



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66

E-mail: sl.dilovod@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____ На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Комітет Верховної Ради України з
питань економічного розвитку

Про надання висновку до законопроекту 8207

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 06.12.2022 № 25541/0/2-22 (вх. № 3-01/433 від 06.12.2022) про висновок Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції щодо відповідності положенням права Європейського Союзу (acquis ЄС) проекту Закону України «Про внесення зміни до Закону України «Про реструктуризацію заборгованості державного підприємства «Антонов» щодо уточнення деяких питань реструктуризації заборгованості з метою взаємного погашення боргів та збереження бюджету оборонного відомства» (реєстр. № 8207 від 15.11.2022) (далі – Проект Закону) відповідно до статті 20¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», у межах повноважень повідомляє.

Проектом Закону пропонується внести зміну до Закону України «Про реструктуризацію заборгованості державного підприємства «Антонов», відповідно до якої частина заборгованості погашається шляхом зарахування її як сплаченої на суму, яку Міністерство оборони України зобов'язане сплатити державному підприємству «Антонов» відповідно до рішення Господарського суду м. Києва від 07.08.2019 у справі № 910/4919/19, з одночасним списанням такої заборгованості Міністерства оборони України. Залишок заборгованості, що залишиться після погашення заборгованості вказаним шляхом, погашається щокварталу, рівними частинами, протягом строку, визначеного статтею 1 Закону України «Про реструктуризацію заборгованості державного підприємства «Антонов».

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

26B2648ADD3032E104000000ED8F3000C07EAC00

Підписувач: Піщанська Ольга Станіславівна

Дійсний з: 21.11.2022 15:55:11 по 21.11.2024 15:55:11

Антимонопольного комітету України



№ 500-29.1/01-4659e від 17.12.2022

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів. Також стаття 4 Закону містить невичерпний перелік форм, у яких може реалізовуватися державна допомога.

Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) цієї Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Згідно з пунктами 38 – 39 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги, відповідно до статті 107(1) Договору про функціонування Європейського Союзу (2016/C 262/01) (далі – Повідомлення Комісії), ознака залучення державних ресурсів доводиться прямим або опосередкованим наданням переваги за рахунок державних ресурсів і причетністю держави до реалізації відповідного заходу.

У випадках коли державний орган надає перевагу отримувачу, такий захід за своєю суттю передбачає причетність держави, навіть якщо відповідний державний орган є юридично автономним від інших органів влади. Таке саме правило застосовується, якщо державний орган призначає приватну або державну установу для реалізації заходу, що передбачає надання переваги.

Відповідно до пункту 49 Повідомлення Комісії передача ресурсів у межах групи державних установ також може вважатися державною допомогою, оскільки ресурси державних підприємств також вважаються державними ресурсами в розумінні статті 107(1) Договору, бо держава може керувати спрямуванням цих ресурсів.

Враховуючи викладене, Проект Закону може містити ознаки державної допомоги в розумінні правил державної допомоги.

Водночас, у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами), в Україні введено воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року, який згідно з Указом Президента України від 07.11.2022 № 757/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» продовжено з 05 години 30 хвилин 21 листопада 2022 року строком на 90 діб.

Відповідно до абзацу першого пункту 5² «Прикінцевих та перехідних положень» Закону (доповненого згідно із Законом України № 2134-IX від 15.03.2022 у редакції Закону України № 2175-IX від 01.04.2022) під час дії воєнного стану норми статей 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 цього Закону та інші норми законодавства, що впливають із зазначених статей цього Закону, не застосовуються.

Враховуючи, що під час дії воєнного стану норми статті 9 Закону не застосовуються, надавачі державної допомоги не подають повідомлення, зокрема, про нову державну допомогу з пропозиціями щодо підготовки проектів законів, інших нормативно-правових та

розпорядчих актів, спрямованих на підтримку суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів.

Відповідно до абзацу другого пункту 5² Закону державна допомога, що надається під час дії воєнного стану, є допустимою. При цьому така державна допомога повинна відповідати цілям, які встановлені частиною першою статті 5 та частиною першою статті 6 Закону.

Разом із тим частиною першою статті 262 Угоди про асоціацію встановлено, що будь-яка допомога, надана Україною або країнами-членами Європейського Союзу з використанням державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію шляхом надання переваг окремим підприємствам або виробництву окремих товарів, *є несумісною з належним функціонуванням цієї Угоди* в тій мірі, в якій вона може впливати на торгівлю між Сторонами.

Пунктом «с» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію встановлено, що *може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди*, зокрема, допомога для сприяння розвитку певної економічної діяльності або певних економічних сфер, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам сторін Угоди про асоціацію.

Враховуючи наведене, надання державної підтримки, передбаченої Проектом Закону, має відповідати правилам державної допомоги згідно з Угодою про асоціацію.

Голова Комітету

Ольга ПІЩАНСЬКА