



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24.11.2022

(м. Дніпро)

№ 54/38-р/к

Справа №54/31-22

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Павлівська сільська рада (**Інформація, доступ до якої обмежено**) встановила різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та фізичних осіб на однакові коди Класифікатора об'єктів нежитлової нерухомості, за Рішенням від 12 липня 2021 року № 77 «Про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**)» (Додаток 1).

За результатами розгляду адміністративною колегією Відділення справи № 54/31-22 такі дії Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**) визнано антиконкурентними діями, що стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, що є порушенням частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано до 31 грудня 2022 року припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №54/31-22 про порушення Павлівською сільською радою (**Інформація, доступ до якої обмежено**) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання Відділу досліджень і розслідувань в Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.11.2022 № 54-03/138п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.09.2022 № 54/37-рп/к розпочато розгляд справи № 54/31-22 за ознаками вчинення Павлівською сільською радою (**Інформація, доступ до якої обмежено**) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій, які полягають у наданні окремим суб'єктам

господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (2) Копію розпорядження від 15.09.2022 № 54/37-рп/к про початок розгляду справи № 54/31-22 надіслано Павлівській сільській раді листом від 16.09.2022 № 54-02/1719, яке отримано нею 29.09.2022.
- (3) Павлівській сільській раді надіслано листи про надання інформації від 10.08.2022 №54-02/1435, від 26.10.2022 №54-02/2071 та від 07.11.2022 №54-02/2141, на які Відділенням отримано відповіді від 26.08.2022 №01-30/0896, від 01.11.2022 №01-30/1107 та від 16.11.2022 № 01-30/1183.
- (4) Головному управлінню Державної податкової служби (Інформація, доступ до якої обмежено) надіслано лист про надання інформації від 10.08.2022 № 54-02/1441, на який Відділенням отримано відповідь від 29.08.2022 №609/6/08-01-04-09.
- (5) Листом від 09.11.2022 № 54-02/2189 Відповідачеві було направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 54/31-22 від 08.11.2022 № 54-03/138п, яке отримано 10.11.2022.
- (6) Листом від 17.11.2022 № 01-30/1189 Відповідач надав Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Відповідачем у справі є Павлівська сільська рада (Інформація, доступ до якої обмежено) [далі – Павлівська сільська рада].
- (8) Згідно з випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 05.10.2021 № 98950949717, наданої Павлівською сільською радою листом від 26.08.2022 №01-30/0896, основним видом економічної діяльності Павлівської сільської ради є: (Інформація, доступ до якої обмежено), організаційно-правова форма - орган місцевого самоврядування.
- (9) До Павлівської сільської ради входить 21 населений пункт: (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (10) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (11) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:
 - сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10);
 - від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16).
- (12) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (13) Таким чином, Павлівська сільська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Павлівську сільську територіальну громаду (Інформація, доступ до якої обмежено), з адміністративним центром у (Інформація, доступ до якої обмежено), здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.

- (14) Як орган місцевого самоврядування, Павлівська сільська рада є суб'єктом відносин, що регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ВІДНОСИН У СФЕРІ ВСТАНОВЛЕННЯ СТАВОК ЗІ СПЛАТИ ПОДАТКУ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО, ВІДМІНЕ ВІД ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ

- (15) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (16) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (17) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (18) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (19) Також статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.
- (20) Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
 - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків.
- (21) Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
- (22) Відповідно до статті 265 Податкового кодексу України податок на майно складається з **податку на нерухоме майно**, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю.
- (23) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (24) При цьому, зокрема, сільським радам не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України).
- (25) Пунктом 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачається, що податкові

пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

- (26) Відповідно до статті 15 Податкового кодексу України, платниками податків визнаються **фізичні особи** (резиденти і нерезиденти України), **юридичні особи** (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (27) Статтею 266 Податкового кодексу України, визначено, що платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (28) Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (підпункт 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України).
- (29) Пільги зі сплати податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України.
- (30) Крім цього, у пункті 14.1 статті 14 Податкового кодексу України визначаються об'єкти житлової нерухомості та нежитлової нерухомості.
- (31) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 №507.
- (32) Відповідно до частини першої статті 320 Цивільного кодексу України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків встановлених законом.
- (33) Зокрема, власник житлового будинку, квартири має право використовувати помешкання для власного проживання, проживання членів своєї сім'ї, інших осіб та не має права використовувати його для промислового виробництва (стаття 383 Цивільного кодексу України).
- (34) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях (на територіях) об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (за умов відсутності законодавчо визначених заборон щодо здійснення такої діяльності), та відповідно, вважатися учасниками одного (певного) товарного ринку.
- (35) Статтею 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (36) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, *до підприємницької діяльності*

фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.

- (37) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою – підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.
- (39) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (40) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (41) З огляду на вищевикладене фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (42) На офіційному сайті Павлівської сільської ради (<http://pavlivske.gromada.org.ua/sesii-viii-sklikannya-08-14-31-25-11-2020/>) розміщені рішення, серед яких також розміщено, зокрема рішення:
- від 12.07.2021 № 77 «Про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**)».
- (43) Копію рішення від 12.07.2021 № 77 «Про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**)» було також надано Відділенню Павлівською сільською радою листом від 01.11.2022 № 01-30/1107.
- (44) Вказане рішення не надсилалось Відповідачем на погодження до Відділення у порядку встановленому Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 за № 78/287 (із змінами і доповненнями).

4.1. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ПАВЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПРИ ВСТАНОВЛЕННІ СТАВОК ПОДАТКУ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО, ВІДМІННЕ

ВІД ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ

- (45) Згідно з пунктом 1 рішення від 12.07.2021 № 77 «Про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (Інформація, доступ до якої обмежено)» (далі – Рішення від 12.07.2021 №77), Павлівською сільською радою з 01.01.2022 встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (Інформація, доступ до якої обмежено), згідно з Додатком 1.
Рішення від 12.07.2021 № 77 набрало чинності з 01 січня 2022 року.
- (46) За інформацією Павлівської сільської ради (Інформація, доступ до якої обмежено) (лист від 16.11.2022 № 01-30/1183), Рішення від 12.07.2021 № 77 є чинним на 2023 рік.
Таким чином, ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановлені Рішенням від 12.07.2021 №77, будуть діяти і в 2023 році.
- (47) Дія Додатку 1 Рішення від 12.07.2021 № 77 поширюється на адміністративно-територіальні одиниці та населені пункти – (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (48) За інформацією Павлівської сільської ради (лист від 26.08.2022 №01-30/0896) встановлено, що територія Павлівської сільської територіальної громади не має окремих зон адміністративно-територіальної одиниці, у зв'язку з чим, в Додатку 1 Рішення від 12.07.2021 №77 ставки зазначаються у графі «Зона 1».
- (49) Ставки податку визначаються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування, якою є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток.
- (50) Розміри ставок, визначені в Рішенні від 12.07.2021 № 77, залежать від:
- коду та найменування об'єкта нерухомості, визначених відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Держстандарту від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор));
 - місця розташування (зональність) об'єкта нерухомості.
- (51) Крім того, Додатком 1 рішення від 12.07.2021 № 77 передбачені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та для фізичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості (будівель та споруд), розміщених в одній і тій же зоні –1 зона, за кодами Класифікатора «1230. Будівлі торговельні», «1242. Гаражі», «1251. Будівлі промислові», «1252. Резервуари, силоси та склади» (дивись таблицю):

Таблиця

Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Павлівської сільської ради (Інформація, доступ до якої обмежено)

Код	Класифікація будівель та споруд (найменування)	Ставки податку за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати), 1 зона*	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб
1230	Будівлі торговельні	x	x
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	1,000	0,500
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	1,000	0,500
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	1,000	0,500
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	1,000	0,500
1230.5	Бази та склади підприємств торгівлі і громадського	1,000	0,500

	харчування		
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	1,000	0,500
1230.9	Будівлі торговельні інші	1,000	0,500
1242	Гаражі	х	х
1242.1	Гаражі наземні	1,000	0,500
1242.3	Стоянки автомобільні криті	1,000	0,500
1251	Будівлі промислові	х	х
1251.5	Будівлі підприємств харчової промисловості	1,000	0,500
1251.8	Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості	1,000	0,500
1252	Резервуари, силоси та склади	х	х
1252.5	Склади спеціальні товарні	1,000	0,500
1252.6	Холодильники	1,000	0,500
1252.7	Складські майданчики	1,000	0,500
1252.8	Склади універсальні	1,000	0,500
1252.9	Склади та сховища інші	1,000	0,500

*У разі визначення у рішенні про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зон адміністративно-територіальної одиниці, щодо якої приймається рішення ставки встановлюються залежно від зони. Без урахування зони ставки зазначаються у графі «1 зона».

- (52) Як вбачається з даних вищенаведеної таблиці, Додатком 1 рішення від 12.07.2021 № 77 встановлено для фізичних та юридичних осіб різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів нежитлової нерухомості 1 зони в межах одного коду Класифікатора, зокрема, по наступних кодах Класифікатора об'єктів нежитлової нерухомості (будівель та споруд), а саме:

на будівлі торговельні:

- за кодами «1230.1 торгові центри, універмаги, магазини», «1230.2 криті ринки, павільйони та зали для ярмарків», «1230.3 станції технічного обслуговування автомобілів», «1230.4 їдальні, кафе, закусочні тощо», «1230.5 склади підприємств торгівлі і громадського харчування», «1230.6 будівлі підприємств побутового обслуговування», «1230.9 будівлі торговельні інші»: для юридичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;

на гаражі:

- за кодами «1242.1 гаражі наземні», «1242.3 стоянки автомобільні криті»: для юридичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;

на будівлі промислові:

- за кодами «1251.5 будівлі підприємств харчової промисловості», «1251.8 будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості»: для юридичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;

на резервуари, силоси та склади:

за кодами «1252.5 склади спеціальні товарні», «1252.6 холодильники», «1252.7 складські майданчики», «1252.8 склади універсальні», «1252.9 склади та сховища інші»: для юридичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для

фізичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр.

- (53) Разом з тим, чинне законодавство надає фізичним особам (поряд з юридичними особами) право на використання об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, для здійснення певної підприємницької діяльності.
- (54) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою – підприємцем *або* особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (55) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (56) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (57) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (58) За інформацією Головного управління Державної податкової служби (**Інформація, доступ до якої обмежено**) (лист від 29.08.2022 №609/6/08-01-04-09) встановлено, що податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, розташоване в адміністративно-територіальних межах Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**), сплачували такі суб'єкти господарювання:
- (а) **за кодом Класифікатора 1230.1 «Торгові центри, універмаги, магазини»:**
- Споживче товариство «Меркурій», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %;
 - ФОП (**Інформація, доступ до якої обмежено**), (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
 - ФОП (**Інформація, доступ до якої обмежено**), (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
 - ФОП (**Інформація, доступ до якої обмежено**), (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %.
- (б) **за кодом Класифікатора 1230.4 «Їдальні, кафе, закуочні тощо»:**
- ФОП (**Інформація, доступ до якої обмежено**), (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %.
- (в) **за кодом Класифікатора 1230.9 «Будівлі торговельні інші»:**
- Публічне акціонерне товариство «УКРНАФТА», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %.
- (г) **за кодом Класифікатора 1242.1 «Гаражі наземні»:**
- Приватне акціонерне товариство «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %;
 - Сільськогосподарський виробничий кооператив «ВІЛЬНЯНСЬК», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %.

- (59) Отже, в 2022 році податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачують в одних територіальних межах та 1 зоні за кодом Класифікатора «1230.1 Торгові центри, універмаги, магазини» за різними ставками - юридичні та фізичні особи – підприємці. Також в 2022 році податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачує тільки фізична особа-підприємець в одних територіальних межах та 1 зоні, за однаковими кодами Класифікатора (код 1230.4 «Їдальні, кафе, закусочні тощо») та податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачують тільки юридичні особи в одних територіальних межах та 1 зоні, за однаковими кодами Класифікатора (код 1230.9 «Будівлі торговельні інші», код 1242.1 «Гаражі наземні»).
- (60) По інших кодах Класифікатору сплати податку за різними ставками не має, через відсутність у власності юридичних осіб та фізичних осіб нерухомого майна на вказаній території.
- (61) Проте, законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо набуття у власність юридичними особами та фізичними особами – підприємцями об'єктів нежитлової нерухомості та подальшого використання такої нерухомості при здійсненні підприємницької діяльності.
- (62) Тобто, вступ на товарні ринки в територіальних межах Павлівської сільської ради суб'єктів господарювання - юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців є відкритим.
- (63) При цьому, суб'єкти господарювання (фізичні особи – підприємці та юридичні особи), які будуть діяти в одних територіальних межах та сплачуватимуть податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за одним кодом нежитлової нерухомості, але за різними ставками, встановленими Рішенням від 12.07.2021 № 77 (для юридичних осіб – 1,000%, для фізичних осіб - 0,500%) на 2022 рік та за ставками податку, які будуть діяти з 01 січня 2023 року, будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (64) Таким чином, окремим суб'єктам господарювання, а саме: *фізичним особам - підприємцям створюються більш сприятливі умови* для розвитку підприємницької діяльності, ніж для інших учасників певного товарного ринку (юридичних осіб), оскільки в даному випадку фізичні особи - підприємці здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив державного органу (в даному випадку - прийняття Павлівською сільською радою Рішення від 12.07.2021 № 77).
- (65) Таким чином, встановлені Павлівською сільською радою Рішенням від 12.07.2021 № 77 на 2022 рік та з 01 січня 2023 року різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за 1 кв. метр бази оподаткування (відсотки розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня звітного (податкового) року) для юридичних осіб та для фізичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості 1 зони, в подальшому можуть призвести (по кодах 1230.1-1230.6, 1230.9, 1242.1, 1242.3, 1251.5, 1251.8, 1252.5-1252.9) до нерівних конкурентних умов суб'єктів господарювання.

4.2. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (66) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносуспільних інтересів.

- (67) Статтею 25 Господарського кодексу України передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
 - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (68) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (69) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (70) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (71) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (72) Так, статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік форм, в яких може реалізовуватись негативний (антиконкурентний) вплив органів влади.
- (73) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які

призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (74) Абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачається, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (75) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) необґрунтованих змін у можливостях учасників ринку конкурувати між собою на ринку. При цьому окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких і є вплив державних органів. На відміну від усунення чи обмеження конкуренції, які супроводжуються структурними змінами на ринку, спотворення конкуренції не впливає на структуру ринку – вона може залишатися незмінною і, на відміну від недопущення конкуренції, навіть формально конкурентною.
- (76) Нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (77) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (78) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (79) Таким чином, дії Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**), які полягають у встановленні в Рішенні від 12 липня 2021 року № 77 Про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**) на 2022 рік та з 01 січня 2023 року на території Павлівської сільської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**) різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для юридичних та фізичних осіб, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості у межах 1 зони, кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного абзацом сьомим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (80) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано Відповідачу, Павлівська сільська рада заперечень не надала.
- (81) Водночас, листом від 17.11.2022 № 01-30/1189 Павлівська сільська рада повідомила про те, що вважає обґрунтованими доводи, викладені у поданні з попередніми висновками у справі № 54/31-22 від 08.11.2022 № 54-03/138п.

(82) Також Павлівська сільська рада повідомила про те, що Павлівською сільською радою будуть усунуті порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини подання з попередніми висновками у справі № 54/31-22 від 08.11.2022 № 54-03/138п.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

(83) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Павлівської сільської ради, які полягали у встановленні:

- Рішенням від 12 липня 2021 року № 77 «Про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (Інформація, доступ до якої обмежено)» (Додаток 1) з 01 січня 2022 року для юридичних та фізичних осіб різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості у межах 1 зони, є антиконкурентними діями, які стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

(84) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що Павлівська сільська рада (Інформація, доступ до якої обмежено) своїми діями, які полягали у встановленні Рішенням від 12 липня 2021 року № 77 «Про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості на території Павлівської сільської ради (Інформація, доступ до якої обмежено)» (Додаток 1) для юридичних та фізичних осіб різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості у межах 1 зони, вчинила порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Zobov'yazati Павлівську сільську раду (Інформація, доступ до якої обмежено) до 31 грудня 2022 року припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА