



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
(ВИТЯГ)**

14 жовтня 2022 року

Хмельницький

№ 72/26-р/к

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками Відділу досліджень та розслідувань в Вінницькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.09.2022 № 72-03/111-п у справі № 72/42-22, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.08.2022 № 72/53-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Тростянецькою селищною радою передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділом досліджень і розслідувань в Вінницькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у Вінницькій області на територіях населених пунктів, які підпорядковані Тростянецькій селищній раді.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.08.2022 № 72/53-рп/к розпочато розгляд справи № 72/42-22 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (3) Листом від 17.08.2022 № 72-02/1648 розпорядження № 72/53-рп/к від 12.08.2022 адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надіслане Відповідачеві.

- (4) Листом від 29.09.2022 № 72-02/2066 Тростянецькій селищній раді було направлено подання з попередніми висновками у справі № 72/42-22 від 29.09.2022 № 72-03/111-п.
- (5) Листом від 29.09.2022 № 72-02/2065 Тростянецькій селищній раді було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) До 01.05.2021 Тростянецька селищна рада, а з 01.05.2021 Тростянецька селищна рада в особі виконавчого комітету (*Інформація, доступ до якої обмежено*) утворена відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в своїй діяльності керується Конституцією України й чинним законодавством України, включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (7) Тростянецька селищна рада є повноважним представником Тростянецької селищної об'єднаної територіальної громади, до якої входять населені пункти: с. Буди, с. Глибочок, с. Скибинці, с. Демидівка, с. Ілляшівка, с. Красногірка, с. Підлісне, с. Савинці, с. Китайгород, с. Довжок, с. Зелений Довжок, с. Летківка, с. Северинівка, с. Олександрівка, с. Демківка, с. Демківське, с. Четвертинівка, с. Оляниця, с. Ладижинське, с. Капустяни, с. Тростянчик, с. Гордіївка, с. Велика Стратіївка, с. Митківка.
- (8) Виконавчий комітет Тростянецької селищної ради (надалі - Виконком) є структурним підрозділом Селищної ради та діє в складі ради, але не є окремою юридичною особою.
- (9) Виконавчий комітет є виконавчим органом селищної ради, який утворюється нею на строк її повноважень.
- (10) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада та Виконком входять до системи місцевого самоврядування.
- (11) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (12) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (13) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є, зокрема, їх виконавчі комітети. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (14) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (15) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (16) Згідно з Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення,

- включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (17) Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Статтею 5 цього Закону визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
 - (18) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуги з вивезення побутових відходів є дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання та вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.
 - (19) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (зі змінами).
 - (20) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
 - (21) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок № 1173).
 - (22) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
 - (23) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
 - (24) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
 - (25) Згідно зі статтею 35-1 Закону України «Про відходи» (зі змінами) виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

- (26) Враховуючи вищенаведене, реалізація Селищною радою та Виконкомом покладених на них повноважень у сфері поводження з побутовими відходами має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (27) Отже, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:
- до 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. У той же час, відповідно до Порядку, підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради;
 - з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (28) Таким чином, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

4. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛОСЯ НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ

- (29) Об'єктами дослідження є: Тростянецька селищна рада, Тростянецька селищна рада в особі її виконавчого комітету та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Тростянецької селищної об'єднаної територіальної громади Гайсинського району Вінницької області.
- (30) Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
- (31) Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (32) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (33) Відповідно до Закону України «Про відходи»:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.

- (34) Тобто, товаром у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є послуги з вивезення твердих побутових відходів в межах території Тростянецької селищної об'єднаної територіальної громади Гайсинського району Вінницької області.
- (35) Послуги з вивезення твердих побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не є взаємозамінними з іншими видами послуг.
- (36) Часові межі визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (37) Протягом 2019-2021, I півріччя 2022 року Тростянецька селищна рада або виконавчий комітет не проводили конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (38) Отже, часові межі ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів для мешканців житлових масивів багатоквартирних житлових будинків та приватного сектору, підприємств, установ та організацій визначаються як проміжок часу, протягом якого залишалась незмінною структура ринку, а саме: 2019-2021 роки, I півріччя 2022 року, протягом якого Тростянецька селищна рада в особі виконавчого комітету не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані. Порушення є триваючим у часі та не припиненим.
- (39) Потенційними конкурентами на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають достатню кількість власної або орендованої спецтехніки та працівників для збору та вивезення твердих побутових відходів, укладені договори із суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів або інші документи, які надають такому суб'єкту господарювання право на користування послугами сміттєзвалища чи об'єктів перероблення. Також необхідною умовою для надання послуг вивезення побутових відходів у багатоквартирній житловій забудові є наявність достатньої кількості контейнерів для збирання побутових відходів та наявність або можливість облаштування контейнерних майданчиків для їх розміщення.
- (40) Конкурентними перевагами можуть бути новий технологічний спецавтотранспорт, можливість забезпечення роздільного збирання сміття, наявність обладнання для миття і дезінфекції контейнерів тощо.
- (41) Також потенційними конкурентами є суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо). Також конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.
- (42) За інформацією Головного управління статистики у Вінницькій області (лист від 05.01.2022 № 03.3-08/4-22) господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Вінницької області здійснює 73 суб'єктів господарювання, з них 7 – суб'єкти приватної форми власності.
- (43) Так, суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах і районах та можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Тростянецької селищної об'єднаної територіальної громади є:
- комунальне підприємство «Тульчинкомунсервіс» (Інформація, доступ до якої обмежено);
 - комунальне підприємство «Теплицький комбінат комунальних підприємств» (Інформація, доступ до якої обмежено);

- комунальне підприємство «Ладжинський комбінат комунальних підприємств» *(Інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - комунальне підприємство «Немирівський комбінат комунальних підприємств» *(Інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - Гайсинський комбінат комунальних підприємств *(Інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - комунальне підприємство «Гайсинська житлово-експлуатаційна контора» *(Інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - комунальне підприємство «Добробут» м. Іллінці *(Інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - Тростянецька селищна комунальна бюджетна установа «Установа з благоустрою» *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (44) Отже, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку, деякі з них могли бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Тростянецької селищної територіальної громади Гайсинського району Вінницької області.
- (45) Суб'єкти господарювання – потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, при бажанні могли б брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Гайсинського району Вінницької області, в територіальних межах Тростянецької селищної територіальної громади, представництво інтересів якої здійснює виконавчий комітет Тростянецької селищної ради.
- (46) Таким чином, суб'єкти господарювання - виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктів до території Тростянецької селищної територіальної громади можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- (47) Споживачами (покупцями) послуги з вивезення твердих побутових відходів в межах території Тростянецької селищної об'єднаної територіальної громади є мешканці житлових масивів багатоквартирних житлових будинків та приватного сектору, підприємства, установи, організації.
- (48) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу.

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (49) Відділенням проведено дослідження ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (50) При проведенні дослідження ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Тростянецької селищної територіальної громади, Відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягають в бездіяльності Тростянецької селищної ради, виходячи з наступного.

- (51) На вимогу територіального відділення від 30.12.2021 № 72-02/5511 Тростянецька селищна рада листом від 09.02.2022 № 02-15/374 (вх. від 14.02.2022 № 72-01/484) повідомила, зокрема, наступне.
- (52) *Конкурс на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів було проведено у 2018 році, проте заступником селищного голови з питань діяльності виконавчих органів селищної ради, який був головою конкурсної комісії, документи не було передано при звільненні.*
- (53) *Переможці конкурсів з вивезення побутових відходів відсутні. У зв'язку з відсутністю поданих пропозицій до Конкурсу, виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено Тростянецьку селищну комунальну установу з благоустрою.*
- (54) *Договора на надання послуг з вивезення побутових відходів, укладених організатором Конкурсу з переможцями Конкурсу відсутні.*
- (55) Впродовж вказаного періоду вивезення твердих побутових відходів здійснює Тростянецька селищна комунальна установа з благоустрою. Рішенням виконавчого комітету Тростянецької селищної ради від 20.12.2018 № 57 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Тростянецької об'єднаної територіальної громади» визначено Тростянецьку селищну комунальну установу з благоустрою без конкурсних засад. Конкурси щодо надання послуг з вивезення твердих побутових відходів протягом 2019-2021, I півріччя 2022 року не проводилися.
- (56) Тобто, протягом 2019-2021, I півріччя 2022 року Тростянецька селищна комунальна установа з благоустрою надає послуги зі збирання та вивезення побутових відходів на території Тростянецької селищної об'єднаної територіальної громади не за результатами проведеного конкурсу.
- (57) На розпорядження про початок розгляду справи № 72/53-рп/к від 12.08.2022 у справі № 72/42-22 Тростянецька селищна рада листом від 06.09.2022 № 02-15/1993 (вх. № 72-01/1150 від 06.09.2022) повідомила, зокрема, наступне:
- (58) *«Введення воєнного стану в Україні з 24.02.2022 по даний час також вносить корективи щодо діяльності органу місцевого самоврядування.*
- (59) *Однак, з метою організації та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території громади, виконавчими органами Тростянецької селищної ради підготовлено проект рішення виконавчого комітету Тростянецької селищної ради «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Тростянецької селищної територіальної громади», яке планується внести на розгляд найближчого засідання виконавчого комітету» (мова оригіналу).*
- (60) Отже, протягом 2019-2021, I півріччя 2022 року Тростянецька селищна рада не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (61) На подання з попередніми висновками від 29.09.2022 № 72-03/111-п у справі № 72/42-22 Тростянецька селищна рада листом від 12.10.2022 № 02-15/2441 (вх. № 72-01/1359 від 12.10.2022) повідомила, що відповідно до рішення виконавчого комітету Тростянецької селищної ради «Про оголошення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Тростянецької селищної територіальної громади» від 15.09.2022 № 183 на території громади оголошено відповідний конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів. Вказане оголошення розміщено на сайті територіальної громади.
- (62) Таким чином, до 01.05.2021 – Тростянецькою селищною радою, а з 01.05.2021 – Тростянецькою селищною радою в особі виконавчого комітету усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запроваджено в межах Тростянецької селищної об'єднаної територіальної громади принципи державної політики у сфері поводження з відходами,

зокрема не проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території.

6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (63) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (64) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно господарського управління та контролю.
- (65) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (67) Проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (68) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (69) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019). При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (70) Таким чином, не проведення всупереч вимогам чинного законодавства конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (71) Надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (72) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (73) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами

господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.

- (74) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (75) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів забезпечує реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (76) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (77) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (78) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- (79) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (80) Таким чином, бездіяльність Тростянецької селищної ради в особі виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані, може призвести до недопущення конкуренції на цьому ринку, появи нової конкуренції, нових конкурентів та можливості отримання потенційними конкурентами доступу до існуючого ринку.

7. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (81) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.

- (82) Тростянецькою селищною радою підтверджено факт не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Тростянецької селищної територіальної громади.
- (83) Вказане свідчить, що Тростянецька селищна рада в особі виконавчого комітету всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запровадила в межах певної території принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не вжила жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади, та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Тростянецької селищної ради (*Інформація, доступ до якої обмежено*), яка полягає у непроведенні до 01.05.2021, а з 01.05.2021 - Тростянецької селищної ради в особі виконавчого комітету, конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Тростянецької селищної територіальної громади Гайсинського району Вінницької області, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
2. Зобов'язати Тростянецьку селищну раду в особі виконавчого комітету (*Інформація, доступ до якої обмежено*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
В. о. голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК