



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

05 травня 2023 року

Хмельницький

№ 72/38-р/к

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 72/07-23 про порушення Погребищенською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20 квітня 2023 року № 72-03/61-п

ВСТАНОВИЛА :

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Першим Відділом досліджень і розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження на ринку вивезення твердих побутових відходів у Вінницькій області на територіях населених пунктів, які підпорядковані Погребищенській міській раді.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.01.2023 № 72/08-рп/к розпочато розгляд справи № 72/07-23 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (3) Листом від 17.01.2023 № 72-02/126 розпорядження № 72/04-рп/к від 13.01.2023 адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надіслане Відповідачеві.
- (4) Листом від 23.01.2023 № 72-02/163 розпорядження № 72/08-рп/к від 20.01.2023 адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надіслане Відповідачеві.

- (15) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (16) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (17) Згідно з Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (18) Відповідно до Закону України «Про відходи» послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (19) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуг з вивезення побутових відходів є дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, дотримання вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (20) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318).
- (21) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (22) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок № 1173).
- (23) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (24) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на

конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

- (25) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (26) Згідно зі статтею 35-1 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (27) Враховуючи вищенаведене, реалізація Погребищенською міською радою та Виконкомом покладених на них повноважень у сфері поводження з побутовими відходами має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (28) Отже, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:
- до 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. У той же час відповідно до Порядку підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради;
 - з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (29) Таким чином, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

4. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛОСЯ НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ

- (30) Об'єктами дослідження є: Погребищенська міська рада, Погребищенська міська рада в особі її виконавчого комітету та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, які входять до складу території Погребищенської міської територіальної громади Вінницької області.
- (31) Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
- (32) Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (33) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (34) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи»:
- (35) - побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім

- відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
- (36) - тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
 - (37) - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - (38) - послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - (39) - поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
 - (40) Тобто, товаром у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є послуги з вивезення твердих побутових відходів в межах території населених пунктів, які входять до складу території Погребищенської міської територіальної громади Вінницького району, Вінницької області.
 - (41) Послуги з вивезення твердих побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не є взаємозамінними з іншими видами послуг.
 - (42) Часові межі визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
 - (43) За інформацією Погребищенської міської ради (лист від 21.12.2022 № 02-14/2753), суб'єкти господарювання, що надають послуги з вивезення твердих побутових відходів на території територіальної громади, та були визначені на конкурсних засадах, відсутні.
 - (44) Протягом 2020-2022 років, I кварталу 2023 року Погребищенська міська рада та/або її виконавчий комітет не проводили конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.
 - (45) Отже, часові межі ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів для мешканців багатоквартирних житлових будинків та приватного сектору, підприємств, установ та організацій визначаються як проміжок часу, протягом якого залишалась незмінною структура ринку, а саме: 2020-2022 років, I кварталу 2023 року, протягом якого Погребищенська міська рада в особі виконавчого комітету не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані. Порушення є триваючим у часі та не припиненим.
 - (46) Потенційними конкурентами на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають достатню кількість власної або орендованої спецтехніки та працівників для збору та вивезення твердих побутових відходів, укладені договори із суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів або інші документи, які надають такому суб'єкту господарювання право на користування послугами сміттєзвалища чи об'єктів перероблення. Також необхідною умовою для надання послуг вивезення побутових відходів у багатоквартирній житловій забудові є наявність достатньої кількості контейнерів для збирання побутових відходів та наявність або можливість облаштування контейнерних майданчиків для їх розміщення.
 - (47) Конкурентними перевагами можуть бути новий технологічний спецавтотранспорт, можливість забезпечення роздільного збирання сміття, наявність обладнання для миття і дезінфекції контейнерів тощо.

- (48) Також потенційними конкурентами є суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру, та можуть вважатися конкурентами нові суб'єкти господарювання, які прагнуть вступити на ринок з метою надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавця цих послуг.
- (49) За інформацією Головного управління статистики у Вінницькій області (лист від 05.01.2022 № 03.3-08/4-22) господарську діяльність на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах Вінницької області здійснює 73 суб'єкти господарювання, з них 7 - суб'єкти приватної форми власності.
- (50) На території смт. Погребище розташоване Погребищенське паспортизоване сміттєзвалище проектною потужністю 32,0 тис. т³.
- (51) Так, суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у близько розташованих населених пунктах і районах (безпосередня близькість від Погребищенського сміттєзвалища, незначна віддаленість населених пунктів один від одного) та можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, в які входять до складу території Погребищенської міської територіальної громади є:
- комунальне підприємство «Погребищекомунсервіс» ([REDACTED]);
 - комунальне підприємство «Чисте місто» Козятинської міської ради ([REDACTED]);
 - комунальне підприємство «Добробут» м. Іллінці ([REDACTED]);
 - комунальне підприємство «Комунсервіс» Липовецької міської ради ([REDACTED]);
 - комунальне підприємство «Оратівкомунсервіс» ([REDACTED]).
- (52) Отже, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку, деякі з них могли бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Погребищенської міської територіальної громади Вінницького району, Вінницької області.
- (53) Суб'єкти господарювання – потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у близько розташованих населених пунктах та районах, за бажання могли б брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах населених пунктів, які входять до складу території Погребищенської міської територіальної громади.
- (54) Таким чином, суб'єкти господарювання - виконавці зазначених послуг з близько розташованих до території населених пунктів Погребищенської міської територіальної громади можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- (55) Споживачами (покупцями) послуги з вивезення твердих побутових відходів в межах території населених пунктів Погребищенської міської територіальної громади є мешканці багатоквартирних житлових будинків та приватного сектору, підприємства, установи, організації.
- (56) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання права надавати послуги з вивезення побутових відходів на певній території на конкурсних засадах. Таке право виникає у разі перемоги в конкурсі, який проводиться мінімум один раз на 5 років (або через один рік після конкурсу, що відбувся за відсутності конкуренції);

- значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу.

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (57) Відділенням проведено дослідження ринку вивезення твердих побутових відходів, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на цьому ринку та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (58) Під час проведення дослідження ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах населених пунктів, які входять до складу території Погребищенської міської територіальної громади, Відділенням виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягають в бездіяльності Погребищенської міської ради в особі виконавчого комітету, виходячи з наступного.
- (59) На вимогу Відділення від 14.11.2022 № 72-02/51 Погребищенська міська рада листом від 21.12.2022 № 02-14/2753 (вх. № 72-01/1741 від 21.12.2022) повідомила, зокрема, наступне.
- (60) Протягом 2020-2022 років, I кварталу 2023 року суб'єкт господарювання з вивезення твердих побутових відходів на конкурсних засадах не визначався, конкурс щодо визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів протягом цього ж періоду не проводився.
- (61) За інформацією Погребищенської міської ради вивезення твердих побутових відходів на території Погребищенської територіальної громади здійснюється комунальним підприємством «Погребищекомунсервіс» ([REDACTED]) на підставі укладеного договору з Управлінням з питань житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, управління комунальною власністю, містобудування та архітектури Погребищенської міською ради від 28.02.2022 № 2.
- (62) На розпорядження у справі № 72/07-23 Погребищенська міська рада листом від 14.03.2023 № 02-20/673 повідомила, зокрема, наступне: *«Управління з питань житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, управління комунальною власністю, містобудування та архітектури Погребищенської міської ради та Приватне підприємство «БАЛАНС ЕКО» уклали договір про розробку Схеми санітарного очищення населених пунктів Погребищенської міської територіальної громади.*
- (63) Рішенням виконавчого комітету Погребищенської міської ради 8 скликання № 53 від 09.02.2023 року *«Про затвердження визначених норм надання послуг з вивезення побутових відходів для Погребищенської міської територіальної громади Вінницького району Вінницької області» затверджені норми надання послуг з вивезення побутових відходів на території Погребищенської міської територіальної громади.*
- (64) Відповідно розробленої технічної документації схеми санітарної очистки Погребищенської міської територіальної громади будуть визначенні заходи що дозволять покращити організацію збирання та утилізації побутових відходів та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері вивезення побутових відходів» (мова оригіналу).
- (65) Слід відмітити, що протягом останніх п'яти років, конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів Погребищенською міською радою чи виконавчим комітетом Погребищенської міської ради не оголошувався та не проводився

- (66) Таким чином, до 01.05.2021 – Погребищенською міською радою, а з 01.05.2021 – Погребищенською міською радою в особі виконавчого комітету усупереч вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запроваджено в межах Погребищенської міської територіальної громади принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території.

6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (67) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (68) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (69) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (70) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (71) Проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (72) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (73) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019). При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (74) Таким чином, не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (75) Надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.

- (76) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (77) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (78) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (79) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (80) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (81) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- (82) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (83) Таким чином, бездіяльність Погребищенської міської ради до 01.05.2021, а з 01.05.2021 – Погребищенської міської ради в особі виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані, може призвести до недопущення конкуренції на цьому ринку, появи нової конкуренції, нових конкурентів та можливості отримання потенційними конкурентами доступу до існуючого ринку.

7. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (84) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.
- (85) Погребищенською міською радою підтверджено факт не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Погребищенської міської територіальної громади.
- (86) Отже, бездіяльність Погребищенської міської ради, яка полягає у непроведенні до 01.05.2021, а з 01.05.2021 – Погребищенською міською радою в особі виконавчого комітету, конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані, що могло призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (87) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі № 72/07-23 від 20.04.2023 року № 72-03/61-п будь-яких зауважень чи заперечень виконавчий комітет Погребищенської міської ради не надав.
- (88) Так, листом від 04.05.2023 № 02-12/1188 (вх. № 72-01/869 від 05.05.2023) виконавчий комітет Погребищенської міської ради повідомив, зокрема, про те, що «відповідно розробленої технічної документації схеми санітарної очистки Погребищенської міської територіальної громади будуть визначені заходи, що дозволять покращити організацію збирання та утилізації побутових відходів та буде проведено конкурс з визначення виконавця послуг у сфері вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які підпорядковані Погребищенській міській раді» (мова оригіналу).

9. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (89) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а Відповідачем не спростовано висновок про те, що, бездіяльність Погребищенської міської ради, яка полягає у не проведенні до 01.05.2021, а з 01.05.2021 – Погребищенської міської ради в особі виконавчого комітету, конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994

року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Погребищенської міської ради, яка полягає у непроведенні до 01.05.2021, а з 01.05.2021 Погребищенської міської ради в особі виконавчого комітету ([REDACTED]) конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Погребищенської міської територіальної громади, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
2. Зобов'язати Погребищенську міську раду в особі виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи – 03772654) у тримісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 цього Рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК