



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 17 березня 2023р.

Львів

№ 63/4-рк/к

Виконавчий комітет
Меденицької селищної ради
«Інформація, доступ до якої обмежено»

Про припинення дій,
які містять ознаки порушення
законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, в межах здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері поводження з відходами (послуг з вивезення побутових відходів та захоронення побутових відходів), зокрема, на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах Меденицької територіальної громади у 2022 році,

ВСТАНОВИЛА:

- (1) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (2) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (3) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (4) В результаті реорганізації вищезазначених сільських рад шляхом приєднання до Меденицької селищної ради була утворена Меденицька територіальна громада, до складу якої увійшли сімнадцять сіл, з адміністративним центром в смт Меденичі.
- (5) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (6) «Інформація, доступ до якої обмежено»

- (7) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» відповідно до Конституції України визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.
- (8) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до статті 1 цього Закону:
- представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
 - виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (9) Органом місцевого самоврядування Меденицької територіальної громади є Меденицька селищна рада Дрогобицького району Львівської області (далі –Меденицька селищна рада), («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (10) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (11) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Меденицька селищна рада прийняла рішення від 22.12.2021 № 1425, яким затвердила структуру і штатну чисельність виконавчого комітету та структурних підрозділів Меденицької селищної ради на 2022 рік.
- (13) Виконавчий комітет Меденицької селищної ради Дрогобицького району Львівської області (далі - Виконком Меденицької С/Р), «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (14) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (15) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (16) У статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (17) У відповідності до вимог статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (18) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (19) Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (далі - організатор конкурсу).
- (20) Виконком Меденицької С/Р прийняв рішення № 29 від 23.02.2022 року «Про визначення виконавця послуг на вивезення побутових відходів з населених пунктів», яким визнав мале приватне підприємство «ЕРЛ» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів з населених пунктів Меденицької селищної ради.
- (21) Виконком Меденицької С/Р, у листі від 25.11.2022 № 1709, повідомив про те, що:
- «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах Меденицької територіальної громади у 2022 році не проводився, у зв'язку з відсутністю інших суб'єктів господарювання на території Меденицької територіальної громади, які б могли надавати такі послуги;
 - послуги з вивезення побутових відходів у населених пунктах Меденицької територіальної громади мале приватне підприємство «ЕРЛ» надає згідно з договорами укладеними безпосередньо з замовниками зазначених послуг.
- (22) Виконком Меденицької С/Р, у додатках до листа від 25.11.2022 № 1709 надав копію договору від 17.02.2022 № 1/2-22 про надання послуг із поводження з побутовими відходами, відповідно до якого Виконавчий

комітет Меденицької селищної ради (Споживач) мале приватне підприємство «ЕРЛ» (Виконавець), строк дії договору до 31.12.2022 року.

- (23) Отже, Виконком Меденицької С/Р конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, у населених пунктах, що входять до Меденицької територіальної громади, у 2022 році не проводив, відповідно, виконавець послуг з вивезення побутових відходів на вказаній території на конкурсній основі не визначався.
- (24) При цьому, пунктом «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено власні (самоврядні) повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку, зокрема:
- підпунктом 6 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено вирішення виконавчим комітетом питань поводження з побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин;
 - підпунктом 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено визначення виконавчим комітетом на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (25) Відносини, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг, визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги», згідно з статтею 1 цього Закону, житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово - комунальних послуг.
- (26) У статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (27) Пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

- (28) У відповідності до вимог частини третьої статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (29) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту (далі – конкурс).
- (30) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
 - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (31) Порядок, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, а саме:
- підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (далі - організатор конкурсу) (пункт 4 Порядку);
 - для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію та утворює комісію;
 - організатор конкурсу публікує в офіційних друкованих засобах масової інформації, оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про проведення конкурсу, яке повинне містити інформацію, передбачену підпунктами 1-4, 7-9, 13 пункту 5 цього Порядку, а також про способи і місце отримання конкурсної документації;
 - рішення про результати проведення конкурсу приймається конкурсною комісією на засіданні у присутності не менш як половини її складу відкритим голосуванням простою більшістю голосів. У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос голови конкурсної комісії;
 - організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу,

та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.

У разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

- (32) Отже, вищенаведене свідчить, що Виконком Меденицької С/Р всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 у 2022 році не проводив конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та, як наслідок, не визначав на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів у населених пунктах Меденицької територіальної громади.
- (33) Тобто, внаслідок бездіяльності органу місцевого самоврядування – не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на цей ринок нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (перевага надається тому учасникові конкурсу, що подав конкурсній комісії проект або затверджену інвестиційну програму (програму капітальних витрат) розвитку підприємства, яка повинна включати заходи щодо впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (34) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (35) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (36) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть

мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (37) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення побутових відходів.
- (38) Необхідно зазначити, що за результатами проведеного дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринках у сфері поводження з побутовими відходами (послуги з вивезення побутових відходів та захоронення побутових відходів), встановлено, що у територіальних громадах Дрогобицького району Львівської області, зокрема, «Інформація, доступ до якої обмежено», органи місцевого самоврядування проводили конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.
- (39) Відповідно до проведених органами місцевого самоврядування, територіальних громад Дрогобицького району Львівської області, конкурсів, визначено виконавців послуг з вивезення побутових відходів, зокрема, «Інформація, доступ до якої обмежено» у територіальних межах відповідної громади.
- (40) Отже, зазначені суб'єкти господарювання можуть бути потенційними конкурентами малого приватного підприємства «ЕРЛ» та можуть брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг у територіальних межах Меденицької територіальної громади.
- (41) Потенційними конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», та які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.
- (42) Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів є потенційно конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на

зазначеному ринку, може взяти участь у конкурсі з визначення виконавцем послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

- (43) При цьому, Виконком Меденицької С/Р не проводив конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у населених пунктах Меденицької територіальної громади у 2022 році, що в свою чергу, обмежило право інших суб'єктів господарювання взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам населених пунктів, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання та в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення побутових відходів на відповідній території.
- (44) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, недопущення конкуренції. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (45) Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (46) Бездіяльність Виконавчого комітету Меденицької селищної ради Дрогобицького району Львівської області, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у населених пунктах Меденицької територіальної громади у 2022 році містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Враховуючи вищевикладене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482), зі змінами, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

виконавчому комітету Меденицької селищної ради Дрогобицького району Львівської області («Інформація, доступ до якої обмежено») припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у населених пунктах Меденицької територіальної громади Дрогобицького району Львівської області.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи необхідно повідомити адміністративну колегію Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у трьохмісячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ