



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 27.10.2022 р.

Львів

№ 63/10-рк/к

Снятинська міська рада

пл. Незалежності України, 1

м. Снятин, Коломийський район

Івано-Франківська область обл., 78300

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), за результатами проведеного аналізу рішень органів місцевого самоврядування Івано-Франківської області на відповідність законодавству про захист економічної конкуренції,

**ВСТАНОВИЛА:**

- (1) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.
- (2) За результатами проведеного аналізу рішень органів місцевого самоврядування встановлено, що рішенням сесії Снятинської міської ради від 13.07.2018 № 426-34/2018 затверджено Положення про порядок розміщення та встановлення технічних елементів (пристроїв) на будівлях та спорудах м. Снятин (надалі – Положення).
- (3) Снятинська міська рада відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. «Інформація, доступ до якої обмежено» (надалі – Міська рада).
- (4) «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (5) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р місто Снятин є адміністративним центром Снятинської міської громади, до складу якої також входить ще 28 сільських територіальних громад.
- (6) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Снятинська міська рада є органом місцевого самоврядування.

- (7) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (8) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 зазначеного закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (9) В територіальних межах Снятинської міської громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.
- (10) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.
- (11) Аналізом Положення встановлено.
- (12) Положення врегульовує та визначає порядок розгляду питання щодо розміщення, встановлення технічних елементів (пристроїв) телекомунікаційних мереж на будівлях та спорудах м. Снятин суб'єктами підприємницької діяльності, які займаються відповідною діяльністю (пункт 2 Положення).
- (13) Положення є обов'язковим для фізичних та юридичних осіб всіх форм власності на території м. Снятин, які беруть участь у відносинах щодо встановлення технічних елементів (пристроїв) на будівлях і спорудах (пункт 3 розділу 1 Положення).
- (14) Розділом 2 Положення визначені об'єкти, на які поширюється дія Положення:
- житловий будинок – будівля капітального типу, споруджена з дотриманням вимог, установлених законом, іншими нормативно-правовими актами, здана в експлуатацію, та на яку отримані правовстановлюючі документи і призначена для постійного в ній проживання.;
  - будівлі і споруди громадського призначення – основні типи дитячих та шкільних закладів, охорони здоров'я і відпочинку, спортивних, фізкультурно-оздоровчих, культурно-видовищних закладів, дозвілля та культових закладів, будинки для підприємств торгівлі та громадського харчування, підприємств побутового обслуговування, соціального захисту населення, для науково-дослідних установ, проектних організацій та управлінь і інші технічні споруди, в т.ч. опори.
- (15) Розділом 4 Положення визначений порядок отримання погодження на розміщення та встановлення технічних елементів (пристроїв) на будівлях та спорудах в м. Снятин, що перебувають на балансі КП «Покуття-Комунальник»:
1. Замовлення оператором телекомунікацій (Замовником) в спеціалізованій організації проєкту на установку технічних елементів (далі – Проєкт). Проєкт повинен містити дані, висновки та розрахунки щодо міцності обладнання та елементів його кріплення, в умовах його використання або роботи у будівлі, споруді, а також основні вимоги до експлуатації. При встановленні радіотехнічних об'єктів (РТО), які випромінюють електромагнітну енергію в навколишнє середовище, Проєкт додатково погоджують органи санітарно – епідеміологічної служби (пункт 1 розділу 4 Положення).
  2. Погодження Проєкту з КП «Покуття-Комунальник».
  3. Укладання Замовником з КП «Покуття-Комунальник» договору на розміщення, встановлення та експлуатацію технічних елементів (пристроїв) на будівлях та спорудах (надалі – Договір), який одночасно є дозволом на встановлення технічних

елементів на відповідних об'єктах. Для укладання Договору Замовник подає письмову заяву до КП «Покуття-Комунальник», до якої додаються:

- копія Виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців;
- копія довідки ЄДРПОУ (для юридичних осіб);
- копія довідки про взяття на облік платника податку;
- копія ліцензії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі-НКРЗ) на здійснення технічного обслуговування мережі або довідка про рішення НКРЗ щодо включення Замовника до реєстру суб'єктів господарювання у сфері телекомунікації;
- перелік будівель або споруд, на яких планується розміщення та встановлення технічних елементів (пристроїв) при розміщенні телекомунікаційної мережі;
- технічний паспорт на додаткове обладнання;
- проект кріплення додаткового обладнання;
- Проект;
- висновок державної санітарно-епідеміологічної служби у випадку встановлення радіотехнічних об'єктів (РТО), які випромінюють електромагнітну енергію в навколишнє середовище;
- схеми ліній магістралей електрозв'язку (електропостачання);
- виконавчу схему з позначенням довжини, діаметру та способу прокладання всіх своїх мереж.

**(16)** Пунктом 8 розділу 4 Положення визначені підстави відмови Замовнику у розміщенні телекомунікаційного обладнання на об'єктах:

- порушення вимог п.1 Розділу 4 цього Положення;
- відсутність технічної можливості такого розміщення, встановлення;
- наявність простроченої, протягом трьох місяців, заборгованості заявника за раніше надані місця для розміщення технічних елементів;
- якщо Замовник впродовж 30 робочих днів з моменту отримання листа про усунення недоліків, що були ним допущені раніше не усунув їх, та не повідомив про це балансоутримувача;
- неминучість послаблення конструкції об'єкту або його елементів при установці обладнання і загроза безпеки тих, що проживають (працюють) або перехожих, що виникає при цьому;
- перешкода нормальній експлуатації об'єкту, що виникає при установці обладнання.

**(17)** Зазначені умови доступу до визначених Положенням об'єктів суперечать вимогам чинного законодавства з огляду на наступне.

**(18)** Діяльність щодо доступу до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі регулюється Законами України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (набув чинності з 04.06.2017, надалі – Закон), «Про телекомунікації» та іншими нормативно-правовими актами.

**(19)** Закон визначає правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної

каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні, встановлює повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, визначає права та обов'язки осіб, які беруть участь у таких господарських відносинах.

- (20) Відповідно до статті 3 Закону, його дія поширюється на відносини між власниками інфраструктури об'єкта доступу всіх форм власності та замовниками, що виникають при доступі до інфраструктури відповідного об'єкта доступу.
- (21) Статтею 1 Закону визначено, що доступ до інфраструктури об'єкта доступу - право замовника на користування елементами інфраструктури об'єкта доступу для розміщення, модернізації, експлуатаційного та технічного обслуговування технічних засобів телекомунікацій відповідно до законодавства та на підставі договору з доступу.
- (22) Відповідно до статті 11 Закону, Постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2018 № 610 затверджені Правила надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва (надалі – Правила), які встановлюють загальний порядок та визначають умови здійснення доступу до інфраструктури об'єкта доступу незалежно від форми власності.
- (23) Згідно з пунктом 3 Правил, для отримання доступу до об'єкта будівництва замовник письмово звертається до власника об'єкта будівництва із запитом про надання доступу до об'єкта будівництва (далі - запит).
- (24) Перелік документів, що додаються до запиту, визначений пунктом 4 Правил, а саме:
- у запиті зазначаються: повне найменування, ідентифікаційний код або реєстраційний номер облікової картки платника податків фізичної особи - підприємця або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідному органу доходів і зборів та мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта) та місцезнаходження з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, інформація про внесення відомостей щодо замовника до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, адреса електронної пошти, номери телефонів;
  - запропонована схема з підключення до об'єкта будівництва;
  - реквізити для повідомлення про виставлення рахунку про сплату за видачу технічних умов з доступу до елементів об'єкта будівництва;
  - дата та час попереднього огляду об'єкта будівництва (або її частини) та спосіб отримання (поштою, телефаксом, електронною поштою тощо) інформації про об'єкт будівництва (у разі потреби).
- (25) Таким чином, відповідно до затвердженого Міською радою Порядку, Замовнику для отримання доступу до об'єктів для розміщення телекомунікаційного обладнання необхідно подати непередбачені Правилами документи (копії довідок з ЄДРПОУ, податкових органів, копію ліцензії НКРЗ, додаткову технічну документацію на обладнання, схеми ліній магістралей електрозв'язку) та отримати непередбачений чинним законодавством дозвільний документ (погодження органів державної санітарно-епідеміологічної служби), що призводить до збільшення витрат суб'єктів господарювання та в подальшому вплине на вартість телекомунікаційних послуг для кінцевого споживача.
- (26) Крім того, Порядком визначені непередбачені Правилами підстави для відмови у доступі до об'єктів, зокрема: наявність простроченої заборгованості заявника за раніше надані місця для розміщення технічних елементів.

- (27) Пунктом 14 Правил передбачено, що після надходження від замовника проектної документації з доступу власник протягом 15 робочих днів перевіряє її на відповідність технічним умовам. Проектна документація з доступу, яка відповідає технічним умовам, повинна бути погоджена власником протягом 15 робочих днів з дня її надходження.
- (28) Пункт 20 Правил визначає підстави відмови власником в укладенні договору з доступу:
- звернення щодо укладення договору з доступу підписане не уповноваженою належним чином посадовою особою (представником) замовника або складене з порушенням вимог цих Правил;
  - законом або чинним судовим рішенням, що набрало законної сили, встановлено заборону щодо укладення договору з доступу;
  - окремі елементи об'єкта будівництва після надходження до його власника звернення про укладення договору з доступу ліквідовано (знищено) або розібрано (демонтовано);
  - замовник не подав документи, передбачені пунктом 17 цих Правил.
- (29) Вищезазначене свідчить про наявність додаткових бар'єрів вступу на ринок для операторів (провайдерів) телекомунікацій внаслідок можливості надання балансоутримувачем (КП «Покуття-Комунальник») безпідставних відмов у наданні доступу до об'єктів та може призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг телекомунікацій.
- (30) Зважаючи на те, що Порядок був затверджений Міською радою до набрання чинності Правилами, потребують приведення у відповідність до чинного законодавства норми Положення щодо порядку розгляду власником звернень Замовника щодо доступу до об'єктів, погодження ним проектної документації, укладання та припинення договору з доступу.
- (31) Відповідно до пункту 57 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних та міських рад належить встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону.
- (32) Відповідно до розділу 6 Порядку плата за надання доступу до об'єктів розраховується згідно з Методикою розрахунку та порядку використання плати за оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Снятин, затвердженої рішенням міської ради від 17.03.2011 року №80-6/2011 «Про врегулювання відносин пов'язаних з передачею в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Снятин».
- (33) Проте, з 30.10.2018 набув чинності наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25.09.2018 № 247 «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта будівництва» (надалі - Методика визначення плати), яка визначає механізм формування та встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта будівництва та поширюється на відносини між власниками інфраструктури об'єкта та замовниками доступу до інфраструктури об'єкта, що виникають під час доступу до інфраструктури об'єктів, для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою надання телекомунікаційних послуг.
- (34) Застосування для нарахування плати за доступ до інфраструктури об'єктів затвердженої Порядком методики, яка не відповідає вимогам чинного законодавства, може призвести до нарахування необґрунтованої плати за доступ для операторів (провайдерів) телекомунікацій.

- (35) Відповідно до пункту сьомого Прикінцевих та перехідних положень Закону рекомендовано органам місцевого самоврядування у тримісячний строк з дня опублікування цього Закону привести свої рішення у відповідність із цим Законом.
- (36) Однак, будь яких нормативно-правових актів з цих питань Снятинською міською радою не приймалось.
- (37) Таким чином, чинне на даний Положення встановлює для операторів (провайдерів) телекомунікацій не передбачені чинним законодавством бар'єри для доступу до інфраструктури об'єктів, що знаходяться на балансі КП «Покуття-Комунальник» (витребування додаткової технічної документації та дозвільних документів, додаткові підстави для надання відмови у доступі), що може призвести до обмеження конкуренції на ринку доступу до інфраструктури зазначених об'єктів будівництва в м. Снятин.
- (38) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (39) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (40) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (41) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (42) Відповідно до вимог статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01 квітня 1994 року № 4-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 року за № 78/287 (зі змінами), погодженню підлягають, зокрема, рішення, які можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.
- (43) Снятинська міська рада не зверталась до органів Антимонопольного комітету України з приводу погодження проекту рішення сесії Снятинської міської ради від 13.07.2018 № 426-34/2018.
- (44) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (45) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.

- (46) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (47) Таким чином, дії Снятинської міської ради, які полягають у встановленні рішенням Снятинської міської ради від 13.07.2018 № 426-34/2018 «Про Положення» неправомірних умов доступу до інфраструктури об'єктів, що перебувають на балансі КП «Покуття-Комунальник», що не відповідають вимогам чинного законодавства України, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку доступу до елементів інфраструктури об'єктів будівництва для розташування технічних засобів телекомунікацій.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### РЕКОМЕНДУЄ:

- (48) Снятинській міській раді «Інформація, доступ до якої обмежено» припинити дії, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення Положення про порядок розміщення та встановлення технічних елементів (пристроїв) на будівлях та спорудах м. Снятин, затвердженого рішенням Снятинської міської ради від 13.07.2018 № 426-34/2018, у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у 3-місячний строк з дня їх отримання з наданням підтверджуючих документів.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ