



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

---

«05» травня 2023 року

№ 60/4-рк/к

м. Київ

**Кіптівська сільська рада**  
вул. Слов'янська, буд. 51-а,  
с. Кіпті, Чернігівська обл.,  
17050

*Про припинення дій,  
що містять ознаки порушень  
законодавства про захист  
економічної конкуренції,  
усунення причин виникнення цих порушень,  
і умов, що їм сприяють*

- (1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), керуючись пунктом першим статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» здійснило державний контроль за дотриманням виконавчими органами сільських, селищних та міських рад у межах Київської, Житомирської, Черкаської та Чернігівської областей законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринках надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (2) В ході проведення вказаного державного контролю Відділенням було направлено до Кіптівської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області (надалі – Кіптівська сільрада, Сільрада) листи про надання інформації від 17.08.2022 № 60-02/2231/8, від 07.12.2022 № 60-02/3874 та від 12.04.2023 № 60-02/1744.
- (3) Листами від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 06.09.2022 № 60-01/1473), від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 10.04.2023 № 60-01/1154) та від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 24.04.2023 № 60-01/1352) Кіптівська сільська рада надала до Відділення запитувану інформацію, за результатами аналізу якої Відділенням встановлено наступне.
- (4) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).

- (5) Згідно з абзацом одинадцятим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **виконавчі органи рад** – органи, які відповідно до Конституції України та цього закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (6) Частина перша статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створені радами виконавчі органи.
- (7) Згідно з частиною третьою статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у сільських радах, що представляють територіальні громади, які налічують до 500 жителів, за рішенням відповідної територіальної громади або сільської ради виконавчий орган ради може не створюватися. У цьому випадку функції виконавчого органу ради (крім розпорядження земельними та природними ресурсами) здійснює сільський голова одноособово.
- (8) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) У статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень. Після закінчення повноважень ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради її виконавчий комітет здійснює свої повноваження до сформування нового складу виконавчого комітету. Виконавчий комітет ради утворюється у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - голови відповідної ради, заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб. Сільська, селищна, міська рада утворює у складі виконавчого комітету ради орган з питань містобудування та архітектури.
- (10) Місцем знаходженням Кіптівської сільської ради є **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру.
- (11) В структурі місцевого самоврядування Сільради **виконавчий комітет відповідної ради не утворений як окрема юридична особа.**
- (12) Отже, Кіптівська сільська рада Чернігівського району Чернігівської області в особі її виконавчого комітету є органом місцевого самоврядування, юридичною особою.
- (13) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням <https://gromada.info/gromada/kiptivska>, Кіптівська сільська територіальна громада створена 03.09.2015 року. У складі громади 19 населених пунктів.
- (14) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в

Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (15) Згідно з частиною першою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (16) Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульовано Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318) (надалі – Правила № 1070), Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок № 1173).
- (17) Відповідно до підпункту 6 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021 року) до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать вирішення питань поводження з побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (18) Згідно з підпунктом 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021 року) до відання **виконавчих органів** сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, **визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів** спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (19) Статтею 1 Закону України «Про відходи» визначено, зокрема, що:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
  - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
  - послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (20) Відповідно до статті 9 Закону України «Про відходи» суб'єктами права власності на відходи є громадяни України, іноземці, особи без громадянства, підприємства, установи та організації усіх форм власності, територіальні громади, Автономна Республіка Крим і держава. Територіальні громади є власниками відходів, що утворюються на об'єктах комунальної власності чи знаходяться на їх території і не мають власника або власник яких невідомий (безхазяйні відходи). Держава є власником відходів, що утворюються на об'єктах державної власності чи знаходяться на території України і не мають власника або власник яких невідомий (крім відходів, зазначених у частині другій цієї статті), а також в інших випадках,

передбачених законом. Від імені держави управління відходами, що є державною власністю, здійснюється Кабінетом Міністрів України відповідно до закону. Суб'єкти права власності володіють, користуються і розпоряджаються відходами в межах, визначених законом.

- (21) Згідно з пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (22) Відповідно до частини четвертої статті 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами укладають договори з юридичною особою, яка в установленому порядку визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів на певній території, на якій знаходиться об'єкт утворення відходів.
- (23) Частина друга статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» зазначає, що власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів **укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.**
- (24) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами № 1070.
- (25) Пунктом 3 Правил № 1070 встановлено, що послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (26) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначає Порядок № 1173.
- (27) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (28) Пункт 22 Порядку № 1173 зазначає, що під час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями конкурсна комісія перевіряє наявність та правильність оформлення документів, подання яких передбачено конкурсною документацією, а також оголошує інформацію про найменування та місцезнаходження кожного учасника конкурсу, критерії оцінки конкурсних пропозицій.
- (29) Згідно Пункту 24 Порядку № 1173 за результатами розгляду конкурсних пропозицій конкурсна комісія відхиляє пропозиції з таких причин:
- учасник конкурсу не відповідає кваліфікаційним вимогам, передбаченим конкурсною документацією;
  - конкурсна пропозиція не відповідає конкурсній документації;
  - встановлення факту подання недостовірної інформації, яка впливає на прийняття рішення;
  - учасник конкурсу перебуває у стані ліквідації, його визнано банкрутом або порушено провадження у справі про його банкрутство.
- Перелік учасників, конкурсні пропозиції яких були відхилені, та причини відхилення організатор конкурсу оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті.

- (30) Згідно з пунктом 27 Порядку № 1173 критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам визначено додатком 1 до Порядку № 1173.
- (31) Пункт 28 Порядку № 1173 містить положення, що переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки. Перевага надається тому учасникові конкурсу, що подав конкурсній комісії проект або затверджену інвестиційну програму (програму капітальних витрат) розвитку підприємства, яка повинна включати заходи щодо впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів.
- (32) Згідно з пунктами 30-31 Порядку № 1173 організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом, який оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті, рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- (33) Відповідно до частин третьої статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (34) Таким чином, виконавчі комітети сільської, селищної, міської ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту. З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (35) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (36) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язаний визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документацій та проведення конкурсів на визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населеного пункту.
- (37) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (38) Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги». Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (39) Пункт 5 Порядку № 1173 містить вичерпний перелік вимог до конкурсної документації, які організатор конкурсу готує для проведення конкурсу, у тому числі кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу (підпункт 4 Порядку № 1173).

- (40) Згідно з пунктом 7 Порядку № 1173 передбачені конкурсною документацією умови проведення конкурсу є обов'язковими для конкурсної комісії та його учасників.
- (41) **Будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі Порядок № 1173 не містить, отже конкурс є відкритим для всіх претендентів за законодавчо визначеними кваліфікаційними критеріями.**
- (42) Потенційним конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (43) Листом від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 10.04.2023 № 60-01/1154) Сільрада повідомила, що **рішенням Кіптівської сільської ради в особі її виконавчого комітету від «Інформація, доступ до якої обмежено»** «Про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради», було визначено межі території населених пунктів Кіптівської сільської ради, де планується надання послуги з вивезення твердих побутових відходів, затверджено Положення про порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради згідно з додатком 1 до цього рішення, утворено конкурсну комісію по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради, затверджено її склад згідно з додатком 2 до цього рішення та **затверджено конкурсну документацію на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів** на території населених пунктів Кіптівської сільської ради згідно з додатком 3 до цього рішення (надалі – Конкурсна документація).
- (44) Відділенням проведено аналіз Конкурсної документації, наданої Сільрадою листом від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 24.04.2023 № 60-01/1352) та з'ясовано, що остання, зокрема, містить інформацію щодо кваліфікаційних вимог до учасників конкурсу, перелік документів, оригінали та (або) засвідчені в установленому законодавством порядку копії, які подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам, критерії та методику оцінки конкурсних пропозицій.
- (45) Конкурсна документація складається з восьми розділів та чотирьох додатків, зокрема, містить пункт 4. «Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу», який містить, зокрема, наступний кваліфікаційний критерій: 4.3. «наявність документально підтвердженого досвіду надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» (мова оригіналу).
- (46) Кваліфікаційний критерій 4.3. «наявність документально підтвердженого досвіду надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» пункту 4. «Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу» передбачає надання учасниками конкурсу наступного документа: **про досвід роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів не менше двох років (мова оригіналу).**
- (47) Вимога щодо надання документа про досвід роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів **не менше двох років** має дискримінаційний характер, оскільки суперечить підпункту 4 пункту 5 Порядку № 1173, який викладений у наступній редакції: *«Досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових*

відходів». Досвід роботи суб'єктів господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, передбачає наявність позитивного досвіду роботи та ефективне функціонування на ринку послуг з вивезення побутових відходів без кваліфікаційного критерію часових обмежень щодо діяльності на відповідному ринку.

- (48) Виходячи зі змісту пункту третього кваліфікаційного критерію 4.3. «наявність документально підтвердженого досвіду надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» пункту 4. «Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу» Конкурсної документації **претенденти на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення побутових відходів** на території населених пунктів Кіптівської сільської ради, **які мають досвід роботи** з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил **менше двох років не можуть взяти участь у відповідному конкурсі**, адже мають бути відхилені конкурсною комісією, оскільки не відповідають встановленому критерію Конкурсної документації, що свідчить про обмеження конкуренції на відповідному ринку у визначених територіальних межах.
- (49) У пункті 8 додатку 1 до Порядку № 1173 зазначено, що досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил визначає, що **перевага надається учасникові**, який має досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил **понад три роки**.
- (50) Тобто, суб'єкти господарювання, які мають досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил **менше трьох років** не позбавляються права брати участь у конкурсах на здобуття статусу виконавців послуг з вивезення відходів в межах певної території, проте перевагу під час оцінювання конкурсних пропозицій отримають суб'єкти господарювання, які мають відповідний досвід **понад три роки**.
- (51) Отже, претенденти на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради, які мають досвід роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил **менше двох років**, не можуть бути позбавлені права на участь у відповідному конкурсі та їм мають забезпечуватись рівні умови для конкуренції на відповідному ринку.
- (52) При цьому, як повідомила Сільрада листом від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 10.04.2023 № 60-01/1154), конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в населених пунктах Кіптівської сільської ради має відбутися *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (53) Таким чином, встановлення Сільрадою критерію в Конкурсній документації щодо надання документа про досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів не менше двох років передбаченого у Кваліфікаційному критерії 4.3. «наявність документально підтвердженого досвіду надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» пункту 4. «Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу» **під час розгляду** конкурсних пропозицій учасників конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради не відповідає вимогам критеріїв відповідності, встановлених Порядком № 1173, з огляду на що, носить дискримінаційний характер та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді обмеження конкуренції під час обрання виконавців послуг з вивезення побутових відходів на визначеній території.
- (54) Отже в даному випадку, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність із надання послуг із вивезення побутових відходів на території населених пунктів

Кіптівської сільської ради мають досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів **менше двох років**, можуть /могли би взяти участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на відповідній території та виступати в якості потенційних конкурентів один для одного.

- (55) Водночас, такі дії Кіптівської сільської ради можуть звужувати кількість потенційних бажаючих суб'єктів господарювання прийняти участь у конкурсі, оскільки окремі суб'єкти господарювання, за таким кваліфікаційним критерієм щодо досвіду роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів **не менше двох років** конкурсних пропозицій, який не відповідає вимогам законодавства, вже є заздалегідь не конкурентноспроможними, так як вони будуть не відповідати вимогам такої Конкурсної документації, що може бути підставою для утримання та неможливості від прийняття участі у такому конкурсі. Внаслідок таких дій Кіптівської сільської ради можуть створюватися бар'єри для входження на ринок послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Сільради іншим суб'єктам господарювання, що здатні надавати вказані послуги, відповідають законодавчо визначеним критеріям, та мають намір працювати на вказаному ринку послуг.
- (56) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.
- (57) Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- (58) Відповідно до частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (59) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (60) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (61) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- (62) Окрім того, право органів місцевого самоврядування на вільне прийняття рішень з питань, віднесених до її компетенції, відповідає обов'язку останніх під час прийняття цих рішень дотримуватись й прав інших осіб.

- (63) Відповідно до положень частини другої статті 20 Господарського кодексу України кожний суб'єкт господарювання та споживач має право на захист своїх прав і законних інтересів. Права та законні інтереси зазначених суб'єктів захищаються шляхом відновлення становища, яке існувало до порушення прав та законних інтересів суб'єктів господарювання.
- (64) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (65) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

*Таким чином, дії Кіптівської сільської ради Чернігівської області в особі її виконавчого комітету, які полягають у встановленні кваліфікаційної вимоги в Конкурсній документації «Про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради», затвердженої рішенням Кіптівської сільської ради в особі її виконавчого комітету від «Інформація, доступ до якої обмежено» у вигляді надання довідки про досвід роботи з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів не менше двох років у кваліфікаційному критерії 4.3. «наявність документально підтвердженого досвіду надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» пункту 4. «Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу» містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради.*

Разом з тим, наразі не встановлено обставин, що вказані дії **Кіптівської сільської ради в особі її виконавчого комітету призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради**, та завдали значних збитків окремим особам чи суспільству.

Враховуючи наведене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, керуючись частиною другою статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає наступні обов'язкові для розгляду

#### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Кіптівській сільській раді Чернігівської області «Інформація, доступ до якої обмежено»; ідентифікаційний код юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено») припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на

ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради, а також усунути причини виникнення порушення та умови що йому сприяють, шляхом приведення конкурсної документації «Про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради», затвердженої рішенням Кіптівської сільської ради в особі її виконавчого комітету від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до норм чинного законодавства та вжиття відповідних заходів по організації проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кіптівської сільської ради.

Про результати розгляду (виконання) рекомендацій повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **десятиденний строк** з дня їх отримання, з наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення**

**О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ**