



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.05.2023 № 70/37-р/к

Справа № 1/01-263-21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАУКОВО - ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи - (конфідеційна інформація) (надалі - ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»)) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ІСКЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфідеційна інформація) (надалі - ТОВ «ТД «ІСКЕР»)), подали пропозиції на участь у відкритих торгах на закупівлю:

- «ДК 021:2015:38420000-5 - ШГВ19Т-146 38420000-5 Прилади для вимірювання витрати, рівня та тиску рідин і газів в асортименті (Лічильники газу ультразвукові в асортименті)», проведену АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ» в особі філії «ШЕБЕЛИНКАГАЗВИДОБУВАННЯ» (надалі - Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Розога» (ідентифікатор закупівлі в системі - **UA-2019-07-04-000656-b**).

При цьому, ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ТОВ «ТД «ІСКЕР» діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 1/01-263-21 такі дії ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ТОВ «ТД «ІСКЕР» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, встановленим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладені штрафи:

- на ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» в розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень;
- на ТОВ «ТД «ІСКЕР» в розмірі (п'ятдесят тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»,

вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі –Відділення), розглянувши матеріали справи № 1/01-263-21 про порушення ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ТОВ «ТД «ІСКЕР» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 24.04.2023 № 70-03/110-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення відкритих торгів на закупівлю:
 - «ДК 021:2015:38420000-5 - ШГВ19Т-146 38420000-5 Прилади для вимірювання витрати, рівня та тиску рідин і газів в асортименті (Лічильники газу ультразвукові в асортименті)», проведену АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ» в особі філії «ШЕБЕЛИНКАГАЗВИДОБУВАННЯ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі - **UA-2019-07-04-000656-b**) (надалі – Торги).

2. Відповідачі

- (2) Відповідачами у Справі є:
 - а) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ», ідентифікаційний код юридичної особи - (конфідеційна інформація). Місцезнаходження - (конфідеційна інформація). Основним видом діяльності ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» є (конфідеційна інформація);
 - б) ТОВ «ТД «ІСКЕР», ідентифікаційний код юридичної особи - (конфідеційна інформація). Місцезнаходження - (конфідеційна інформація). Основним видом діяльності ТОВ «ТД «ІСКЕР» є (конфідеційна інформація).
- (3) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ТОВ «ТД «ІСКЕР» (надалі разом — Відповідачі, Учасники торгів) є суб'єктами господарювання.

3. Процесуальні дії

- (4) За ознаками вчинення ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» і ТОВ «ТД «ІСКЕР» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у Торгах, адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 23.11.2021 № 70/302-рп/к про початок розгляду справи № 1/01-263-21 (надалі - Справа).

4. Інформація про торги

- (5) Замовником відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro.gov.ua» 04.07.2019 опубліковано оголошення про проведення Торгів.

- (6) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій на Торги (дата і час) – 15.07.2019, 16:00.
Початок аукціону (дата і час) – 16.07.2019, 15:03.
Очікувана вартість закупівлі – 1 611 231,20 грн.
- (7) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»;
 - ТОВ «ТД «ІСКЕР»;
- (8) Цінові пропозиції запропоновані Учасниками торгів у Торгах № 1 наведені у Таблиці № 1.

Таблиця № 1

Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	1 611 231,20	1 611 231,20
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	1 611 231,00	1 611 231,00

- (9) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 13.08.2019 № ШГВ19Т-146 переможцем визнано ТОВ «ТД «ІСКЕР».
- (10) За результатами проведених Торгів Замовником укладено з ТОВ «ТД «ІСКЕР» договір про надання послуг від 30.08.2019 № 19Т-146 на суму 1 611 231,00 гривень.

5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (11) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням у ході розгляду Справи, виявлено обставини, які свідчать про вчинення ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

5.1. Синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій

- (12) Відповідно до інформації ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО», наданої листом від 07.06.2021 № 206/01/1428/04 (вх. від 15.06.2021 № 3498) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» подали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного авторизованого електронного майданчика «Е-ТЕНДЕР», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР» (надалі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР»).
- (13) Згідно з інформацією ТОВ «Е-ТЕНДЕР», наданою листом від 03.08.2021 № 548 (вх. від 05.08.2021 № 4440) (надалі - Лист ТОВ «Е-ТЕНДЕР»), ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» здійснили перерахування коштів в один день, що є останнім днем подачі тендерних пропозицій з одного банку, інформацію наведено у Таблиці № 2.

Таблиця № 2

Назва суб'єкта господарювання	Сума коштів, грн	Дата (час) зарахування коштів	Банк
ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	1700	15.07.2019 о 11:02	АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК АВАЛЬ»
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	1700	15.07.2019 о 09:46	АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК АВАЛЬ»

- (14) Також, Учасники торгів здійснювали створення чернеток, перегляд інформації по закупівлі та подання тендерних пропозицій на Торги синхронно в один день, інформацію наведено у Таблиці № 3.

Таблиця № 3

Назва суб'єкта господарювання	Дія, яка була здійснена учасником	Дата (час) подання тендерної пропозиції
ТОВ ТД «ІСКЕР»	Створення чернетки пропозиції	15.07.2019 о 13:02
	Подано пропозицію	15.07.2019 о 13:08
	Перегляд інформації по закупівлі	16.07.2019. 09:04:03
ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	Створення чернетки пропозиції	15.07.2019 о 15:10
	Подано пропозицію	15.07.2019 о 15:13
	Перегляд інформації по закупівлі	16.07.2019. 09:03:24

- (15) Отже, вищезазначене свідчить про синхронність дій Учасників торгів під час підготовки до участі у Торгах, що в свою чергу свідчить про узгодженість дій між ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР».

5.2 Використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет.

5.2.1. Використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет під час входу в аукціон

- (16) Відповідно до інформації ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО», наданої листом від 07.06.2021 № 206/01/1428/04 (вх. від 15.06.2021 № 3498) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» заходили на Торги з однієї IP-адреси - **37.46.242.246** в однаковий час, інформацію наведено у Таблиці № 4.

Таблиця № 4

Назва суб'єкта господарювання	IP-адреса	Дата входу	Час входу
ПП «НБК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	37.46.242.246	16.07.2019	11:55
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	37.46.242.246	16.07.2019	11:55

- (17) Згідно з інформацією, яка міститься на сайті <https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>, IP-адреса **37.46.242.246** належала ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (Інтернет-провайдер) (надалі - ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК»).
- (18) Відповідно до листа ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» від 08.07.2021 № 08/07-2021 (вх. від 14.07.2021 № 3992), IP-адреса **37.46.242.246** була виділена їх партнеру - суб'єкту господарювання ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ-ПІДПРИЄМЦЮ САЄНКО АНЖЕЛІЦІ НОДАРІВНІ (Інтернет-провайдер) (надалі - ФОП САЄНКО А.Н.).
- (19) Відповідно до листа ФОП САЄНКО А.Н. від 24.04.2021 (вх. від 26.04.2021 № 2421), IP-адреса **37.46.242.246** у період з 01.04.2019 по 31.12.2019 (період підготовки та проведення торгів) була виділена в користування ТОВ «ТД «ІСКЕР» за адресою: м. Дніпро, просп. О. Поля, буд. № 54.

5.2.2. Використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет під час подання тендерної пропозиції

- (20) Згідно з Листом ТОВ «Е-ТЕНДЕР» ПП «НБК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» здійснили подання тендерних пропозицій з однієї IP-адреси - **37.46.242.246**, інформацію наведено у Таблиця № 5.

Таблиця № 5

Назва суб'єкта господарювання	Дія, яка були здійснена учасником	Дата (час) подання тендерної пропозиції	IP-Адреса
ПП «НБК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	Створення чернетки пропозиції	15.07.2019	37.46.242.246
	Подано пропозицію	15.07.2019	
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	Створення чернетки пропозиції	15.07.2019	
	Подано пропозицію	15.07.2019	

5.2.3. Використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет під час входу Учасниками торгів в систему дистанційного обслуговування рахунків у банку.

- (21) Відповідно до листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 28.04.2021 № 21449/6/04-36-12-04-04 (вх. від 05.05.2021 № 2613) (надалі - Лист ГУ ДПС у Дніпропетровській області № 1) та листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У

ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 05.08.2021 № 23632/5/04-36-12-04-05 (вх. від 10.08.2021 № 1216кі) (надалі - Лист ГУ ДПС у Дніпропетровській області № 2) було отримано інформацію щодо наявності відкритих рахунків у банківських установах у Учасників торгів.

- (22) Так, АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» листом від 29.09.2021 № 81-15-9-10084-БТ (вх. від 04.10.2021 № 1558кі) (надалі - Лист АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК») надало інформацію, що *(конфіденційна інформація)*.

5.2.4 Використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет під час входу Учасниками торгів до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках.

- (23) АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» листом від 30.09.2021 № 20.1.0.0/7-210922/15823 (вх. від 01.10.2021 № 1545кі) (надалі - Лист АТ КБ «ПРИВАТБАНК») повідомило *(конфіденційна інформація)*, інформація надана у Таблиці № 6.

Таблиця № 6

Назва суб'єкта господарювання	Дата (час)	ІР-Адреса
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	
ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	<i>(конфіденційна інформація)</i>	
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	

5.2.5 Використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет під час подання звітності

- (24) Відповідно до листа Лист ГУ ДПС у Дніпропетровській області № 1 ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» надавало податкову звітність протягом 2019 року з ІР-адреси **37.46.242.246**. Інформацію відображено у таблиці № 7.
- (25) Відповідно до листа Лист ГУ ДПС у Дніпропетровській області № 2 від 05.08.2021 № 23632/5/04-36-12-04-05 (вх. від 10.08.2021 № 1216кі) *(конфіденційна інформація)*. Інформацію відображено у таблиці № 7.

Таблиця № 7

Дія	Назва суб'єкта господарювання	Дата (час)	ІР-Адреса
Подання податкової звітності	ТОВ «ТД «ІСКЕР»	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»		

5.2.6 Використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет під час входу до поштової скриньки та під час формування запитів для отримання витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань

- (26) Відповідно до інформації, наданої ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» від 29.09.2021 № 4794/19.2-09 (вх. від 04.10.2021 № 1564кі), (конфіденційна інформація), інформацію наведено у Таблиці № 8.

Таблиця № 8

Назва суб'єкта господарювання	Дата	ІР-адреса
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

- (27) Також, Листом ТОВ «Е-ТЕНДЕР» було встановлено, що ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» при реєстрації на електронному майданчику «Е-ТЕНДЕР» вказало електронну пошту - nprkenergo@ukr.net.
- (28) У свою чергу, відповідно до інформації, наданої листом від ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» від 14.05.2021 № 264/01/01-08 (вх. від 20.05.2021 № 790кі) (надалі - Лист ТОВ «УКРНЕТ»), (конфіденційна інформація).
- (29) Отже, ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» використовували (конфіденційна інформація), що не може бути випадковим збігом обставин.
- (30) Таким чином, використання в своїй діяльності одних і тих ІР-адрес є свідченням того, що ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» узгоджували поведінку під час підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах.

5.3 Наявність господарських відносин між Учасниками торгів.

- (31) За інформацією, наданою Листом ГУ ДПС у Дніпропетровській області № 1 вбачається, що в у ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» протягом 2019 року були відкриті наступні рахунки:

в АТ КБ «ПРИВАТБАНК»	в АТ «РАЙФФАЙЗЕНБАНК»
– 26001050238448; – 26004050242970; – 26049050205109; – 26005050320255; – 26025050214749; – UA413UA893052990000026025050214749; – UA083052990000026049050205109; – UA323052990000026004050242970; – UA533052990000026005050320255.	– 26006553602; – 26006553612 ; – UA143808050000000026009664768

- (32) Також, з Листа ГУ ДПС у Дніпропетровській області № 2 вбачається, що у ТОВ «ТД «ІСКЕР» протягом 2019 року були відкриті наступні рахунки:

(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
----------------------------	----------------------------

(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
----------------------------	----------------------------

(33) Листом АТ КБ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» було повідомлено, що (конфіденційна інформація), інформацію наведено у Таблиці № 9.

Таблица № 9

[illegible]

[illegible]

	інформація)	інформація)	ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГА ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГА ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГА ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГА ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГА ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГА ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГА ЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)

(34) Також, відповідно до Листа АТ КБ «ПРИВАТБАНК», (конфіденційна інформація), інформацію наведено у Таблиці № 10.

Таблиця № 10

Платник	Сума платежу (грн.)	Дата платежу	Отримувач	Призначення платежу
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)

[illegible]

ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ТД «ІСКЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»	(конфіденційна інформація)

- (35) Отже, між ПП НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» існували сталі господарські відносини, що призводить до позиціонування цих суб'єктів господарювання не як конкурентів, а як партнерів.
- (36) Внаслідок існування сталих господарських відносин між Відповідачами усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність щодо їх поведінки під час участі у процедурах закупівель, оскільки наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків.

5.4 Пов'язана особа у учасників Торгів.

- (37) Відповідно до листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 05.08.2021 № 0400-010704-5/104199 (вх. від 09.08.2021 № 1200кі) (конфіденційна інформація), що відповідає періоду проведення торгів.
- (38) Також, відповідно до листа АТ КБ «ПРИВАТБАНК» від 30.09.2021 № 20.1.0.0.0/7-210922/15823 (вх. від 01.10.2021 № 1545кі), (конфіденційна інформація).
- (39) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позицінують себе як конкуренти відносно один одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності трудових відносин з одними і тими самими особами.
- (40) Отже, (конфіденційна інформація), що свідчить про обізнаність Учасників торгів стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного, що відповідно надає їм можливості домовитися про спільну участь у Торгах.

5.5 Зазначення спільного номеру телефону під час ведення господарської діяльності

- (41) За інформацією, наданою Листом АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК», (конфіденційна інформація).
- (42) Також, Листом АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» було зазначено, що (конфіденційна інформація).
- (43) Отже, Відповідачами під час ведення господарської діяльності зазначається один і той самий номер телефону, що свідчити про обмін інформацією та спільну діяльність між Відповідачами, що є не типовим для суб'єктів господарювання, які є конкурентами на ринку.

5.6 Аналіз цінових пропозицій Відповідачів.

- (44) Аналізом цінових пропозицій ТОВ «ТД «ІСКЕР» та ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» під час участі у Торгах було встановлено, що різниця між їх ціновими пропозиціями складає 20 копійок або 0.000012% (ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» – 1 611 231,20 гривень, ТОВ «ТД «ІСКЕР» – 1 611 231,00 гривень).
- (45) При цьому, Учасники торгів не здійснювали кроків зі зниження своєї цінової пропозиції під час проведення аукціону в Торгах.

- (46) ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» листом від 29.09.2022 вих. № 41 (вих. від 07.10.2022 №1464) надало інформацію, що формування ціни на товари, які були предметом закупівлі Торгів за формулою: ціна закупівлі + додаткова ціна 20-30 % = ціна продажу (мовою оригіналу).
- (47) Тобто, незважаючи на досить незначну різницю між ціновими пропозиціями, Учасники торгів не здійснювали кроків зі зниження цінових пропозицій, а отже, це може свідчити про незацікавленість ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» у здобутті перемоги на Торгах та впевненість ТОВ «ТД «ІСКЕР» у перемозі на Торгах, що в свою чергу підтверджує відсутність конкуренції між Учасниками торгів внаслідок погодженої і скоординованої поведінки

5.7 Однакові властивості електронних файлів, завантажених Учасниками торгів для участі у Торгах

- (48) В результаті аналізу тендерних пропозицій, наданих ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» для участі у Торгах, встановлено, що деякі електронні файли мають однакові характеристики, інформацію про які наведено у Таблиці № 11.

Таблиця № 11

ТОВ «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ»				ТОВ «ТД «ІСКЕР»			
Назва файлу	Програма	Версія	Дата створення	Назва файлу	Програма	Версія	Дата створення
Додаток 2	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00	Додаток 2	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00
Додаток 3	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00	Додаток 3	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00
Додаток 5	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00	Додаток 5	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00
Додаток 7	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00	Додаток 7	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00
Додаток 11	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00	Додаток 11	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00
Додаток 11.1	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00	Додаток 11.1	ABBY FineReader 11	1.5 Acrobat (6.x)	01.01.1601 2:00:00

- (49) Отже, виготовлення електронних файлів ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» для участі в Торгах відбувалось на одному обладнанні та з використанням одного і того самого програмного забезпечення, що свідчить про обізнаність дій та єдність інтересів Учасників торгів та виключає існування конкурентної поведінки між цими суб'єктами господарювання.

6. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (50) Відділенням було встановлено, що поведінка ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (51) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в торгах та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (52) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (53) Встановлені Відділенням факти під час участі у Торгах у своїй сукупності, а саме:
- синхронність дій Учасників торгів під час подання тендерних пропозицій, а саме: використання одного авторизованого електронного майданчика, перерахування коштів в один день, створення чернеток, перегляд інформації по закупівлі та подання тендерних пропозицій на Торги синхронно в один день;
 - використання однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет, а саме під час входу в аукціон, подання тендерної пропозиції; під час входу Учасниками торгів в систему дистанційного обслуговування рахунків у банку та входу Учасниками торгів до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках, подання звітності, під час входу до поштової скриньки та під час формування запитів для отримання витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;
 - наявність господарських відносин між Учасниками торгів;
 - пов'язана особа у учасників Торгів;
 - зазначення спільного номеру телефону під час ведення господарської діяльності;
 - незначна різниця цінових пропозицій під час участі у Торгах;
 - однакові властивості електронних файлів, завантажених Учасниками торгів для участі у Торгах,
- не може бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (54) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (55) Унаслідок узгодженості поведінки Учасників торгів право на укладання договору за

результатами торгів одним з учасників одержане не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих торгів

- (56) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а, отже спотворили результати проведених Замовниками торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (57) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (58) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (59) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (60) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (61) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «ТД «ІСКЕР» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеної АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ» в особі філії «ШЕБЕЛИНКАГАЗВИДОБУВАННЯ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» по закупівлі за державні кошти товару «ДК 021:2015:38420000-5 - ШГВ19Т-146 38420000-5 Прилади для вимірювання витрати, рівня та тиску рідин і газів в асортименті (Лічильники газу ультразвукові в асортименті)» (ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2019-07-04-000656-b).

7. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (62) Витяги з подання про попередні висновки у Справі були надіслані Відділенням за місцезнаходженням ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» листом від 24.04.2023 № 70-02/1-1420, а до ТОВ «ТД «ІСКЕР» - листом від 24.04.2023 № 70-02/1-1419.
- (63) На подання про попередні висновки у Справі ТОВ «ТД «ІСКЕР» листом від 12.05.2023 надало пояснення, а саме зазначило, що дії учасників закупівлі не були направлені на навмисне спотворення результатів Торгів, оскільки останні здійснювалися виключно з метою допомоги Замовнику провести відповідну закупівлю. Залучення до Закупівлі ПП «НВК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» полягало виключно у забезпеченні

проведенні процедури тендеру. При цьому, Учасники жодним чином не погоджували свої дії в частині подання пропозицій та визначення їх умов, зокрема вартості товару.

- (64) Також, ТОВ «ТД «ІСКЕР» зазначило, що Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах:
- не мали умислу та не вчиняли неправомірних та/або протиправних дій, які могли б мати негативний вплив на конкуренцію під час проведення;
 - враховували, що Замовник проводив Закупівлі відповідно до затвердженого ним внутрішнього Регламенту взаємодії структурних підрозділів АТ «Укргазвидобування» під час закупівель товарів, робіт та послуг, на який не розповсюджується дія Закону України «Про публічні закупівлі»;
 - не спотворили результати проведених Замовником торгів, в тому числі не завищувало ринкової ціни на обладнання,
 - не порушили право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату;
 - не обмежували своїми діями інших учасників Закупівлі приймати участь у Закупівлі;
 - не вчинили антиконкурентні узгоджені дії, які заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (65) Втім, зазначені твердження ТОВ «ТД «ІСКЕР» спростовуються доказами, що містяться в матеріалах Справи.
- (66) ПП «НБК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» на подання про попередні висновки у Справі не надало будь-яких заперечень та/або зауважень.

8. Визначення розміру штрафів

- (67) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (68) За інформацією наданою ПП «НБК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» листом від 24.04.2023 вих. № 49 (вихід від 25.04.2023 № 1011), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПП «НБК «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» за 2022 рік становить 34 167 300 (тридцять чотири мільйони сто шістьдесят сім тисяч триста) гривень.
- (69) За інформацією наданою ТОВ «ТД «ІСКЕР» листом від 27.04.2023 вих. 27/04-01 (вихід від 01.05.2023 № 1045), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ТД «ІСКЕР» за 2022 становить 31 070 100,00 (тридцять один мільйон сімдесят тисяч сто) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від

29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАУКОВО - ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи - (конфідеційна інформація)) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ІСКЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи - (конфідеційна інформація)) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ» в особі філії «ШЕБЕЛИНКАГАЗВИДОБУВАННЯ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» по закупівлі за державні кошти товару «ДК 021:2015:38420000-5 - ШГВ19Т-146 38420000-5 Прилади для вимірювання витрати, рівня та тиску рідин і газів в асортименті (Лічильники газу ультразвукові в асортименті)» (ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2019-07-04-000656-b).

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАУКОВО - ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи - (конфідеційна інформація)) штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ІСКЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи - (конфідеційна інформація)) штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК