище, ім'я та по батькові особи, яка виконує роботи з доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку.

- (12) Пунктом 10 Порядку передбачено, що транспортний засіб може бути тимчасово затриманий на строк до вирішення справи про адміністративне правопорушення, але не більш як на три дні з дати такого затримання.
- (13) Строк затримання транспортного засобу обчислюється з моменту складення акта огляду та тимчасового затримання транспортного засобу, а строк зберігання - з моменту доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку.
- (14) Згідно з пунктом 12 Порядку повернення тимчасово затриманого транспортного засобу, що зберігається на спеціальному майданчику чи стоянці, здійснюється за зверненням відповідальної особи, зазначеної в частині першій статті 14² Кодексу України про адміністративні правопорушення, особи, яка ввезла транспортний засіб на територію України, або особи, яка керувала транспортним засобом на момент вчинення правопорушення.
- (15) Умовами повернення зазначеним особам транспортного засобу є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу - його сплата.
- (16) Пунктом 13 Правил передбачено, що за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
- (17) Відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 №967/1218/869 (далі – Наказ), розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставлянням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ). Розмір плати визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України:

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати за один транспортний засіб
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	за послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	за послугу	700 грн
	від 3000 кг	за послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	за добу	120 грн
	за кожну наступну добу, починаючи з восьмої доби	за добу	20 грн

- (18) Враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) передбачені чинним законодавством.
- (19) Відділення, в межах наданих законодавством повноважень, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою з'ясування порушень у

Заяві питань, листом від 22.02.2023 №63-02/421 надіслало Головному управлінню Національної поліції в Івано-Франківській області вимогу про надання інформації.

- (20) Головне управління Національної поліції в Івано-Франківській області листом від 09.03.2023 №196/108/31/01-2023 (вх. від 15.03.2023 № 63-01/438) надало інформацію щодо суб'єктів господарювання, які надають послуги з доставлення (евакуації) тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) з копіями відповідних договорів.
- (21) З отриманої інформації встановлено, що Головним управлінням Національної поліції в Івано-Франківській області укладені договори про надання послуг перевезення транспортних засобів з наступними суб'єктами господарювання:
 - ФОП Новоженова С.О. ([інформація, доступ до якої обмежено]) від 15.02.2022 №59;
 - ФОП Сірко Г.Б. ([інформація, доступ до якої обмежено]) від 01.09.2022 №412, від 18.01.2023 №6
 (далі – Договори).
- (22) Відповідно до укладених Договорів підставою для початку надання Виконавцем (ФОП Новоженова С.О., ФОП Сірко Г.Б.) послуг Замовнику (Головне управління Національної поліції в Івано-Франківській області) є одержання усної заявки від уповноваженого представника Замовника на перевезення транспортного засобу.
- (23) Пунктом 2.1.6 Договорів передбачено обов'язок Виконавця власними силами здійснювати завантаження, розвантаження та транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальний майданчик для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: вул. Січинського, 5В, м. Івано-Франківськ; вул. Шевченка, 112А, смт. Богородчани, Івано-Франківський район, Івано-Франківська область.
- (24) В пункті 5.1 Договорів зазначено, що плата за послуги з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів стягується виконавцю з відповідальної особи, а саме: фізичної особи або керівника юридичної особи, за якою зареєстровано транспортний засіб; належного користувача транспортного засобу; особи, яка виконує повноваження керівника юридичної особи; особи, яка ввезла такий транспортний засіб на територію України, або особи, яка керувала транспортним засобом на момент вчинення правопорушення.
- (25) Надання послуг Виконавцем для Замовника здійснюється в інтересах третіх осіб, визначених в пункті 5.1 Договору.
- (26) Згідно з пунктом 5.2 Договорів «розмір плати за транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками поліції здійснюється відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках)» та виставленого Виконавцем рахунку».
- (27) Отже, з інформації, отриманої від Головного управління Національної поліції в Івано-Франківській області листом від 09.03.2023 №196/108/31/01-2023 (вх. від 15.03.2023 №63-01/438) встановлено, що на момент затримання транспортного засобу Заявника послуги доставлення (евакуації) тимчасово затриманих транспортних засобів в Івано-Франківській області, згідно укладених договорів, надавали ФОП Новоженова С.О. та ФОП Сірко Г.Б.

- (28) Отже, укладення Головним управлінням Національної поліції в Івано-Франківській області договорів про надання послуг перевезення транспортних засобів з ФОП Новоженова С.О. та ФОП Сірко Г.Б., суперечить постанові Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання». Зокрема, пунктом 2 вищенаведеної постанови передбачено укладення договорів з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.
- (29) Ринок послуг евакуації транспортних засобів на території Івано-Франківської області є конкурентним. З інформації, яка міститься у відкритому доступі в мережі Інтернет <https://list.in.ua/>, крім ФОП Новоженова С.О., ФОП Сірко Г.Б., ці послуги надають інші учасники ринку, до прикладу: ФОП Прокопів Р.М. (с. Чукалівка Івано-Франківської міської ради), ПП «Сергенюк-Сервіс» (с. Крихівці Івано-Франківської міської ради), ПП «Мерседес-Авто» (м. Коломия), ФОП «Данишенко» (м. Коломия) та інші.
- (30) Тобто, внаслідок таких дій Головного управління Національної поліції в Івано-Франківській області створюються умови для спотворення конкуренції, коли окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив державних органів.
- (31) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (32) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами влади.
- (33) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (34) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремих суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (35) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (36) Вчинення антиконкурентних дій органами влади відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.

- (37) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (38) Таким чином, дії Головного управління Національної поліції в Івано-Франківській області щодо визначення виконавцями послуг доставлення (евакуації) тимчасово затриманих транспортних засобів ФОП Новожену С.О. та ФОП Сірко Г.Б., що не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Головному управлінню Національної поліції в Івано-Франківській області (*інформація, доступ до якої обмежено*) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом забезпечення визначення суб'єктів господарювання для надання послуг доставлення (евакуації) тимчасово затриманих уповноваженими підрозділами Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання».

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у 3-х місячний строк з дня отримання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ