



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО
ВІДДІЛЕННЯ

«06» квітня 2023 року

№ 60/28-р/к

справа № 80/60/82-рп/к.21

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Звягельська міська рада (назва до перейменування – Новоград-Волинська міська рада) (надалі – Новоград-Волинська МР, Міськрада) не ввела в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у 2020 році та не уклала договір про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, а також встановила дискримінаційні кваліфікаційні вимоги щодо перевищення об'ємів звезених твердих побутових відходів на полігон захоронення в частині обмеження кола потенційних учасників конкурсу щодо неможливості участі в конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у квітні 2021 року через висування вимог, які не передбачені законодавством.

Вищезазначені дії та бездіяльність міської ради замінили власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції, на дію зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів могла спотворюватися та недопускатися, а суб'єкти господарювання можуть втрачати мотивацію до змагання на ринку, та, як наслідок, може призвести до підвищення витрат споживачів, погіршення якості послуг, що ними надаються, тощо.

За результатами розгляду справи № 80/60/82-рп/к.21 такі дії та бездіяльність Міськради кваліфіковані як порушення, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій та бездіяльності органу місцевого самоврядування що:

- що могли призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»**;
- що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 80/60/82-рп/к.21 про порушення Звягельською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 28.02.2023 № 60-03/35п з попередніми висновками у зазначеній справі

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснило розгляд заяви товариства з обмеженою відповідальністю «МІСЬККОМУНСЕРВІС» (надалі – ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС», Товариство) від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 22.02.2021 № 60-01/17–АМ) щодо можливих ознак вчинення Новоград-Волинською МР (назва до перейменування) порушення законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – Заява).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.04.2021 № 60/82-рп/к розпочато розгляд справи № 80/60/82-рп/к.21 за ознаками вчинення Новоград-Волинською МР порушень, передбачених пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій (бездіяльності) органу місцевого самоврядування, а саме:
 - дій, що призвели до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - дій, що можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (3) Листом від 20.04.2021 № 60-02/3171 Відділення надіслало Міськраді копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.04.2021 № 60/82-рп/к про початок розгляду справи № 80/60/82-рп/к.21. Вказаний лист Новоград-Волинській МР вручений за довіреністю 27.04.2021.
- (4) З метою всебічного та об'єктивного розгляду порушеного питання, Відділенням було направлено листи про надання інформації до Новоград-Волинської МР від 01.03.2021 № 60-02/1538 та від 10.08.2022 № 60-02/2169.
- (5) Листом від 06.03.2023 № 60-02/1146 Міській раді було направлено Подання з попередніми висновками у справі № 80/60/82-рп/к.21. Вказаний лист Новоград-Волинській МР вручений за довіреністю 16.03.2023.
- (6) Листом від 27.03.2023 № 02/531 (вх. Відділення від 30.03.2023 № 60-01/1055) Міськрада надала відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.
- (7) Листом від 06.03.2023 № 60-02/1147 ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» було направлено Подання з попередніми висновками у справі № 80/60/82-рп/к.21. Вказаний лист Товариству вручений за довіреністю 21.03.2023.

2. Відповідач

- (8) Постановою Верховної Ради України від 16.11.2022 № 2779-ІХ «Про перейменування міста Новоград-Волинський Новоград-Волинського району Житомирської області» місто Новоград-Волинський Новоград-Волинського району Житомирської області було перейменовано на місто Звягель.
- (9) Також, постановою Верховної Ради України від 16.11.2022 № 2780-ІХ «Про перейменування Новоград-Волинського району Житомирської області» Новоград-Волинський район Житомирської області було перейменовано на Звягельський район.

- (10) Відповідачем у справі є Звягельська міська рада Житомирської області («*Інформація, доступ до якої обмежено*») який є органом місцевого самоврядування. Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру.
- (11) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- (12) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (13) Отже, Звягельська міська рада Житомирської області є органом місцевого самоврядування. Виконавчим органом Звягельської міської ради Житомирської області є виконавчий комітет.
- (14) Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (15) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

3. Обставини справи

- (16) Згідно з частиною першою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (17) Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульовано Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318) (надалі – Правила № 1070), Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок № 1173).
- (18) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за

додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.

- (19) Згідно з підпунктом 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (20) Відповідно до підпункту 6 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.
- (21) Статтею 1 Закону України «Про відходи» визначено, зокрема, що:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (22) Відповідно до статті 9 Закону України «Про відходи» суб'єктами права власності на відходи є громадяни України, іноземці, особи без громадянства, підприємства, установи та організації усіх форм власності, територіальні громади, Автономна Республіка Крим і держава. Територіальні громади є власниками відходів, що утворюються на об'єктах комунальної власності чи знаходяться на їх території і не мають власника або власник яких невідомий (безхазяйні відходи). Держава є власником відходів, що утворюються на об'єктах державної власності чи знаходяться на території України і не мають власника або власник яких невідомий (крім відходів, зазначених у частині другій цієї статті), а також в інших випадках, передбачених законом. Від імені держави управління відходами, що є державною власністю, здійснюється Кабінетом Міністрів України відповідно до закону. Суб'єкти права власності володіють, користуються і розпоряджаються відходами в межах, визначених законом.
- (23) Згідно з пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (24) Частина друга статті 35¹ Закону України «Про відходи» зазначає, що власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.
- (25) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами № 1070.
- (26) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у

порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».

- (27) Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам визначено додатком 1 до Порядку № 1173.
- (28) Згідно з пунктами 30-31 Порядку № 1173 організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу.
- (29) Таким чином, виконавчі комітети або виконавчі органи сільської, селищної, міської ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуги з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (30) З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (31) Відповідно до частин третьої та десятої статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (32) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (33) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язаний визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документацій та проведення конкурсів на визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населеного пункту чи громади, тобто створити конкурентне середовище на відповідному ринку.
- (34) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (35) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням <https://gromada.info/gromada/novograd-volynska/>, Звягельська міська територіальна громада має наступні адміністративно-територіальні характеристики. Кількість рад, що об'єдналися: 6; Населених пунктів: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; Чисельність населення громади: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Адміністративно-територіальні межі Звягельської міської територіальної громади вказані на Малюнку.



Малюнок. Адміністративно-територіальні межі Звягельської міської територіальної громади

- (36) Відповідно до листа Новоград-Волинської МР **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 22.03.2021 № 60-01/1485) (надалі – Лист-відповідь) Відділенням встановлено, що згідно з рішенням Міськради **«Інформація, доступ до якої обмежено»** № 776 «Про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади» (надалі – Рішення № 776) на управління житлово-комунального господарства, енергозбереження та комунальної власності Новоград-Волинської МР (назва до перейменування) (надалі – Управління ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР) було покладено обов'язки щодо підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування) (надалі – Громада), а також щодо підготовки та затвердження конкурсної документації, утворення конкурсної комісії та затвердження її складу, забезпечення проведення конкурсу відповідно до вимог чинного законодавства та подання на розгляд сесії міської ради рішення конкурсної комісії про результати проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Громади протягом п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу.
- 3.1. **Щодо не введення в дію рішення конкурсної комісії та не укладання договору про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Громади.**
- (37) На підставі Рішення № 776 Управлінням ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР **«Інформація, доступ до якої обмежено»** було проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади (надалі – Конкурс¹).
- (38) Відповідно до Протоколу засідання конкурсної комісії щодо визначення переможця Конкурсу¹ від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** для участі у відповідному конкурсі надійшло 2 конкурсні пропозиції від Товариства та комунального підприємства «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 0628 ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ».
- (39) За результатами голосування, відповідно до пункту 29 Порядку № 1173, переможцем Конкурсу¹ було визначено ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» із строком надання

послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади терміном на 5 років.

- (40) Розпорядженням голови Новоград-Волинської МР від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** було скликано 48 сесію Міськради VII скликання. Згідно з додатком до зазначеного розпорядження на розгляд пленарного засідання було винесено, зокрема, питання **«Інформація, доступ до якої обмежено»** «Про введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця Конкурсу¹».
- (41) Відповідно до поіменного голосування пленарного засідання 48 сесії Міськради VII скликання питання щодо введення у дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця Конкурсу¹ зазначене рішення **не було прийнято**.
- (42) Листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» звернулося до Управління ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР із питанням щодо виконання пункту № 31 Порядку № 1173 та укладання договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади на підставі визначення Товариства переможцем Конкурсу¹.
- (43) Листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** Управління ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР на вищезазначений лист ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС», зокрема, повідомило наступне. В пункті 30 Порядку зазначено, що організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- (44) Враховуючи вищезазначене та на підставі Рішення № 776, рішення конкурсної комісії повинно було бути введене у дію на сорок восьмій сесії міської ради **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Разом з тим, проект рішення міської ради «Про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування) не був підтриманий депутатами у зв'язку з відсутністю кворуму депутатського корпусу відповідної міської ради.
- (45) За наявною у Відділення інформацією питання «Про введення у дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу: «Визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування) повторно на голосування вказаній міській раді не виносилось. **Зауваження до процедури обрання переможця Конкурсу¹ не виявлено та доказів встановлення таких фактів Міськradoю до Відділення не надано.**
- (46) Водночас, з метою врегулювання питання вивезення твердих побутових відходів на території Громади, рішенням міської ради від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** «Про продовження дії договору на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів» вирішено продовжити строк дії договору на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів у місті **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування) від 05.11.2019 укладеного з ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» та Управлінням житлово-комунального господарства, енергозбереження та комунальної власності міської ради (надалі – Договір) до 01.04.2021 року.
- (47) Листом б/д б/н (вх. Відділення від 08.04.2021 № 60-01/1875) ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» повідомило, що з часу звернення із Заявою до

Відділення, Управлінням ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР із Товариством, всупереч пункту 31 Порядку № 1173, не було укладено договір про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади за результатами перемоги у Конкурсі¹ (надалі – Лист).

- (48) Отже, Міськрада в особі Управління ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР не вжила належних заходів для виконання умов пунктів 30 та 31 Порядку № 1173 щодо введення у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця Конкурсу¹ та укладання з переможцем зазначеного конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Громади.
- (49) ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» за результатами Конкурсу¹ мало отримати статус виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Громади та підписати договір про виконання відповідних послуг терміном на 5 років. Вказаний суб'єкт господарювання мав розпочати процес корегування/актуалізації своєї діяльності. Однак, бездіяльність Міськради, яка полягала у невжитті належних заходів для виконання положень пункту 31 Порядку № 1173, нівелювала результати конкурентної процедури, фактично спотворивши їх.
- (50) При цьому, оскільки після 01.04.2021 року (дата до якої було подовжено дію Договору) переможець Конкурсу¹ так і не набув статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади без об'єктивних причин, результати відповідного конкурентного відбору було спотворено, що, у свою чергу, могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку (наприклад, у разі обрання виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів іншого суб'єкта господарювання).
- (51) *Таким чином, бездіяльність Звягельської міської ради, яка полягала у не введенні в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» у 2020 році та не укладанні договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що могла призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено».*

3.2. Щодо підготовки до проведення нового конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади.

- (52) Управлінням ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР 25.03.2021 було оголошено про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» (надалі – Конкурс²). Зазначений конкурс мав відбутися «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (53) Відповідна інформація була розміщена за посиланням: <https://info.nvrada.gov.ua/uk/articles/item/14905/pro-provedennya-konkursu-viznachennya-vikonavcya-poslug-z-vivezennya-tverdih-pobutovih-vidhodiv-na-teritorii-novograd-volinskoj-miskoi-teritorialnoi-gromadi>.
- (54) Листом Товариство надало копію конкурсної документації до Конкурсу². За результатами проведеного аналізу положень конкурсної документації до Конкурсу², Відділенням з'ясовано наступне.

- (55) Підставою проведення Конкурсу² є Рішення № 776. Згідно з підпунктом 4 пункту 5 Порядку № 1173 для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити, зокрема, таку інформацію як кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу, а саме: наявність матеріально-технічної бази; вартість надання послуг; досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів; наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації.
- (56) Пунктом 4 конкурсної документації Конкурсу² передбачені наступні кваліфікаційні вимоги до учасників:
- 4.1. Наявність в учасника конкурсу достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів (надалі – ТПВ), що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та організаціях розміщених на території Громади.
 - 4.2. Наявність або можливість забезпечення матеріально-технічної бази, технічний стан якої дозволяє забезпечити зберігання та охорону спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення ТПВ, здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів, підтримання належного санітарного стану спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення ТПВ.
 - 4.3. Вартість надання послуг.
 - 4.4. Досвід роботи з надання послуг з вивезення ТПВ.
 - 4.5. Наявність працівників відповідної кваліфікації в кількості достатній для надання послуг з вивезення ТПВ відповідно до вимог нормативних документів.
 - 4.6. Обов'язкове встановлення до 01.06.2021 року за власні кошти на визначеній території контейнерів з кришками для збору ТПВ.
 - 4.7. Протягом 2021 року забезпечити умови для реалізації роздільного збирання побутових відходів. Наявність проекту або затвердженої інвестиційної програми (програми капітальних витрат) розвитку підприємства, яка повинна включати заходи щодо впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів.
 - 4.8. Відсутність заборгованості по сплаті за захоронення відходів перед комунальним підприємством «ШЛЯХРЕМБУД» Новоград-Волинської міської ради (назва до перейменування) (надалі – КП «ШЛЯХРЕМБУД»).
 - 4.9. Об'єм завезених відходів на полігон твердих побутових відходів м. Новоград-Волинський (назва до перейменування) повинен бути не більше об'єму норм утворення ТПВ, згідно укладених договорів про надання послуг з поводження з ТПВ на території Новоград-Волинської міської територіальної громади (назва до перейменування).
- (57) Відповідно до пункту 28 Порядку № 1173 Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки. Перевага надається тому учасникові конкурсу, що подав конкурсній комісії проект або затверджену інвестиційну програму (програму капітальних витрат) розвитку підприємства, яка повинна включати заходи щодо впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів.
- (58) За результатами аналізу підпунктів 4.8 та 4.9 пункту 4 конкурсної документації Конкурсу² встановлено, що вони мають дискримінаційний характер.
- (59) З огляду на вищезазначене, наявність будь-якої заборгованості за надання послуг із захоронення відходів перед КП «ШЛЯХРЕМБУД», навіть у незначних розмірах, надає можливість конкурсній комісії Конкурсу² відхиляти конкурсні пропозиції

суб'єктів господарювання, котрі мають намір надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Громади.

- (60) Кваліфікаційною вимогою щодо захоронення об'ємів завезених твердих побутових відходів, що повинен бути не більше об'єму норм утворення твердих побутових відходів, згідно з укладених договорів про надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами на території Громади має враховуватися збільшення розміру територій, де будуть надаватися зазначені послуги із вивезення твердих побутових відходів, адже наразі чинним лишається рішення виконавчого комітету Міськради від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про затвердження норм утворення побутових відходів в *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (назва до перейменування).
- (61) Відповідна інформація підтверджується даними з Єдиного державного реєстру судових рішень, де відповідне рішення виконавчого комітету Міськради фігурує в якості матеріалів справи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Відповідна інформація розміщена за посиланням: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/94727008>.
- (62) Також, на ресурсі електронної системи публічних закупівель Prozorro розміщений звіт від 15.06.2020 щодо укладання договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Відповідно до зазначеного договору ПОЛІСЬКИЙ ЗОНАЛЬНИЙ НАУКОВО–ДОСЛІДНИЙ ЦЕНТР ПРОДУКТИВНОСТІ АГРОПРОМИСЛОВОГО КОМПЛЕКСУ до 31.12.2020 мав надати Управлінню ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР дослідницькі послуги (розроблення норм утворення твердих побутових відходів у *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (назва до перейменування). Відповідна інформація розміщена за посиланням: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2020-06-17-007518-c>.
- (63) Отже, вказані норми не можуть бути актуальними, у зв'язку із утворенням 01.11.2018 міської територіальної громади. Тобто, Міськрадою в особі Управління ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР розроблено кваліфікаційні вимоги до конкурсної документації Конкурсу², що носять дискримінаційний характер та, водночас, не передбачені нормами Порядку № 1173.
- (64) Одночасно слід зазначити, що відповідно пункту 1.4. правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 № 871/18166 (надалі – Правила визначення норм) розроблення та затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах, які застосовуються для визначення обсягів надання послуг з поводження з побутовими відходами здійснюється один раз на п'ять років.
- (65) Норми надання послуг з вивезення побутових відходів є важливим показником для планування робіт у сфері поводження з побутовими відходами; визначення необхідної кількості обладнання для збирання, зберігання та перевезення побутових відходів; визначення необхідної кількості обслуговуючого персоналу та обсягів надання відповідних послуг під час укладання договорів; для розрахунків вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів на визначеній території.
- (66) Таким чином, дії Міськради, які полягали у визначенні дискримінаційних кваліфікаційних вимог, не передбачених нормами Порядку № 1173, до конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади у квітні 2021 року, містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою

статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій (бездіяльності) органу місцевого самоврядування, що могли привести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади.

- (67) Листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 26.08.2022 № 60-01/1378) Міськрада надала актуальну інформацію щодо питань, порушених у справі № 80/60/82-рп/к.21 (надалі – Лист-відповідь 02/1467).
- (68) У Листі-відповіді 02/1467 Новоград-Волинська МР зазначила, що конкурс з визначення виконавця послуг з твердих побутових відходів на території Новоград-Волинської міської територіальної громади був проведений **«Інформація, доступ до якої обмежено»** відповідно до норм Порядку № 1173 (надалі – Конкурс³). Таким чином, Конкурс² не відбувся 26.04.2021.
- (69) Підготовка та проведення Конкурсу³ на території Громади також здійснювалися відповідно до положень Рішення № 776, а обов'язки щодо підготовки та затвердження конкурсної документації, утворення конкурсної комісії та затвердження її складу, забезпечення проведення конкурсу відповідно до вимог чинного законодавства та подання на розгляд сесії міської ради рішення конкурсної комісії про результати проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Громади протягом п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу знову були покладені на Управління ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР.
- (70) Відповідно до рішення Міськради від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** № 176 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу: «Визначення виконавця послуг з твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування) та протоколу засідання конкурсної комісії від 28.04.2021 Управління ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР уклало з ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» Договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** б/н. Вказані послуги Товариство зобов'язане надавати до **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.
- (71) Таким чином, за результатом проведення нового конкурсу з визначення виконавця послуг з твердих побутових відходів на території Громади Міськрада у квітні 2021 року, ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» (переможець Конкурсу¹) все ж набуло статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території відповідної громади, здобутого конкурентним шляхом.
- (72) Отже, Міськрада у ході розгляду справи № 80/60/82-рп/к.21, визначивши ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» на конкурентних засадах виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів, усунула причини виникнення порушення та умови, що йому сприяли, щодо не визначення виконавця та не укладення договору про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Громади, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.
- (73) Крім того, листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 26.08.2022 № 60-01/1378) Міськрада надала копію конкурсної документації, відповідно до якої був проведений Конкурс³. За результатами проведеного аналізу положень конкурсної документації до Конкурсу³, Відділенням з'ясовано, що з неї **було вилучено** підпункт 4.8 пункту 4 конкурсної документації, який мав дискримінаційний характер для потенційних учасників відповідного конкурсу.

- (74) Таким чином, вилучивши підпункт 4.8 пункту 4 із конкурсної документації Конкурсу³, відповідна міська рада прибрала дискримінаційну кваліфікаційну вимогу до конкурсної документації конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території вищевказаної громади, що відбувся у квітні 2021 року, та привела положення відповідної конкурсної документації до норм Порядку № 1173. Міськрада частково припинила дії, що могли призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міської територіальної громади.
- (75) Так, підпункт 4.9 пункту 4 конкурсної документації Конкурсу³ викладений у редакції аналогічній конкурсної документації Конкурсу², а саме: 4.9. Об'єм завезених відходів на полігон твердих побутових відходів **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування) (надалі - полігон), повинен бути не більше об'єму норм утворення ТПВ згідно укладених договорів про надання послуг з поводження з ТПВ на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування).
- (76) Згідно з пунктом 7 конкурсної документації Конкурсу³ послуги з поводження з твердими побутовими відходами планується надавати на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування).
- (77) Претенденти на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади розраховують потенційний об'єм твердих побутових відходів, які плануються передавати на захоронення на основі характеристик об'єктів утворення твердих побутових відходів за джерелами їх утворення, а також, зокрема, норм утворення твердих побутових відходів у визначених територіальних межах. Віднімаючи від орієнтованого об'єму зібраних твердих побутових відходів кількісні показники таких відходів, які можливо залучити для сортування та/або повторної переробки, претенденти на здобуття статусу виконавця послуг таких послуг отримують дані для довідки про орієнтований обсяг твердих побутових відходів, який планується завести на полігон (надання довідки передбачене підпунктом 6.6. пункту 6 «Перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам»).
- (78) Відповідно до наявної у Відділенні інформації за період з липня 2021 по березень 2023 органами місцевого самоврядування Громади нові норми утворення твердих побутових відходів у територіальних межах **«Інформація, доступ до якої обмежено»** не розраховувалися. Таким чином, в часових межах проведення Конкурсу³ чинними лишалися норм надання послуг з вивезення побутових відходів, визначенні рішенням виконавчого комітету Міськради **«Інформація, доступ до якої обмежено»** «Про затвердження норм утворення побутових відходів в **«Інформація, доступ до якої обмежено»**».
- (79) Одночасно слід зазначити, що приміткою до пункту 4 конкурсної документації Конкурсу³ передбачено наступне: у разі невиконання пунктів 4.6., 4.7., 4.9. конкурсної документації договір з виконавцем послуг з вивезення ТПВ на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** розривається в односторонньому порядку. Після чого оголошується новий конкурс. Виконавець послуг з вивезення ТПВ на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (назва до перейменування), з яким розірвано договір за невиконання пунктів 4.6., 4.7., 4.9. конкурсної документації, не допускається для участі у новому конкурсі.
- (80) Відповідно до пункту 1.5. Правил визначення норм норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають

послуги з вивезення твердих побутових відходів на визначеній території, іншими зацікавленими організаціями.

- (81) З огляду на вищевказане, підпункт 4.9. пункту 4 конкурсної документації Конкурсу³ носить дискримінаційний характер, адже претендент на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади не може ініціювати процес розробки нових норм утворення твердих побутових відходів у територіальних межах відповідної громади так як не є виконавцем цих послуг.
- (82) Водночас, застосування застарілих норм утворення твердих побутових відходів у територіальних межах Громади ускладнює потенційним учасникам конкурсів на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів підготовку актуальних конкурсних пропозицій та планування щодо залучення і використання технічного потенціалу, кадрових ресурсів, розрахунків тарифів, організації договірних відносин щодо вторинної переробки та захоронення зібраних побутових відходів.
- (83) Також, невиконання підпункту 4.9. пункту 4 конкурсної документації Конкурсу³ створює для замовника послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади підставу для розірвання договору про надання вказаних послуг в односторонньому порядку. Після цього організатор відповідного конкурсу оголошує новий конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади, конкурсна пропозиція попереднього виконавця відповідних послуг до нового конкурсу **не має допускатися**.
- (84) Отже, положення підпункту 4.9 пункту 4 конкурсної документації Конкурсу³, містять дискримінаційну кваліфікаційну вимогу до учасників конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міської територіальної громади. Зокрема, використання відповідного підпункту може обмежити коло потенційних учасників конкурсів на здобуття статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади у майбутніх конкурсах.
- (85) Одночасно слід зазначити, що заборона учасникам конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів подавати конкурсні пропозиції для участі в таких конкурсах внаслідок перевищення об'ємів звезених твердих побутових відходів на полігон захоронення твердих побутових відходів понад об'єму норм утворення відповідних відходів у визначених територіальних межах не передбачена нормами Порядку № 1173.
- (86) *Таким чином, дії Звягельської міської ради, які полягають у встановленні дискримінаційної кваліфікаційної вимоги щодо перевищення об'ємів звезених твердих побутових відходів на полігон захоронення таких відходів понад об'єму норм утворення твердих побутових відходів у визначених територіальних межах, що могла призвести до відхилення пропозицій потенційних учасників у зв'язку з невідповідністю кваліфікаційним вимогам під час проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» у квітні 2021 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено».*

4. **Правова кваліфікація дій відповідача та висновки у справі**

4.1. Антиконтурентні дії Відповідна ча

- (87) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.
- (88) Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- (89) Відповідно до частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (90) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (91) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (92) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- (93) Таким чином, бездіяльність та дії Звягельської міської ради, яка полягала у не введенні в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у 2020 році та не укладанні договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, а також, які полягають у встановленні дискримінаційної кваліфікаційної вимоги щодо перевищення об'ємів звезених твердих побутових відходів на полігон захоронення в частині обмеження кола потенційних учасників конкурсу щодо неможливості участі в конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у квітні 2021 року через висування вимог, які не передбачені законодавством, є антиконкурентними.

4.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (94) При цьому, не введення у дію актом рішення конкурсної комісії та не укладання договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території вищевказаної міської територіальної громади із суб'єктом господарювання, котрий здобув відповідне право в умовах конкурентної боротьби під час проведення конкурсу та проведення нового конкурсу із розробкою дискримінаційних

кваліфікаційних вимог, не передбачених нормами Порядку № 1173, нівелювали конкурентні механізми, у результаті чого чинні та потенційні суб'єкти господарювання опинилися в умовах відсутності конкурентного середовища.

- (95) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (96) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (97) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (98) *Таким чином, бездіяльність Звягельської міської ради, яка полягала у не введенні в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» у 2020 році та не укладанні договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що могла призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (99) *Також, дії Звягельської міської ради, які полягають у встановленні дискримінаційної кваліфікаційної вимоги щодо перевищення об'ємів звезених твердих побутових відходів на полігон захоронення в частині обмеження кола потенційних учасників конкурсу щодо неможливості участі в конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» у квітні 2021 року через висування вимог, які не передбачені законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території «Інформація, доступ до якої обмежено».*

5. Заперечення відповідача та їх спростування

- (100) На подання про попередні висновки у справі № 80/60/82-рп/к.21 листом від «Інформація, доступ до якої обмежено» (вх. Відділення від 30.03.2023 № 60-01/1055) Міськрада надала відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі та повідомила наступне.

- (101) Дії Звягельської міської ради жодним чином не призвели до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, оскільки Звягельською міською радою було введено в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** у 2020 році.
- (102) Між управлінням житлово-комунального господарства та екології Звягельської міської ради та ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» було укладено договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Тому дії Звягельської міської ради не призвели до порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (103) Проте, як зазначалося вище, відповідно пункті 30 Порядку № 1173 зазначено, що організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.
- (104) Відповідно до Протоколу засідання конкурсної комісії щодо визначення переможця Конкурсу¹ від **«Інформація, доступ до якої обмежено»** переможцем було визначено ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС».
- (105) Одночасно, рішення конкурсної комісії повинно було бути введено у дію на сорок восьмій сесії міської ради **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Разом з тим, проект рішення міської ради «Про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»** не був підтриманий депутатами у зв'язку з відсутністю кворуму депутатського корпусу відповідної міської ради.
- (106) Рішенням Міськради **«Інформація, доступ до якої обмежено»** «Про продовження дії договору на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів» було вирішено продовжити строк дії договору на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, укладеного з ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС», до **01.04.2021 року**.
- (107) При цьому, не зважаючи на результати Конкурсу¹, управлінням ЖКГЕКВ Новоград-Волинської МР (назва до перейменування) **«Інформація, доступ до якої обмежено»** було оголошено про проведення Конкурсу².
- (108) У Листі-відповіді 02/1467 Міськрада зазначила, що Конкурс³ був проведений **«Інформація, доступ до якої обмежено»** відповідно до норм Порядку № 1173.
- (109) За результатом проведення Конкурсу³ у квітні 2021 року, **06.05.2021** ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» (переможець Конкурсу¹) все ж набуло статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, однак, у разі обрання виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів іншого суб'єкта господарювання механізми, процедури та результати конкурентного відбору виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Громади могли бути спотворені, що, у свою чергу, могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.
- (110) Отже, з огляду на здобуття перемоги у Конкурсі¹ **«Інформація, доступ до якої обмежено»** та набуття ТОВ «МІСЬККОМУНСЕРВІС» статусу виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території **«Інформація, доступ до якої**

обмежено», суперечить нормам пункту 30 Порядку № 1173, проте не містить негативних наслідків у зв'язку з припиненням порушення.

- (111) Таким чином, бездіяльність Звягельської міської ради, яка полягала у не введенні в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у 2020 році та не укладанні договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те що:

- бездіяльність Звягельської міської ради, яка полягала у не введенні в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у 2020 році та не укладанні договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - дії Звягельської міської ради, які полягають у встановленні дискримінаційної кваліфікаційної вимоги щодо перевищення об'ємів звезених твердих побутових відходів на полігон захоронення в частині обмеження кола потенційних учасників конкурсу щодо неможливості участі в конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у квітні 2021 року через висування вимог, які не передбачені законодавством;
є порушеннями, передбаченими пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій та бездіяльності органу місцевого самоврядування:
 - що могла призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (112) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7, 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Звягельської міської ради (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), яка полягала у не введенні в дію рішення конкурсної комісії конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у 2020 році та не укладанні договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»* порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що могла призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

2. Визнати дії Звягельської міської ради (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у встановленні дискримінаційної кваліфікаційної вимоги щодо перевищення об'ємів звезених твердих побутових відходів на полігон захоронення в частині обмеження кола потенційних учасників конкурсу щодо неможливості участі в конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у квітні 2021 року через висування вимог, які не передбачені законодавством, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії
голова відділення**

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ