АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 6 жовтня 2022 р. Львів № 63/36-р/к

Справа № 63/7-07-23-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Ковельської міської ради своїм рішенням встановив завищені тарифи на послуги із захоронення побутових відходів на підставі необгрунтованих розрахунків КП «Добробут».

Враховуючи вищенаведене, неналежне виконання виконавчим комітетом Ковельської міської ради своїх функцій легітимувало вчинення КП «Добробут» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг захоронення побутових відходів, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які як наслідок змушені були сплачувати за послуги із захоронення побутових відходів за завищеними тарифами.

За результатами розгляду справи № 63/7-07-23-2021 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - територіальне відділення) визнала дії виконавчого комітету Ковельської міської ради [redacted], які полягали у встановленні завищених тарифів на послуги захоронення побутових відходів на підставі необгрунтованих розрахунків КП «Добробут», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, в частині легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/7-07-23-2021 про порушення виконавчим комітетом Ковельської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в Волинській області від 19.09.2022 № 63-03/109п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) За ознаками вчинення виконавчим комітетом Ковельської міської ради [redacted]

[redacted] (надалі – Виконком, Відповідач) порушення, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування в частині легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняла розпорядження від 11.02.2021 р. № 63/25-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-07-23-2021.

(2) Територіальне відділення листом від 12.02.2021 року № 63-02/823 надіслало Виконкому посвідчену копію розпорядження від 11.02.2021 р. № 63/25-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-07-23-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(3) Копія подання від 19.09.2022 року № 63-03/109п з попередніми висновками про результати розгляду справи № 63/7-07-23-2021 (надалі - подання з попередніми висновками у справі) направлено Виконкому листом від 20.09.2022 року № 63-02/1851.

(4) Листом від 04.10.2022 №4380/25.05/2-22 Виконком надав територіальному відділенню відповідь на подання з попередніми висновками у справі.

(5) В ході розгляду справи Відділенням було надіслано вимога Виконкому про надання інформації від 25.05.2021 № 63-02/2851в.

2. ВІДПОВІДАЧ

(6) Відповідачем є виконавчий комітет Ковельської міської ради, ідентифікаційний код юридичної особи [redacted], дата державної реєстрації [redacted], дата запису: 17.08.2005, номер запису: [redacted], місцезнаходження: [redacted].

(7) Статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

(8) Відповідно до статей 5 та 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконком входить до системи місцевого самоврядування та діє за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.

(9) У відповідності до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

(10) Ковельська міська рада, ідентифікаційний код юридичної особи [redacted], дата державної реєстрації [redacted], дата запису: [redacted], номер запису:

[redacted], місцезнаходження: [redacted].

(11) Виконавчий комітет Ковельської міської ради сформований рішенням Ковельської міської ради від 10.12.2020 року № 1/11, яким затверджено персональний склад виконавчого комітету міської ради.

(12) Основним видом діяльності Виконкому є державне управління загального характеру (код за КВЕД - 84.11).

(13) У розумінні статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Ковельської міської ради є органом місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(14) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб’єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

(15) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.

(16) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері послуг з поводження з побутовими відходами, регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги» та «Про відходи», Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070.

(17) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи»:

- послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
- побутові відходи – відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов’язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
- послуги із захоронення побутових відходів - послуги з остаточного розміщення побутових відходів після їх перероблення (оброблення) у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів;
- відведені місця чи об'єкти - місця чи об'єкти (місця розміщення відходів, сховища, полігони, комплекси, споруди, ділянки надр тощо), на використання яких отримано дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами.

(18) Статтею 35^1 Закону України «Про відходи» передбачено, що захоронення побутових відходів дозволяється тільки на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах.

(19) Відповідно до пункту 2 частини третьої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.

(20) Встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги належить до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (підпункт 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

(21) Процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих суб'єктами господарювання незалежно від форм власності, що надають (або мають намір надавати) комунальні послуги, які визначені статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», для подальшого встановлення тарифів відповідно до повноважень, наданих Законами України передбачена Порядком розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12 вересня 2018 року № 239, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2018 р. за № 1172/32624), (надалі – Порядок розгляду).

(22) Порядок розгляду застосовується органами місцевого самоврядування під час розгляду розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги (послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами) і поширюється на суб'єктів господарювання, зазначених у пункті 1 Порядку розгляду.

(23) Відповідно до пункту 4 Порядку розгляду суб'єкт господарювання (заявник) подає до органу місцевого самоврядування у друкованому та електронному вигляді розрахунки тарифів разом із заявою, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час проведення розрахунків тарифів.

(24) За результатами розгляду поданих суб'єктом господарювання (заявником) розрахунків тарифів згідно з вимогами Порядку розгляду, органом місцевого самоврядування здійснюється встановлення відповідних тарифів (пункт 6 Порядку розгляду).

(25) Згідно з пунктом 4 частини першої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» порядки формування тарифів на комунальні послуги, що встановлюються органами місцевого самоврядування, затверджує Кабінет Міністрів України.

(26) Механізм формування тарифів на послуги із захоронення побутових відходів визначено Порядком формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (далі – Порядок формування тарифів).

(27) Відповідно до пункту 2 Порядку формування тарифів на послуги захоронення побутових відходів:

економічно обґрунтовані плановані витрати – витрати, планування яких здійснюється з дотриманням вимог стандартів, нормативів, норм технологічних регламентів, а також вимог щодо надання послуг визначеної кількості та якості з урахуванням економічних і природно-кліматичних особливостей регіону;

повна планована собівартість послуг – економічно обґрунтовані плановані витрати підприємства, що бере участь у наданні послуг з поводження з побутовими відходами, включаючи витрати з операційної діяльності, фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю;

тарифи на послуги – вартість надання послуги з вивезення, перероблення та захоронення 1 куб. метра або 1 тонни (за наявності вагового обладнання) побутових відходів відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, планованого прибутку.

(28) Нормування витрат і втрат ресурсів проводиться відповідно до галузевих нормативів (пункт 2^2 Порядку формування тарифів).

(29) Формування тарифів на послуги захоронення побутових відходів підприємством здійснюється відповідно до річних планів надання послуг і економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів (норм) витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів) та цін у планованому періоді, встановлених на підставі індексів зміни цін виробників промислової продукції (пункт 3 Порядку формування тарифів).

(30) Коригування тарифів протягом установленого строку їх дії здійснюється шляхом коригування індивідуальних складових витрат, за якими відбулися цінові зміни у бік збільшення або зменшення, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження зазначеного механізму (пункт 37 Порядку формування тарифів).

(31) У разі коригування тарифів кількісні показники, враховані у структурі чинних тарифів, не переглядаються (абзац 3 пункт 1 розділ V Порядок розгляду).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(32) КП «Добробут» є комунальним підприємством, власником (засновником) майна Підприємства є Ковельська міська рада.

(33) Основним з видів діяльності КП «Добробут» є захоронення безпечних відходів.

(34) У ході проведеного дослідження ринку послуг із захоронення побутових відходів в територіальних межах міста Ковеля та населених пунктів приєднаних до Ковельської територіальної громади встановлено, що інші суб'єкти господарювання, які діють на вищевказаному ринку послуг на території міста Ковеля та населених пунктів приєднаних до Ковельської територіальної громади відсутні.

(35) Послуги із захоронення побутових відходів у розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" є товаром.

(36) Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на підставі дослідження, проведеного у справі № 63/7-02-24-2021, встановлено що КП «Добробут» з січня 2019 року по липень 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із захоронення побутових відходів в територіальних межах міста Ковеля та населених пунктів приєднаних до Ковельської територіальної громади, як таке що немає жодного конкурента.

(37) КП «Добробут впродовж 2019 року надавало послуги із захоронення побутових відходів за тарифами, які були встановлені рішеннями Виконавчого комітету Ковельської міської ради від 09.03.2017 № 94 «Про коригування тарифів на послуги по захороненню твердих побутових відходів Ковельському комунальному підприємству «Добробут» (введеними в дію з 01.04.2017) та від 13.06.2019 № 195 «Про коригування тарифів на послуги по захороненню твердих побутових відходів Ковельському комунальному підприємству «Добробут» (введеними в дію з 01.07.2019). Тарифи на послуги із захоронення побутових відходів були встановлені Виконкомом у розмірі наведеному в таблиці № 1:

Таблиця № 1

Вид послуги	Одиниця виміру	Період дії тарифів	Населення	Бюджетні установи	Інші споживачі
Захоронення побутових відходів	$м^3$	01.04.2017-30.06.2019	7,37	7,43	8,34
Захоронення побутових відходів	$м^3$	01.07.2019 по 31.07.2022	9,89	9,38	10,30

(38) КП «Добробут» у 2019 році у зв'язку з підвищенням розміру мінімальної заробітної плати і зростання цін на паливно-мастильні матеріали були розраховані кориговані тарифи на послуги та подані до Виконкому щодо їх встановлення.

(39) Як зазначено вище, рішенням Виконкому від 13.06.2019 № 195 були встановлені зазначені тарифи на послуги із захоронення побутових відходів, коригування індивідуальних складових витрат Підприємство провело за наступними статтями витрат:

- паливо;
- мастильні матеріали;
- прямі витрати на оплату праці;
- загальновиробничі витрати (витрати на оплату праці, нарахування на заробітну плату);
- адміністративні витрати.

(40) В ході аналізу коригованих тарифів було встановлено, що КП «Добробут» при коригуванні витрат «Паливо» застосувало різну норму робочих годин для різних категорій споживачів, а саме: для населення – 768 год., для бюджетних організацій та інших споживачів – 578 год., відповідно потреба у мастильних матеріалах теж є різна, оскільки розраховується у відсотках від основного палива, що не узгоджується з абзацом 3 пункту 1 розділу V Порядок розгляду. В результаті вищезазначеного, витрати статті «Прямі матеріальні витрати» для різних категорій споживачів є різна, зокрема для населення складає 1,90 грн/$м^3$, для бюджетних та інших споживачів – 1,43 грн/$м^3$, що на 0,47 грн/$м^3$ або на 24,7 відсотки менше ніж для населення.

(41) Тобто, Підприємством розраховано дві повні планові собівартості послуг, зокрема: для населення в розмірі 8,18 грн./$м^3$ та для бюджетних організацій та інших споживачів – 7,71 грн./$м^3$, за рахунок застосування різних норм робочих годин, що суперечить вимогам пункту 2 Порядку формування тарифів та абзацу 3 пункту 1 розділу V Порядку розгляду.

(42) Також у тарифах, які введено в дію рішенням Виконкому від 09.03.2017 № 94, об'єм захоронення побутових відходів склав 127750 м^3, водночас при розрахунку діючих тарифів Підприємство врахувало об'єм захоронення побутових відходів в розмірі 123679 м^3, що призвело до збільшення тарифів, зокрема, для населення на 0,20 грн/м^3, або на 2,12 відсотки, бюджетних установ на 0,20 грн/м^3, або на 2,13 відсотки та для інших споживачів на 0,21 грн/м^3, або на 2,04 відсотки. Тобто, Підприємство скоригувало обсяги захоронення побутових відходів, що не узгоджується з пунктом 37 Порядку формування тарифів та абзацом 3 пункту 1 розділу V Порядку розгляду.

(43) Окрім того, встановлено, що прямі витрати на оплату праці машиніста бульдозера розраховані, виходячи із річного фонду робочого часу на 2019 рік 1993 год., в цей час як години роботи бульдозера на полігоні в рік складають 768 год., що складає 38,5 відсотка від запланованого фонду робочого часу машиніста бульдозера. Отже, витрати на оплату праці машиніста бульдозера, не відповідають годинам роботи бульдозера на полігоні і є завищеними.

(44) Відділенням було направлено лист Головному управлінню Держпродспоживслужби (надалі - Держпродспоживслужба) від 23.12.2020 року № 63-02/5631 щодо надання висновку економічної обґрунтованості коригованих тарифів на послуги із захоронення побутових відходів, які встановлені рішенням виконавчого комітету Ковельської міської ради від 13.06.2019 № 195 «Про коригування тарифів на послуги по захороненню твердих побутових відходів Ковельському комунальному підприємству «Добробут». Держпродспоживслужба (лист від 11.01.2021 № 10-11/111) повідомила, що за наданими Відділенням матеріалами можливо дійти висновку про невідповідність тарифів вимогам Порядку в частині застосування різної норми робочих годин для різних категорій споживачів та зміни об'єму захоронення побутових відходів.

(45) Згідно з поясненням Підприємства (лист від 22.10.2021 № 360) встановлено, що при розрахунках коригованих тарифів на захоронення побутових відходів на 2019 рік для населення застосували норму годин роботи трактора на полігоні 768, так як був придбаний інший бульдозер для виконання зазначених послуг, а для бюджетних і інших споживачів застосували норму годин роботи трактора 578, які були передбачені у тарифі, встановленому рішенням виконавчого комітету Ковельської міської ради від 09.03.2017 № 94. Тобто, для різних категорій споживачів при розрахунку тарифів враховано різні норми годин роботи трактора на полігоні.

(46) Отже, враховуючи вищевикладене, КП «Добробут» підтверджує, що тарифи на послуги із захоронення побутових відходів розраховані з порушення вимог Порядку формування тарифів та Порядку розгляду, зокрема, що при розрахунку паливно-мастильних матеріалів враховано різну норму годин роботи трактора на полігоні для різних категорій споживачів.

(47) Таким чином, КП «Добробут» розрахувало кориговані планові витрати на надання послуг із захоронення побутових відходів з порушенням вимог Порядку формування тарифів та Порядку розгляду, зокрема, застосування Підприємством різних норм робочих годин при розрахунку паливно-мастильних матеріалів, завищення витрат на оплату праці машиніста бульдозера та коригування обсягу надання вищезазначених послуг, що призвело до встановлення економічно необґрунтованих тарифів на послуги із захоронення побутових відходів, завищеного нарахування плати споживачам за надані послуги та, в свою чергу, до ущемлення інтересів споживачів.

(48) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче)

становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(49) Виконком при розгляді коригованих планових тарифів на послуги із захоронення побутових відходів, які були надані органу місцевого самоврядування для встановлення, недостатньо приділив уваги обгрунтованості зазначених тарифів і в результаті встановив економічно необгрунтовані тарифи на послуги, які розраховані з порушенням вимог Порядку формування тарифів та Порядку розгляду.

(50) Тобто, неналежне виконання Виконкомом своїх функцій легітимувало вчинення КП «Добробут» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13, та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг захоронення побутових відходів що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які як наслідок змушені були сплачувати за послуги із захоронення побутових відходів за завищеними тарифами.

(51) Дії КП «Добробут» розслідуються у справі № 63/7-02-24-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення побутових відходів.

(52) З 01.08.2022 року рішенням виконавчого комітету Ковельської міської ради від 14.07.2022 № 216 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» введено нові тарифи на захоронення побутових відходів.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(53) Реагуючи на подання з попередніми висновками у справі Відповідач листом від 04.10.2022 № 4380/25.05/2-22 повідомив, що виконавчим комітетом Ковельської міської ради рішенням від 13.06.2019 № 195 «Про коригування тарифів на послуги по захороненню твердих побутових відходів Ковельському комунальному підприємству «Добробут» було встановлено кориговані тарифи на захоронення побутових відходів на основі розрахунків, які були подані КП «Добробут» та розраховані з порушенням вимог Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010. З 01.08.2022 року діють нові тарифи на захоронення побутових відходів, які встановлені рішенням виконавчого комітету Ковельської міської ради від 14.07.2022 № 216 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами». До подання з попередніми висновками у справі зауважень не надано.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

(54) Таким чином, доказами зібраними у справі, доводиться, що дії відповідача, які полягали у встановленні завищених тарифів на послуги захоронення побутових відходів на підставі необгрунтованих розрахунків КП «Добробут» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді дій органу місцевого самоврядування, в частині легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(55) Стаття 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в України» передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, які перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

(56) Крім того, відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження, зокрема, щодо управління суб'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності.

(57) Виконком наділений повноваженнями щодо встановлення тарифів на послуги із захоронення побутових відходів.

(58) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(59) Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону.

(60) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

(61) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції виникає у випадку підтвердження правомірності протиправних дій суб'єкта господарювання відповідним актом органу влади чи органу місцевого самоврядування.

(62) Таким чином, Виконком, встановивши рішенням від 13.06.2019 № 195 «Про коригування тарифів на послуги по захороненню твердих побутових відходів Ковельському комунальному підприємству «Добробут» тарифи на послуги із захоронення побутових відходів, які надаються КП «Добробут», легітимував порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку.

(63) Такі дії Виконкому Ковельської міської ради, які полягають у встановленні завищених тарифів на послуги захоронення побутових відходів на підставі необгрунтованих розрахунків КП «Добробут», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, в частині легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня

2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що дії виконавчого комітету Ковельської міської ради [redacted], які полягали у встановленні завищених тарифів на послуги захоронення побутових відходів на підставі необгрунтованих розрахунків КП «Добробут», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, в частині легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
Голова відділення Андрій КАШНІКОВИЧ