



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 05 січня 2023 року

№ 70/1-рк/к

м. Київ

**ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЬКА РАДА
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

(конфіденційна інформація)

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причини виникнення порушення і умов, що йому сприяють

В ході здійснення заходів державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування під час прийняття рішень, які можуть вплинути на стан конкуренції, Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) встановлено наступне.

Згідно з відомостям з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЬКА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Міська рада) є юридичною особою; ідентифікаційний код юридичної особи – *(конфіденційна інформація)*; місцезнаходження: *(конфіденційна інформація)*. Основним видом діяльності є *(конфіденційна інформація)*.

Відповідно до частини першої статті 5 та частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада входить до

системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Міська рада представляє Первомайську міську територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування. До складу зазначеної громади входять населені пункти: місто Первомайський та вісім сіл (Високе, Грушине, Калинівка, Караченців, Кашпурівка, Маслівка, Радомислівка, Ржавчик).

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно зі статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Первомайської міської територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

Тобто, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням

вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.

Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі - ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.

Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:

- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
- нейтральності оподаткування - установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.

Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

Згідно з підпунктом 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПКУ.

Згідно з підпунктом 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПКУ платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України (далі - ГКУ) підприємництвом (господарською комерційною діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з

метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

Фізична особа, згідно зі статтею 50 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ), здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом. Таким чином, статус фізичної особи–підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.

Згідно з підпунктом 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.

Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – ДК 018-2000).

Підпунктом 14.1.129¹ статті 14 ПКУ визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють:

- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
- б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
- в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;
- г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;
- г) будівлі промислові та склади;
- д) будівлі для публічних виступів (казино, ігорні будинки);
- е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
- є) інші будівлі.

Згідно з частиною першою статті 319 ЦКУ власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Відповідно до частини першої статті 320 ЦКУ власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.

Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи - підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності.

З огляду на вищевикладене, фізичні особи – підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (зокрема, у приміщеннях, що не віднесені до житлового фонду), можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.

Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ врегульовані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Так, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Рішенням XXVI сесії VIII скликання ПЕРВОМАЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 23 червня 2022 року № 554-26/8 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Первомайської міської територіальної громади на 2023 рік» (далі - Рішення) встановлено ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Первомайської міської територіальної громади на 2023 рік.

У Додатку 1 до Рішення, встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які діють на території Первомайської міської територіальної громади з 01.01.2023, у тому числі на території населених пунктів, на які поширюється дія Рішення Міської ради (інформація наведена у таблицях 1, 2, 3).

Таблиця 1

Територія територіальної громади, на яку поширюється дія Рішення Міської ради: Первомайська міська територіальна громада Харківської області							
Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1262	Музеї та бібліотеки						
1262.1	Музеї та художні галереї ⁵	0			0,5		

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Ржавчик, село Радомислівка Лозівського району Харківської області							
Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання						
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки	1			0,5		
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку	0,5			0,3		
1212.3	Центри та будинки відпочинку	0,5			0,3		
1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	0,5			0,3		
122	Будівлі офісні						
1220	Будівлі офісні ⁵						

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Ржавчик, село Радомислівка Лозівського району Харківської області							
Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	1			0,5		
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	1			0,5		
123	Будівлі торговельні						
1230	Будівлі торговельні						
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	0,5			0,05		
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків ⁵	0,5			0,05		
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	0,5			0,05		
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	0,5			0,05		
1230.5	Бази та склади підприємств торгівлі і громадського харчування	0,5			0,05		
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	0,5			0,05		
1230.9	Будівлі торговельні інші	0,5			0,05		
1242	Гаражі						
1242.1	Гаражі наземні	0,3			0,05		
1242.2	Гаражі підземні	0,3			0,05		
1242.3	Стоянки автомобільні криті	0,3			0,05		
1261	Будівлі для публічних виступів						
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	0,3			0,1		

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Ржавчик, село Радомислівка Лозівського району Харківської області							
Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1261.2	Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	0,3			0,1		
1261.3	Цирки	0,3			0,1		
1261.4	Казино, ігорні будинки	0,3			0,1		
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	0,3			0,1		
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	0,3			0,1		
1262	Музеї та бібліотеки						
1262.1	Музеї та художні галереї ⁵	0,3			0,1		
1262.2	Бібліотеки, книгосховища ⁵	0,3			0,1		
1262.3	Технічні центри	0,3			0,1		
1262.4	Планетарії ⁵	0,3			0,1		
1262.5	Будівлі архівів ⁵	0,3			0,1		
1262.6	Будівлі зоологічних та ботанічних садів ⁵	0,3			0,1		
1264	Будівлі лікарень та оздоровчих закладів						
1264.2	Лікарні профільні, диспансери ⁵	0,3			0,1		
1264.3	Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки ⁵	0,3			0,1		
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації ⁵	0,3			0,1		
1264.6	Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації ⁵	0,3			0,1		

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Ржавчик, село Радомислівка Лозівського району Харківської області							
Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1264.9	Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші ⁵	0,3			0,1		
1265	Зали спортивні ⁵						
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	0,3			0,1		
1265.2	Басейни криті для плавання	0,3			0,1		
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	0,3			0,1		
1265.4	Манежі легкоатлетичні	0,3			0,1		
1265.5	Тири	0,3			0,1		
1265.9	Зали спортивні інші	0,3			0,1		

Таблиця 3

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Високе, село Грушине, село Калинівка, село Караченців, село Кашпурівка, село Маслівка Лозівського району Харківської області							
		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання						
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки	1			0,5		
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку	0,5			0,3		
1212.3	Центри та будинки відпочинку	0,5			0,3		

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Високе, село Грушине, село Калинівка, село Караченців, село Кашпурівка, село Маслівка Лозівського району Харківської області							
		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	0,5			0,3		
122	Будівлі офісні						
1220	Будівлі офісні ⁵						
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	1			0,5		
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	1			0,5		
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку						
1241	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі						
1241.9	Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	0,5			0		
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення						
1261	Будівлі для публічних виступів						
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	0,3			0,1		
1261.2	Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	0,3			0,1		
1261.3	Цирки	0,3			0,1		
1261.4	Казино, ігорні будинки	0,3			0,1		
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	0,3			0,1		
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	0,3			0,1		
1262	Музеї та бібліотеки						

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Високе, село Грушине, село Калинівка, село Караченців, село Кашпурівка, село Маслівка Лозівського району Харківської області							
		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1262.1	Музеї та художні галереї ⁵	0,3			0,1		
1262.2	Бібліотеки, книгосховища ⁵	0,3			0,1		
1262.3	Технічні центри	0,3			0,1		
1262.4	Планетарії ⁵	0,3			0,1		
1262.5	Будівлі архівів ⁵	0,3			0,1		
1262.6	Будівлі зоологічних та ботанічних садів ⁵	0,3			0,1		
1264	Будівлі лікарень та оздоровчих закладів						
1264.2	Лікарні профільні, диспансери ⁵	0,3			0,1		
1264.3	Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки ⁵	0,3			0,1		
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації ⁵	0,3			0,1		
1264.6	Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації ⁵	0,3			0,1		
1264.9	Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші ⁵	0,3			0,1		
1265	Зали спортивні ⁵						
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	0,3			0,1		
1265.2	Басейни криті для плавання	0,3			0,1		

Населені пункти, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Високе, село Грушине, село Калинівка, село Караченців, село Кашпурівка, село Маслівка Лозівського району Харківської області							
		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	0,3			0,1		
1265.4	Манежі легкоатлетичні	0,3			0,1		
1265.5	Тири	0,3			0,1		
1265.9	Зали спортивні інші	0,3			0,1		

За результатами аналізу Рішення Відділенням встановлено, що Міською радою визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.) для юридичних та фізичних осіб.

В той же час, ставки податку для фізичних осіб можуть бути застосовані для фізичних осіб-підприємців, які відповідно до чинного законодавства є суб'єктами господарювання, здійснюють підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку, на однакові класифікатори об'єктів житлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 (1212 «Інші будівлі для тимчасового проживання», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торговельні», 1241 «Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі», 1242 «Гаражі», 1261 «Будівлі для публічних виступів», 1262 «Музеї та бібліотеки», 1264 «Будівлі лікарень та оздоровчих закладів», 1265 «Зали спортивні», 1272 «Будівлі для культової та релігійної діяльності»).

Так, в межах населених пунктів, на які поширюється дія Рішення Міської ради: село Ржавчик, село Радомислівка, село Високе, село Грушине, село Калинівка, село Караченців, село Кашпурівка, село Маслівка Лозівського району Харківської області для фізичних осіб-підприємців встановлені менші розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у порівнянні з юридичними особами за наступними кодами класифікації:

- 1212 (1212.1 «Туристичні бази та гірські притулки», 1212.2 «Дитячі та сімейні табори відпочинку», 1212.3 «Центри та будинки відпочинку», 1212.9 «Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше»);
- 1220 (1220.5 «Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств», 1220.9 «Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші»);

- 1230 (1230.1 «Торгові центри, універмаги, магазини», 1230.2 «Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків», 1230.3 «Станції технічного обслуговування автомобілів», 1230.4 «Їдальні, кафе, закусові тощо», 1230.5 «Бази та склади підприємств торгівлі і громадського харчування», 1230.6 «Будівлі підприємств побутового обслуговування», 1230.9 «Будівлі торговельні інші»);
- 1241 (1241.9 «Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші»);
- 1242 (1242.1 «Гаражі наземні», 1242.2 «Гаражі підземні», 1242.3 «Стоянки автомобільні криті»);
- 1261 (1261.1 «Театри, кінотеатри та концертні зали», 1261.2 «Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів», 1261.3 «Цирки», 1261.4 «Казино, ігрові будинки», 1261.5 «Музичні та танцювальні зали, дискотеки», 1261.9 «Будівлі для публічних виступів інші»);
- 1262 (1262.1 «Музеї та художні галереї», 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища», 1262.3 «Технічні центри», 1262.4 «Планетарії», 1262.5 «Будівлі архівів», 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»);
- 1264 (1264.2 «Лікарні профільні, диспансери», 1264.3 «Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки», 1264.4 «Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації», 1264.6 «Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації», 1264.9 «Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші»);
- 1265 (1265.1 «Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо», 1265.2 «Басейни криті для плавання», 1265.3 «Хокейні та льодові стадіони криті», 1265.4 «Манежі легкоатлетичні», 1265.5 «Тири», 1265.9 «Зали спортивні інші»).

Натомість, в межах території Первомайської міської територіальної громади Харківської області, а саме, у місті Первомайську, за кодом класифікації 1262 (1262.1 «Музеї та художні галереї», 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища», 1262.4 «Планетарії», 1262.5 «Будівлі архівів», 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»), 1272 (1272.3 «Цвинтарі та крематорії») для юридичних осіб встановлені менші розміри ставок податку на нерухоме майно у порівнянні з фізичними особами-підприємцями.

Застосування різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які діють на відповідному товарному ринку, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку, проте, замінює собою власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.

Слід зазначити, що згідно з інформацією, що міститься у ЄДР, на території Міської ради на однакових товарних ринках діє значна кількість суб'єктів господарювання, як юридичних осіб, так і фізичних осіб-

підприємців. Так, в межах Первомайської територіальної громади діють наступні юридичні особи, зокрема: ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ КОМЕРЦІЙНО-ВИРОБНИЧА ФІРМА «РОМА» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕРРА» (конфіденційна інформація), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕКІПАЖ» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАДІЯ» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛІХАЧЕВСЬКЕ» (конфіденційна інформація), ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО «ШАНС» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФА ФРУТАС» (конфіденційна інформація), ПРИВАТНЕ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО «ОРЕЛЬСЬКЕ» (конфіденційна інформація), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ГРУШИНЕКОМСЕРВІС» ГРУШИНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ НАУКОВО-ВИРОБНИЧЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЧИСТА ПЛАНЕТА» (конфіденційна інформація), СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕКОПРОД-ПЕРВОМАЙСЬКИЙ» (конфіденційна інформація), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЧКЦ» (конфіденційна інформація) тощо.

При цьому, у межах Первомайської територіальної громади за вищезазначеними напрямками здійснюють свою діяльність наступні фізичні особи-підприємці: ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЖИЛІН БОРИС ОЛЕКСІЙОВИЧ (конфіденційна інформація); ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГРИБЕНЮК СЕРГІЙ МИКОЛАЙОВИЧ (конфіденційна інформація); ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МИШКІН КОСТЯНТИН ОЛЕКСАНДРОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ШЕВЧЕНКО ЮРІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЧОБІТЬКО ДМИТРО ІГОРОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КОСІНОВ ОЛЕКСАНДР ОЛЕКСІЙОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ШАРГОРОДСЬКА ОКСАНА МИКОЛАЇВНА (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БРИТВІН ОЛЕКСАНДР СЕРГІЙОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КАРАЧЕНЦЕВА ІНЕССА ІГОРІВНА (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БАКАЙ ЄВДОКІЯ ДМИТРІВНА (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ВАРУХА ОЛЕГ ЯКОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БУРНАЄВ СЕРГІЙ ГЕННАДІЙОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ СЛИВА СТАНІСЛАВ ОЛЕКСІЙОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГУСЕЙНОВ РУСЛАН ВАГІФОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-

ПІДПРИЄМЕЦЬ АФАНАС'ЄВ ОЛЕКСАНДР ОЛЕКСАНДРОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ СТРУТИНСЬКИЙ АРТЕМ ВІКТОРОВИЧ (конфіденційна інформація) тощо.

З урахуванням вищевикладеного, в межах території Міської ради поряд з юридичними особами на однакових товарних ринках діють фізичні особи-підприємці. Як наслідок, окремим суб'єктам господарювання, які діють на однакових товарних ринках, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, можуть створюватись несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Недотримання принципів податкового законодавства призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

Відповідно до частини другої статті 25 ГКУ органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, зокрема, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або

ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо) або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до спотворення конкуренції.

Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування визнаються дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Таким чином, дії ПЕРВОМАЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, які полягають у прийнятті XXVI сесією VIII скликання ПЕРВОМАЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ рішення від 23 червня 2022 року № 554-26/8 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Первомайської міської територіальної громади на 2023 рік», яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 (за кодами класифікації 1212 «Інші будівлі для тимчасового проживання», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торговельні», 1241 «Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі», 1242 «Гаражі», 1261 «Будівлі для публічних виступів», 1262 «Музеї та бібліотеки», 1264 «Будівлі лікарень та оздоровчих закладів», 1265 «Зали спортивні», 1272 «Будівлі для культової та релігійної діяльності»), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ПЕРВОМАЙСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (конфіденційна інформація) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у встановленні різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 (за кодами класифікації 1212 «Інші будівлі для тимчасового проживання», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торговельні», 1241 «Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі», 1242 «Гаражі», 1261 «Будівлі для публічних виступів», 1262 «Музеї та бібліотеки», 1264 «Будівлі лікарень та оздоровчих закладів», 1265 «Зали спортивні», 1272 «Будівлі для культової та релігійної діяльності»), внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку, шляхом приведення рішення XXVI сесії VIII скликання ПЕРВОМАЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 23 червня 2022 року № 554-26/8 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Первомайської міської територіальної громади на 2023 рік» у відповідність із законодавством про захист економічної конкуренції, а також усунути причини виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **60-денний термін** з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду

органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК