



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ  
(ВИТЯГ)**

28 жовтня 2022 року

Хмельницький

№ 72/29-р/к

Справа № 72/24-22

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Комунальне підприємство «Липовецьводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи - ██████████) (далі – КП «Липовецьводоканал») з січня 2020 року по вересень 2021 року (включно) займало монопольне становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал») з часткою 100,0 відсотків.

За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

У період у період з січня 2020 року по вересень 2021 року (включно) КП «Липовецьводоканал» безпідставно обмежило споживачам строк дії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

За результатами розгляду справи № 72/24-22 такі дії КП «Липовецьводоканал» визнано зловживанням монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал») порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал»), що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На КП «Липовецьводоканал» накладено штраф у розмірі 12 367 гривень.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 72/24-22 про порушення КП «Липовецьводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області з попередніми висновками у справі № 72/24-22 від 29.09.2022 № 72-03/110-п,

## **ВСТАНОВИЛА :**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Відділом досліджень і розслідувань в Вінницькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) було здійснено дослідження ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, також на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 02.11.2021 року № 13-01/1044.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 08.07.2022 № 72/31-рп/к розпочато розгляд справи № 72/24-22 за ознаками вчинення КП «Липовецьводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (3) Листом від 12.07.2022 № 72-02/1411 розпорядження № 72/31-рп/к від 08.07.2022 адміністративної колегії Відділення було надіслане Відповідачеві.
- (4) Листом від 03.10.2022 № 72-02/2084 КП «Липовецьводоканал» направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 72/24-22 від 29.09.2022 № 72-03/110-п.
- (5) КП «Липовецьводоканал» листом від 12.10.2022 № 100 надало Відділенню заперечення на подання з попередніми висновками у справі № 72/24-22.
- (6) Листом від 26.10.2022 №106 КП «Липовецьводоканал» надало Відділенню додаткову інформацію на подання з попередніми висновками у справі № 72/24-22.

### **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (7) Комунальне підприємство «Липовецьводоканал» (далі – КП «Липовецьводоканал», Підприємство) є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: [REDACTED] ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED].
- (8) КП «Липовецьводоканал» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".
- (9) Розпорядженням Вінницької обласної державної адміністрації від 13.07.2020 № 430 КП «Липовецьводоканал» було видано безстрокову ліцензію на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (10) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими

- товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (11) Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
  - (12) Підприємство у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.
  - (13) КП «Липовецьводоканал» надає послуги з приєднання до систем централізованого водопостачання та, відповідно, надає послуги з видачі технічних умов на приєднання до центральної мережі водопостачання Підприємства.
  - (14) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про природні монополії» в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.
  - (15) Згідно з статтею 10 Закону України «Про природні монополії» до обов'язків суб'єктів природних монополій віднесено забезпечення надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкту будівництва у порядку та строки, встановлені законодавством.
  - (16) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», технічні умови - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем питного водопостачання, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.
  - (17) Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови- комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо водопостачання, водовідведення.
  - (18) Статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» передбачено, що правами та обов'язками підприємств питного водопостачання є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
  - (19) Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України № 190 від 27.06.2008 року, зі змінами та доповненнями (далі – Правила користування) визначають порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України.
  - (20) Пунктом 1 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування визначено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання.
  - (21) Правилами користування визначено, що для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:
    - заяву;
    - опитувальний лист;
    - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1:500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
    - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;

- викопіювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
  - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
  - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проектної організації та замовника;
  - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (22) Міністерством розвитку громад та територій України листом від 02.11.2021 № 7/11/16563-21 було надано наступні роз'яснення з даного питання: *«Пунктом 8 Правил користування зазначено, що строк дії технічних умов складає три роки з дня їх надання у разі неприєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/або водовідведення. Відповідно до пункту 7 статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника. Іншого чинним законодавством не передбачено...»* (текст оригіналу).
- (23) Необхідно зазначити, що пункт 8 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування набрав чинності 13.07.2021 року на підставі наказу Міністерства розвитку громад та територій «Про внесення змін до Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» №97 від 19.04.2021 року.
- (24) Таким чином, до 13.07.2021 чинним законодавством було передбачено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника, а з 13.07.2021 року – строк дії обмежений 3 роками.
- (25) Отже, відповідно до чинного законодавства, до 13.07.2021 року в технічних умовах на водопостачання та централізованого водовідведення не повинен був встановлюватися строк їх дії, а починаючи з 13.07.2021 року строк дії технічних умов становить 3 роки з дня їх надання (у разі неприєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення).

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ РИНКУ ТА СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ**

- (26) Аналіз та дослідження становища КП «Липовецьводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення здійснювався відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (далі – Методика).
- (27) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

##### **4.1 Визначення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку**

(28) Відповідно до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами господарювання).

(29) **Об'єктами аналізу** є:

- суб'єкт господарювання – КП «Липовецьводоканал»;

- товар - послуга з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

#### **4.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище.**

(30) За визначенням у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товаром є будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).

(31) **Споживачами** послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які мають намір приєднати свої об'єкти до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

#### **4.3 Визначення товарних меж ринку**

(32) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», товар – будь-який предмет господарського обороту, в т.ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.

(33) Пунктом 1.3 Методики визначено ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(34) Пунктом 5.1 Методики визначено, що товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(35) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення надаються КП «Липовецьводоканал» на платній основі, а отже є товаром.

(36) Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та централізованого водовідведення віднесені до сфери діяльності суб'єктів природних монополій і підпадає під державне регулювання регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(37) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення не мають товарів-замінників, оскільки без вказаних технічних умов неможливо здійснити приєднання об'єктів водоспоживання до діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(38) Таким чином, **товарними межами ринку** є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

#### **4.4 Визначення територіальних (географічних) меж ринку**

(39) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

(40) При визначенні територіальних меж ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення було

враховано мінімальну територію, за межами якої отримання споживачами даних послуг є неможливим у зв'язку з відсутністю діючих водопровідних мереж.

- (41) Характерною особливістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих мереж.
- (42) Отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (43) Підприємство повідомило Відділення про те, що ним протягом 2020 року та I півріччя 2021 року надавались послуги в територіальних межах м. Липовець.
- (44) Територіальними межами ринку є територія м. Липовець, де розташовані діючі мережі Підприємства, оскільки отримання цих послуг за межами діючих мереж та обладнання є неможливим і будівництво альтернативних мереж потребує значних фінансових витрат.
- (45) Отже, **територіальними межами ринку** послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є територія в межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал»).

#### 4.5 Часові межі ринку

- (46) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (47) Відділенням внаслідок проведеного дослідження встановлено, що у територіальних межах м. Липовець з січня 2020 року по вересень 2021 року склад продавців (надавачів послуг) не змінювався, тобто структура даного ринку була сталою.
- (48) Таким чином, **часовими межами ринку** послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено період: з січня 2020 року по вересень 2021 року.

#### 4.6 Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

- (49) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (50) Споживачі послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можуть отримувати зазначені послуги тільки у суб'єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» - конкуренція на ринках природних монополій є неможливою.
- (51) Внаслідок технологічних особливостей послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є монополізованим, конкуренція на ньому відсутня.
- (52) Враховуючи, що КП «Липовецьводоканал» є суб'єктом природної монополії на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м.

Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал») та з січня 2020 року по вересень 2021 року (включно) займало монопольне становище на даному ринку з часткою 100,0 відсотків.

#### **4.7 Визначення потенційних конкурентів**

- (53) В ході дослідження встановлено, що альтернативні послуги або замінні послуги відсутні.
- (54) Інші суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець з січня 2020 року по вересень 2021 року (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі Підприємства) відсутні.
- (55) Таким чином, надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в зоні розташування власних та експлуатованих мереж, що перебували у власності чи користуванні КП «Липовецьводоканал» здійснюється лише виключно КП «Липовецьводоканал».

#### **4.8 Визначення бар'єрів для вступу (виходу) на ринок**

- (56) Бар'єри вступу на ринок - обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (57) На сьогоднішній день Підприємство здійснює діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі Підприємства) та відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.
- (58) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, існують фактори економічного і організаційного характеру, пов'язані з технологічними особливостями діяльності на ринку, необхідними для наявності у суб'єкта господарювання водопровідних мереж або організація використання вже збудованої, що унеможлиблює вступ потенційних конкурентів на зазначений ринок.

#### **4.9 Установлення монопольного (домінуючого) становища**

- (59) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (60) Таким чином, згідно з дослідженням ринку, проведеним відповідно до Методики, КП «Липовецьводоканал» з січня 2020 року по вересень 2021 року (включно) на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал») займало монопольне становище з часткою 100,0 відсотків.

### **5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ**

- (61) Листом від 12.07.2021 № 65 Підприємство надало Відділенню копії окремих технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі – ТУ) та інші матеріали.

- (62) ТУ на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, видані КП «Липовецьводоканал» населенню (фізичним особам): від 14.05.2019 № 01/05, 10.06.2020 № 02/06, від 01.10.2020 № 04/10, від 05.10.2020 № 06/10, від 09.10.2020 № 07/10, від 20.10.2020 № 08/10, від 20.10.2020 № 09/10, від 21.10.2020 № 05/10, від 25.03.2021 № 01/03, від 25.03.2021 № 02/03, від 09.04.2021 № 03/04, від 23.04.2021 № 04/04, від 23.04.2021 № 05/04, від 23.04.2021 № 06/04, від 23.04.2021 № 07/04, від 18.07.2021 № 01/07, від 26.08.2021 № 01/08, від 09.09.2021 № 01/09.
- (63) ТУ на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, видані суб'єктам господарювання від 09.06.2020 № 01/06, від 18.06.2020 № 03/06.
- (64) В усіх зазначених ТУ вказано строк їх дії – **2 роки з дня їх вихідної реєстрації**.
- (65) Відповідно до наданих Підприємством Відділенню калькуляцій, вартість розроблення ТУ для юридичних і фізичних осіб з 01.03.2017 року становила 979,78 грн., а з 01.06.2020 року -1455 грн.
- (66) Підприємство повідомило Відділення про те, що для приєднання до централізованого водопостачання замовники надають Підприємству наступні документи:
- свідоцтво на право власності;
  - паспорт власника;
  - ідентифікаційний код власника;
  - технічний паспорт житлового приміщення;
  - довідка про склад сім'ї;
  - паспорт на лічильник води;
  - заява.
- (67) Частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.
- (68) Отже, КП «Липовецьводоканал» за період з січня 2020 року по вересень 2021 року видавало замовникам ТУ з обмеженим строком дії - 2 роки з дня їх вихідної реєстрації, тоді як це не було передбачено чинним законодавством.
- (69) Таким чином, безпідставне обмеження КП «Липовецьводоканал» у період з січня 2020 року по вересень 2021 року строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення могли призвести до ущемлення інтересів споживачів.
- (70) Ущемлення інтересів споживачів в даному випадку проявляється в тому, що при встановленні строку дії технічних умов - **2 роки з дня їх вихідної реєстрації**, у разі невиконання вимог ТУ або незавершення будівництва об'єкту протягом 2 років з дня вихідної реєстрації даних ТУ, споживач змушений повторно проходити процедуру отримання ТУ та відповідно сплачувати кошти за видачу нових ТУ, що не передбачено законодавством та спричиняє необґрунтовані додаткові грошові витрати з боку споживачів.
- (71) Такі дії КП «Липовецьводоканал» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг, який би забезпечив дотримання законних прав та інтересів своїх споживачів та надав ці послуги відповідно до вимог Правил користування.
- (72) За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до

систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

- (73) Дії КП «Липовецьводоканал», які полягали у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (74) В той час, коли КП «Липовецьводоканал» є єдиним торговельним партнером, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (75) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (76) Згідно із частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (77) Таким чином, дії КП «Липовецьводоканал», які полягали у безпідставному обмеженні споживачам строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у період з січня 2020 року по вересень 2021 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – зловживання монопольним становищем монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець) (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал») у вигляді дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

## **6. ІНФОРМАЦІЯ ВІДПОВІДАЧА**

- (78) Листом від 18.08.2022 № 81 (вх. від 25.08.2022 № 72-01/1106) Підприємство надало Відділенню список споживачів, яким було видано технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у період з січня 2020 року по липень 2022 року.
- (79) В результаті аналізу вищезазначеної інформації було встановлено, що після відкриття Відділенням справи № 72/24-22 КП «Липовецьводоканал» були змінені та перевидані нові технічні умови зі строком дії 3 роки тим споживачам, яким вони були зі строком дії 2 роки (таблиця 1):

п/п	Назва юридичної особи / ПІБ споживача	Дата видачі та № виданих ТУ	Термін дії ТУ	Дата підключення абонента до мереж централізованого водопостачання та водовідведення	Повторно видані ТУ у зв'язку з закінченням терміну дії попередньо виданих ТУ (дата та № ТУ)	Примітки (видані зі змінами ТУ)	Термін дії ТУ
1	Особа 1	№01/06 від 09.06.2020	2 роки	22.06.2020	-	№39/07 від 20.07.2022	3 роки
2	Особа 2	№02/06 від 10.06.2020	2 роки	29.10.2020	-	№40/07 від 20.07.2022	3 роки
3	Особа 3	№03/06 від 18.06.2020	2 роки	16.10.2020	-	№41/07 від 20.07.2022	3 роки
4	Особа 4	№04/10 від 01.10.2020	2 роки	12.10.2020	-	№42/07 від 20.07.2022	3 роки
5	Особа 5	№05/10 від 21.10.2020	2 роки	13.11.2020	-	№43/07 від 21.07.2022	3 роки
6	Особа 6	№06/10 від 05.10.2020	2 роки	29.10.2020	-	№44/07 від 21.07.2022	3 роки
7	Особа 7	№07/10 від 09.10.2020	2 роки	09.10.2020	-	№45/07 від 21.07.2022	3 роки
8	Особа 8	№8/10 від 20.10.2020	2 роки	24.03.2021	-	№46/07 від 21.07.2022	3 роки
9	Особа 9	№09/10 від 20.10.2020	2 роки	17.11.2020	-	№47/07 від 21.07.2022	3 роки
10	Особа 10	№01/03 від 25.03.2021	2 роки	05.04.2021	-	№48/07 від 21.07.2022	3 роки
11	Особа 11	№02/03 від 25.03.2021	2 роки	31.03.2021	-	№49/07 від 21.07.2022	3 роки
12	Особа 12	№03/04 від 09.04.2021	2 роки	13.04.2022	-	№50/07 від 21.07.2022	3 роки
13	Особа 13	№04/04 від 21.04.2021	2 роки	21.04.2021	-	№51/07 від 21.07.2022	3 роки
14	Особа 14	№05/04 від 23.04.2021	2 роки	23.04.2021	-	№52/07 від 21.07.2022	3 роки
15	Особа 15	№06/04 від 23.04.2021	2 роки	23.04.2021	-	№53/07 від 21.07.2022	3 роки
16	Особа 16	№07/04 від 23.04.2021	2 роки	23.04.2021	-	№54/07 від 21.07.2022	3 роки
17	Особа 17	№08/05 від 20.05.2021	2 роки	01.07.2021	-	№55/07 від 22.07.2022	3 роки
18	Особа 18	№09.06 від 09.06.2021	2 роки	01.07.2021	-	№56/07 від 22.07.2022	3 роки
19	Особа 19	№01/07 від 18.07.2021	2 роки	08.07.2021	-	№57/07 від 22.07.2022	3 роки
20	Особа 20	№01/08 від 26.08.2021	2 роки	26.08.2021	-	№58/07 від 22.07.2022	3 роки

21	Особа 21	№01/09 від 09.09.2021	2 роки	21.06.2021	-	№59/07 від 22.07.2022	3 роки
----	----------	--------------------------	--------	------------	---	--------------------------	--------

- (80) Листом від 12.10.2022 № 100 на подання про попередні висновки у справі № 72/24-22, Підприємство повідомило Відділення про наступне.
- (81) Порушення були вчинені вперше і на даний час виправлені повністю, співпрацю та належне ставлення до вимог Відділення, військовий стан скрутне фінансове становище підприємства (значне зростання цін на енергоносії, ПММ, запчастини та матеріали, в зв'язку з чим кредиторська заборгованість становить - █████ тис. грн., несплачені податки: ПДВ - █████ тис. грн., надра- █████ тис. грн., спеціальне водокористування- █████ тис. грн.
- (82) В даному листі Підприємство зазначило, що основною діяльністю Підприємства є надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Видача технічних умов- це додаткова діяльність Підприємства і в загальному обсязі доходів від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2021 році дохід від видачі технічних умов складав █████%.
- (83) Листом від 26.10.2022 №106 Підприємство повідомило Відділення про те, що порушення були вчинені вперше і на даний час виправлені повністю.
- (84) Підприємство просило Відділення врахувати той факт, що під час розгляду справи Підприємство співпрацювало з Відділенням та належно ставилося до вимог Відділення та скрутне фінансове становище Підприємства на даний час.

#### **7. ВИСНОВКИ У СПРАВІ**

- (85) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а поясненнями Відповідача не спростовано висновок Відділення, про те, що КП «Липовецьводоканал» у період з січня 2020 року по вересень 2021 року (включно) на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал») займало монопольне становище з часткою 100,0 відсотків, своїми діями, які у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### **8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ**

- (86) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (87) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (88) Відповідно до копії форми 2 «Звіт про фінансові результати» Підприємства за 2021 рік чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2021 році становив █████ тисяч гривень.
- (89) При визначенні розміру штрафу враховано наступне:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем з січня 2020 року по вересень 2021 року (включно) вчинено вперше;
  - поведінку Підприємства – сприяння територіальному відділенню у розгляді справи;

- фінансове становище (прибуток КП "Липовецьводоканал" за 2021 рік становив [REDACTED] тис. грн.);
- порушення припинено;
- вартість виданих КП "Липовецьводоканал" технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення становить з січня 2022 року по липень 2022 року (включно) склала - [REDACTED] грн.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати, що комунальне підприємство «Липовецьводоканал» (Місцезнаходження юридичної особи [REDACTED], Ідентифікаційний код юридичної особи - [REDACTED]) у період з січня 2020 року по вересень 2021 року (включно) на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал») займало монопольне становище з часткою 100,0 відсотків.
2. Визнати, що дії комунального підприємства «Липовецьводоканал», які полягають у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Липовець (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Липовецьводоканал»), що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на комунальне підприємство «Липовецьводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) штраф у розмірі 12 367 (дванадцять тисяч триста шістьдесят сім) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
В.о. голови Відділення

Віталій ЛУЦЮК