



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ (ВИТЯГ) АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22.02.2022

(місто Дніпро)

№ 54/6-р/к
Справа № 54/34-20

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Конкурсною комісією з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Енергодар, склад якої було затверджено рішенням виконавчого комітету Енергодарської міської ради, для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Енергодар було розроблено та затверджено конкурсну документацію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі, зі мінами від 26.08.2020, окремі положення якої не відповідають приписам Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173, зі змінами, та в якій відсутній прозорий механізм оцінювання конкурсних пропозицій учасників конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Енергодар.

За результатами розгляду справи № 54/34-20 адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала дії виконавчого комітету Енергодарської міської ради, в особі конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в м. Енергодарі, які полягають у включенні до Конкурсної документації з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі, зі мінами від 26.08.2020, вимог, які не передбачені чинним законодавством, антиконкурентними діями, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 54/34-20 про порушення виконавчим комітетом Енергодарської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання відділу досліджень і розслідувань у Запорізькій області від 25.11.2021 № 54-03/154п.

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2020 № 54/43-рп/к розпочато розгляд справи № 54/34-20 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у включенні до «Конкурсною документації з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі» окремих положень, що створюють бар'єри входження на ринок та не повідомлення про проведення «Конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів м. Енергодарі» у офіційних друкованих засобах масової інформації, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (2) Листом від 17.09.2020 № 54-02/2959 виконавчому комітету Енергодарської міської ради було направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 17.09.2020 № 54/43-рп/к.
- (3) Листом від 28.09.2020 № 54-02/3144 ТОВ «Трансбудсервіс» повідомлено про початок розгляду справи № 54/34-20.
- (4) Головою Відділення надіслано Відповідачеві вимоги про надання інформації від 06.01.2021 № 54-02/28 та № 54-02/45
- (5) Листами від 21.01.2021 № 01-01-36/382 та № 01-01-36/383 виконавчим комітетом Енергодарської міської ради надано відповіді на вимоги Відділення.
- (6) Листом від 25.11.2021 № 54-02/4702 міському голові м. Енергодар надіслано копію подання про попередні висновки по справі від 25.11.2021 № 54-03/154п.
- (7) Листом від 25.11.2021 № 54-02/4703 ТОВ «Трансбудсервіс» надіслано копію подання про попередні висновки по справі від 25.11.2021 № 54-03/154п.
- (8) Листом від 09.12.2021 № 01-01-36/5795 виконуючий обов'язки міського голови м. Енергодар надав пояснення до подання про попередні висновки по справі від 25.11.2021 № 54-03/154п.

2. ЗАЯВНИК

- (9) Заявником у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАНСБУДСЕРВІС» [*інформація з обмеженим доступом*] (далі – ТОВ «Трансбудсервіс»)
- (10) [*інформація з обмеженим доступом*].
- (11) ТОВ «Трансбудсервіс» здійснює діяльність в територіальних межах м. Енергодар на ринку вивезення побутових відходів.

3. ВІДПОВІДАЧ

- (12) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Енергодарської міської ради [*інформація з обмеженим доступом*] (далі – Виконком).
- (13) [*інформація з обмеженим доступом*].
- (14) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:
 - система місцевого самоврядування включає, зокрема, виконавчі органи міської ради (стаття 5);
 - виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами (стаття 1).
- (15) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (16) Відповідно до частини третьої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет ради утворюється у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - голови відповідної ради, заступника

(заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб.

- (17) Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (18) Відповідно до підпункту 23 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції Закону із змінами, внесеними згідно з Законом України № 1060-IX від 03.12.2020) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (19) За приписами Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради як організатор конкурсу забезпечує підготовку та проведення конкурсу, в тому числі:
- утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах, зокрема представники організатора конкурсу,
 - вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту
- (20) Таким чином, Виконком є органом місцевого самоврядування, приймає в межах своїх повноважень рішення, накази, які є обов'язковими для виконання на території міста Енергодара.

4. Опис ринку, на якому відбулося обмеження конкуренції

- (21) Об'єктами дослідження є:
- послуги з вивезення твердих побутових відходів,
 - послуги з вивезення великогабаритних побутових відходів,
 - послуги з вивезення ремонтних побутових відходів
(надалі всі послуги разом – послуги з вивезення побутових відходів)
 - суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (22) Товарними межами ринку є:
- послуги з вивезення твердих побутових відходів,
 - послуги з вивезення великогабаритних побутових відходів,
 - послуги з вивезення ремонтних побутових відходів,
- які не мають товарів - замінників, оскільки споживачі кожної з цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.
- (23) Територіальними (географічними) межами ринків надання послуг з вивезення побутових відходів є територія Енергодарської міської ради.
- (24) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення побутових відходів визначено період: січень 2020 року - жовтень 2021 року.
- (25) Потенційними конкурентами на ринках надання послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально - технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів, власні полігони.
- (26) Також потенційними конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо), та які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсах з визначення виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.

- (27) За інформацією Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації господарську діяльність на ринку послуг з поводження з побутовими відходами в межах Запорізької області здійснює 65 суб'єктів господарювання, з них 16 суб'єктів приватної форми власності, зокрема, [інформація з обмеженим доступом].
- (28) Тобто, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку деякі з них могли б бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам м. Енергодар.
- (29) Споживачами (покупцями) послуг з вивезення побутових відходів в межах території м. Енергодар є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (30) Бар'єрами вступу на ринки надання послуг з вивезення побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться не менш як один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу;
 - значні фінансові витрати на придбання (оренду) та утримання сміттесортувальних ліній для перероблення побутових відходів.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ

- (31) Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 318 від 27.03.2019).
- (32) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи»:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.
 - послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (33) Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- (34) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, зі змінами (далі – Порядок № 1173), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (35) Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти

господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
 - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (2189-19).
- (36) Відповідно до підпункту 6 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні (в редакції Закону із змінами, внесеними згідно з Законом України № 1060-ІХ від 03.12.2020) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (37) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (підпункт 23 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в редакції Закону із змінами, внесеними згідно з Законом України № 1060-ІХ від 03.12.2020).
- (38) Пунктом 4 Порядку № 1173 визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується **виконавчим органом** сільської, селищної, **міської ради** або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (далі – **організатор конкурсу**).
- (39) Для проведення конкурсу **організатор конкурсу готує конкурсну документацію**, яка повинна містити таку інформацію (пункт 5 Порядку № 1173):
- найменування, місцезнаходження організатора конкурсу;
 - підстава для проведення конкурсу (дата та номер рішення органу місцевого самоврядування чи розпорядження місцевої державної адміністрації);
 - місце і час проведення конкурсу, прізвище та посада, номер телефону особи, в якій можна ознайомитися з умовами надання послуг з вивезення побутових відходів;
 - кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу (*наявність матеріально-технічної бази; вартість надання послуг; досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів; наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації*);
 - обсяг послуг з вивезення побутових відходів та вимоги щодо якості надання послуг згідно з критеріями, що визначаються відповідно до частини третьої статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (2189-19);
 - перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам;
 - характеристика території, де повинні надаватися послуги з поводження з побутовими відходами: розміри та межі певної території та перелік розміщених у зазначених межах об'єктів утворення побутових відходів, середня відстань до об'єктів поводження з відходами та їх місцезнаходження.
Межі певної території, де планується надавати послуги з поводження з побутовими відходами, визначає організатор конкурсу;
 - характеристика об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення;
 - характеристика, включаючи потужність, та місцезнаходження об'єктів поводження з побутовими відходами (об'єкти перероблення, сортування, утилізації, видалення відходів, об'єкти поводження з небезпечними відходами у складі побутових відходів тощо) відповідно до правил благоустрою територій населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.
 - вимоги до конкурсних пропозицій;

- критерії оцінки конкурсних пропозицій;
 - проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;
 - способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;
 - місце, дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.
- (40) Згідно з пунктом 6 Порядку № 1173, організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.
- (41) Передбачені конкурсною документацією умови проведення конкурсу є обов'язковими для конкурсної комісії та його учасників (пункт 7 Порядку № 1173).
- (42) Відповідно до пункту 11 Порядку № 1173 **Учасник конкурсу** має право не пізніше ніж за сім календарних днів до закінчення строку подання конкурсних пропозицій **письмово звернутися за роз'ясненням щодо змісту конкурсної документації до організатора конкурсу.**
Організатор конкурсу протягом трьох робочих днів з моменту отримання звернення про роз'яснення до закінчення строку подання конкурсних пропозицій **надає письмове роз'яснення.**
- (43) У разі надходження двох і більше звернень про надання роз'яснення щодо змісту конкурсної документації **організатор конкурсу проводить збори** його учасників з **метою надання відповідних роз'яснень.** Про місце, час та дату проведення зборів організатор конкурсу повідомляє учасників протягом трьох робочих днів (пункт 12 Порядку № 1173).
- (44) Відповідно до пункту 13 Порядку № 1173, **організатор конкурсу має право** не пізніше ніж за сім календарних днів до закінчення строку подання конкурсних пропозицій **внести зміни до конкурсної документації,** про що протягом трьох робочих днів у письмовому вигляді повідомляє усіх учасників конкурсу, яким надіслано конкурсну документацію.
- (45) У разі несвоєчасного внесення змін до конкурсної документації або надання роз'яснень щодо її змісту організатор конкурсу продовжує строк подання конкурсних пропозицій не менш як на сім календарних днів, про що повідомляються учасники (пункт 14 Порядку № 1173).
- (46) Отже, порядок підготовки та проведення **конкурсу** з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів (визначений приписами Порядку № 1173) покладає певні обов'язки **на виконавчий орган** сільської, селищної, **міської ради** (або місцеву держадміністрацію у разі делегування їй повноважень) як **організатора такого конкурсу,** зокрема з **підготовки конкурсної документації, з внесення змін до конкурсної документації, з надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації.**
- (47) Пунктом 28 Порядку № 1173 встановлено, що переможцем конкурсу визначається учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
 Перевага надається тому учасникові конкурсу, що подав конкурсній комісії проект або затверджену інвестиційну програму (програму капітальних витрат) розвитку підприємства, яка повинна включати заходи щодо впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів, а також інформацію про кількість відходів, залучених ним

до повторного використання; кількість відходів, які використовуються як вторинна сировина; кількість відходів, які відправляються на захоронення, тощо.

(48) Згідно із пунктом 30 Порядку:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

(49) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

(50) Отже, підставою для прийняття виконавчим органом міської ради рішення про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, прийнятого за результатами конкурсу.

(51) В свою чергу, такий конкурс має проводитись у відповідності до конкурсної документації, підготовленої організатором конкурсу - виконавчим органом міської ради.

(52) Пунктом 8 Порядку № 1173 встановлено, що оголошення про проведення конкурсу, яке повинне містити інформацію, передбачену підпунктами 1-4, 7-9, 13 пункту 5 цього Порядку, а також про способи і місце отримання конкурсної документації **організатор конкурсу публікує** в офіційних друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу.

(53) Відповідно до Регламенту Енергодарської міської ради, затвердженого рішенням від 03.12.2015 № 1 Енергодарської міської ради «Про затвердження регламенту Енергодарської міської ради сьомого скликання», рішення міської ради нормативно-правового характеру набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення; рішення міської ради, оприлюднюються через друковані та електронні засоби масової інформації міської ради, доводяться до відома населення міста в будь-який інший спосіб.

(54) Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах виконавців таких послуг.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(55) ТОВ «Трансбудсервіс» в своїй заяві зазначило, що у зв'язку з проведенням конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі Виконкомом було розроблено «Конкурсну документацію визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі», яка затверджена протоколом конкурсної комісії від 23.06.2020 № 1.

(56) Відповідач зазначив, що проаналізувавши повний текст Конкурсної документації, ним було виявлено ряд фактів, що свідчать про її невідповідність вимогам чинного законодавства, що регулюють діяльність на ринках надання послуг з поводження з побутовими відходами, а також законодавства про захист економічної конкуренції, внаслідок чого окремі суб'єкти господарювання під час участі у Конкурсі можуть отримати переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів.

6.1. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВИКОНКОМУ

(57) Рішенням Енергодарської міської ради від 27.11.2018 № 28 «Про організатора конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста

Енергодар» (далі – Рішення № 28) Виконком було визначено організатором Конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі (лист Виконкому від 21.01.2021 № 01-01/36-383).

- (58) На виконання Рішення № 28 Виконкомом прийнято рішення від 19.03.2020 № 66 «Про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі» (далі – Рішення № 66), згідно з яким вирішено:
- провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі (далі – Конкурс);
 - утворити конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в м. Енергодарі (далі – Конкурсна комісія), головою якої призначено першого заступника міського голови м. Енергодар, заступником голови Конкурсної комісії – начальника управління комунальної власності Енергодарської міської ради (пункт 2 Рішення № 66);
 - Конкурсній комісії (пункт 3 Рішення № 66):
у строк до 10.04.2020 підготувати конкурсну документацію, опублікувати в місцевих засобах масової інформації оголошення про проведення конкурсу не пізніше, як за 30 календарних днів до його початку, підготувати проект рішення виконавчого комітету міської ради про визначення переможця конкурсу на території міста протягом п'яти робочих днів з дня його проведення.
- (59) Конкурсною комісією з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в м. Енергодарі (далі – Конкурсна комісія) було підготовлено «Конкурсну документацію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі» та затверджено протоколом Конкурсної комісії від 23.06.2020 № 1 (далі – Конкурсна документація від 23.06.2020).
- (60) В газеті «РОСТ» від 25.06.2020 № 20(778) було надруковано оголошення Виконкому такого змісту:
*«На виконання рішення ... від 19.03.2020 № 66 ... виконавчий комітет Енергодарської міської ради згідно з Порядком ... № 1173 оголошує конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодар.
У зв'язку з відсутністю у виконавчого комітету Енергодарської міської ради офіційних друкованих засобів масової інформації, оголошення про проведення конкурсу буде опубліковано не пізніше 26.06.2020 на веб-сайті Енергодарської міської ради – www.en.gov.ua в рубриці «Оголошення», яке буде містити інформацію, передбачену п.п. 1 – 4, 7 – 9, 13, п. 5 Порядку, а також про способи і місце отримання конкурсної документації.»*
- (61) 26.06.2020 оголошення про проведення Конкурсу було оприлюднене на веб-сайті Енергодарської міської ради з інформацією, передбаченою підпунктами 1-4, 7-9, 13 пункту 5 Порядку № 1173, а також про способи і місце отримання конкурсної документації.
- (62) При аналізі Конкурсної документації від 23.06.2020 Відділенням встановлено, що до неї було включено низку положень, що не відповідають вимогам Порядку № 1173 та створюють бар'єри входження на ринок послуг з вивезення побутових відходів потенційним учасникам Конкурсу, зокрема::
- зазначено загальний обсяг побутових відходів без розбивки за видами відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних);
 - включено вимоги щодо:
 - наявності в учасника мінімально граничної кількості транспортних засобів для вивезення побутових відходів;
 - наявності в учасника власних контейнерів для збору побутових відходів;
 - надання учасником рішення органу місцевого самоврядування (органу державної влади) про визначення його виконавцем послуг з вивезення побутових відходів - для

- документального підтвердження наявності в Учасника досвіду з надання послуг з вивезення побутових відходів;
- надання учасником документів науково-технічної експертизи - для підтвердження рівня зношеності техніки;
- передбачено прийняття до оцінювання конкурсних пропозицій, що не відповідають окремим кваліфікаційним вимогам.
- (63) Крім того, використання встановленої в Конкурсній документації методики (алгоритму) визначення кількості балів за певну пропозицію Учасника конкурсу по вказаних критеріях («*вартість послуг*», «*досвід роботи*», «*відповідна кваліфікація*», «*транспортні засоби*») може призвести до невиправдано заниженої або завищеної оцінки та, як наслідок, до надання переваги окремому учаснику Конкурсу за результатами оцінювання конкурсних пропозицій.
- (64) Такі дії Організатора конкурсу ЕМР можуть сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку з надання послуг з вивезення побутових відходів та створити бар'єри для входження в цей сегмент вказаного ринку іншим суб'єктам господарювання, що може призвести до обмеження конкуренції.
- (65) Враховуючи вищевикладене, з метою вжиття заходів для усунення наслідків дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надано рекомендації Виконкому від 04.08.2020 № 54/24-р/к (далі – Рекомендації):
- *припинити дії щодо включення до Конкурсної документації з проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів м. Енергодара від 23.06.2020 вимог, які не передбачені чинним законодавством, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Енергодар та порушення законодавства про захист економічної конкуренції.*
- (66) Листом від 01.09.2020 № 01-01-36/3766 Виконком повідомив, що за результатом розгляду Рекомендацій конкурсною комісією прийнято рішення внести зміни до Конкурсної документації від 23.06.2020 шляхом затвердження Протоколом Конкурсної комісії від 26.08.2020 № 3 «Конкурсної документації з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі» (далі – Конкурсна документація від 26.08.2020) та надано її копію до Відділення.
- (67) При аналізі Конкурсної документації від 26.08.2020 встановлено, що окремі її положення також не відповідають вимогам Порядку № 1173 та створюють бар'єри входження на ринок послуг з вивезення побутових відходів, чим сприяють в отриманні перемоги у Конкурсі окремим учасником завдяки дії цих зовнішніх факторів, а не власним досягненням.
- (68) Таким чином, Рекомендації Виконкомом в особі Конкурсної комісії було виконано не в повному обсязі. Тому, відповідно до вимог статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відділенням було розпочато дану справу № 54/34-20.
- (69) Висновки Відділення про наявність в Конкурсній документації від 26.08.2020 положень, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в м. Енергодар, ґрунтуються на наступному.
- 6.1.1. Визначення обсягу послуг без розбивки за видами відходів (розділ 5 Конкурсної документації від 26.08.2020).**
- (70) В розділі 5 Конкурсної документації від 26.08.2020 зазначено загальний орієнтовний обсяг побутових відходів (157417,9м³), з них: тверді відходи – 155734,9м³, великогабаритні та ремонтні відходи - 1683,0 м³. Тобто, відсутня інформація щодо орієнтовного обсягу окремо великогабаритних та окремо ремонтних відходів
- (71) Проте, відповідно до вимог пункту 7 Додатку 1 «Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам» до Порядку № 1173 вартість надання послуг з

вивезення твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів порівнюється окремо. Перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг.

- (72) ТОВ «Трансбудсервіс», один з потенційних учасників конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в м. Енергодарі, зазначало (лист від 09.07.2020 б/н (вх. від 20.07.2020 № 8-01/265 -АМ), що відсутність окремих даних щодо обсягу різних видів побутових відходів не дає йому можливості здійснити окремі розрахунки вартості надання послуг з вивезення **твердих**, великогабаритних, ремонтних відходів, а також за категоріями споживачів.

6.1.2. Прийняття до оцінювання конкурсних пропозицій, що не відповідають кваліфікаційним вимогам.

- (73) Відповідно до пункту 24 Порядку № 1173 за результатами розгляду конкурсних пропозицій конкурсна комісія відхиляє пропозиції, зокрема з таких причин:

- учасник конкурсу не відповідає кваліфікаційним вимогам, передбаченим конкурсною документацією;
- конкурсна пропозиція не відповідає конкурсній документації.

- (74) Відповідно до пункту 27 Порядку № 1173 конкурсною комісією **оцінюються** (за критеріями, встановленими у конкурсній документації) конкурсні пропозиції, **які не були відхилені** з підстав, передбачених пунктом 24 цього Порядку.

Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам наведено у додатку 1 (далі – Додаток 1).

- (75) Відповідно до Додатку 1 до Порядку № 1173 критеріями відповідності конкурсній пропозиції учасника кваліфікаційним вимогам, є:

- для кваліфікаційної вимоги **«можливість проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв у належним чином обладнаному медичному пункті»** (далі - **«проведення щоденного медичного огляду»**) - використання власного медичного пункту або отримання таких послуг на договірній основі,
- для кваліфікаційної вимоги **«можливість забезпечення зберігання та охорону спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів на підставі та у порядку, встановленому законодавством»** (далі - **«забезпечення зберігання та охорони ТЗ»**) - забезпечення зберігання спеціально обладнаних транспортних засобів штатними працівниками або іншим підприємством за договором на власній або орендованій території виконавця послуг.

- (76) У розділі 4 «Кваліфікаційні вимоги до Учасника конкурсу» Конкурсної документації від 26.08.2020 зазначено, що:

- відповідність кваліфікаційній вимозі «проведення щоденного медичного огляду» підтверджується використанням учасником конкурсу власного медичного пункту або отримання таких послуг на договірній основі (пункт 4.1.4)
- відповідність кваліфікаційній вимозі «забезпечення зберігання та охорони ТЗ» підтверджується забезпеченням зберігання спеціально обладнаних транспортних засобів штатними працівниками учасника або іншим підприємством за договором на власній або орендованій території виконавця послуг, у інший спосіб» (пункт 4.1.5).

- (77) Отже, учасник Конкурсу відповідає кваліфікаційним вимогам **«проведення щоденного медичного огляду»**, **«забезпечення зберігання та охорони ТЗ»**, передбаченим Конкурсною документацією від 26.08.2020, у разі підтвердження ним виконання вказаних робіт (самостійно або на договірній основі).

- (78) В Конкурсній документації від 26.08.2020 (додаток 2 «Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним критеріям») наведено критерії оцінювання конкурсних пропозицій в розрізі кваліфікаційних вимог, зокрема:

Кваліфікаційні вимоги	Критерії оцінювання
<i>проведення щоденного</i>	Учасник, який документально підтвердив використання

<i>медичного огляду</i>	власного або орендованого пункту або отримання таких послуг на договірній основі – 2 бали, Учасник, який документально не підтвердив використання власного або орендованого пункту або отримання таких послуг на договірній основі – 0 балів ,
<i>забезпечення зберігання та охорони ТЗ</i>	Учасник, який забезпечує зберігання та охорону обладнаних транспортних засобів – 1 бал, Учасник, який не забезпечує зберігання та охорону обладнаних транспортних засобів – 0 балів

(79) Отже, у разі відсутності у Учасника можливості проведення щоденного медичного огляду, можливості зберігання та охорони ТЗ, його конкурсна пропозиція допускається до оцінювання з виставленням при оцінюванні за кваліфікаційними вимогами «*проведення щоденного медичного огляду*», «*забезпечення зберігання та охорони ТЗ*» **такому учаснику «0 балів»**.

(80) Разом з тим, відповідно до приписів пункту 24 Порядку № 1173, пунктів 4.1.4, 4.1.5 Конкурсної документації від 26.08.2020 такий учасник не відповідає кваліфікаційним вимогам, а тому вказана конкурсна пропозиція повинна бути відхилена конкурсною комісією, а не оцінюватись.

(81) Прийняття до оцінювання конкурсної пропозиції учасника, який не відповідає кваліфікаційним вимогам «*проведення щоденного медичного огляду*», «*забезпечення зберігання та охорони ТЗ*» може сприяти таким суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку з надання послуг з вивезення побутових відходів, у разі отримання ним (з урахуванням оцінювання по інших критеріях оцінювання) найвищої загальної оцінки конкурсної пропозиції.

6.1.3. Застосування алгоритму оцінювання, який може призвести до невиправдано заниженої або завищеної загальної оцінки конкурсної пропозиції (додаток 2 до Конкурсної документації від 26.08.2020).

(82) Відповідно до Конкурсної документації від 26.08.2020 (додаток 2 «Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним критеріям») оцінювання конкурсних пропозицій учасників за кваліфікаційними вимогами передбачається за такими балами:

<i>Вартість надання послуги з вивезення побутових відходів (далі – «вартість послуги»)</i>	<i>найменша пропозиція</i>	<i>найвища пропозиція</i>	<i>інші пропозиції</i>
	<i>3 бали</i>	<i>0 балів</i>	<i>2 бали</i>
<i>Досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів (далі - «досвід роботи»)</i>	<i>понад 5 років</i>	<i>від 3 до 5 років</i>	<i>менше 3 років</i>
	<i>3 бали</i>	<i>2 бали</i>	<i>0 балів</i>

(83) В свою чергу, встановлений алгоритм оцінювання за кожним з цих критеріїв унеможливує оцінювання конкурсних пропозицій учасників з дотриманням принципу пропорційності:

(84) Наприклад:

- *за показником «вартість послуг»:*

якщо учасники запропонують вартість послуги у розмірах 60 грн./м³ (найменша пропозиція), 100 грн./м³ (найвища пропозиція), 95 грн./м³ (інша пропозиція), 65 грн./м³ (інша пропозиція), то оцінки відповідно до будуть 3 бали, 0 балів, 2 бали, 2 бали;

- *за показником «досвід роботи»:*

якщо в учасників конкурсу досвід роботи 3 роки, 4 роки, 5 років, 5 років 1 місяць, то оцінки відповідно будуть 2 бали, 2 бали, 2 бали, 3 бали.

(85) В свою чергу, відповідно до Додатку 1 до Порядку № 1173 (пункти 7, 8) при оцінюванні конкурсних пропозицій за вказаними кваліфікаційними вимогами перевага надається учасникові, який: пропонує найменшу вартість надання послуг; має досвід роботи з

надання послуг з вивезення побутових відходів понад три роки.

- (86) Враховуючи вищевикладене, встановлена(-ий) в Конкурсній документації від 26.08.2020 методика (алгоритм) визначення кількості балів за певну пропозицію Учасника конкурсу по вказаних критеріях («*вартість послуг*», «*досвід роботи*») може призвести до не виправдано заниженої або завищеної загальної оцінки конкурсної пропозиції та, як наслідок, до надання переваги окремому учаснику Конкурсу за результатами оцінювання конкурсних пропозицій.
- 6.1.4. Встановлення при оцінюванні пропозиції по критерію «вартість послуг» кількості балів, яка складає незначну питому вагу від загальної максимальної суми балів за всіма критеріями (додаток 2 до Конкурсної документації від 26.08.2020).**
- (87) Відповідно до Додатку 1 до Порядку № 1173 за критерієм «*вартість послуг*» перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг.
- (88) У відповідності до Конкурсної документації від 26.08.2020 по критерію «*вартість послуг*» встановлена максимальна оцінка 3 на кожен вид побутових відходів. У сукупності за вказаним критерієм потенційний учасник конкурсу може максимально отримати 6 балів, що становить 15% від загальної максимальної суми балів (39 балів), яку може отримати потенційний учасник конкурсу за конкурсну пропозицію за всіма критеріями.
- (89) Проте, при такому розподілі балів між критеріями відповідності перемогу у Конкурсі може отримати і учасник, в якого буде найвища ціна послуг, але при цьому у нього буде максимальна оцінка по інших критеріях, що є неприпустимим для споживачів послуг з вивезення побутових відходів.
В той же час, ціновий показник є суттєвим для всіх споживачів, в тому числі і послуг з вивезення побутових відходів.
- (90) Оскільки суб'єкт господарювання, визначений (як переможець Конкурсу) виконавцем послуги з вивезення побутових відходів у м. Енергодар, не буде зазнавати конкурентного тиску на ринку, доцільно забезпечити цінову конкуренцію принаймні на етапі входження в ринок, тобто під час проведення Конкурсу.
Отже, показник «вартість послуг» в Конкурсній документації від 26.08.2020 повинен мати вагому частку в загальній оцінці.
- (91) Враховуючи вищевикладене, у Конкурсній документації від 26.08.2020 відсутній прозорий механізм оцінювання конкурсних пропозицій учасників Конкурсу.
- (92) Натомість, оцінювання конкурсної пропозиції Учасника конкурсу за вказаними Критеріями створює механізм визначення найкращої пропозиції з-поміж учасників Конкурсу непрозорим та суб'єктивним, що може бути причиною антиконкурентного ефекту, тобто учасник Конкурсу буде отримувати перемогу не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів.
- (93) Зазначене може сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку з надання послуг з вивезення побутових відходів завдяки дії зовнішніх факторів, а не власним досягненням, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (94) В кінцевому підсумку, застосування Конкурсної документації від 26.08.2020 може призвести до обмеження конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця на право здійснення діяльності з вивезення побутових відходів.
- (95) З системного аналізу приписів пунктів 4, 5, 13 Порядку № 1173 [згідно з якими підготовку та проведення конкурсу забезпечує виконавчий орган міської ради – організатор конкурсу, до обов'язків якого входить підготовка конкурсної документації, внесення змін до конкурсної документації] можна зробити висновок, що Виконком є відповідальним за організацію Конкурсу, в тому числі і за підготовку Конкурсною комісією (створеної Виконкомом для проведення Конкурсу) Конкурсної документації від 26.08.2020.
- (96) Враховуючи вищевикладене, дії Виконкому в особі Конкурсної комісії, які полягають у

включенні до Конкурсної документації від 26.08.2020 окремих положень, які можуть призвести до обмеження конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця конкурсу, є антиконкурентними.

6.2. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (97) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (98) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (99) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (100) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (101) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії визнаються антиконкурентними, якщо вони призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (102) Потенційними учасниками конкурсу можуть бути будь-які суб'єкти господарювання, які провадять діяльність з надання послуг з вивезення побутових відходів як на території Запорізької області, так і на території України.
- (103) [інформація з обмеженим доступом].
- (104) [інформація з обмеженим доступом].
- (105) [інформація з обмеженим доступом].
- (106) [інформація з обмеженим доступом].
- (107) Крім того, у Конкурсі можуть приймати участь і інші суб'єкти господарювання, які будуть відповідати кваліфікаційним вимогам.
- (108) У кожного з цих суб'єктів господарювання буде своя цінова пропозиція щодо надання послуг з вивезення побутових відходів, серед яких Конкурсна комісія, за умов застосування конкурсної документації, розробленої з дотриманням приписів Порядку № 1173, зможе обрати найкращу.
- (109) Натомість до Конкурсної документації від 26.08.2020 було включено положення, які можуть призвести до обмеження конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця Конкурсу.
- (110) Таким чином, дії Виконкому в особі Конкурсної комісії, які полягають у включенні до Конкурсної документації від 26.08.2020 низки положень, які сприяють в отриманні перемоги у Конкурсі окремим учасником завдяки дії зовнішніх факторів, а не власним досягненням, чим створюються бар'єри входження на ринок, зокрема:
- визначення обсягу послуг без розбивки за видами відходів (розділ 5 Конкурсної документації зі змінами);
 - прийняття до оцінювання конкурсних пропозицій, що не відповідають кваліфікаційним вимогам за критеріями «проведення щоденного медичного огляду», «зберігання та охорони обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів» (додаток 2 до Конкурсної документації зі змінами);
 - застосування алгоритму оцінювання (критерії «вартість послуг», «досвід роботи»,

«наявність транспортних засобів»), який може призвести до невиправдано заниженої або завищеної загальної оцінки конкурсної пропозиції (додаток 2 до Конкурсної документації зі змінам);

- встановлення при оцінюванні пропозиції по критерію «вартість послуг» кількості балів, яка складає незначну питому вагу від загальної максимальної суми балів за всіма критеріями (додаток 2 до Конкурсної документації зі змінам),

є антиконкурентними діями, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в м. Енергодарі.

- (111) Вчинення антиконкурентних дій забороняється відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (112) Попередня кваліфікація Відділення про створення бар'єрів входження на ринок потенційним конкурентам у зв'язку не повідомленням Виконкомом про проведення Конкурсу у офіційних друкованих засобах масової інформації, не підтверджується матеріалами справи.
- (113) Як зазначалось вище, у зв'язку з відсутністю у Виконкомі офіційних друкованих засобів масової інформації, оголошення про проведення конкурсу з інформацією, передбаченою підпунктами 1-4, 7-9, 13 пункту 5 Порядку № 117326, було опубліковано на **веб-сайті Енергодарської міської ради** – www.en.gov.ua в рубриці «Оголошення» 26.06.2020.
- (114) Оскільки інформація на веб-сайті Енергодарської міської ради є доступною для всіх користувачів мережі Інтернет, то у потенційних конкурентів, які розташовані за межами м. Енергодар та є зацікавленими у розширенні свого бізнесу, була можливість ознайомитись з інформацією про проведення Конкурсу.

7. ПОЯСНЕННЯ ВІДПОВІДАЧА НА ПОДАННЯ ПРО ПОПЕРЕДНІ ВИСНОВКИ ПО СПРАВІ

- (115) На подання про попередні висновки по справі Відповідач листом від 09.12.2021 № 01-01-36/5795 надав пояснення, в яких зазначив, що 19.10.2021 Конкурсною комісією було проведено Конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, який був оголошений 25.06.2020 у газеті «РОСТ» № 20 (78).
- (116) Конкурсну пропозицію на Конкурс подав тільки один учасник - КП «Чисте місто». За результатами розгляду цієї конкурсної пропозиції Конкурсною комісією було виявлено невідповідність окремих її документів вимогам Конкурсної документації.
В зв'язку з цим, Конкурсна комісія вирішила (протокол від 19.10.2021 № 11):
- відхилити конкурсну пропозицію КП «Чисте місто»;
 - визнати Конкурс, який був оголошений 25.06.2020 у газеті «РОСТ» № 20 (78), таким, що не відбувся.
- (117) Приймаючи до уваги приписи Порядку 1173, конкурсна документація (яка готується організатором конкурсу для проведення певного конкурсу) є актом індивідуальної дії (ненормативним правовим актом органу місцевого самоврядування).
Ненормативні правові акти органу місцевого самоврядування є актами одноразового застосування, які вичерпують свою дію фактом їхнього виконання.
- (118) Враховуючи вищевикладене, відсутні підстави для внесення Виконавчим комітетом в особі Конкурсної комісії змін до Конкурсної документації від 26.08.2020, у відповідності до положень якої вже було проведено Конкурс.
При цьому, конкурсна документація від 26.08.2020 не може бути застосована при проведенні в майбутньому нових конкурсів з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (119) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок Відділення про те, що дії Виконкому в особі Конкурсної комісії, які полягають у включенні до Конкурсної документації з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі, зі змінами від 26.08.2020, вимог, які не передбачені чинним законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим

частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Енергодарської міської ради [*інформація з обмеженим доступом*] в особі конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в м. Енергодарі, які полягають у включенні до Конкурсної документації з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Енергодарі, зі мінами від 26.08.2020, вимог, які не передбачені чинним законодавством, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени адміністративної колегії:

Лариса ГРЕЧАНА

Сергій ЧУХЛІЄВОВ

Вікторія ОНЩЕНКО

Наталія ІГНАТЕНКО

Денис ТИМАРЄВ

Секретар адміністративної колегії:

Ірина БУХАНЕЦЬ