



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 14 листопада 2022р.

Львів

№ 63/54 - р/к

Справа № 63/3-02-31-2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено» відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності впродовж часового періоду: січень 2019 року - листопад 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено».

Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено» встановлювало в технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) «Інформація, доступ до якої обмежено» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, які не передбачені чинним законодавством України.

За відсутності конкуренції на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» споживачі не мали змоги звернутися до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання зазначених послуг.

За результатами розгляду справи № 63/3-02-31-2022 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Підприємства житлово-комунального господарства Моршинської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено», які полягають у встановленні в технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) «Інформація, доступ до якої обмежено» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, які не передбачені чинним законодавством України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників послуг), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради «Інформація, доступ до якої обмежено» накладено штраф у розмірі 50000

(п'ятдесят тисяч) гривень та надано зобов'язання припинити порушення протягом одного місяця з дня отримання рішення.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула матеріали справи № 63/3-02-31-2022 про порушення підприємством житлово-комунального господарства Моршинської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.11.2022 № 63-03/160п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Відповідачем у Справі є Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради (далі – ПЖКГ), «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (2) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (3) «Інформація, доступ до якої обмежено»

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії (далі – Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 30.08.2022 № 63/34-рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-02-31-2022 за ознаками вчинення Підприємством житлово-комунального господарства Моршинської міської ради, дій, що полягають у «Інформація, доступ до якої обмежено» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, які не передбачені чинним законодавством України, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (5) Відділення листом від 31.08.2022 № 63-02/1602 надіслало ПЖКГ посвідчену копію розпорядження Колегії Відділення від 30.08.2022 № 63/34-рп/к про початок розгляду Справи.

- (6) ПЖКГ у листі від 07.09.2022 № 310 надало пояснення на розпорядження Колегії Відділення від 30.08.2022 № 63/34-рп/к про початок розгляду Справи.
- (7) Відділення листом від 03.11.2022 № 63-02/2288 надіслало ПЖКГ посвідчену копію подання від 02.11.2022 № 63-03/160п про попередні висновки у справі № 63/3-02-31-2022.
- (8) ПЖКГ у листі від 08.11.2022 № 556 надало інформацію на подання від 02.11.2022 № 63-03/160п про попередні висновки у справі № 63/3-02-31-2022.

3. СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (9) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (далі - Методика) встановлено такі обставини щодо становища ПЖКГ на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено» у часовому періоді: січень 2019 року - листопад 2022 року.

3.1. Визначення об'єкту аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку

- (10) Відповідно до пункту 3.1. Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на зазначеному ринку є: - суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (11) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (12) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПЖКГ є суб'єктом господарювання.
- (13) Об'єктом даного аналізу є ПЖКГ - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (14) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів (робіт, послуг) щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

- (15) Відповідно до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (16) Правила надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630 (зі змінами, далі – Правила № 630) регулювали відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, і фізичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення. Правила № 630 втратили чинність 01.05.2022 на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 5 липня 2019 № 690».
- (17) Постановою Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 № 690 (зі змінами) затверджено Правила надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Правила № 690).
- (18) Відповідно до пункту 1 Правил № 690 цими правилами регулюються відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець), та індивідуальним і колективним споживачем (далі - споживач), який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - послуги), а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг.
- (19) Згідно з статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води; централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

- (20) Невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є видача технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення.
- (21) Згідно із статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (22) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями (далі – Правила № 190), приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток №2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання. Для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.
- (23) Враховуючи вищезазначене, споживачі м. Моршин Стрийського району Львівської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б послуги з «Інформація, доступ до якої обмежено» у м. Моршин, оскільки ПЖКГ є єдиним підприємством, яке надає вказані послуги в межах вказаного населеного пункту, тобто споживачі можуть скористатися послугами лише ПЖКГ.
- (24) Послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» надаються ПЖКГ на платній основі, а отже є товаром відносно якого визначається монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання.

3.3. Визначення переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (25) Статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначено наступну термінологію:
- підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
 - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення.

- (26) Відповідно до Ліцензії № 124, виданої Львівською обласною державною адміністрацією 17.10.2017 року, ПЖКГ надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Моршин Стрийського району Львівської області, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, що перебувають у його володінні та користуванні.
- (27) Споживачами послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від ПЖКГ для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

3.4. Визначення товарних меж ринку

- (28) Відповідно до пунктів 5.1. – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (29) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності.
- (30) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (31) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (32) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (33) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить зокрема централізоване водопостачання, централізоване водовідведення.
- (34) Отже, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими властивостями не мають товарів – заміників.
- (35) Невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є видача технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення.

- (36) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що не мають товарів-замінників.

3.5. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (37) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (38) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 р. № 307 (надалі – Ліцензійні умови), визначено наступні терміни:
- *система централізованого водопостачання* - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
 - *система централізованого водовідведення (каналізація)* - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
 - *місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання* - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
 - *місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення* - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).
- (39) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання послуг з централізованого водопостачання і централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

- (40) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (41) Отримання послуг централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (42) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (43) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (44) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (45) Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Моршин Стрийського району Львівської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ПЖКГ.

3.6. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (46) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (47) Ринок, на якому на протязі певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (48) У визначених територіальних межах у часовому проміжку: січень 2019 року - листопад 2022 року склад продавців (надавачів) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не змінювався, тобто структура цього ринку є сталою.
- (49) Часовими межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено проміжок часу: січень 2019 року - листопад 2022 року, протягом яких незмінними залишились структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

- (50) Відповідно до пункту 9.1. Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (51) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (52) Суміжний ринок – товарний ринок, що перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (53) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуги з централізованого водопостачання – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (54) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є монополізованим, конкуренція на ньому відсутня.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (55) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (56) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.
- (57) ПЖКГ здійснює діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату.
- (58) Аналізуючи ринок «Інформація, доступ до якої обмежено» у проміжку часу: січень 2019 року - листопад 2022 року встановлено, що у вищезазначених територіальних та товарних межах ринку ПЖКГ працює одноосібно та безальтернативно, не має жодного конкурента на цьому ринку.
- (59) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначеної послуги, конкуренція на ринку відсутня: ПЖКГ є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги «Інформація, доступ до якої обмежено». Відтак у споживачів (фізичних осіб, власників індивідуальних приватних будинків, юридичних осіб) зазначених послуг в м. Моршин альтернатива в отриманні послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення від іншого суб'єкта господарювання відсутня.

3.9. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

- (60) Враховуючи вищевикладене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПЖКГ займало монопольне (домінуюче) становище на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено» у часовий період: січень 2019 року - листопад 2022 року.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Обставини

- (61) Споживач (фізична або юридична особа), який має намір отримувати послуги «Інформація, доступ до якої обмежено» є неможливим.
- (62) Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.
- (63) У статті 1 вказаного Закону зазначається, що:

- підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
 - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення;
 - система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання;
 - система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом;
 - технічні умови - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем водопостачання та водовідведення, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.
- (64) Згідно із статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (65) У зв'язку з проведенням дослідження щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері водопостачання та водовідведення у Львівській області, Відділення надіслало ПЖКГ вимогу від 10.11.2021 № 63-02/6082в про подання інформації та вимогу від 14.09.2022 № 63-02/1784 про подання інформації.
- (66) На вимогу Відділення, ПЖКГ листом від 20.09.2022 № 324 надало, зокрема, кількість та вартість «Інформація, доступ до якої обмежено» у період січень 2019 року - серпень 2022 року. Зазначена інформація наведена в таблиці 1 «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (67) За результатами аналізу копій технічних умов, які ПЖКГ надало у додатках до листа від 22.11.2021 № 378 та листа від 20.09.2022 № 324, встановлено такі відомості.
- (68) Технічні умови № 195 від 30.09.2019 на приєднання торгового павільйону «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 1). У пункті 2.5. розділу 2 ТУ № 1 «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «На ввіді водопроводу в будівлю встановити водомірний вузол з лічильником холодної води. Діаметр лічильника визначити проектом. Клас точності лічильника не менше «С»; у пункті 4.1. розділу 4 ТУ № 1 «Особливі умови» встановлено умову: «Технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».

- (69) Технічні умови № 191 від 08.07.2019 на приєднання магазину «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі - ТУ №2). У пункті 2.5. розділу 2 ТУ № 2 «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «На ввіді водопроводу в будівлю встановити водомірний вузол з лічильником холодної води. Діаметр лічильника визначити проектом. Клас точності лічильника не менше «В»; у пункті 4.1. розділу 4 ТУ № 2 «Особливі умови» встановлено умову: «Технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».
- (70) Технічні умови № 187 від 29.01.2019 на приєднання магазину «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 3). У пункті 2.5. розділу 2 ТУ № 3 «Умови водопостачання» встановлено умову, а саме: «На ввіді водопроводу в будівлю встановити водомірний вузол з лічильником холодної води. Діаметр лічильника визначити проектом. Клас точності лічильника не менше «С»; у пункті 4.1. розділу 4 ТУ № 3 «Особливі умови» встановлено умову: «Технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».
- (71) Технічні умови № 1097 від 29.01.2020 на приєднання садового будинку і гаражу «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 4). У пункті 8 розділу «Умови водопостачання» встановлено умову, зокрема: «Дані технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».
- (72) Технічні умови № 198 від 21.07.2021 на приєднання багатоквартирного житлового будинку «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 5). У пункті 2.6. розділу 2 ТУ № 5 «Умови водопостачання» встановлено умову: «На ввіді водопроводу до будівлі встановити водомірний вузол з лічильником холодної води для забезпечення комерційного обліку. Діаметр лічильника визначити проектом. Клас точності лічильника не менше «С» (мокрохід); у пункті 4.1. розділу 4 ТУ №5 «Особливі умови» встановлено умову: «Технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».
- (73) Технічні умови № 200 № 03.05.2022 на приєднання Нове будівництво багатоквартирного житлового будинку зі знесенням існуючого будинку «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 6). У пункті 2.6. розділу 2 ТУ № 6 «Умови водопостачання» встановлено умову: «На ввіді водопроводу до будівлі встановити водомірний вузол з лічильником холодної води для забезпечення комерційного обліку. Діаметр лічильника визначити проектом. Клас точності лічильника не менше «С» (мокрохід); у пункті 4.1. розділу 4 ТУ № 6 «Особливі умови» встановлено умову: «Технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».
- (74) Технічні умови № 201 від 18.07.2022 на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТУ № 7). У пункті 2.5. розділу 2 ТУ № 7 «Умови водопостачання» встановлено умову: «На ввіді водопроводу до будівлі встановити водомірний вузол з лічильником холодної води для забезпечення комерційного обліку. Діаметр лічильника визначити проектом. Клас точності лічильника не менше «С» (мокрохід); у пункті 4.2. розділу 4 ТУ № 7 «Особливі

умови» встановлено умову: «Технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».

- (75) Щодо встановленої ПЖКГ умови замовнику приєднання в ТУ № 2, встановити водомірний вузол з лічильником холодної води, зокрема, клас точності лічильника не менше «В», Підприємство, повідомило, що зазначеному замовнику послуги приєднання опломбовано та прийнято в експлуатацію лічильник класу точності два.
- (76) Порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення населених пунктів України визначено Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями (далі – Правила № 190).
- (77) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил № 190, приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток №2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання.
- (78) Так, у пункті 9 розділу III Правил № 190 зазначається, що технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання;
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
 - графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
 - термін дії технічних умов.
- (79) Пунктом 1 Розділу V Правил № 190, визначено, що Споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки (далі - вузли комерційного обліку).

- (80) Разом з цим, додатком 2 до Правил № 190 затверджено форму Технічних умов, якою передбачено, що Технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо;
 - умови водовідведення в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.
- (81) Відповідно до пункту 8 розділу «умови водопостачання» форми Технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення (додаток № 2 до Правил № 190) зазначається: на водопровідному вводі комерційний облік обладнати водолічильником (вказується місце установки, тип лічильника, діаметр).
- (82) Наведений вище аналіз технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, а саме: ТУ № 1, № 3, № 5, № 6, № 7 свідчить, що використовуючи свою монопольну владу на ринку послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» висуває споживачам (замовникам технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення) вимогу щодо обладнання водомірного вузла водоміром класу точності «С», зокрема, в ТУ № 1, № 3, № 5, № 6, № 7.
- (83) Крім того, у статті 41 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» зазначається, що облік у сфері питного водопостачання здійснюється підприємствами питного водопостачання і споживачами за допомогою технічних засобів, що відповідають вимогам технічних регламентів.
- (84) Статтею 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» визначено, що засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, у встановлених умовах їх експлуатації.
- (85) Законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки дозволяється застосовувати, випускати з виробництва, ремонту та в продаж і видавати напрокат лише за умови їх відповідності цьому Закону та іншим нормативно - правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.
- (86) Отже, враховуючи наведене, чинними законодавчими актами у сфері водопостачання та водовідведення жодних обов'язкових вимог щодо встановлення лічильника води певного метрологічного класу (зокрема, класу точності «С») не передбачено.
- (87) Визначення класу точності – це узагальнена характеристика засобу вимірювальної техніки, що визначається межами його допустимих основних і додаткових похибок, а також іншими характеристиками, що впливають на його точність, значення яких регламентуються стандартами на окремі види засобів вимірювань. Цей параметр присутній в технічних характеристиках багатьох

приладів, які мають еталонні вихідні параметри, будь то електронні або механічні вимірювальні пристрої. Чим вище це значення у приладу, тим більше коштує такий пристрій, це пов'язано зі складністю виробництва таких виробів.

- (88) Включена ПЖКГ у технічних умовах на «Інформація, доступ до якої обмежено», зокрема: ТУ № 1, № 3, № 5, № 6, № 7 умови щодо обладнання водомірного вузла лічильником води класу точності «С», містить зобов'язання обов'язкового характеру, оскільки, споживач для отримання послуг з централізованого водопостачання і водовідведення повинен обладнати водомірний вузол виключно лічильником води класу точності «С», що в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів (відсутність можливості споживачеві самостійно, з урахуванням рекомендованого ПЖКГ типу лічильника, типу засобів передавання даних, обирати виробника приладу обліку води певного класу точності, залежно від цінової політики).
- (89) Стосовно вимог щодо встановлення на вузлах обліку засобів обліку метрологічного класу «С», слід зазначити, що їх вартість перевищує вартість водомірів інших метрологічних класів, які занесені до Державного реєстру України засобів вимірювальної техніки та використовуються в Україні.
- (90) За результатами аналізу цін, вартості лічильників холодної води метрологічних класів «В», «С», використаних з даних Інтернет - ресурсів, підприємств-виробників лічильників холодної води «BAYLAN» та «Apator Powogaz», встановлено, зокрема, що:
- водоміри виробника Apator Powogaz реалізуються за такими роздрібними цінами: водомір класу «В» Apator Powogaz SMART+ JS-1,6 Ду15 – 878,94 грн., водомір класу «С» Apator Powogaz SMART C+ JS-1,6 Ду15 – 2 090 грн. Тобто, вартість лічильників холодної води класу «С» в порівнянні з вартістю лічильників класу точності «В» є вищою на 1 211,06 грн.
 - водоміри холодної води виробника «BAYLAN» реалізуються за такими роздрібними цінами: водомір класу точності «В» Baylan одноструменевий КК-12 R100 DN15 сухохідний - 696,78 грн., лічильник холодної води Baylan Мокрохід КУ-1 R160 DN15 одноструменевий – 1 542 грн. Тобто, вартість лічильників холодної води класу «С» в порівнянні з вартістю лічильників класу точності «В» є вищою на 845,22 грн.
- (91) Наведене свідчить, що вартість лічильників холодної води метрологічного класу «С» суттєво різниться в порівнянні з вартістю лічильників метрологічного класу «В».
- (92) Споживач має право самостійно робити вибір засобу обліку води із врахуванням: вихідних даних, отриманих від виробника/виконавця, рекомендацій щодо типу засобу обліку води (лічильника), переліку засобів обліку води, які занесені до Державного реєстру України засобів вимірювальної техніки або пройшли державну метрологічну атестацію.
- (93) Тобто, чинним законодавством передбачено рекомендації виконавця/виробника щодо типу засобу обліку, який має бути встановлений споживачами послуг з

централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, але не передбачено обов'язковості встановлення споживачами даних послуг приладів обліку води, конкретного метрологічного класу.

- (94) Крім того, вимоги ПЖКГ щодо встановлення лічильника води у метрологічному класі точності «С» можуть ущемляти інтереси суб'єктів господарювання - виробників та/або продавців лічильників води інших метрологічних класів, які занесені до Державного реєстру України засобів вимірювальної техніки та використовуються в Україні, оскільки останні можуть втратити потенційних покупців своєї продукції.
- (95) Також, ПЖКГ у пункті 4.1. або 4.2. розділу 4 ТУ № 1, ТУ № 2, ТУ № 3, № 5, № 6, № 7 «Особливі умови» та у пункті 8 розділу «Умови водопостачання» ТУ № 4 встановило умову: «Технічні умови погодити з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин».
- (96) Тоді як, відповідно до Правил № 190 та додатку № 2 до Правил № 190 не встановлено зобов'язання/не передбачено умову, замовника приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення, щодо погодження технічних умов з усіма службами, що мають підземні комунікації у відповідному населеному пункті.
- (97) Відповідно до пункту 6 розділу III Правил № 190 за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (98) Завдяки ринковій владі ПЖКГ має можливість нав'язувати споживачам невідповідні умови реалізації товару, обмежувати права та комерційні інтереси споживачів, зокрема, суб'єктів господарювання, що в подальшому може впливати на формування цін на інші товари.
- (99) При цьому, жодним нормативно-правовим актом не визначено права суб'єкта, що займає монополіне (домінуюче) становище, встановлювати у технічних умовах на приєднання об'єктів споживачів (замовників) до централізованих систем водопостачання та водовідведення умову щодо певної марки класу точності «С» лічильника води, який має бути встановлений замовником.
- (100) Слід зазначити, що відповідно до пункту 10 розділу III Правил № 190 зазначається, що технічні умови є підставою для розроблення проектно - технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі – проектно - технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання. Проектно - технічна документація розробляється відповідно до виданих виконавцем

послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічних умов.

- (101) Отже, ПЖКГ, як виконавцю послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» слід було дотримуватися вимог чинного законодавства України при розробленні технічних умов на приєднання до мереж «Інформація, доступ до якої обмежено» для споживача (замовника), оскільки, технічні умови є обов'язковими до виконання при розробленні проектно – технічної документації на приєднання.

4.2 Антиконтентні наслідки дій Відповідача

- (102) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента та не зазнає значної конкуренції на ринку внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (103) Згідно із статтею 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (104) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (105) ПЖКГ всупереч вимогам Законів України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про метрологію та метрологічну діяльність», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, включило у технічні умови на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено» умови, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки:
- умова щодо обладнання водомірного вузла лічильником води класу точності «С» містить зобов'язання обов'язкового характеру, оскільки, споживач для отримання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» повинен обладнати водомірний вузол виключно лічильником води класу точності «С»; відсутня можливість у споживача самостійно обирати, залежно від цінової політики, виробника приладу обліку води певного класу точності;
 - умова погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, не передбачена чинним законодавством України та може

призвести до подовження строку отримання дозвільних документів та/або приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (106) Таким чином, дії ПЖКГ («Інформація, доступ до якої обмежено») у вигляді встановлення в технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) «Інформація, доступ до якої обмежено» умови про обладнання водомірного вузла лічильником води виключно класу точності «С» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, які не передбачені чинним законодавством України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (107) За умов існування значної конкуренції на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено», дії ПЖКГ були б неможливими, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з суб'єктами господарювання - надавачами зазначених послуг, а у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

4.3 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (108) За відсутності конкуренції на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено», споживачі у м. Моршин Стрийського району Львівської області не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (109) Дії ПЖКГ, які полягають у включенні в технічні умови на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено» умов щодо обладнання водомірного вузла лічильником води класу точності «С» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, що не відповідає чинному законодавству України, стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на зазначеному ринку.
- (110) Отже, ПЖКГ є єдиним суб'єктом господарювання у м. Моршин, яке надає послуги «Інформація, доступ до якої обмежено», стосунків з яким неможливо уникнути, його поведінка, яка полягає у включенні в технічні умови на приєднання «Інформація, доступ до якої обмежено» умов щодо обладнання водомірного вузла лічильником води класу точності «С» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, що не відповідає чинному законодавству України, може завдати шкоди інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання зазначених послуг.

4.4 Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (111) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (112) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (113) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (114) Ураховуючи вищезазначене, дії ПЖКГ («Інформація, доступ до якої обмежено»), яке впродовж часового періоду: січень 2019 року - листопад 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено», які полягали у встановленні в технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) «Інформація, доступ до якої обмежено» умови про обладнання водомірного вузла лічильником води класу точності «С» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, які не передбачені чинним законодавством України, та можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів зазначених послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним становищем на ринку, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ІНФОРМАЦІЯ НАДАНА ВІДПОВІДАЧЕМ

- (115) ПЖКГ у листі від 08.11.2022 № 556 повідомило Відділення про те, що визнає неправомірність власних дій щодо встановлення в таких технічних умовах вимог, що не передбачені чинним законодавством України. Встановлення даних вимог не було спрямовано на погіршення економічної конкуренції на ринку виробників лічильників обліку холодної води та ускладнення отримання замовником дозвільних документів, а виключно для отримання об'єктивного обліку спожитих послуг та уникнення аварійних ситуацій на підземних комунікаціях в м. Моршин під час виконання земляних робіт, що пов'язані із реалізацією замовниками отриманих умов.
- (116) В подальшому ПЖКГ при видачі технічних умов керуватиметься формою, наведеною в додатку 2 до Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених

пунктах України, затверджених Наказом Міністерства житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 року № 190 у редакції Наказу Міністерства розвитку громад і територій України № 97 від 19.04.2021 року.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (117) Таким чином, доказами, зібраними під час здійснення провадження у справі № 63/3-02-31-2022 доведено, що ПЖКГ («Інформація, доступ до якої обмежено»), займаючи впродовж часового періоду: січень 2019 року - листопад 2022 року монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з «Інформація, доступ до якої обмежено» із часткою 100% у м. Моршин Стрийського району Львівської області своїми діями, що полягали у встановленні в технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) «Інформація, доступ до якої обмежено» умови про обладнання водомірного вузла лічильником води класу точності «С» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, які не передбачені чинним законодавством України, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке кваліфікується за частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (118) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (119) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (120) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (121) ПЖКГ у додатках до листа від 20.09.2022 № 324 надало копію Податкової декларації з податку на прибуток підприємств, відповідно до якої дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку (код рядка 01) за 2021 рік становить «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (122) Разом з цим, при визначенні розміру штрафу ПЖКГ просить врахувати наступне:

- Підприємство визнало факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- за період з січня 2021 року до вересня 2022 року дохід від видачі технічних умов становить «Інформація, доступ до якої обмежено»;
- дебіторська заборгованість станом на 31.12.2021 року складала «Інформація, доступ до якої обмежено», станом на 01.09.2022 року – «Інформація, доступ до якої обмежено».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності впродовж часового періоду: січень 2019 року - листопад 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» із часткою 100 відсотків.
2. Визнати, що дії Підприємства житлово-комунального господарства Моршинської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у встановленні в технічних умовах на приєднання об'єкта споживача (замовника) «Інформація, доступ до якої обмежено» умови про обладнання водомірного вузла лічильником води класу точності «С» та умови погодити технічні умови з усіма службами, що мають підземні комунікації в м. Моршин, які не передбачені чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку «Інформація, доступ до якої обмежено», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської

міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 50000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

4. Зобов'язати Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення. Строк виконання зобов'язання один місяць з дня отримання рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ