



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.10.2022

(м. Дніпро)

№ 54 /27-р/к

Справа №54/19-22-54/24-22

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Вільнянська міська рада (**Інформація, доступ до якої обмежено**) встановила:

- різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та фізичних осіб на однакові коди Класифікатора об'єктів нежитлової нерухомості, за Рішенням від 24 червня 2021 року № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 1);

- різні розміри земельного податку для юридичних та фізичних осіб в межах одного виду цільового призначення земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади (крім м. Вільнянськ), за Рішенням від 24.06.2021 № 5 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 3).

За результатами розгляду адміністративною колегією Відділення справи № 54/19-22-54/24-22 такі дії Вільнянської міської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**) визнано антиконкурентними діями, що стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, що є порушенням частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано у двомісячний термін з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом встановлення для суб'єктів господарювання - юридичних та фізичних осіб, які здійснюють господарську діяльність:

- однакових ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові типи об'єктів нежитлової нерухомості.

- однакових ставок земельного податку в межах одного коду цільового призначення земельних ділянок.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №54/19-22-54/24-22 про порушення Вільнянською міською радою (**Інформація, доступ до якої обмежено**) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, визначеним абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.10.2022 № 54-03/120п,

**ВСТАНОВИЛА:****1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 12.07.2022 № 54/22-рп/к розпочато розгляд справи № 54/19-22 за ознаками вчинення Вільнянською міською радою (**Інформація, доступ до якої обмежено**) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, які полягають у прийнятті:
  - рішення від 24 червня 2021 року № 5 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік», Додатком 3 до якого встановлені різні розміри ставок земельного податку, в залежності від правового статусу власника земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб на території Вільнянської міської територіальної громади (крім м. Вільнянськ).
- (2) Копію розпорядження від 12.07.2022 № 54/22-рп/к про початок розгляду справи № 54/19-22 надіслано Вільнянській міській раді листом від 13.07.2022 № 54-02/1225, яке отримано нею 18.07.2022
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 19.07.2022 № 54/27-рп/к розпочато розгляд справи № 54/24-22 за ознаками вчинення Вільнянською міською радою (**Інформація, доступ до якої обмежено**) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, які полягають у прийнятті:
  - рішення від 24 червня 2021 року № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік», Додатком 1 до якого встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та для фізичних осіб на однакові типи об'єктів нежитлової нерухомості на території Вільнянської міської територіальної громади.
- (4) Копію розпорядження від 19.07.2022 № 54/27-рп/к про початок розгляду справи № 54/24-22 надіслано Вільнянській міській раді листом від 19.07.2022 № 54-02/1254, яке отримано нею 27.07.2022.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.08.2022 № 54/33-рп/к об'єднано справи № 54/19-22 і № 54/24-22 в одну справу, з присвоєнням їй номеру 54/19-22-54/24-22.
- (6) Про прийняття розпорядження від 16.08.2022 № 54/33-рп/к про об'єднання справ № 54/19-22 і № 54/24-22 в одну справу, із присвоєнням їй номеру 54/19-22-54/24-22, Вільнянську міську раду повідомлено листом від 17.08.2022 № 54-02/1495.
- (7) Вільнянській міській раді надіслано листи про надання інформації від 13.07.2022 № 54-02/1229, від 19.07.2022 № 54-02/1253 та від 10.08.2022 № 54-02/1439, на які Відділенням отримано відповіді від 08.08.2022 № 02-02-08/1738, від 12.08.2022

№ 02-02-07/1679 та від 12.09.2022 № 02-02-08/1960 відповідно.

- (8) Головному управлінню Державної податкової служби (Інформація, доступ до якої обмежено) надіслано лист про надання інформації від 10.08.2022 № 54-02/1440, на який Відділенням отримано відповідь від 29.08.2022 №610/6/08-01-04-09.
- (9) Головному управлінню Державної податкової служби (Інформація, доступ до якої обмежено) надіслано лист про надання інформації від 10.08.2022 № 54-02/1440, на який Відділенням отримано відповідь від 29.08.2022 №610/6/08-01-04-09.
- (10) Листом від 21.10.2022 № 54-02/2018 Відповідачеві було направлено копію подання з попередніми висновками у справі від 21.10.2022 № 54-03/120п, яке отримано 24.10.2022.
- (11) Листом від 27.10.2022 № 02-02-07/2543 Відповідач надав Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками.

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (12) Відповідачем у справі є Вільнянська міська рада (Інформація, доступ до якої обмежено) (далі – Відповідач).
- (13) Згідно з довідкою (Інформація, доступ до якої обмежено) управління статистики про включення до єдиного державного реєстру підприємств та організацій України від 17.05.2001 № 24/2995, наданою Вільнянською міською радою листом від 12.08.2022 № 02-02-07/1679, основним видом економічної діяльності Вільнянської міської ради є: (Інформація, доступ до якої обмежено), організаційно-правова форма - орган місцевого самоврядування.
- (14) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:
  - сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідну територіальну громаду та здійснюють від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10);
  - від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16).
- (15) Таким чином, Вільнянська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Вільнянську міську територіальну громаду у (Інформація, доступ до якої обмежено) з адміністративним центром у (Інформація, доступ до якої обмежено), здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (16) Вільнянська міська громада утворена у 2020 році, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України № 713-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад (Інформація, доступ до якої обмежено)», шляхом об'єднання територій та населених пунктів Вільнянської міської, Любимівської та Новогупалівської сільських рад Вільнянського району (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (17) До Вільнянської міської ради ввійшло 16 населених пунктів: м. Вільнянськ, с. Смородине, с. Дерезівка, с. Вільнянка, с. Гарасівка, с. Любимівка, с. Петрівське, с. Веселотернувате, с. Новотроїцьке, с. Грізне, с. Вишняки, с. Скелювате, с. Новогупалівка, с. Козаківське, с. Аграфенівка, с. Якимівське.
- (18) Як орган місцевого самоврядування, Вільнянська міська рада є суб'єктом відносин, що регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.

## 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ЩОДО ВСТАНОВЛЕННЯ СТАВОК ПОДАТКУ НА МАЙНО

- (19) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (20) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (21) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (22) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (23) Також статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.
- (24) Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
  - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків.
- (25) Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
- (26) Відповідно до статті 265 Податкового кодексу України податок на майно складається з **податку на нерухоме майно**, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та **плати за землю**.
- (27) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (28) При цьому, зокрема, міським радам не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України).
- (29) Пунктом 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачається, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (30) Відповідно до статті 15 Податкового кодексу України, платниками податків визнаються **фізичні особи** (резиденти і нерезиденти України), **юридичні особи** (резиденти і

нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.

- (31) Статтею 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (32) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, *до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб*, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (33) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою – підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.
- (35) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (36) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (37) З огляду на вищевикладене фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.

### **3.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЩОДО ВСТАНОВЛЕННЯ СТАВОК ЗІ СПЛАТИ ЗЕМЕЛЬНОГО ПОДАТКУ**

- (38) Земельні відносини, які виникають під час забезпечення права на землю громадян, юридичних осіб, територіальних громад та держави регулюються Земельним кодексом України, Податковим кодексом України, Законом України «Про землеустрій», Законом України «Про оренду землі» та іншими нормативно – правовими документами у цій сфері.
- (39) Згідно зі статтею 206 Земельного кодексу України, використання землі в Україні є платним. Об'єктом плати за землю є земельна ділянка. Плата за землю справляється відповідно до закону.
- (40) Відповідно до пункту 35 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних та міських рад є затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України.

- (41) **Платою за землю** визначено обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у **формі земельного податку** або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності (підпункт 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України).
- (42) Відповідно до статті 269 Податкового кодексу України платниками плати за землю є:  
платники земельного податку - власники земельних ділянок, земельних часток (паїв); землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування;  
платники орендної плати - землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди.
- (43) Податковим кодексом України визначено певні межі встановлення розміру ставки плати за землю.
- (44) Статтею 274 Податкового кодексу України зазначено, що ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.  
Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).
- (45) В статті 277 Податкового кодексу України зазначено, що ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.
- (46) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про оцінку земель» грошова оцінка земельних ділянок залежно від призначення та порядку проведення може бути нормативною і експертною. В той же час, нормативна грошова оцінка земельних ділянок використовується, зокрема для визначення розміру земельного податку.
- (47) Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території, як передбачено пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України.

### **3.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЩОДО ВСТАНОВЛЕННЯ СТАВОК ЗІ СПЛАТИ ПОДАТКУ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО, ВІДМІННЕ ВІД ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ**

- (48) Статтею 266 Податкового кодексу України, визначено, що платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.

- (49) Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (підпункт 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України).
- (50) Пільги зі сплати податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України.
- (51) Крім цього, у пункті 14.1 статті 14 Податкового кодексу України визначаються об'єкти житлової нерухомості та нежитлової нерухомості.
- (52) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 №507.
- (53) Відповідно до частини першої статті 320 Цивільного кодексу України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків встановлених законом.
- (54) Зокрема, власник житлового будинку, квартири має право використовувати помешкання для власного проживання, проживання членів своєї сім'ї, інших осіб та не має права використовувати його для промислового виробництва (стаття 383 Цивільного кодексу України).
- (55) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях (на територіях) об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (за умов відсутності законодавчо визначених заборон щодо здійснення такої діяльності), та відповідно, вважатися учасниками одного (певного) товарного ринку.

#### **4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (56) На вимогу Відділення від 07.12.2021 № 54-02/4921 Вільнянською міською радою листом від 13.12.2021 № 02-02-07/5898 були надані копії рішень Вільнянської міської ради за період 2019-2022 роки, серед яких також надані, зокрема, рішення:
- від 24.06.2021 № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік».
  - від 24.06.2021 № 5 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік».
- (57) Вказані рішення не надсилались Відповідачем на погодження до Відділення у порядку встановленому Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 за № 78/287 (із змінами і доповненнями).

#### **4.1. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВІЛЬНЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПРИ ВСТАНОВЛЕННІ СТАВОК ПОДАТКУ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО, ВІДМІННЕ**

## ВІД ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ

- (58) В рішенні Вільнянської міської ради від 24.06.2021 № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – Рішення від 24.06.2021 №3), а саме в підпункті 1 пункту 1 зазначено наступне: «Встановити на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік:
- 1) ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів житлової нерухомості та для об'єктів нежитлової нерухомості, згідно з додатком 1 (додається)»
- Рішення від 24.06.2021 №3 набрало чинності з 01 січня 2022 року.
- (59) Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік на території Вільнянської міської територіальної громади встановлено з урахуванням розподілу території громади на такі територіальні зони:
- Зона 1 – м. Вільнянськ (Інформація, доступ до якої обмежено);
  - Зона 2 – с. Любимівка, с. Петрівське, с. Скелювате, с. Грізне, с. Вишняки, с. Вільнянка, с. Веселотернувате, с. Новотроїцьке, с. Гарасівка, с. Дерезівка (Інформація, доступ до якої обмежено)
  - Зона 3 – с. Новогупалівка, с. Козаківське, с. Аграфенівка, с. Якимівське (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (60) Ставки податку визначаються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування, якою є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток.
- (61) Розміри ставок, визначені у Додатку 1 до Рішення від 24.06.2021 № 3, залежать від:
- коду та найменування об'єкта нерухомості, визначених відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Держстандарту від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор));
  - місця розташування (зональність) об'єкта нерухомості.
- (62) Крім того, Додатком 1 рішення від 24.06.2021 № 3 передбачені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та для фізичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості (будівель та споруд), розміщених в одній і тій же зоні –1 зона (м. Вільнянськ (Інформація, доступ до якої обмежено)), за кодом Класифікатора «1230. Будівлі торговельні» (дивись таблицю 1):

Таблиця 1

Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Вільнянської міської територіальної громади

Код	Класифікація будівель та споруд (найменування)	Ставки податку за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона	2 зона	3 зона	1 зона	2 зона	3 зона
1230	Будівлі торговельні	х	х	х	х	х	х
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	<b>1,000</b>	0,500	0,500	<b>0,500</b>	0,500	0,500
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	<b>0,500</b>	0,500	0,500	<b>1,000</b>	0,500	0,500

- (63) Як вбачається з даних вищенаведеної таблиці 1, Додатком 1 рішення від 24.06.2021 № 3 встановлено для фізичних та юридичних осіб різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів нежитлової нерухомості 1 територіальної зони (1 зона – м. Вільнянськ (Інформація, доступ до якої обмежено)) в

межах одного коду Класифікатора, а саме на будівлі торговельні:

- *торгові центри, універмаги, магазини (код 1230.1): для юридичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;*
  - *криті ринки, павільйони та зали для ярмарків (код 1230.2): для юридичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр.*
- (64) Разом з тим, чинне законодавство надає фізичним особам (поряд з юридичними особами) право на використання об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, для здійснення певної підприємницької діяльності.
- (65) За інформацією Вільнянської міської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**) (лист від 08.08.2022 № 02-02-08/1738) та Головного управління Державної податкової служби у (**Інформація, доступ до якої обмежено**) (лист від 29.08.2022 №610/6/08-01-04-09) встановлено, що податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, розташоване в адміністративно-територіальних межах Вільнянської міської територіальної громади – м. Вільнянську, сплачували такі суб'єкти господарювання:
- (а) за кодом Класифікатора 1230.1 «Торгові центри, універмаги, магазини»:**
- Приватне підприємство Фірма «АССА», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %;
  - Товариство з обмеженою відповідальністю «АТБ-Інвест», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %;
  - Товариство з обмеженою відповідальністю «Мелана», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %;
  - ФОП Павлице Зоя Іванівна, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Пирхов Костянтин Анатолійович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**)- в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Сілюков Вадим Володимирович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Тищенко Василь Володимирович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Юрченко Ігор Анатолійович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - Споживче товариство «ПРОДОПТТОРГ», (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 1,000 %;
  - ФОП Беженарь Юрій Іванович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Білобородова Оксана Григорівна, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Божко Павло Сергійович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Бубенець Тетяна Вікторівна, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Мамай Марина Володимирівна, (**Інформація, доступ до якої обмежено**)- в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Олефіренко Євгеній Анатолійович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Сукач Андрій Миколайович, (**Інформація, доступ до якої обмежено**) - в розмірі

- 0,500 %;
- Сьоміна Наталя Михайлівна, (Інформація, доступ до якої обмежено) - в розмірі 0,500 %;
  - ФОП Шаповалова Ольга Анатоліївна, (Інформація, доступ до якої обмежено) - в розмірі 0,500 %;
- (б) за кодом Класифікатора 1230.2 «Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків»:**
- ВІЛЬНЯНСЬКЕ РАЙОННЕ СПОЖИВЧЕ ТОВАРИСТВО, (Інформація, доступ до якої обмежено) - в розмірі 0,500 %;
  - Приватне підприємство «УКРСПЕЦПРОМГРУП ЛТД», (Інформація, доступ до якої обмежено) - в розмірі 0,500 %.
- (66) Отже, в 2022 році податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачують юридичні та фізичні особи – підприємці за різними ставками в одних територіальних межах та зоні (м. Вільнянськ), за однаковим кодом Класифікатора (код 1230.1 «Торгові центри, універмаги, магазини»).**
- (67) По інших кодах Класифікатору сплати податку за різними ставками не має, через відсутність у власності фізичних осіб нерухомого майна на вказаній території.
- (68) Проте, законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо набуття у власність фізичними особами – підприємцями об'єктів нежитлової нерухомості та подальшого використання такої нерухомості при здійсненні підприємницької діяльності.
- (69) Тобто, вступ на товарні ринки в територіальних межах Вільнянської міської територіальної громади суб'єктів господарювання - юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців є відкритим.
- (70) При цьому, вищевказані фізичні особи-підприємці, які сплачуватимуть податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, за ставками, встановленими Рішенням від 24.06.2021 № 3 (Додаток 1) для фізичних осіб (**1,000**) та для юридичних осіб за ставкою (**0,500**) в одних територіальних межах та зоні (м. Вільнянськ) за однаковим кодом нежитлової нерухомості (**1230.2**) будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (71) Таким чином, встановлення Вільнянською міською радою Додатком 1 Рішення від 24.06.2021 № 3 на 2022 рік різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за 1 кв. метр бази оподаткування (відсотки розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня звітного (податкового) року) для юридичних осіб та для фізичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості 1 територіальної зони (1 зона – м. Вільнянськ (Інформація, доступ до якої обмежено)), а саме на будівлі торговельні:
- *торгові центри, універмаги, магазини (код Класифікатора 1230.1): для юридичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр;*
  - *криті ринки, павільйони та зали для ярмарків (код Класифікатора 1230.2): для юридичних осіб – 0,500 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр, для фізичних осіб – 1,000 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр.*
- призвело (по коду 1230.1) та в подальшому може призвести (по коду 1230.2) до нерівних конкурентних умов суб'єктів господарювання.

#### **4.2. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВІЛЬНЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПРИ ВСТАНОВЛЕННІ СТАВОК ЗЕМЕЛЬНОГО ПОДАТКУ**

- (72) Згідно з пунктом 2 Рішення від 24.06.2021 № 5 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – Рішення від 24.06.2021 № 5), Вільнянською міською радою

встановлено на території Вільнянської міської територіальної громади ставки земельного податку на 2022 рік (відповідно до додатків 2 та 3 цього рішення).

Рішення від 24.06.2021 № 5 набрало чинності з 01 січня 2022 року.

- (73) В Додатку 3 Рішення від 24.06.2021 № 5 встановлено ставки земельного податку на землі адміністративно-територіальні одиниці – Вільнянської міської територіальної громади (**Інформація, доступ до якої обмежено**) (крім м. Вільнянськ) (код КОАТУУ 2321510000).
- (74) Розміри ставок, зазначені у Додатку 3 до Рішення від 24.06.2021 № 5, встановлено на:
- земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місця знаходження);
  - земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.
- (75) Крім того, у Додатку 3 Рішення від 24.06.2021 № 5 передбачені різні розміри ставок земельного податку для юридичних осіб та для фізичних осіб в межах одного виду цільового призначення земель (приклади дивись в таблиці 2):

Таблиця 2

Ставки земельного податку на землі Вільнянської міської територіальної громади (**Інформація, доступ до якої обмежено**) (крім м. Вільнянськ)

Вид цільового призначення земель		Ставки земельного податку (відсотків від нормативної грошової оцінки)			
		За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		За земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
Код	Назва	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
<b>01</b>	<b>Землі сільськогосподарського призначення</b>	х	х	х	х
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,000	1,000	<b>3,000</b>	<b>1,000</b>
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,000	1,000	<b>3,000</b>	<b>1,000</b>
<b>02</b>	<b>Землі житлової забудови</b>	х	х	х	х
02.09	Для будівництва і обслуговування паркінгів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови	<b>3,000</b>	<b>0,050</b>	<b>3,000</b>	<b>0,050</b>
<b>12</b>	<b>Землі транспорту</b>	х	х	х	х
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства	<b>3,000</b>	<b>1,000</b>	5,000	5,000
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	<b>3,000</b>	<b>1,000</b>	5,000	5,000
12.11	Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу	<b>3,000</b>	<b>1,000</b>	5,000	5,000

- (76) Як вбачається з даних таблиці 2, Вільнянською міською радою Рішенням від 24.06.2021 № 5 (Додаток 3) встановлено такі розміри ставок земельного податку, в залежності від правового статусу власника земельної ділянки (окремо для фізичних та юридичних осіб), зокрема, по наступних кодах цільового використання земельних ділянок:
- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не

проведено:

- за кодами «01.01. Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва», «01.04. Для ведення підсобного сільського господарства»: для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 1,000%;
  - за кодом «02.09. Для будівництва і обслуговування паркінгів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови» для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 0,050%;
  - за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження):
    - за кодом «02.09. Для будівництва і обслуговування паркінгів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови» для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 0,050%;
    - за кодами «12.04. Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства», 12.08. Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій», «12.11. Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу»: для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 1,000%.
- (77) Тобто, за Рішенням від 24.06.2021 № 5 (Додаток 3) ставки земельного податку на землі однакового коду цільового призначення для фізичних осіб та для юридичних осіб є різними.
- (78) За інформацією Головного управління Державної податкової служби (Інформація, доступ до якої обмежено) (лист від 29.08.2022 № 610/6/08-01-04-09), у 2022 році суб'єкти господарювання не сплачували земельний податок:
- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено: за кодами 01.01, 01.04, 02.09;
  - за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження: за кодами 02.09, 12.04, 12.08, 12.11.
- (79) Разом з тим, законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо придбання у власність суб'єктами господарювання різної форми власності земельних ділянок та подальшого здійснення певної підприємницької діяльності з використанням таких ділянок.
- (80) Тобто, вступ на товарні ринки в територіальних межах Вільнянської міської територіальної громади (Інформація, доступ до якої обмежено) суб'єктів господарювання - юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців є відкритим.
- (81) При цьому, суб'єкти господарювання, які сплачуватимуть земельний податок за різними ставками, встановленими Вільнянською міською радою Рішенням від 24.06.2021 № 5 (Додаток 3) для фізичних осіб та юридичних осіб, будуть діяти в одних територіальних межах, сплачувати земельний податок за одним кодом цільового призначення земельних ділянок та будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (82) Таким чином, окремим суб'єктам господарювання, а саме: фізичним особам-підприємцям створюються більш сприятливі умови для розвитку підприємницької діяльності, ніж для інших учасників певного товарного ринку, оскільки в даному випадку для юридичних осіб умови для розвитку підприємницької діяльності стають гіршими ніж для інших учасників певного товарного ринку внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив державного органу (в даному випадку - прийняття Вільнянською міською радою Рішення від 24.06.2021 № 5 (Додаток 3)
- (83) Враховуючи вищевикладене, встановлення Вільнянською міською радою Рішенням від 24.06.2021 № 5 (Додаток 3) на однакові коди цільового призначення земель Вільнянської міської територіальної громади (Інформація, доступ до якої обмежено)

(крім м. Вільнянськ) різних розмірів ставок земельного податку для юридичних осіб та для фізичних осіб, зокрема:

- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, зокрема:
  - за кодами «01.01. Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва», «01.04. Для ведення підсобного сільського господарства»: для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 1,000%;
  - за кодом «02.09. Для будівництва і обслуговування паркінгів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови» для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 0,050%;
- за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), зокрема:
  - за кодом «02.09. Для будівництва і обслуговування паркінгів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови» для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 0,050%;
  - за кодами «12.04. Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства», 12.08. Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій», «12.11. Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу»: для юридичних осіб – 3,000%, для фізичних осіб – 1,000%;

в подальшому може призвести до нерівних конкурентних умов суб'єктів господарювання.

#### 4.4. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (84) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносуспільних інтересів.
- (85) Статтею 25 Господарського кодексу України передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
  - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (86) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

- (87) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (88) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (89) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (90) Так, статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік форм, в яких може реалізовуватись негативний (антиконкурентний) вплив органів влади.
- (91) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (92) Абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачається, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (93) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) необґрунтованих змін у можливостях учасників ринку конкурувати між собою на ринку. При цьому окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких і є вплив державних органів. На відміну від усунення чи обмеження конкуренції, які супроводжуються структурними змінами на ринку, спотворення конкуренції не впливає на структуру ринку – вона може залишатися незмінною і, на відміну від недопущення конкуренції, навіть формально конкурентною.
- (94) Нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних

інституцій на конкуренцію.

- (95) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (96) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (97) Таким чином, дії Вільнянської міської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**), які полягають у встановленні в Рішенні від 24 червня 2021 року № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 1) для юридичних та фізичних осіб різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості у межах 1 територіальної зони (1 зона – м. Вільнянськ (**Інформація, доступ до якої обмежено**)), кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним абзацом сьомим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (98) Дії Вільнянської міської ради (**Інформація, доступ до якої обмежено**), які полягають у встановленні в Рішенні від 24.06.2021 № 5 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 3) для юридичних осіб та для фізичних осіб різних розмірів земельного податку в межах одного виду цільового призначення земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади (крім Вільнянськ), кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним абзацом сьомим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДІЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (99) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано Відповідачу, Вільнянська міська рада заперечень не надала.
- (100) Водночас, листом від 27.10.2022 № 02-02-07/2543 Вільнянська міська рада надала Пояснення на подання з попередніми висновками у справі № 54/19-22-54/24-22 від 21.10.2022 № 54-03/120п
- (101) В листі від 27.10.2022 № 02-02-07/2543 Вільнянська міська рада повідомила, що вважає обґрунтованими доводи, викладені у поданні з попередніми висновками від 21.10.2022 № 54-03/120п.
- (102) Також Вільнянська міська рада пояснила, що внесення відповідних коригувань до Рішення від 24 червня 2021 року № 3 та Рішення від 24.06.2021 № 5, термін дії яких закінчується в поточному 2022 році, є неможливим, так як відповідно до підпункту 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу протягом бюджетного року не можуть змінюватися податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги.
- (103) Проте, вказані пояснення не стосуються предмету розгляду справи та не спростовують

доказів Відділення, викладених у цьому рішенні, якими доводиться вчинення Вільнянською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (104) В свою чергу, вказана ситуація є, зокрема, наслідком не дотримання Вільнянською міською радою приписів частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», згідно з якими органи місцевого самоврядування зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.
- (105) Враховуючи вищевикладене, вказані пояснення Вільнянської міської ради не можуть бути взяті до уваги.

## **6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ**

- (106) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а зауваженнями і поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Вільнянської міської ради, які полягали у встановленні:
- Рішенням від 24 червня 2021 року № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 1) для юридичних та фізичних осіб різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості у межах 1 територіальної зони (1 зона – м. Вільнянськ (Інформація, доступ до якої обмежено)),
  - Рішенням від 24.06.2021 № 5 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 3) для юридичних осіб та для фізичних осіб різних розмірів земельного податку в межах одного виду цільового призначення земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади (крім Вільнянськ),
- є антиконкурентними діями, які стосуються надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (107) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА**

1. Визнати дії Вільнянської міської ради (Інформація, доступ до якої обмежено), які полягають у встановленні Рішенням від 24 червня 2021 року № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 1) для юридичних та фізичних осіб різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості у межах 1 територіальної зони (1 зона – м. Вільнянськ (Інформація, доступ до якої обмежено)), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним абзацом сьомим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Визнати дії Вільнянської міської ради (Інформація, доступ до якої обмежено), які полягають у встановленні Рішенням від 24.06.2021 № 5 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (Додаток 3) для юридичних осіб та для фізичних осіб різних розмірів земельного податку в межах одного виду цільового призначення земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади (крім Вільнянськ), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним абзацом сьомим частини другої статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим групам суб'єктів господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

3. Zobov'язati Вільнянську міську раду (Інформація, доступ до якої обмежено) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 цього рішення, шляхом встановлення для суб'єктів господарювання - юридичних та фізичних осіб, які здійснюють господарську діяльність, однакових ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на однакові типи об'єктів нежитлової нерухомості.

4. Zobov'язati Вільнянську міську раду (Інформація, доступ до якої обмежено) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 цього рішення, шляхом встановлення для суб'єктів господарювання - юридичних та фізичних осіб, які здійснюють господарську діяльність, однакових ставок земельного податку в межах одного коду цільового призначення земельних ділянок.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячній строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА

