



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24.11.2022

м. Дніпро

№ 54/37-р/к  
Справа № 54/23-22

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Біленьківська сільська рада (інформація, доступ до якої обмежено) встановила різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та фізичних осіб на однакові коди Класифікатора об'єктів нежитлової нерухомості, за Рішенням від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація, доступ до якої обмежено) на 2021 рік» (в редакції рішення від 27.05.2021 № 09 «Про внесення змін до рішення Біленьківської сільської ради (інформація, доступ до якої обмежено) від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація, доступ до якої обмежено) на 2021 рік».

За результатами розгляду адміністративною колегією Відділення справи № 54/23-22 такі дії Біленьківської сільської ради (інформація, доступ до якої обмежено) визнано антиконкурентними діями, що стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, що є порушенням частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано до 31 грудня 2022 року припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/23-22 про порушення Біленьківською сільською радою (інформація, доступ до якої обмежено) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання Відділу досліджень і розслідувань в Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.11.2022 № 54-03/137п,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням Адміністративної колегії Південно – східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 19.07.2022 № 54/26-рп/к розпочато розгляд справи № 54/23-22 за ознаками вчинення Біленьківською сільською радою (інформація, доступ до якої обмежено) порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентної дії, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (2) Копію розпорядження від 19.07.2022 № 54/26-рп/к про початок розгляду справи № 54/23-22 надіслано Біленьківській сільській раді листом від 19.07.2022 № 54-02/1256, яке отримано нею 26.07.2022.
- (3) Біленьківській сільській раді надіслано листи про надання інформації від 19.07.2022 № 1255, від 10.08.2022, № 54-02/1437, на які Відділенням отримано відповіді від 28.07.2022 № 1216/08-35, 25.08.2022 № 1413/08-35 відповідно.
- (4) Головному управлінню Державної податкової служби (інформація, доступ до якої обмежено) надіслано лист про надання інформації від 10.08.2022 № 54-02/1443, на який Відділенням отримано відповідь від 29.08.2022 № 608/6/08-01-04-09.
- (5) Листом від 09.11.2022 № 54-02/2173 Відповідачеві було направлено копію подання з попередніми висновками від 08.11.2022 № 54-03/137п у справі № 54/23-22, яке отримано 09.11.2022.
- (6) Листом від 11.11.2022 № 1988/08-35 Відповідач надав Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками.

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Відповідачем у справі є Біленьківська сільська рада (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – Відповідач, Біленьківська сільська рада).
- (8) Згідно з випискою Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, наданої Біленьківською сільською радою листом від 28.07.2022 № 1216/08-35, основним видом діяльності Біленьківської сільської ради є: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (9) До Біленьківської сільської територіальної громади входить 9 населених пунктів: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (10) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (11) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:
  - сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідну територіальну громаду та здійснюють від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10);
  - від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16).
- (12) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (13) Таким чином, Біленьківська сільська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Біленьківську сільську територіальну громаду (інформація, доступ до якої обмежено), з адміністративним центром у (інформація, доступ до якої обмежено), здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ЩОДО ВСТАНОВЛЕННЯ СТАВОК ПОДАТКУ НА МАЙНО

- (14) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (15) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (16) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (17) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (18) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (19) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (20) Також статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.
- (21) Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
  - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків.
- (22) Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
- (23) Відповідно до статті 265 Податкового кодексу України податок на майно складається з **податку на нерухоме майно**, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та **плати за землю**.
- (24) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (25) При цьому, зокрема, міським радам не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних

осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України).

- (26) Пунктом 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачається, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (27) Відповідно до статті 15 Податкового кодексу України, платниками податків визнаються **фізичні особи** (резиденти і нерезиденти України), **юридичні особи** (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (28) Статтею 266 Податкового кодексу України, визначено, що платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (29) Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (підпункт 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України).
- (30) Пільги зі сплати податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України.
- (31) Крім цього, у пункті 14.1 статті 14 Податкового кодексу України визначаються об'єкти житлової нерухомості та нежитлової нерухомості.
- (32) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 №507.
- (33) Відповідно до частини першої статті 320 Цивільного кодексу України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків встановлених законом.
- (34) Власник житлового будинку, квартири має право використовувати помешкання для власного проживання, проживання членів своєї сім'ї, інших осіб та не має права використовувати його для промислового виробництва (стаття 383 Цивільного кодексу України).
- (35) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях (на територіях) об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (за умов відсутності законодавчо визначених заборон щодо здійснення такої діяльності), та відповідно, вважатися учасниками одного (певного) товарного ринку.
- (36) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють

підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.

- (37) З огляду на це фізичні особи, що здійснюють підприємницьку діяльність, прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.

#### **4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (38) На офіційному сайті Біленьківської громади <https://bilenske-silrada.gov.ua/> розміщені рішення ради, зокрема:

- рішення від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація, доступ до якої обмежено) на 2021 рік» (далі – Рішення від 10.07.2020 № 05).
- рішення від 27.05.2021 № 09 «Про внесення змін до рішення Біленьківської сільської ради (інформація, доступ до якої обмежено) від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація, доступ до якої обмежено) на 2021 рік» (далі – Рішення від 27.05.2021 № 09).

- (39) Вказані рішення не надсилались Відповідачем на погодження до Відділення у порядку встановленому Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 за № 78/287 (із змінами і доповненнями).

#### **4.1. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ БІЛЕНЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПРИ ВСТАНОВЛЕННІ СТАВОК ПОДАТКУ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО, ВІДМІННЕ ВІД ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ**

- (40) Рішенням від 10.07.2020 № 05 Біленьківською сільською радою було встановлено, зокрема:

- ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік згідно з додатком 1 до цього рішення (пункт 1 Рішення від 10.07.2020 № 05).

- (41) Згідно з пунктом 5 Рішення від 10.07.2020 № 05, дане Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

- (42) Дія Рішення від 10.07.2020 № 05 поширювалась на адміністративно-територіальні одиниці та населені пункти – (інформація, доступ до якої обмежено).

- (43) Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік було зазначено у Додатку 1 до Рішення від 10.07.2020 № 05.

- (44) В травні 2021 року Біленьківською сільською радою Рішенням від 27.05.2021 № 09, були внесені зміни до Рішення від 10.07.2020 № 05, згідно з якими:

- в назві рішення, пунктах 1, 2 рішення - виключено слова «об'єднаної» та на «2021 рік»;
- в Додатку 1 до рішення - виключено слова на «2021 рік».

- (45) Таким чином, в 2022 році на території Біленьківської громади діють ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановлені Рішенням від 10.07.2020 № 05, зі змінами.

- (46) За інформацією Біленьківської сільської ради (інформація, доступ до якої обмежено)

(лист від 02.11.2022 № 1888/08-35), Рішення від 10.07.2020 № 05, зі змінами є чинним на 2023 рік.

Таким чином, ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановлені Рішенням від 10.07.2020 №05 зі змінами, будуть діяти і в 2023 році.

- (47) Ставка податку визначається у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування, якою є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток.
- (48) Ставки податку на нерухомість, визначені у Додатку 1 до Рішення від 10.07.2020 № 05 зі змінами, залежать від:
- коду та найменування об'єкта нерухомості, визначених відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Держстандарту від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор);
  - місця розташування (зональність) об'єкта нерухомості.
- (49) Крім того, Рішенням від 10.07.2020 № 05 (Додаток 1), зі змінами передбачені різні ставки податку на нерухоме майно для юридичних осіб та для фізичних осіб (в тому числі для фізичних осіб - підприємців) за кодами «1242. Гаражі», «1252. Резервуари, силоси та склади» на території Біленьківської сільської громади (інформація, доступ до якої обмежено) (дивись таблицю 1):

Таблиця 1

Код	Класифікація будівель та споруд (найменування)	Ставки податку за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб (в т. ч. ФОП)		
		1 зона	2 зона	3 зона	1 зона	2 зона	3 зона
<b>1242</b>	<b>Гаражі</b>	*	*	*	*	*	*
1242.1	Гаражі наземні	0,200	-	-	0,100	-	-
<b>1252</b>	<b>Резервуари, силоси та склади</b>						
1252.2	Резервуари та ємності інші	0,200	-	-	0,100	-	-
1252.5	Склади спеціальні товарні	0,200	-	-	0,100	-	-
1252.6	Холодильники	0,200	-	-	0,100	-	-
1252.7	Складські майданчики	0,200	-	-	0,100	-	-
1252.8	Склади універсальні	0,200	-	-	0,100	-	-
1252.9	Склади та сховища інші	0,200	-	-	0,100	-	-

- (50) Як вбачається з таблиці 1, Рішенням від 10.07.2020 № 05, зі змінами, встановлено для фізичних та юридичних осіб різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів нежитлової нерухомості в межах одного коду Класифікатора, а саме:
- *гаражі наземні (код 1242.1), резервуари та ємності інші (код 1252.2), склади спеціальні товарні (код 1252.5), холодильники (код 1252.6), складські майданчики (код 1252.7), склади універсальні (код 1252.8), склади та сховища інші, (код 1252.9): для юридичних осіб – 0,200 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб (в тому числі ФОП) – 0,100 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр.*
- (51) Чинне законодавство надає фізичним особам (наряду з юридичними особами) право на використання об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, для здійснення певної підприємницької діяльності.
- (52) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як фізичною особою – підприємцем, так і самозайнятою особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою

- підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (53) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (54) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (55) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (56) Відповідно до підпункту 14.1.129-1 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють, зокрема: будівлі готельні, будівлі офісні, будівлі торговельні, **гаражі** (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки, будівлі промислові та **склади**, будівлі для публічних виступів (казино, ігрові будинки), господарські (присадибні) будівлі, інші будівлі.
- (57) Приведені в таблиці 1 об'єкти нежитлової нерухомості, стосовно яких Біленьківська сільська рада встановила різні ставки податку на нерухоме майно для юридичних та фізичних осіб, можуть бути задіяні (використані) у процесі виготовлення (виробництва) взаємозамінної товарної продукції, на яку існує попит у визначених територіальних (географічних) межах та сфера обороту якої утворює певний товарний ринок.
- (58) Відділенням отримано від Головного управління ДПС (**інформація доступ до якої обмежено**) інформацію (лист від 29.08.2022 № 608/6/08-01-04-09) про суб'єктів господарювання, які впродовж 2022 року на території Біленьківської територіальної громади здійснювали певну господарську діяльність, використовуючи власні об'єкти нежитлової нерухомості, та сплачували за ці об'єкти податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
- (59) При аналізі отриманої інформації встановлено, що податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, розташоване в адміністративно-територіальних межах Біленьківської сільської територіальної громади, сплачували такі суб'єкти господарювання:
- (а) за кодом Класифікатора «1242.1. Гаражі наземні»:**
- ТОВ «ТАВРИДА-СЕРВІС ЛТД», (**інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,200%;
  - ТОВ «ВКФ «КРИСТАЛ», (**інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,200%;
  - ПП «АГРОФІРМА «РОСІЯ», (**інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,200%;
  - ТОВ «АНТРОН», (**інформація, доступ до якої обмежено**)- в розмірі 0,200%;
- (б) за кодом Класифікатора «1252.9. Склади та сховища інші»:**
- ТОВ «ТАВРИДА-СЕРВІС ЛТД», (**інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,200%;
  - ТОВ «СОБОР – АГРО», (**інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,200%;
  - ПрАТ «Завод «Перетворювач», (**інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,200%
- (60) Отже, у 2022 році податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, розташоване на території Біленьківської сільської ради, за кодами «1242.1. Гаражі

наземні», «1252.9. Склади та сховища інші» сплачували юридичні особи, які є суб'єктами господарювання та можуть вважатися учасниками певного товарного ринку в територіальних межах Біленьківської сільської територіальної громади.

- (61) За іншими кодами Класифікатору (1252.2, 1252.5, 1252.6, 1252.7, 1252.8) податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, суб'єктами господарювання (в тому числі фізичними особами – підприємцями) не сплачувались через відсутність у власності суб'єктів господарювання відповідного нерухомого майна на вказаній території.
- (62) Разом з тим, законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо набуття у власність іншими суб'єктами господарювання, в тому числі фізичними особами – підприємцями, об'єктів нежитлової нерухомості з подальшим використанням такої нерухомості при виготовленні товару, що обертається на регіональних ринках, зокрема і на ринках, учасниками яких є суб'єкти господарювання, вказані в пункті 55 цього подання.
- (63) Тобто, вищевказані ринки в територіальних межах Біленьківської сільської територіальної громади є відкритими для вступу на них нових суб'єктів господарювання різної форми власності, як юридичних осіб, так і фізичних осіб-підприємців.
- (64) В свою чергу, юридичні особи і фізичні особи - підприємці, які на території об'єктів нежитлової нерухомості (зазначених в таблиці 1) в територіальних межах Біленьківської сільської територіальної громади здійснюватимуть певну підприємницьку діяльність, пропонуючи аналогічні товари, що входять до товарних меж одного (певного) товарного ринку, вважатимуться його учасниками та будуть конкурентами.
- (65) Водночас, такі суб'єкти господарювання, які будуть учасниками одного товарного ринку та будуть сплачувати податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за одним кодом Класифікатора за різними ставками для фізичних осіб та юридичних осіб, встановленими Біленьківською сільською радою Рішенням від 10.07.2020 № 05 (Додаток 1), зі змінами, будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (66) Якщо суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у разі встановлення для фізичних осіб (фізичних осіб-підприємців) та юридичних осіб різних розмірів ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
- (67) При цьому, враховуючи вищенаведене, окремі суб'єкти господарювання здобуватимуть переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив державного органу, в даному випадку - прийняття Біленьківською сільською радою Рішенням від 10.07.2020 №5, зі змінами.
- (68) Таким чином, встановлення Біленьківською сільською радою Рішенням від 10.07.2020 № 5 (Додаток 1), зі змінами, на 2022 рік різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за 1 кв. метр бази оподаткування (відсотки розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня звітного (податкового) року) для юридичних осіб та для фізичних осіб (в тому числі для фізичних осіб – підприємців) на однакові коди Класифікатора об'єктів нежитлової нерухомості, а саме:
- гаражі наземні (код 1242.1), резервуари та ємності інші (код 1252.2), склади спеціальні товарні (код 1252.5), холодильники (код 1252.6), складські майданчики (код 1252.7), склади універсальні (код 1252.8), склади та сховища інші, (код 1252.9): для юридичних

осіб – **0,200 %** розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб (в тому числі ФОП) – **0,100 %** розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр.

в подальшому може призвести до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку, та мати негативні наслідки для конкуренції.

#### **4.4. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ**

- (69) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносуспільних інтересів.
- (70) Статтею 25 Господарського кодексу України передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
  - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
  - законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (71) У свою чергу, відповідно до статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (72) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (73) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.
- (74) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (75) Так, статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік форм, в яких може реалізовуватись негативний (антиконкурентний) вплив органів влади.
- (76) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (77) Абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачається, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (78) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) необґрунтованих змін у можливостях учасників ринку конкурувати між собою на ринку. При цьому окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких і є вплив державних органів. На відміну від усунення чи обмеження конкуренції, які супроводжуються структурними змінами на ринку, спотворення конкуренції не впливає на структуру ринку – вона може залишатися незмінною і, на відміну від недопущення конкуренції, навіть формально конкурентною.
- (79) Нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (80) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (81) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (82) Таким чином, дії Біленьківської сільської ради, що полягають у встановленні в рішенні від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація, доступ до якої обмежено) на 2021 рік» (в редакції рішення від 27.05.2021 № 09 «Про внесення змін до рішення Біленьківської сільської ради (інформація, доступ до якої обмежено) від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація, доступ до якої обмежено) на 2021 рік») для юридичних осіб та фізичних осіб (в тому числі для фізичних осіб – підприємців) різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначене абзацом

сьомим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДІЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (83) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано Відповідачу, Біленьківська сільська рада заперечень не надала.
- (84) Водночас, листом від 11.11.2022 № 1988/08-35 Біленьківська сільська рада повідомила, що погоджується з попередніми висновками та бере на себе зобов'язання припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом внесення змін до рішення Біленьківської сільської ради, яким встановлено ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської територіальної громади (інформація доступ до якої обмежено) відповідно до чинного законодавства України.

## **6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ**

- (85) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а зауваженнями і поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Біленьківської сільської ради, які полягали у встановленні:
- рішенням від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація доступ до якої обмежено) на 2021 рік» (в редакції рішення від 27.05.2021 № 09 «Про внесення змін до рішення Біленьківської сільської ради (Інформація доступ до якої обмежено) від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація доступ до якої обмежено) на 2021 рік») для юридичних осіб та фізичних осіб (в тому числі для фізичних осіб – підприємців) різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, є антиконкурентними діями, які стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (86) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА**

1. Визнати, що Біленьківська сільська ради (інформація, доступ до якої обмежено) своїми діями, які полягали у встановленні Рішенням від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (Інформація доступ до якої обмежено) на 2021 рік» (в редакції рішення від 27.05.2021 № 09 «Про внесення змін до рішення Біленьківської сільської ради (Інформація доступ до якої обмежено) від 10.07.2020 № 05 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Біленьківської об'єднаної громади (інформація, доступ до якої обмежено) на 2021 рік») для юридичних осіб та фізичних осіб (в тому числі для фізичних осіб – підприємців) різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості, вчинила порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Zobov'язati Біленьківську сільську раду (інформація, доступ до якої обмежено) до 31 грудня 2022 року припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА