



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

м. Дніпро

27.10.2022

№54/24-р/к

Справа №54/57-21

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі -Відповідач 1) і фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі - Відповідач 2) подали заявки на участь у публічних закупівлях за ідентифікаторами закупівель в системі UA-2020-03-17-000542-b, UA-2020-03-17-000701-b, UA-2020-03-18-000066-b та UA-2020-01-08-001714-c;

Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) Відповідач 1, фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) Відповідач 2 та фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі - Відповідач 4) щодо узгодження своїх дій під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2017-01-12-001126-b,

Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) Відповідач 1, фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) Відповідач 4 та фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі- Відповідач 3) щодо узгодження своїх дій під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-14-000630-с,

Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) Відповідач 3, фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) Відповідач 4 та фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі -Відповідач 5) щодо узгодження своїх дій під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-02-001272-с.

При цьому, Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 вчинили дії під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2017-01-12-001126-b [зокрема, подання своїх тендерних пропозицій з одного електронного майданчика та з однієї IP-адреси; подання своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу; використання однієї електронної адреси, під час подання податкової звітності у період підготовки та участі у Закупівлі 1; однакова адреса, за якою відбувалось здійснення господарської діяльності], які направлені на узгодження (координацію) своєї поведінки з метою усунення змагання під час підготовки та участі у зазначених Закупівлях.

При цьому, Відповідач 1, Відповідач 3 та Відповідач 4 вчинили дії під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-14-000630-с [зокрема, подання своїх тендерних пропозицій з одного електронного майданчика та з однієї IP-адреси; подання Відповідач 4 та Відповідач 1 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу; наявність телефонних розмов між Відповідачами; наявність родинних зв'язків між Відповідач 1 та Відповідач 3], які направлені на узгодження (координацію) своєї поведінки з метою усунення змагання під час підготовки та участі у зазначених Закупівлях.

При цьому, Відповідач 5, Відповідач 3 та Відповідач 4 вчинили дії під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-02-001272-с [зокрема, подання Відповідач 4, Відповідач 5 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу; однакова адреса, за якою Відповідач 4 та Відповідач 5 здійснювали господарську діяльність; наявність телефонних розмов між Відповідачами; однакова адреса, за якою Відповідач 4 та Відповідач 5 здійснювали господарську діяльність], які направлені на узгодження (координацію) своєї поведінки з метою усунення змагання під час підготовки та участі у зазначених Закупівлях.

При цьому, Відповідач 1 та Відповідач 2 вчинили дії під час участі у закупівлях, згідно з оголошенням UA-2020-03-17-000542-б, UA-2020-03-17-000701-б, UA-2020-03-18-000066-б та UA-2020-01-08-001714-с [зокрема, завантаження своїх тендерних пропозицій з однакових IP адрес; подання своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу; зазначення Відповідачами у податкових деклараціях однакової податкової адреси у 2020 році, тобто у період підготовки і участі у Закупівлях 4-7], які направлені на узгодження (координацію) своєї поведінки з метою усунення змагання під час підготовки та участі у зазначених Закупівлях.

За результатами розгляду справи № 54/57-21 дії:

Відповідач 1 і Відповідач 2 щодо узгодження своєї поведінки під час участі у закупівлях згідно з оголошеннями: UA-2020-03-17-000542-б, UA-2020-03-17-000701-б, UA-2020-03-18-000066-б та UA-2020-01-08-001714-с;

Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 щодо узгодження своєї поведінки під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2017-01-12-001126-б;

Відповідач 1, Відповідач 4 та Відповідач 3 щодо узгодження своєї поведінки під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-14-000630-с;

Відповідач 3, Відповідач 4 та Відповідач 5 щодо узгодження своєї поведінки під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-02-001272-с,

визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідач 5, Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 3, Відповідач 4 (далі – Відповідачі) припинили свою діяльність.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 54/57-21 про порушення Відповідач 5, Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 3, Відповідач 4 законодавства про захист економічної конкуренції та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.09.2022 № 54-03/101п.

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів за ідентифікаторами закупівель в системі;
- (2) № UA-2017-01-12-001126-б (назва предмета закупівлі: «М'ясо курине») (далі – Закупівля 1), проведених комунальним закладом (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Замовник 1);

- (3) № UA-2019-01-14-000630-с (назва предмета закупівлі: «ДК 021:2015:15110000-2 М'ясо») (далі – Закупівля 2), проведених Відділом освіти, молоді та спорту (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Замовник 2);
- (4) № UA-2019-01-02-001272-с (назва предмета закупівлі: «М'ясо – (ДК 021:2015 - 15110000-2) (далі – Закупівля 3),
№ UA-2020-01-08-001714-с (назва предмета закупівлі: «15850000-1 Макаронні вироби») (далі – Закупівля 4), проведених Відділом освіти, культури, молоді та спорту (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі - Замовник 3);
- (5) № UA-2020-03-17-000542-b (назва предмета закупівлі: «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості») (далі – Закупівля 5),
№ UA-2020-03-17-000701-b (назва предмета закупівлі: «Овочі, фрукти та горіхи») (далі – Закупівля 6),
UA-2020-03-18-000066-b (назва предмета закупівлі: «Оброблені фрукти та овочі») (далі – Закупівля 7), проведених Виконавчим комітетом (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Замовник 4).

2. ВІДПОВІДАЧІ

(6) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:

а) Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – (*інформація, доступ до якої обмежено*), Відповідач 1), ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*), (*адреса- інформація, доступ до якої обмежено*). Основний вид діяльності згідно КВЕД: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

На час участі у Закупівлях 1, 2, 4-7 відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) Відповідач 1 здійснював господарську діяльність.

За даними ЄДР Відповідач 1 припинив діяльність за власним рішенням (*інформація, доступ до якої обмежено*);

б) Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – (*інформація, доступ до якої обмежено*), Відповідач 2), ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*), (*адреса - інформація, доступ до якої обмежено*). Основний вид діяльності згідно КВЕД: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

На час участі у Закупівлях 1, 4-7 відповідно до даних ЄДР Відповідач 2 здійснювала господарську діяльність.

За даними ЄДР Відповідач 2 припинила діяльність за власним рішенням (*інформація, доступ до якої обмежено*);

в) Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – (*інформація, доступ до якої обмежено*), Відповідач 3), ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*), (*адреса - інформація, доступ до якої обмежено*). Основний вид діяльності згідно КВЕД: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

На час участі у Закупівлях 2 і 3 відповідно до даних ЄДР Відповідач 3 здійснював господарську діяльність.

За даними ЄДР Відповідач 3 припинив діяльність за власним рішенням (*інформація, доступ до якої обмежено*);

г) Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – (*інформація, доступ до якої обмежено*), Відповідач 4), ідентифікаційний номер (*інформація, доступ до якої обмежено*), (*адреса - інформація, доступ до якої обмежено*). Основний вид діяльності згідно КВЕД: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

На час участі у Закупівлях 1, 2 і 3 відповідно до даних ЄДР Відповідач 4 здійснювала господарську діяльність.

За даними ЄДР Відповідач 4 припинила діяльність за власним рішенням (*інформація, доступ до якої обмежено*);

д) Фізична особа — підприємець (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – (*інформація, доступ до якої обмежено*), Відповідач 5), ідентифікаційний номер (*інформація,*

доступ до якої обмежено), (адреса - інформація, доступ до якої обмежено). Основний вид діяльності згідно КВЕД: (інформація, доступ до якої обмежено).

На час участі у Закупівлі 3 відповідно до даних ЄДР Відповідач 5 здійснювала господарську діяльність.

За даними ЄДР Відповідач 5 припинила діяльність (інформація, доступ до якої обмежено).

(7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідач 5, Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 3, Відповідач 4 на час підготовки і участі у Закупівлях були суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(8) За результатами проведеного дослідження на виконання дорученням Антимонопольного комітету України від 17.09.2020 року №13-01/944, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 09.09.2021 № 54-64-рп/к розпочато розгляд справи № 54/57-21 (далі – справа) за ознаками вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються спотворення результатів Закупівель 1 – 7.

(9) Копії розпорядження адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.09.2021 року № 54/64-рп/к були направлені відповідачам:

- Відповідач 1 листом від 10.09.2021 №3539, рекомендоване повідомлення 4900403511531;
- Відповідач 2 листом від 10.09.2021 №3538, рекомендоване повідомлення 4900403511523;
- Відповідач 3 листом від 10.09.2021 №3535, рекомендоване повідомлення 4900403511540;
- Відповідач 4 листом від 10.09.2021 №3537, рекомендоване повідомлення 4900403511515
- Відповідач 5 листом від 10.09.2021 №3536, рекомендоване повідомлення 4900403511558.

(10) Копію розпорядження було отримано Відповідач 5 12.10.2021.

(11) Копії розпорядження, що направлені Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 3, Відповідач 4 були повернуті до Відділення за закінченням терміну зберігання. У зв'язку із чим, на веб-сторінці Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України офіційного сайту Антимонопольного комітету України 02.11.2021 та в газеті «Урядовий кур'єр» від 04.12.2021 №234 було опубліковано повідомлення про початок розгляду справи №54/57-21.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

4.1. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ЗАКУПІВЛІ

ЗАКУПІВЛЯ 1

(12) Замовником 1 в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором закупівлі в системі: № UA-2017-01-12-001126-b (назва предмета закупівлі: «М'ясо курине») (далі – Закупівля 1).

(13) Розмір бюджетного призначення за кошторисом (або очікувана вартість предмета закупівлі), який оголошений Замовником 1, становить: 87 000,00 грн.

(14) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 23 січня 2017 16:00.

(15) Дата та час проведення електронного аукціону: 24 січня 2017 13:53.

- (16) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 1 свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання: Відповідач 1, Відповідач 4 та Відповідач 2
- (17) Ціна тендерних пропозицій учасників для участі у Закупівлі 1 становила:
- | № з/п | Найменування учасника | Ціна пропозицій учасника до початку аукціону, грн (з ПДВ) | Ціна пропозицій учасника після закінчення аукціону, грн (з ПДВ) |
|-------|-----------------------|---|---|
| 1 | Відповідач 1 | 68 400,00 | 68 400,00 |
| 2 | Відповідач 4 | 74 300,00 | 74 300,00 |
| 3 | Відповідач 2 | 86 996,00 | 86 996,00 |
- (18) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури Закупівлі 1 переможцем визначено Відповідач 2.
- (19) Тендерні пропозиції Відповідач 1 та Відповідач 4 були економічно більш вигіднішими, але обидва учасники відмовились від подальшої участі у даній Закупівлі, про що подали відповідні заяви до тендерного комітету Замовника 1.
- (20) 01.02.2017 між Замовником 1 та Відповідач 2 укладено договір (ідентифікатор договору (*інформація, доступ до якої обмежено*)) на закупівлю товарів, що були предметом Закупівлі 1, на суму 86 996,00 грн (без ПДВ).

ЗАКУПІВЛЯ 2

- (21) Замовником 2 в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором закупівлі в системі: № UA-2019-01-14-000630-с (назва предмета закупівлі: «ДК 021:2015:15110000-2 М'ясо») (далі – Закупівля 2).
- (22) Розмір бюджетного призначення за кошторисом (або очікувана вартість предмета закупівлі), який оголошений Замовником 2, становить: 590 398,00 грн.
- (23) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 29 січня 2019 12:46.
- (24) Дата та час проведення електронного аукціону: 30 січня 2019 15:49.
- (25) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 2 свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання: Відповідач 4, Відповідач 1 та Відповідач 3.
- (26) Ціна тендерних пропозицій учасників для участі у Закупівлі 2 становила:
- | № з/п | Назва учасника | Ціна пропозицій учасника до початку аукціону, грн (з ПДВ) | Ціна пропозицій учасника після закінчення аукціону, грн (з ПДВ) |
|-------|----------------|---|---|
| 1 | Відповідач 1 | 520 100,00 | 520 100,00 |
| 2 | Відповідач 4 | 533 946,00 | 533 946,00 |
| 3 | Відповідач 3 | 590 398,00 | 590 398,00 |
- (27) Відповідно до Протоколу №15 від 04.02.2019 засідання тендерного комітету Замовника 2 тендерні пропозиції Відповідач 1 та Відповідач 3 були відхилені, оскільки, було встановлено, що учасники Відповідач 1 та Відповідач 3 зареєстровані за однією адресою та являються членами однієї родини, що дає підставу їх вважати пов'язаними особами, відповідно до пункту 7 частини сьомої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (28) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури Закупівлі 2 переможцем визначено Відповідач 4.
- (29) 18.02.2019 між Замовником 2 та Відповідач 4 укладено договір (ідентифікатор договору (*інформація, доступ до якої обмежено*)) на закупівлю товарів, що були предметом Закупівлі 2, на суму 533 946,00 грн (без ПДВ).

ЗАКУПІВЛЯ 3

- (30) Замовником 3 в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором закупівлі в системі: № UA-2019-01-02-001272-с (назва предмета закупівлі: «М'ясо – (ДК 021:2015 - 15110000-2)») (далі – Закупівля 3).
- (31) Розмір бюджетного призначення за кошторисом (або очікувана вартість предмета закупівлі), який оголошений Замовником 3, становить 307 540,00 грн.
- (32) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 17 січня 2019 18:20.
- (33) Дата та час проведення електронного аукціону: 18 січня 2019 14:44.
- (34) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 3 свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання: Відповідач 3, Учасник 1, Учасник 2, Учасник 3, Відповідач 4, Відповідач 5.
- (35) Ціна тендерних пропозицій учасників для участі у Закупівлі 3 становила:
- | № з/п | Найменування учасника | Ціна пропозицій учасника до початку аукціону, грн (з ПДВ) | Ціна пропозицій учасника після закінчення аукціону, грн (з ПДВ) |
|-------|-----------------------|---|---|
| 1 | Відповідач 4 | 282 500,00 | 254 950,00 |
| 2 | Відповідач 5 | 264 822,00 | 254 960,00 |
| 3 | Учасник 2 | 307 429,30 | 255 000,00 |
| 4 | Учасник 3 | 293 466,00 | 264 000,00 |
| 5 | Учасник 1 | 291 550,00 | 291 550,00 |
| 6 | Відповідач 3 | 307 540,00 | 307 540,00 |
- (36) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури Закупівлі 3 переможцем цих Закупівель визнано Відповідач 4, цінова пропозиція якої була найменшою.
- (37) 05.02.2019 між Замовником 3 та Відповідач 4 укладено договір (ідентифікатор договору *(інформація, доступ до якої обмежено)*) на закупівлю товарів, що були предметом Закупівлі 3, на суму 254 874,40 грн (з ПДВ).

ЗАКУПІВЛЯ 4

- (38) Замовником 3 в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором закупівлі в системі: № UA-2020-01-08-001714-с (назва предмета закупівлі: «15850000-1 Макаронні вироби») (далі – Закупівля 4).
- (39) Розмір бюджетного призначення за кошторисом (або очікувана вартість предмета закупівлі), який оголошений Замовником 3, становить 10 465,00 грн.
- (40) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 10 січня 2020 18:00.
- (41) Дата та час проведення електронного аукціону: 13 січня 2020 12:37.
- (42) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 4 свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання: Учасник 3; Учасник 2; Відповідач 2; Відповідач 1.
- (43) Ціна тендерних пропозицій учасників для участі у Закупівлі 4 становила:

№ з/п	Найменування Учасника	Ціна пропозицій учасника до початку аукціону, грн (з ПДВ)	Ціна пропозицій учасника після закінчення аукціону, грн (з ПДВ)
1	Відповідач 1	8 872,50	6 498,00
2	Відповідач 2	10 000,00	6 499,00
3	Учасник 2	10 237,50	6 500,00

4	Учасник 3	9 782,50	8 300,00
---	-----------	----------	----------

- (44) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури Закупівлі 4 переможцем визначено Учасник 3.
- (45) Відповідно до протоколів засідання тендерного комітету Замовника 3 від 14.01.2020 тендерні пропозиції Учасник 2, Відповідач 2 та Відповідач 1 відхилені, оскільки не відповідали умовам тендерної документації.
- (46) 06.02.2020 між Замовником 3 та Учасник 3 укладено договір (ідентифікатор договору *(інформація, доступ до якої обмежено)*) на закупівлю товарів, що були предметом Закупівлі 4, на суму 8 300,00 грн (з ПДВ).

ЗАКУПІВЛЯ 5

- (47) Замовником 4 в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором закупівлі в системі: № UA-2020-03-17-000542-b (назва предмета закупівлі: «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості») (далі – Закупівля 5).
- (48) Розмір бюджетного призначення за кошторисом (або очікувана вартість предмета закупівлі), який оголошений Замовником 4, становить: 78 611,30 грн.
- (49) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 26 березня 2020 10:20.
- (50) Дата та час проведення електронного аукціону: 27 березня 2020 12:10.
- (51) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 5 свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання: Відповідач 1 і Відповідач 2
- (52) Ціна тендерних пропозицій учасників для участі у Закупівлі 5 становила:

№ з/п	Найменування Учасника	Ціна пропозицій учасника до початку аукціону, грн (з ПДВ)	Ціна пропозицій учасника після закінчення аукціону, грн (з ПДВ)
1	Відповідач 1	78 604,76	78 604,76
2	Відповідач 2	78 610,00	78 610,00

- (53) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури Закупівлі 5 переможцем визнано Відповідач 1 Тендерна пропозиція Відповідач 2 не розглядалася.
- (54) 14.04.2020 між Замовником 4 та Відповідач 1 укладено договір (ідентифікатор договору *(інформація, доступ до якої обмежено)*) на закупівлю товарів, що були предметом Закупівлі 5, на суму 78 604,76 грн (без ПДВ).

ЗАКУПІВЛЯ 6

- (55) Замовником 4 в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором закупівлі в системі: № UA-2020-03-17-000701-b (назва предмета закупівлі: «Овочі, фрукти та горіхи») (далі – Закупівля 6).
- (56) Розмір бюджетного призначення за кошторисом (або очікувана вартість предмета закупівлі), який оголошений Замовником 4, становить: 152 067,90 грн.
- (57) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 26 березня 2020 10:35.
- (58) Дата та час проведення електронного аукціону: 27 березня 2020 13:02.
- (59) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 6 свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання: Відповідач 2 і Відповідач 1, Учасник 4.
- (60) Ціна тендерних пропозицій учасників для участі у Закупівлі 6 становила:

№ з/п	Найменування Учасника	Ціна пропозицій учасника до початку аукціону, грн (з ПДВ)	Ціна пропозицій учасника після закінчення аукціону, грн (з ПДВ)
1	Відповідач 2	152 067,00	148 210,00
2	Відповідач 1	152 046,00	150 502,00
3	Учасник 4	150 598,20	150 598,20

- (61) Тендерні пропозиції Відповідач 2 та Відповідач 1 були відхилені, оскільки не відповідали вимогам тендерної документації (рішення Замовника про відхилення Кандидата за результатами оцінки пропозиції №14 від 30.03.2020 та №15 від 02.04.2020).
- (62) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури Закупівлі 6 переможцем визначено Учасник 4.
- (63) 16.04.2020 між Замовником 4 та Учасник 4 укладено договір (ідентифікатор договору *(інформація, доступ до якої обмежено)*) на закупівлю товарів, що були предметом Закупівлі 6, на суму 150 598,20 грн (з ПДВ).

ЗАКУПІВЛЯ 7

- (64) Замовником 4 в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголошено проведення відкритих торгів за ідентифікатором закупівлі в системі: № UA-2020-03-18-000066-b (назва предмета закупівлі: «Оброблені фрукти та овочі») (далі – Закупівля 7).
- (65) Розмір бюджетного призначення за кошторисом (або очікувана вартість предмета закупівлі), який оголошений Замовником 4, становить: 85 284,50грн.
- (66) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 27 березня 2020 08:35.
- (67) Дата та час проведення електронного аукціону: 30 березня 2020 15:32.
- (68) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Закупівлі 7 свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання: Відповідач 2 і Відповідач 1, Учасник 4.

- (69) Ціна тендерних пропозицій учасників для участі у Закупівлі 7 становила:

№ з/п	Найменування Учасника	Ціна пропозицій учасника до початку аукціону, грн (з ПДВ)	Ціна пропозицій учасника після закінчення аукціону, грн (з ПДВ)
1	Відповідач 1	85 278,50	84 620,00
2	Відповідач 2	85 280,00	84 620,50
3	Учасник 4	84 621,09	84 621,09

- (70) Відповідно до Звіту про результати проведення процедури Закупівлі 7 переможцем визнано Відповідач 1.
- (71) 13.04.2020 між Замовником 4 та Відповідач 1 укладено договір (ідентифікатор договору *(інформація, доступ до якої обмежено)*) на закупівлю товарів, що були предметом Закупівлі 7, на суму 84 618,39 грн (без ПДВ).

4.2. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (72) Аналіз матеріалів Справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Закупівлях 1 - 7, що підтверджується наступним.

1. ЗАКУПІВЛЯ 1

- 1.1. Спільне використання одних IP-адрес під час здійснення господарської діяльності та підготовки до участі у Закупівлі 1.

1.1.1. Спільне використання одних IP-адрес під час підготовки та участі у Закупівлі 1.

- (73) За інформацією Юридична особа 1 (лист №(інформація, доступ до якої обмежено) від 19.04.2021) встановлено, що Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 у Закупівлі 1, завантажували тендерні пропозиції з однієї IP адреси:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час подання пропозиції
Закупівля 1	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (74) Отже, Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 завантажували свої тендерні пропозиції з однакової IP-адреси.

- (75) Згідно з інформацією ДП «Прозорро» (лист №(інформація, доступ до якої обмежено) від 12.03.2021) Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4, заходили в аукціон у Закупівлі 1 з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн з IP-адреси:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час входження в аукціон
Закупівля 1	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (76) Отже, Відповідач 1 та Відповідач 4 входили в аукціон з однакової IP-адреси, Відповідач 2 або не заходила в аукціон, виступаючи технічним учасником, або браузер який вона використовували не відображав IP адресу, з якої вона заходила.

1.1.2. Використання однакових IP-адрес при здійсненні банківських операцій.

Із отриманої інформації від Банк 1 (лист від 29.04.2021 №(інформація, доступ до якої обмежено)) встановлено, що Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час проведення Закупівлі 1 (тендер оголошено: 12.01.2017), здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування Банк 1 з IP адрес:

Назва	Дата та час	IP адреса
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (77) Таким чином, Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час проведення Закупівлі 1 здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування Банк 1 з однакових IP адрес та в одну дату, послідовні часові періоди.

1.1.3. Використання одних IP-адрес під час подання податкової звітності

Відповідно до отриманої інформації від Юридична особа 2 (лист № (інформація, доступ до якої обмежено) від 15.04.2021) встановлено, що до-, після- та у період участі у Закупівлі 1, Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 подавали податкову електронну звітність з однакових IP-адрес:

Учасник	IP-адреса	Дата	Час
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (78) Інтернет провайдер Юридична особа 3 (листами від 30.08.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*), від 25.06.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*), від 01.07.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*), від 27.09.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*)) повідомив, що IP адреси (*інформація, доступ до якої обмежено*) (що використовувались Відповідачами під час підготовки та участі у Закупівлі 1) належать до пулу динамічних IP адрес, такі адреси не закріплюються за жодним абонентом на постійній основі та при кожному новому підключенні можуть присвоюватись різним абонентам.
- (79) Інтернет провайдер Юридична особа 4 (листом від 28.10.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*) повідомив, що IP адреси (*інформація, доступ до якої обмежено*) належить мережі Юридична особа 4, але ці адреси використовуються за технологією NAT, тобто «перетворення мережевих адрес» і є мережевим ідентифікатором усіх абонентів даного провайдера, які формують пошукові запити до мережі Інтернет.
- (80) Відповідно до отриманої інформації від провайдерів, територіальні межі використання зовнішніх (публічних) NAT IP – адрес відсутні, а одночасне (одномоментне) використання однієї NAT IP – адреси електронними пристроями, які фізично (географічно) розташовані в різних містах країни або різних кінцях одного міста неможливе.
- (81) Таким чином:
- подання Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 своїх початкових пропозицій,
 - входження Відповідач 1, Відповідач 2 в аукціон,
 - входження Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час проведення Закупівлі 1 до системи дистанційного обслуговування Банк 1,
 - подання Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 у період до, після- та у період участі у Закупівлі 1 податкової звітності,
- з однакових IP-адрес не може бути випадковим збігом обставин, та свідчить про умови для обміну інформацією, про обмін інформацією у т.ч. і під час підготовки та участі у Закупівлі 1.

1.2. Використання однієї електронної адреси під час подання податкової звітності

- (82) Відповідно до отриманої інформації від Юридична особа 2 (лист №*(інформація, доступ до якої обмежено)* від 15.04.2021) встановлено, що у період листопад 2016 -лютий 2017 років, Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 подавали податкову електронну звітність з використанням електронної поштової скриньки:

Учасник	e-mail	Дата	Час
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 4	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до</i>	<i>(інформація, доступ до якої</i>	<i>(інформація, доступ до якої</i>

	<i>якої обмежено)</i>	<i>обмежено)</i>	<i>обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (83) Отже, Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 у період підготовки та участі у Закупівлях 1 використовували одну електронну поштову скриньку: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (84) Від Юридика особа 5 (лист від 19.08.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*) отримано наступну інформацію: скриньку *(інформація, доступ до якої обмежено)* створили 30.06.2016 року, ім'я користувача *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (85) З аналізу даних Юридика особа 6 та Юридика особа 2 така особа, як *(інформація, доступ до якої обмежено)*, не працювала офіційно ні у кого із учасників Закупівлі 1.
- (86) Таким чином, Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 під час подання податкової звітності у період листопад 2016 - лютий 2017 років, у тому числі під час підготовки та участі в Закупівлі 1, використовували одну й ту ж саму електронну поштову адресу.
- (87) Використання однієї електронної поштової адреси для подання податкової звітності Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4, не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про умови для обміну інформацією у т.ч. і під час підготовки та участі у Закупівлі 1.

1.3. Однакова адреса місцезнаходження/місця проживання

- (88) З аналізу карток із зразками підписів, наданих Банк 1, які були дійсними на час підготовки та участі у Закупівлі 1, встановлено, що у Відповідач 2 та Відповідач 1 зазначено однакову адресу місця проживання, а саме: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (89) Таким чином, Відповідач 1 і Відповідач 2 у Закупівлі 1 в реєстраційних даних банківській установі вказали однакову адресу місця проживання.
- (90) Відповідно до відомостей ЄДР адреса місцезнаходження (місця проживання) Відповідач 1 і Відповідач 2 у період підготовки і участі у Закупівлі 1: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (91) Зазначення Відповідачами в ЄДР однієї адреси місцезнаходження, а також подання Відповідач 2 і Відповідач 1 однакової адреси місця проживання в картках із зразками підписів, наданих Банк 1, які були дійсними на час підготовки і участі у Закупівлі 1, вказує на те, що зазначені вище Відповідачі можуть мати доступ до інформації про господарську діяльність один одного та про умови для обміну інформацією у т.ч. і під час підготовки та участі у Закупівлі 1.

1.4. Однакове місце здійснення господарської діяльності

- (92) Під час аналізу тендерних пропозицій які надавали учасники для участі у Закупівлі 1, було виявлено, що у Відповідач 1 у витязі з реєстру платників єдиного податку від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* зазначено місце проведення господарської діяльності *(інформація, доступ до якої обмежено)*; у Відповідач 4 у витязі з реєстру платників єдиного податку від *(інформація, доступ до якої обмежено)* №*(інформація, доступ до якої обмежено)* зазначено місце проведення господарської діяльності *(інформація, доступ до якої обмежено)*; у Відповідач 2 у витязі з реєстру платників єдиного податку від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* зазначено місце проведення господарської діяльності *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (93) Отже, Відповідачі мають однакову адресу, за якою вони здійснюють господарську діяльність.
- (94) Це свідчить, що Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 обізнані щодо діяльності один одного та вказує на можливість обміну інформацією між ними у тому числі і щодо участі у Закупівлі 1.

1.5. Синхронність дій учасників Закупівель

1.5.1. Синхронність дій учасників Закупівель під час подання тендерних пропозицій.

- (95) Згідно з інформацією Юридикальна особа 1 (лист №54-01/152кі від 19.04.2021) встановлено, що Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 у Закупівлі 1 завантажували свої тендерні пропозиції в один день протягом короткого проміжку часу, водночас маючи достатній ресурс часу для подачі тендерних пропозицій:

Учасник	Дата подання пропозиції	Кінцевий термін подання пропозиції
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	

- (96) Подання Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 у Закупівлях 1 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що вказані вище суб'єкти господарювання узгоджували між собою свою поведінку під час участі у Закупівлі 1.

1.5.2. Синхронність дій під час здійснення входу в аукціон.

- (97) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 06.11.2020 № (інформація, доступ до якої обмежено)) встановлено, що для участі у Закупівлі 1 Відповідачі заходили до аукціонів таким чином:

Закупівля	Дата і час проведення аукціону, встановлені замовником	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон
		Вхід до аукціону Відповідач 1		Вхід до аукціону Відповідач 4,		Вхід до аукціону Відповідач 2	
Закупівля 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	

- (98) Отже, маючи ресурс часу до встановленого Замовником часу проведення аукціону Відповідач 1 та Відповідач 4 входили в аукціон одночасно за понад 2 години до його початку з однієї IP-адреси.
- (99) Входження Відповідач 1 та Відповідач 4 в аукціон одночасно за понад 2 години до його початку з однієї IP-адреси не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що вказані вище суб'єкти господарювання узгоджували між собою свою поведінку під час участі у Закупівлі 1.

1.6. Аналіз економічної поведінки Відповідачів

- (100) Первинні і остаточні цінові пропозиції Відповідачів у Закупівлі 1 складала:

Закупівля №	Учасник	Первинна ціна	Остаточна ціна
Закупівля 1	Відповідач 1	68 400,00	68 400,00
	Відповідач 4	74 300,00	74 300,00
	Відповідач 2	86 996,00	86 996,00

- (101) Єдиним критерієм перемоги у Закупівлі 1 була ціна.
- (102) Учасник, який прагне отримати перемогу в аукціоні, повинен запропонувати найбільш економічно вигідну для замовника цінову пропозицію задля того, щоб його (учасника) шанси на перемогу зростали.

- (103) Суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (104) Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем закупівлі. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги у закупівлі.
- (105) Проте економічна поведінка Відповідач 1 та Відповідач 4 та Відповідач 2 під час участі у Закупівлі 1 в частині конкуренції та бажання стати переможцем була пасивною, первинні та остаточні цінові пропозиції – незмінними.
- (106) До того ж, Відповідач 1 та Відповідач 4, які пропонували більш економічно вигідні для Замовника 1 цінові пропозиції, відмовились від них, в результаті чого Замовником 1 було обрано найвищу цінову пропозицію надану Відповідач 2.
- (107) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (108) Така економічна поведінка Відповідач 1 та Відповідач 4 та Відповідач 2 не дозволила Замовнику 1 обрати мінімальну цінову пропозицію у Закупівлі 1.
- (109) В результаті такої узгодженої поведінки Відповідачів не досягнуто один із головних принципів здійснення закупівель це максимальна економія і ефективність.

1.7. Властивості файлів

- (110) Інформація про властивості документів Відповідач 3 та Відповідач 4 та Відповідач 2, наданих у Закупівлі 1, наведена у таблиці:

Назва документа	Опис властивостей				
	Автор/ дата	Тип документа	Програма творець PDF	Програма виробник PDF	Версія програми PDF
1	2	3	4	5	6
UA-2017-01-12-001126-b					
Відповідач 1					
Виписка ЄДР <i>назва</i>	09.06.2016 17:32	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Витяг з реєстру платників єдиного податку <i>назва</i>	09.06.2016 17:35	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Декларація філе	19.01.2017 9:51	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Цінова пропоз філе	19.01.2017 10:11	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Відповідач 2					
1	2	3	4	5	6
Виписка <i>назва нова</i>	30.11.2016 12:28	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Витяг єдиний податок	19.09.2016 15:46	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Цінова філе	19.01.2017 10:37	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Якість філе	19.01.2017 10:38	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Відповідач 4					
1	2	3	4	5	6
Виписка ЄДР <i>назва</i>	09.06.2016 17:17	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Витяг з реєстру платників єдиного податку <i>назва</i>	19.09.2016 15:46	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
ДЕКЛАРАЦІЯ	19.01.2017 10:37	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
ЦП	19.01.2017 10:38	PDF File (.pdf)		Canon	1.3

- (111) При аналізі властивостей документів, наданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій у Закупівлі 1 встановлено, що документи готувались з використанням однієї програми Canon 1.3, із збереженням файлів в одній версії PDF (версія PDF – 1.3). Цю

програму використовували у близький до послідовного проміжок часу: Відповідач 1 та Відповідач 4 09.06.2016 о 17 годині, Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 19.09.2017 біля 10 години.

- (112) Таким чином, використання однакової програми із збереженням файлів в одній версії PDF у близький до послідовного проміжок часу вказує на єдине електронне джерело цих файлів, що може свідчити про спільну підготовку Відповідач 3, Відповідач 4 та Відповідач 2 своїх тендерних пропозицій під час участі у Закупівлі 1.

ЗАКУПІВЛЯ 2

2. Спільне використання одних IP-адрес під час здійснення господарської діяльності та підготовки до участі у Закупівлі 2.

2.1. Спільне використання одних IP-адрес під час участі у Закупівлі 2

- (113) За інформацією Юридика Юридична особа 1 (лист №(інформація, доступ до якої обмежено) від 19.04.2021) Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 1 завантажували свої тендерні пропозиції з наступних IP адрес:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час подання пропозиції
Закупівля 2	Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (114) Отже, Відповідач 1 та Відповідач 4 у Закупівлі 2, завантажували свої тендерні пропозиції з однієї IP адреси (інформація, доступ до якої обмежено), а Відповідач 3 з (інформація, доступ до якої обмежено).

- (115) Згідно інформації ДП «Прозорро» (лист №54-01/814 від 12.03.2021) Відповідач 1, Відповідач 3, Відповідач 4, заходили в аукціон у Закупівлі 2 з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн з таких IP-адрес:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час входження в аукціон
Закупівля 2	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	

- (116) Отже, IP-адреса, з яких Відповідач 1 та Відповідач 3 у Закупівлях 2, заходили в аукціон, є однаковою (інформація, доступ до якої обмежено). Відповідач 4 або не заходила в аукціон, виступаючи технічним учасником, або браузер який вона використовували не відобразив IP адресу, з якої вона заходила.

2.2. Використання однакових IP-адрес при здійсненні банківських операцій.

- (117) Із отриманої інформації від Банк 1(лист від 29.04.2021 №54-01/166кі) було встановлено, що у період до- та під час проведення Закупівлі 2 (тендер оголошено: 14.01.2019), Відповідач 1 та Відповідач 3 здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування Банк 1 з однакових IP адрес в одну дату та послідовні часові періоди:

Назва	Дата та час	IP адреса
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (118) Від інтернет провайдеру Юридична особа 4 (листом від 28.10.2021 №(інформація, доступ до якої обмежено)), було отримано інформацію, що IP-адреси, (що використовувались Відповідачами під час підготовки та участі у Закупівлі 2): (інформація, доступ до якої обмежено), є динамічними, з використанням технології NAT, - «перетворення мережевих адрес» і є мережевим ідентифікатором усіх абонентів Юридична особа 4.
- (119) Відповідно до отриманої інформації від провайдерів, територіальні межі використання зовнішніх (публічних) NAT IP – адрес відсутні, а одночасне (одномоментне) використання однієї NAT IP – адреси електронними пристроями, які фізично (географічно) розташовані в різних містах країни або різних кінцях одного міста неможливе.

(120) Таким чином:

- подання Відповідач 1 та Відповідач 4 своїх початкових пропозицій,
 - входження Відповідач 1 та Відповідач 3 в аукціон,
 - входження Відповідач 1 та Відповідач 3 у період до- та під час проведення Закупівлі 2 до системи дистанційного обслуговування Банк 1,
- з однакових IP-адрес не може бути випадковим збігом обставин, та вказує на, те що між Відповідачами відбувався обмін інформацією та вони могли узгоджувати свою поведінку під час підготовки та участі у Закупівлі 2.

2.3. Синхронність дій учасників Закупівель

2.3.1. Синхронність дій учасників Закупівель під час подання тендерних пропозицій

- (121) Згідно з інформацією Юридична особа 1 (лист №54-01/152кі від 19.04.2021) встановлено, що Відповідач 4 та Відповідач 1 у Закупівлі 2 подавали тендерні пропозиції в один день та у близькій проміжок часу:

Учасник	Дата подання пропозиції	Кінцевий термін подання пропозиції
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	

- (122) Подання Відповідач 4 та Відповідач 1 у Закупівлі 2 своїх тендерних пропозицій в один день (28.01.2019) та у близькій проміжок часу (з різницею 42 хвилини) не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що вказані вище суб'єкти господарювання, узгоджували між собою свою поведінку під час участі у Закупівлі 2.

2.3.2. Синхронність дій під час здійснення входу в аукціони.

- (123) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 06.11.2020 № 206/01/2816/03) для участі у Закупівлі 2 Відповідачі заходили до аукціонів таким чином:

Закупівля	Дата і час проведення аукціону, встановлені	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон
	Замовником	Вхід до аукціону Відповідач 1		Вхід до аукціону Відповідач 3		Вхід до аукціону Відповідач 4	
Закупівля 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	

- (124) Отже, маючи ресурс часу до встановленого Замовником часу проведення аукціону Відповідач 1 та Відповідач 3 входили до аукціону у Закупівлі 2 з однієї IP-адреси у послідовний час (з різницею в 1 хвилину) за понад 2 години до початку аукціону.
- (125) Входження Відповідач 1 та Відповідач 3 до аукціону у Закупівлі 2 за дві години до початку аукціону з різницею в 1 хвилину з однієї IP-адреси не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що Відповідач 1 та Відповідач 3 узгоджували між собою свою поведінку під час участі у Закупівлі 2.

2.3. Наявність родинних зв'язків.

- (126) За даними Державного реєстру актів цивільного стану громадян виявлено актовий запис про народження №16 від (інформація, доступ до якої обмежено) по (інформація, доступ до якої обмежено) державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Дніпропетровській області на Відповідач 3, (інформація, доступ до якої обмежено) року народження; батько: Відповідач 1 (лист Відділу державної реєстрації актів цивільного стану Юридична особа 7 від (інформація, доступ до якої обмежено) № (інформація, доступ до якої обмежено), знаходиться в матеріалах справи № 54/21-18).
- (127) Отже, Відповідач 1 та Відповідач 3 мають родинні зв'язки, як батько та син. Відповідно пункту 7 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», це дає підстави вважати їх пов'язаними особами. Тому вони не можуть приймати участь в одній Закупівлі одночасно.
- (128) Наявність родинних зв'язків між Відповідач 1 та Відповідач 3 дає підґрунтя для обміну між ними інформацією, координації та узгодження своїх дій у т.ч. і під час підготовки та участі у Закупівлі 2.

2.4. Аналіз економічної поведінки Відповідачів

- (129) Первинні і остаточні цінові пропозиції Відповідачів у Закупівлі 2 складали:

Закупівля №	Учасник	Первинна ціна	Остаточна ціна
Закупівля 2	Відповідач 1	520 100,00	520 100,00
	Відповідач 4	533 946,00	533 946,00
	Відповідач 3	590 398,00	590 398,00

- (130) Єдиним критерієм перемоги у Закупівлях 2 була ціна.
- (131) Учасник, який прагне отримати перемогу в аукціоні, повинен запропонувати найбільш економічно вигідну для замовника цінову пропозицію задля того, щоб його (учасника) шанси на перемогу зростали.
- (132) Суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (133) Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем закупівлі. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги у закупівлі.

- (134) Проте економічна поведінка Відповідач 1 та Відповідач 4 та Відповідач 3 під час участі у Закупівлі 2 в частині конкуренції та бажання стати переможцем була пасивною, первинні та остаточні цінові пропозиції – незмінними.
- (135) У Закупівлі 2 тендерні пропозиції Відповідач 1 та Відповідач 3 було відхилено Замовником, оскільки було встановлено, що вони зареєстровані за однією адресою та є членами однієї родини, що дає підстави вважати їх пов'язаними особами відповідно пункту 7 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (136) Така економічна поведінка Відповідач 1 та Відповідач 4 та Відповідач 3 дає підстави стверджувати про узгодження заздалегідь між ними своїх цінових пропозицій та умов участі у цій Закупівлі.
- (137) В результаті такої узгодженої поведінки Відповідачів не досягнуто один із головних принципів здійснення закупівель це максимальна економія і ефективність.

2.5. Наявність телефонних розмов під час подання тендерних пропозицій

- (138) З аналізу тендерних пропозицій та інформації отриманої від електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн встановлено, що Відповідачі у Закупівлі 2 використовували такі контактні телефонні номери:

Номер телефону	ПІБ кому належить	Документи, в яких зазначався номер телефону
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	Реєстрація на електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	Реєстрація на електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	На бланках довідок та в інформаційній довідці у Закупівлі 2 як робочий та контактний номер телефону
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	Реєстрація на електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн

- (139) З аналізу інформації, отриманої від Юридика Особа 8 (лист від 06.10.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*) встановлено, що у період участі у Закупівлі 2, між Відповідачами були виявлені телекомунікаційні з'єднання, що зазначено у таблиці:

Закупівля 2					
Телефонні з'єднання між Відповідач 1 та Відповідач 4					
№	Абонент 1		Абонент 2		Дата та час з'єднання
1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	14.01.2019 8:30
2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	14.01.2019 10:36
3	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	15.01.2019 8:05
4	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	15.01.2019 15:24
5	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	17.01.2019 8:41
6	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	17.01.2019 16:53
7	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	17.01.2019 16:53

	доступ до якої обмежено)	доступ до якої обмежено)	доступ до якої обмежено)	доступ до якої обмежено)	
31	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	31.01.2019 17:35:33

- (140) Таким чином, під час участі у Закупівлі 2 між Відповідачами відбулось:
- 21 телекомунікаційне з'єднання між Відповідач 1 та Відповідач 4, у період з 14.01.2019 по 29.01.2019;
 - 4 телекомунікаційні з'єднання між Відповідач 4 та Відповідач 3 у період з 16.01.2019 по 29.01.2019;
 - 31 телекомунікаційне з'єднання між Відповідач 1 та Відповідач 3 у період з 14.01.2019 по 31.01.2019.

- (141) Слід зазначити, що телекомунікаційні з'єднання відбувались і в день подання своїх тендерних пропозицій (28.01.2019) Відповідач 1 і Відповідач 4:

- між Відповідач 1 і Відповідач 3;

А також і в день подання своїх тендерних пропозицій (29.01.2019) Відповідач 1:

- між Відповідач 4 і Відповідач 3;

- між Відповідач 1 і Відповідач 3;

- (142) Отже, у період участі у Закупівлі 2, між Відповідачами відбувались телефонні розмови.

- (143) Наявність телекомунікаційних зв'язків (телефонних розмов) вказує на можливість обміну інформації між Відповідачами та узгодження ними своєї поведінки під час участі у Закупівлі 2 .

2.6. Властивості файлів

- (144) Інформація про властивості документів Відповідач 3 та Відповідач 4, (Відповідач 1 документи не завантажував), наданих у Закупівлі 2, наведена у таблиці:

Назва документа	Опис властивостей				
	Автор/ дата	Тип документа	Програма творець PDF	Програма виробник PDF	Версія програм и PDF
1	2	3	4	5	6
UA-2019-01-14-000630-с					
Відповідач 3					
Довідка банка СПД	28.01.2019 17:49	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Декларація вириб. м'ясо СПД	28.01.2019 17:47	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Господ. діял. СПД	28.01.2019 17:43	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Декларація за 2018 р СПД	14.01.2019 16:39	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Декларація за 2018 р СПД0001	14.01.2019 16:40	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Відповідач 4					
1	2	3	4	5	6
Декларац. виробника м'ясо ВМП0002	28.01.2019 18:30	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Дов.банка ВМП	28.01.2019 18:27	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Дов. відсутність санпаспорта ВМП	28.01.2019 18:26	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Паспорт ВМП	24.01.2019 10:09	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Декларація за 2018 рік ВМП	14.01.2019 16:49	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
договір з Районо ВМП	28.12.2018 14:37	PDF File (.pdf)		Canon	1.3

- (145) При аналізі властивостей документів, наданих Відповідач 3 та Відповідач 4 у складі тендерних пропозицій у Закупівлі 2 встановлено, що документи готувались з використанням однієї програми Canon 1.3, із збереженням файлів в одній версії PDF (версія PDF – 1.3). Відповідач 3 та Відповідач 4 використовували цю програму у близький до послідовного проміжок часу, а саме 14.01.2019 о 16 годині та 28.01.2019 між 17 та 18 годинами.
- (146) Таким чином, використання однакової програми із збереженням файлів в одній версії PDF у близький до послідовного проміжок часу вказує на єдине електронне джерело цих файлів, що може свідчити про спільну підготовку Відповідач 3 та Відповідач 4 своїх тендерних пропозицій під час участі у Закупівлі 2.

2.7. Однакове місце ведення господарської діяльності

- (147) Під час аналізу тендерної документації які надавали учасники під час участі у Закупівлі 2, було виявлено, що Відповідач 4 у витязі з реєстру платників єдиного податку від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* зазначено місце проведення господарської діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; Відповідач 3 у інформаційній довідці про Відповідач 3 від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* зазначено адреса фактичного перебування учасника: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (148) Отже, Відповідач 4 та Відповідач 3 мають однакову адресу, за якою вони здійснюють господарську діяльність.
- (149) Це свідчить, що Відповідач 4 та Відповідач 3 обізнані щодо діяльності один одного та вказує на можливість обміну інформацією між ними у тому числі і щодо участі у Закупівлі 2.

3. ЗАКУПІВЛЯ 3

3.1. Спільне використання одних IP-адрес під час здійснення господарської діяльності та підготовки до участі у Закупівлі 3.

3.1.1. Спільне використання одних IP-адрес під час участі у Закупівлі 3.

- (150) За інформацією Юридика особа 1 (лист № *(інформація, доступ до якої обмежено)* від 14.06.2021) IP-адреси з яких Відповідач 5, Відповідач 3 та Відповідач 4 завантажували свої тендерні пропозиції наступні:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час подання пропозиції
Закупівля 3	Відповідач 5	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	Відповідач 3	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	Відповідач 4	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (151) Отже, Відповідач 5 та Відповідач 4 у Закупівлі 3 завантажували свої тендерні пропозиції з однієї IP адреси.
- (152) Згідно інформації ДП «Прозорро» (лист № *(інформація, доступ до якої обмежено)* від 12.03.2021) Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 5, заходили в аукціон у Закупівлі 3 з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн з IP-адреси:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час входу в аукціон
Закупівля 3	Відповідач 4	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	Відповідач 5	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	Відповідач 3	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	

- (153) Отже, IP-адреса, з якої Відповідач 4 та Відповідач 5 заходили в аукціон у Закупівлі 3, є однаковою, Відповідач 3 або не заходив в аукціон, виступаючи технічним учасником, або браузер який він використовував не відобразив IP адресу, з якої він заходив.

3.1.2. Використання однакових IP-адрес при здійсненні банківських операцій.

- (154) Із отриманої інформації від Банк 1 (лист від 29.04.2021 №54-01/166кі) було встановлено, що у період до- та під час проведення Закупівлі 3 (тендер оголошено:

02.01.2019), Відповідач 3 та Відповідач 5 здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування клієнтів Банк 1 з однакових IP- адрес в одну дату та послідовні часові періоди:

Назва	Дата та час	IP адреса
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

(155) Від інтернет провайдеру Юридична особа 4 (листом від 28.10.2021 №(інформація, доступ до якої обмежено)), було отримано інформацію, що IP-адреси, (що використовувались Відповідачами під час підготовки та участі у Закупівлі 3): (інформація, доступ до якої обмежено) є динамічними, з використанням технології NAT, - «перетворення мережевих адрес» і є мережевим ідентифікатором усіх абонентів Юридична особа 4.

(156) Відповідно до отриманої інформації від провайдерів, територіальні межі використання зовнішніх (публічних) NAT IP – адрес відсутні, а одночасне (одномоментне) використання однієї NAT IP – адреси електронними пристроями, які фізично (географічно) розташовані в різних містах країни або різних кінцях одного міста неможливе.

(157) Таким чином:

- подання Відповідач 5 та Відповідач 4 своїх початкових пропозицій,
- входження Відповідач 5 та Відповідач 4 в аукціон,
- входження Відповідач 3 та Відповідач 5 у період до- та під час проведення Закупівлі 3 до системи дистанційного обслуговування Банк 1, з однакових IP-адрес не може бути випадковим збігом обставин, та вказує на, те що між Відповідачами відбувався обмін інформацією та вони могли узгоджувати свою поведінку під час підготовки та участі у Закупівлі 3.

3.2. Синхронність дій учасників Закупівлі

3.2.1. Синхронність дій учасників Закупівлі під час подання тендерних пропозицій

(158) Згідно з інформацією Юридична особа 1 (лист №(інформація, доступ до якої обмежено) від 19.04.2021) встановлено, Відповідач 4, Відповідач 5 у Закупівлі 3 подавали тендерні пропозиції в один день та у близькій проміжок часу:

Учасник	Дата та час подання пропозиції	Кінцевий термін подання пропозиції
Відповідач 5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	
Відповідач 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	

(159) Подання Відповідач 4, Відповідач 5 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що вказані вище суб'єкти господарювання у Закупівлі 3 узгоджували між собою свою поведінку під час участі у Закупівлі 3.

3.2.2. Синхронність дій під час здійснення входу в аукціони

(160) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 06.11.2020 № (інформація, доступ до якої обмежено)) встановлено, що для участі у Закупівлі 3 Відповідачі заходили до аукціонів таким чином:

Закупівля	Дата і час проведення аукціону, встановлені Замовником	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон
Закупівля 3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (161) Отже, маючи ресурс часу до встановленого Замовником часу проведення аукціону Відповідач 5 та Відповідач 3 входили в аукціон завчасно (за 1 годину 44 хвилини/2 години 12 хвилин) з різницею у 28 хвилин до його початку та з однієї IP-адреси.
- (162) Входження Відповідач 5 та Відповідач 3 до аукціону у Закупівлі 3 завчасно з однієї IP-адреси не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що Відповідач 5 та Відповідач 3 узгоджували між собою свою поведінку під час участі у Закупівлі 3.

3.3. Аналіз економічної поведінки Відповідачів

- (163) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі», оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (164) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (165) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (166) Протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі без зазначення їх найменування.
- (167) Первинні та остаточні цінові пропозиції Відповідачів у Закупівлі 3 зазначені у таблиці:

Учасник	Первинна цінова пропозиція, грн	Остаточна цінова пропозиція, грн	Різниця між первинною та остаточною пропозицією	
			грн	%
Відповідач 4	282 500,00	254 950,00	27 550,00	11
Відповідач 5	264 822,00	254 960,00	9 862,00	4
Відповідач 3	307 540,00	307 540,00	0,00	0

- (168) У Закупівлі 3, де крім Відповідачів, приймали участь інші суб'єкти господарювання (див. розділ 4. «Інформація про Закупівлі»), Відповідач 4 та Відповідач 5 знижували свої первинні цінові пропозиції на один крок.
- (169) При цьому, у Закупівлі 3 остаточні цінові пропозиції Відповідач 4 нижчі за остаточні цінові пропозиції Відповідач 5 всього на 10 грн., що може свідчити про узгодження між ними своїх цінових пропозицій та умов участі у Закупівлі 3.
- (170) Відповідач 3 не робив кроки на пониження своєї первинної цінової пропозиції. Це вказує на те, що він не збирався перемагати та приймав участь у Закупівлі 3 як технічний гравець.
- (171) Така економічна поведінка Відповідач 4, Відповідач 5 та Відповідач 3 може свідчити про узгодження між ними своїх цінових пропозицій та умов участі у Закупівлі.

3.4. Наявність телефонних розмов

- (172) З аналізу тендерних пропозицій Закупівлі 3 та інформації, отриманої від електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн встановлено, що Відповідачі, використовувались такі контактні телефонні номери:

Номер телефону	ПІБ кому належить	Документи, в яких зазначався номер телефону
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	Реєстрація на електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	Реєстрація на електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн.
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	Реєстрація на електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн

- (173) З аналізу інформації, наданої Юридична особа 8 (лист від 06.10.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*) встановлено, що під час участі у Закупівлі 3 між Відповідач 3 і Відповідач 4 та між Відповідач 3 та Відповідач 5 відбувались телефонні розмови, що зазначено у таблиці:

Закупівля 3					
Телефонні з'єднання між Відповідач 3 та Відповідач 4					
№	Абонент 1		Абонент 2		Дата та час з'єднання
1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
3	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
4	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
5	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
6	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
7	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
8	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
9	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Телефонні з'єднання між Відповідач 3 та Відповідач 5					
№	Абонент 1		Абонент 2		Дата та час з'єднання

1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
4	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
6	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
7	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
8	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

(174) Таким чином, під час участі у Закупівлі 3 відбулось:

- 9 телекомунікаційне з'єднання між Відповідач 3 та Відповідач 4, у період з 11.01.2019 по 29.01.2019;
- 8 телекомунікаційні з'єднання між Відповідач 3 та Відповідач 5, у період з 08.01.2019 по 11.01.2019.

(175) Слід зазначити, що телекомунікаційні з'єднання відбувалися і у день подання своїх тендерних пропозицій (09.01.2019) між Відповідач 3 і Відповідач 5 та в день проведення аукціону (18.01.2019) між Відповідач 3 і Відповідач 4,

(176) Наявність телекомунікаційних зв'язків (телефонних розмов) між Відповідач 3 і Відповідач 4 та Відповідач 3 і Відповідач 5 вказує на можливість обміну інформації та узгодження ними своєї поведінки під час участі у Закупівлі 3.

3.5. Властивості файлів

(177) Інформація про властивості документів Відповідач 3, Відповідач 5 та Відповідач 4, наданих у Закупівлі 3, наведена у таблиці:

Назва документа	Опис властивостей				
	Автор/ дата	Тип документа	Програма творець PDF	Програма виробник PDF	Версія програм и PDF
1	2	3	4	5	6
UA-2019-01-02-001272-с					
Відповідач 3					
Тех.завдання мясо Аули	14.01.2019 16:32	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
ЦП мясо Аули СПД	14.01.2019 16:37	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Якісна харак. мясо Аули	14.01.2019 16:34	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Відповідач 5					
1	2	3	4	5	6

Відгук <i>назва</i>	28.12.2018 12:25	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Господ. діяльн. <i>назва</i>	28.12.2018 12:28	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Довкілля захист <i>назва</i>	28.12.2018 12:29	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Аналог. <i>договора назва</i>	28.12.2018 12:32	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Відповідач 4					
1	2	3	4	5	6
Декларація за 2018 рік ВМП	14.01.2019 16:50	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
ЦП ВМП мясо Аули	14.01.2019 16:52	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Довідка банка ВМП	14.01.2019 16:51	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
договір з Районо ВМП	28.12.2018 14:37	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Довідка про банкрутство ВМП	28.12.2018 13:29	PDF File (.pdf)		Canon	1.3
Згода тех. завдання ВМП	28.12.2018 13:33	PDF File (.pdf)		Canon	1.3

- (178) При аналізі властивостей документів, наданих Відповідач 3, Відповідач 5 та Відповідач 4 у складі тендерних пропозицій у Закупівлі 3 встановлено, що документи готувались з використанням однієї програми Canon 1.3, із збереженням файлів в одній версії PDF (версія PDF – 1.3).
- (179) Відповідач 3 та Відповідач 4 використовували цю програму у близький до послідовного проміжок часу, а саме 14.01.2019 о 16:00 годині. Відповідач 5 та Відповідач 4 використовували цю програму у близький до послідовного проміжок часу, а саме 28.12.2018 між 12 та 14 годинами.
- (180) Таким чином, використання однакової програми із збереженням файлів в одній версії PDF у близький до послідовного проміжок часу вказує на єдине електронне джерело цих файлів, що може свідчити про спільну підготовку Відповідач 3, Відповідач 5 та Відповідач 4 своїх тендерних пропозицій під час участі у Закупівлі 3.

3.6. Однакове місце здійснення господарської діяльності

- (181) Під час аналізу тендерної документації які надавали учасники під час участі у Закупівлі 3, було виявлено, що Відповідач 4 у витязі з реєстру платників єдиного податку від *(інформація, доступ до якої обмежено) № (інформація, доступ до якої обмежено)* зазначено місце проведення господарської діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; Відповідач 5 у витязі з реєстру платників єдиного податку від *(інформація, доступ до якої обмежено) № (інформація, доступ до якої обмежено)* зазначено місце проведення господарської діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (182) Отже, Відповідач 4 та Відповідач 5 мають однакову адресу, за якою вони здійснюють господарську діяльність.
- (183) Це свідчить, що Відповідач 4 та Відповідач 5 обізнані щодо діяльності один одного та вказує на можливість обміну інформацією між ними у тому числі і щодо участі у Закупівлі 3.

4. ЗАКУПІВЛІ 4 – 7

4.1. Спільне використання одних IP-адрес під час здійснення господарської діяльності та підготовки до участі у Закупівлях 4-7.

4.1.1. Спільне використання одних IP-адрес під час участі у Закупівлях 4-7

- (184) За інформацією Юридика особа 1 (лист №*(інформація, доступ до якої обмежено)* від 19.04.2021) Відповідач 1 та Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 завантажували свої тендерні пропозиції з IP адрес:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час подання первинних
-------------	---------	-----------	-------------------------------

			пропозиції
Закупівля 4	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 5	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 6	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 7	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

(185) Отже, Відповідач 1 та Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 завантажували свої тендерні пропозиції з однакових IP адрес.

(186) Згідно інформації ДП «Прозорро» (лист №(інформація, доступ до якої обмежено) від 12.03.2021) Відповідач 1, Відповідач 2, заходили в аукціон у Закупівлях 4-7 з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн з таких IP-адрес:

Закупівля №	Учасник	IP-адреса	Дата та час входу	Дата та час входу в аукціон
Закупівля 4	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 5	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 6	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 7	Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

(187) Отже, IP-адреси, з яких Відповідач 1, Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 заходили в аукціон, є однаковими.

4.1.2. Використання однакових IP-адрес при здійсненні банківських операцій

(188) Із отриманої інформації від Банк 1(лист від 29.04.2021 №(інформація, доступ до якої обмежено)) було встановлено, що у період до- та під час проведення Закупівлі 4 (оголошено тендер: 08.01.2020), Відповідач 1 та Відповідач 2 здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування клієнтів Банк 1 з наступних IP адрес:

Назва	Дата та час	IP адреса
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Відповідач 1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
--------------	--	--

- (189) Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час проведення Закупівель 5-7 (оголошено тендери: у Закупівлях 5 та 6 - 17.03.2020, у Закупівлі 7 - 18.03.2020), здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування Банк 1 з наступних IP адрес:

Назва	Дата та час	IP адреса
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (190) Тобто, Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час участі у Закупівлях 4-7 здійснювали вхід до системи банку Банк 1 з однакових IP-адрес та в одні дні та послідовні часові періоди.

- (191) Від інтернет провайдеру Юридична особа 4 (листами від 28.10.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*, від 16.04.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*, від 05.07.2021 №*(інформація, доступ до якої обмежено)*), було отримано інформацію, що IP-адрес, (що використовувались Відповідачами під час підготовки та участі у Закупівлях 4-7): *(інформація, доступ до якої обмежено)* є динамічними, з використанням технології NAT, - «перетворення мережевих адрес» і є мережевим ідентифікатором усіх абонентів Юридична особа 4.

- (192) Відповідно до отриманої інформації від провайдерів, територіальні межі використання зовнішніх (публічних) NAT IP – адрес відсутні, а одночасне (одномоментне) використання однієї NAT IP – адреси електронними пристроями, які фізично (географічно) розташовані в різних містах країни або різних кінцях одного міста неможливе.

- (193) Таким чином:

- подання Відповідач 1 та Відповідач 2 своїх початкових пропозицій,
- входження Відповідач 1 та Відповідач 2 в аукціони,
- входження Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час проведення Закупівлях 4-7 до системи дистанційного обслуговування Банк 1, з однакових IP-адрес не може бути випадковим збігом обставин, та вказує на, те що між цими Відповідачами відбувався обмін інформацією та вони могли узгоджувати свою поведінку під час підготовки та участі у Закупівлях 4-7.

4.2. Використання однієї податкової адреси під час подання податкової звітності

- (194) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку встановлено, що Відповідач 1, Відповідач 2 у 2020 році, тобто на час участі у Закупівлях 4-7, подавали

податкову звітність з однієї податкової адреси, а саме: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (195) Таким чином, Відповідач 1 та Відповідач 2 у період участі у Закупівлях 4-7, при поданні податкової звітності вказували однакову податкову адресу.
- (196) Зазначення у податкових деклараціях Відповідач 1 і Відповідач 2 однакової податкової адреси у 2020 році, тобто у період підготовки і участі у Закупівлях 4-7, свідчить про доступ до інформації про господарську діяльність один одного та про умови для обміну інформацією у т.ч. і під час підготовки та участі у Закупівлях 4-7.

4.3. Однакова адреса місцезнаходження/місця проживання

- (197) З аналізу карток із зразками підписів, наданих Банк 1, які були дійсними на час підготовки та участі у Закупівлях 4-7, встановлено, що у Відповідач 2 та Відповідач 1 зазначено однакову адресу місця проживання, а саме: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (198) Таким чином, Відповідач 1 і Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 в реєстраційних даних банківській установі вказали однакову адресу місця проживання.
- (199) Відповідно до відомостей ЄДР адреса місцезнаходження (місця проживання) Відповідач 1 і Відповідач 2 у період підготовки і участі у Закупівлях 4-7: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (200) Зазначення Відповідачами в ЄДР однієї адреси місцезнаходження, а також подання Відповідач 2 і Відповідач 1 однакової адреси місця проживання в картках із зразками підписів, наданих Банк 1, які були дійсними на час підготовки і участі у Закупівлях 4-7, вказує на те, що зазначені вище Відповідачі можуть мати доступ до інформації про господарську діяльність один одного та про умови для обміну інформацією у т.ч. і під час підготовки та участі у Закупівлях 4-7.

4.4. Синхронність дій учасників Закупівель

4.4.1. Синхронність дій учасників Закупівель під час подання тендерних пропозицій

- (201) Згідно з інформацією Юридика Юридична особа 1 (лист №*(інформація, доступ до якої обмежено)* від 19.04.2021) встановлено, що Відповідач 1 та Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 подавали тендерні пропозиції в один день та у близькій проміжок часу.

Закупівлі 4:

Учасник	Дата та час подання пропозиції	Кінцевий термін подання пропозиції
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	

Закупівля 5:

Учасник	Дата та час подання пропозиції	Кінцевий термін подання пропозиції
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	

Закупівлі 6:

Учасник	Дата та час подання пропозиції	Кінцевий термін подання пропозиції
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	

Закупівлі 7:

Учасник	Дата та час подання пропозиції	Кінцевий термін подання пропозиції
Відповідач 1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Відповідач 2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	

- (202) Подання Відповідач 1 та Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що вказані вище суб'єкти господарювання у зазначених вище Закупівлях узгоджували між собою свою поведінку під час участі у Закупівлях 4-7.

4.4.2. Синхронність дій під час здійснення входу в аукціони.

- (203) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 06.11.2020 № (інформація, доступ до якої обмежено)) встановлено, що для участі у Закупівлях 4 – 7 Відповідач 1 та Відповідач 2 заходили до аукціонів таким чином:

Закупівля	Дата і час проведення аукціону, встановлені Замовником	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон	дата і час входу в аукціон	IP-адреса, з якої здійснено вхід в аукціон
		Вхід до аукціону Відповідач 1		Вхід до аукціону Відповідач 2	
Закупівля 4	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 6	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Закупівля 7	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (204) Враховуючи вищенаведене, встановлено, що Відповідач 2 та Відповідач 1 входили до аукціонів з одних IP-адрес:

- у Закупівлі 4 у послідовний час (з різницею в 1 хвилину) за майже 2 години до початку аукціону,
- у Закупівлі 5 та 6 у час близький до послідовного (з різницею у 8 хвилин) за понад 2 години до початку аукціону;
- у Закупівлі 7 одночасно за понад 3 години до початку аукціону.

- (205) Отже, маючи ресурс часу до встановленого Замовниками часу проведення аукціонів, вказані вище Відповідачі, входили до аукціонів завчасно (приблизно за 2 – 3 години), синхронно (одночасно, у послідовний час або у час, наблизений до послідовного) із використанням одних IP-адрес, що вказує на, те що між Відповідач 1 та Відповідач 2 під час участі у Закупівлях 4-7 відбувався обмін інформацією.

4.5. Аналіз економічної поведінки Відповідачів

- (206) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі», оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

- (207) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

- (208) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

- (209) Протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі без зазначення їх найменування.

- (210) Первинні та остаточні цінові пропозиції Відповідачів у Закупівлях 4-7 зазначені у таблиці:

Закупівля №	Учасник	Первинна цінова пропозиція, грн	Остаточна цінова пропозиція, грн	Різниця між первинною та остаточною пропозицією		Різниця між остаточними ціновими пропозиціями Відповідачів,
				грн	%	

						грн
Закупівля 4	Відповідач 1	8 872,50	6 498,00	2 374,50	37	1,00
	Відповідач 2	10 000,00	6 499,00	3 501,00	54	
Закупівля 5	Відповідач 1	78 604,76	78 604,76	0,00	0	5,24
	Відповідач 2	78 610,00	78 610,00	0,00	0	
Закупівля 6	Відповідач 2	152 067,00	148 210,00	3 857,00	3	2292
	Відповідач 1	152 046,00	150 502,00	1 544,00	1	
Закупівля 7	Відповідач 1	85 278,50	84 620,00	658,50	1	0,5
	Відповідач 2	85 280,00	84 620,50	660,00	1	

- (211) За аналізом проведеного аукціону, Відповідач 1 та Відповідач 2 у Закупівлі 5, де були відсутні інші суб'єкти господарювання – учасники закупівель, не знижували свої цінові пропозиції протягом аукціону.
- (212) У Закупівлях 4,6,7 де крім Відповідач 1 та Відповідач 2, приймали участь інші суб'єкти господарювання (див. розділ 4.«Інформація про Закупівлі») знижували свої первинні цінові пропозиції на один крок.
- (213) При цьому, у Закупівлі 4 остаточні цінові пропозиції Відповідач 1 нижчі за остаточні цінові пропозиції Відповідач 2 всього на 1 грн; у Закупівлі 5 цінова пропозиція Відповідач 1 була нижча за цінову пропозицію Відповідач 2 всього на 5,24 грн; у Закупівлі 6 остаточні цінові пропозиції Відповідач 2 нижчі за остаточні цінові пропозиції Відповідач 1 на 2292 грн; у Закупівлі 7 остаточні цінові пропозиції Відповідач 1 нижчі за остаточні цінові пропозиції Відповідач 2 на 0,5 грн.
- (214) Крім того, слід зазначити, що Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 ціни (первинні та остаточні) пропонувала вищі, крім остаточної ціни у Закупівлі 6, ніж Відповідач 1. При цьому Відповідач 2 документи, передбаченими тендерною документацією у Закупівлях 4-7 не завантажувала. Така поведінка свідчить, що Відповідач 2 не планувала перемагати у Закупівлях 4-7, а була лише технічним учасником.
- (215) Вищезазначене свідчить про те, що Відповідач 1 та Відповідач 2 заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у Закупівлях 4-7.
- (216) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (217) В результаті такої узгодженої поведінки Відповідач 1 та Відповідач 2 не досягнуто один із головних принципів здійснення закупівель це максимальна економія і ефективність.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (218) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів, зокрема при укладенні ними угод в будь-якій формі; прийнятті об'єднанням рішень у будь-якій формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (219) Торги (конкурсні торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів (конкурсних торгів) згідно з процедурами, встановленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).

(220) Узгодженням дій учасників торгів (конкурсних торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в торгах та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки пропозицій конкурсних торгів (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення торгів.

(221) Матеріали Справи, підтвержені зібраними доказами, свідчать про узгодженість поведінки:

- Відповідач 4, Відповідач 1, Відповідач 2 під час підготовки до участі у Закупівлі 1;
- Відповідач 4, Відповідач 1 та Відповідач 3 під час підготовки до участі у Закупівлі 2;
- Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 5 під час підготовки до участі у Закупівлі 3;
- Відповідач 2 та Відповідач 1 під час підготовки до участі у Закупівлях 4-7.

(222) Установлені факти у своїй сукупності, а саме:

щодо Закупівель 1:

- завантаження Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 своїх тендерних пропозицій з однієї IP адреси;
- входження Відповідач 1 та Відповідач 4 в аукціон з однієї IP-адреси;
- входження Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час проведення Закупівлі 1 до системи дистанційного обслуговування Банк 1 для здійсненні банківських операцій з однакових IP адрес в одну дату та послідовні часові періоди;
- подання Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 до-, після- та у період участі у Закупівлі 1 податкової електронної звітності з однакових IP-адрес;
- використання Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 однієї електронної та податкової адреси, під час подання податкової звітності у період підготовки та участі у Закупівлі 1;
- однакова адреса місцезнаходження Відповідач 2 і Відповідач 1;
- зазначення Відповідач 2 і Відповідач 1 однакової адреси місця проживання в картках із зразками підписів, наданих Банк 1, які були дійсними на час підготовки і участі у Закупівлі 1;
- однакова адреса, за якою Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 здійснювали господарську діяльність;
- синхронність дій:
 - а). подання Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 у Закупівлях 1 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу;
 - б). входження Відповідач 1 та Відповідач 4 в аукціон одночасно за понад 2 години до його початку та з однієї IP-адреси;
- економічна поведінка: не зниження Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 своїх цінових пропозицій під час аукціону та відмова Відповідач 1 і Відповідач 4 від своїх цінових пропозицій, внаслідок чого Замовником 1 обрано найвищу цінову пропозицію Відповідач 2;
- використання однакової програми із збереженням файлів в одній версії PDF у близький до послідовного проміжок часу при виготовленні документів, що подавались Відповідач 1, Відповідач 2, Відповідач 4 у складі своїх тендерних пропозицій.

щодо Закупівель 2:

- завантаження Відповідач 1 та Відповідач 4 тендерних пропозицій з однієї IP-адреси,
- входження Відповідач 1 та Відповідач 3 в аукціон у Закупівлі 2 з однієї IP-адреси;
- входження Відповідач 1 та Відповідач 3 у період підготовки і участі у Закупівлі 2 з однакових IP-адрес до системи дистанційного обслуговування Банк 1 для здійсненні банківських операцій в одну дату та послідовні часові періоди;
- синхронність дій:

а) подання Відповідач 4 та Відповідач 1 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу;

б) входження Відповідач 1 та Відповідач 3 у Закупівлі 2 до аукціону з однієї IP-адреси у послідовний час (з різницею в 1 хвилину) за понад 2 години до його початку.

- наявність родинних зв'язків між Відповідач 1 та Відповідач 3, які є батьком та сином;
- економічна поведінка: не зниження Відповідач 3, Відповідач 1 та Відповідач 4 своїх цінових пропозицій під час аукціону;
- наявність телефонних розмов між Відповідачами у період участі у Закупівлі 2;
- використання однакової програми із збереженням файлів в одній версії PDF у близький до послідовного проміжок часу при виготовленні документів, що подавались Відповідач 3 та Відповідач 4 у складі своїх тендерних пропозицій;
- однакова адреса, за якою Відповідач 3 та Відповідач 4 здійснювали господарську діяльність.

щодо Закупівель 3:

- завантаження Відповідач 5 та Відповідач 4 своїх тендерних пропозицій у Закупівлі 3 з однієї IP адреси;
- входження Відповідач 5 та Відповідач 4 в аукціон у Закупівлі 2 з однієї IP-адреси;
- входження Відповідач 3 та Відповідач 5 у період до- та під час проведення Закупівлі 1 до системи дистанційного обслуговування Банк 1 для здійсненні банківських операцій з однакових IP адрес в одну дату та послідовні часові періоди;
- синхронність дій:
 - а). подання Відповідач 4, Відповідач 5 у Закупівлі 3 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу;
 - б). входження Відповідач 5 та Відповідач 3 до аукціону у Закупівлі 3 з однієї IP-адреси завчасно з різницею у 28 хвилин.
- економічна поведінка: не зниження Відповідач 3 своїх цінових пропозицій під час аукціону, що вказує на те що він є технічний учасник; остаточні цінові пропозиції Відповідач 4 нижчі за остаточні цінові пропозиції Відповідач 5 всього на 10 грн.
- наявність телефонних розмов між Відповідачами у період участі у Закупівлі 3;
- використання однакової програми із збереженням файлів в одній версії PDF у близький до послідовного проміжок часу при виготовленні документів, що подавались Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 5 у складі своїх тендерних пропозицій;
- однакова адреса, за якою Відповідач 4 та Відповідач 5 здійснювали господарську діяльність.

щодо Закупівель 4-7:

- завантаження Відповідач 1 та Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 своїх тендерних пропозицій з однакових IP адрес;
- входження Відповідач 1 та Відповідач 2 в аукціон у Закупівлях 4-7 з однакових IP-адрес;
- входження Відповідач 1 та Відповідач 2 у період до- та під час участі у Закупівлях 4-7 до системи банку Банк 1 для здійсненні банківських операцій з однакових IP-адрес та в одні дні та послідовні часові періоди.
- зазначення Відповідач 1 і Відповідач 2 у податкових деклараціях однакової податкової адреси у 2020 році, тобто у період підготовки і участі у Закупівлях 4-7;
- однакова адреса місцезнаходження Відповідач 2 і Відповідач 1;
- зазначення Відповідач 2 і Відповідач 1 однакової адреси місця проживання в картках із зразками підписів, наданих Банк 1, які були дійсними на час підготовки і участі у Закупівлях 4-7;
- синхронність дій:
 - а) подання Відповідач 1 та Відповідач 2 у Закупівлях 4-7 своїх тендерних пропозицій в один день та у близькій проміжок часу;

б) входу Відповідач 1 та Відповідач 2 до аукціонів у Закупівлях 4-7 завчасно (приблизно за 2 – 3 години), синхронно (одночасно, у послідовний час або у час, наблизений до послідовного) із використанням одних IP-адрес

- економічна поведінка:

а) не зниження своїх цінових пропозицій під час аукціонів Відповідач 1, Відповідач 2 у Закупівлі 5, де були відсутні інші учасники – конкуренти;

б) зниження своїх цінових пропозицій під час аукціонів Відповідач 1 і Відповідач 2 у Закупівлях 4 і 7 (у яких приймали участь інші суб'єкти господарювання), при цьому різниці остаточних сум цінових пропозицій між якими (Відповідачами) були мізерно малі;

в) не завантаження Відповідач 2 документів, передбаченими тендерною документацією у Закупівлях 4-7 та при цьому пропонування вищих цін, крім остаточної ціни у Закупівлі 6, ніж Відповідач 1;

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) своєї поведінки:

- Відповідач 4, Відповідач 1, Відповідач 2 під час підготовки до участі у Закупівлі 1;

- Відповідач 4, Відповідач 1 та Відповідач 3 під час підготовки до участі у Закупівлі 2;

- Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 5 під час підготовки до участі у Закупівлі 3;

- Відповідач 2 та Відповідач 1 під час підготовки до участі у Закупівлях 4-7,

зокрема, про обмін інформацією між ними.

(223) Отже, вказані факти у своїй сукупності не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчить про те, що Відповідачі узгодити свою поведінку під час проведення Закупівель 1-7, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.

(224) З огляду на вищезазначене, під час підготовки та участі у Закупівлях 1-7 за ідентифікаторами в системі:

- № UA-2017-01-12-001126-b (назва предмета закупівлі: «М'ясо курине») яка проведена комунальним закладом (*інформація, доступ до якої обмежено*) Відповідач 4, Відповідач 1, Відповідач 2;

- № UA-2019-01-14-000630-c (назва предмета закупівлі: «ДК 021:2015: 15110000-2 М'ясо») яка проведена відділом освіти, молоді та спорту (*інформація, доступ до якої обмежено*) Відповідач 4, Відповідач 1 та Відповідач 3;

- № UA-2019-01-02-001272-c (назва предмета закупівлі: «М'ясо – (ДК 021:2015 - 15110000-2)») яка проведена відділом освіти, культури, молоді та спорту Аулівської селищної ради Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 5;

- № UA-2020-01-08-001714-c (назва предмета закупівлі: «15850000-1 Макаронні вироби») яка проведена відділом освіти, культури, молоді та спорту (*інформація, доступ до якої обмежено*), Відповідач 2 та Відповідач 1;

- № UA-2020-03-17-000542-b (назва предмета закупівлі: «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості») яка проведена виконавчим комітетом (*інформація, доступ до якої обмежено*), Відповідач 2 та Відповідач 1;

- № UA-2020-03-17-000701-b (назва предмета закупівлі: «Овочі, фрукти та горіхи») яка проведена виконавчим комітетом (*інформація, доступ до якої обмежено*) Відповідач 2 та Відповідач 1;

- № UA-2020-03-18-000066-b (назва предмета закупівлі: «Оброблені фрукти та овочі») яка проведена виконавчим комітетом (*інформація, доступ до якої обмежено*) Відповідач 2 та Відповідач 1;

діяли не самостійно, окремо один від одного, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, чим порушували один з основних принципів здійснення закупівель – добросовісна конкуренція серед учасників.

(225) Унаслідок узгодженості поведінки Відповідачів право на укладення договорів за результатами торгів одним з учасників одержано не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих закупівель.

(226) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції конкурсних торгів,

Відповідач 4, Відповідач 1, Відповідач 2 у Закупівлі 1,
Відповідач 4, Відповідач 1 та Відповідач 3 у Закупівлі 2,
Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 5 у Закупівлі 3,
Відповідач 2 та Відповідач 1 у Закупівлях 4-7.

тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результати проведення зазначених вище Закупівель, порушивши право відповідних Замовників на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(227) Таким чином, така поведінка вказаних вище Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(228) Витяги з подання з попередніми висновками від 15.09.2022 №54-03/101п були направлені, відповідно, листами Відділення від 22.09.2022:

№54-02/1784 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення 4910111541834) Відповідач 5;

№54-02/1785 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення 4910111541192) Відповідач 2 (отримано 28.09.2022);

№54-02/1786 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення 4910111541877) Відповідач 4;

№54-02/1787 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення 4910111541214) Відповідач 3 (отримано 28.09.2022);

№ 54-02/1788 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення 4910111541176) Відповідач 1 (отримано 28.09.2022).

(229) Заперечень на подання з попередніми висновками у Справі від Відповідачів не надходило.

(230) Відділенням повідомлено Відповідачів про призначення слухання у справі листами від 19.10.2022:

№54-02/1988 – Відповідач 1;

№54-02/1989 - Відповідач 3;

№54-02/1992 - Відповідач 4;

№54-02/1993 - Відповідач 5;

№54-02/1994 - Відповідач 2

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

(231) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що дії:

Відповідач 1 і Відповідач 2 під час участі у закупівлях згідно з оголошеннями: UA-2020-03-17-000542-b, UA-2020-03-17-000701-b, UA-2020-03-18-000066-b та UA-2020-01-08-001714-с;

Відповідач 1, Відповідач 2 та Відповідач 4 під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2017-01-12-001126-b;

Відповідач 1, Відповідач 4 та Відповідач 3 час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-14-000630-с;

Відповідач 3, Відповідач 4 та Відповідач 5 під час участі у закупівлі, згідно з оголошенням UA-2019-01-02-001272-с,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів зазначених Закупівель.

(232) Така поведінка:

Відповідач 4, Відповідач 1, Відповідач 2 у Закупівлі 1,
Відповідач 4, Відповідач 1 та Відповідач 3 у Закупівлі 2,
Відповідач 3, Відповідач 4, Відповідач 5 у Закупівлі 3,
Відповідач 2 та Відповідач 1 у Закупівлях 4-7

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(233) За даними ЄДР встановлено, що:

- Відповідач 1 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинив діяльність за власним рішенням, *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- Відповідач 2 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинила діяльність за власним рішенням, *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- Відповідач 3 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинив діяльність за власним рішенням, *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- Відповідач 4 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинила діяльність за власним рішенням, *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- Відповідач 5 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинила діяльність, *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

(234) Відповідно до приписів Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання:

- юридичних осіб;
- фізичних осіб;
- групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.

(235) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими. Суб'єктами господарювання визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.

(236) Отже, внаслідок припинення господарської діяльності фізичною особою-підприємцем така особа у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» втрачає статус суб'єкта господарювання, а відтак на таку особу органом Антимонопольного комітету України не може бути накладено штраф.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядження Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (в редакції

розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Відповідач 4 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*), Відповідач 1 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*), Відповідач 2 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) у Закупівлі за ідентифікатором в системі UA-2017-01-12-001126-b (назва предмета закупівлі: «М'ясо курине») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. Визнати, що Відповідач 4 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*), Відповідач 1 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) та Відповідач 3 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) у Закупівлі за ідентифікатором в системі UA-2019-01-14-000630-с (назва предмета закупівлі: «ДК 021:2015:15110000-2 М'ясо») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

3. Визнати, що Відповідач 3 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*), Відповідач 4 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*), Відповідач 5 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) у Закупівлі за ідентифікатором в системі UA-2019-01-02-001272-с (назва предмета закупівлі: «М'ясо – (ДК 021:2015 - 15110000-2)») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

4. Визнати, що Відповідач 2 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) та Відповідач 1 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) у Закупівлі за ідентифікатором в системі UA-2020-01-08-001714-с (назва предмета закупівлі: «15850000-1 Макаронні вироби») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

5. Визнати, що Відповідач 1 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) та Відповідач 2 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) у Закупівлі за ідентифікатором в системі UA-2020-03-17-000542-b (назва предмета закупівлі: «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. Визнати, що Відповідач 2 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) та Відповідач 1 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) у Закупівлі за ідентифікатором в системі UA-2020-03-17-000701-b (назва предмета закупівлі: «Овочі, фрукти та горіхи») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. Визнати, що Відповідач 2 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) та Відповідач 1 (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) у Закупівлі за ідентифікатором в системі UA-2020-03-18-000066-b (назва предмета закупівлі: «Оброблені фрукти та овочі») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА