АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 29 вересня 2022 р. Львів № 63/33-р/к

Справа № 63/6-01-121-2020

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Приватне підприємство «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», товариство з обмеженою відповідальністю «Солар Про» прийняли участь у відкритих торгах «Інформація, доступ до якої обмежено», які проводило «Інформація, доступ до якої обмежено» в системі електронних публічних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі «Інформація, доступ до якої обмежено».

При цьому ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», ТОВ «Солар Про» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/6-01-121-2020 такі дії приватного підприємства «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», товариства з обмеженою відповідальністю «Солар Про» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів, та є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Відповідачів накладено штраф у розмірі:

- на приватне підприємство «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» - 68 000,00 грн.;

- на товариство з обмеженою відповідальністю «Солар Про» - 68 000,00 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/6-01-121-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції приватним підприємством «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», товариством з обмеженою відповідальністю «Солар Про», яке передбачено пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області від 09.12.2021 року № 63-03/318п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 23.10.2020 № 63/92-рп/к розпочато розгляд справи № 63/6-01-121-2020 за ознаками вчинення ПП

«Західноукраїнська компанія інженерних мереж» та ТОВ «Солар Про» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, «*Інформація, доступ до якої обмежено*», які проводило *«Інформація, доступ до якої обмежено»* в системі електронних публічних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – **Торги**).

(2) Подання від 09.12.2021 року № 63-03/318п з попередніми висновками у справі № 63/6-01-121-2020 направлено листами від 20.12.2021 № 63-02/6654 (ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж»), № 63-02/6655 (ТОВ «Солар Про»).

(3) Електронним листом від 15.02.2022 Дем'яновський Ю.Г., який є представником ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» (ордер на надання правничої (правової) допомоги серії АА № 1198778 від 03.02.2022) та представником ТОВ «Солар Про» (ордер на надання правничої (правової) допомоги серії АА №1198779 від 03.02.2022), засвідчив, що в повному обсязі ознайомився з матеріалами справи № 63/6-01-121-2020 без жодних перешкод з боку працівників Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та попросив надати час для підготовки заперечень до 09.03.2022.

(4) Станом на дату прийняття рішення міркувань, пропозицій або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні, від Відповідачів не надходило.

2. ВІДПОВІДАЧІ

(5) Відповідачами у Справі (далі – **Відповідачі**) є суб'єкти господарювання:

- приватне підприємство «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – **ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж»**, «Відповідач – 1»). Адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) основним видом діяльності ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- товариство з обмеженою відповідальністю «Солар Про», *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – **ТОВ «Солар Про»**, «Відповідач-2») (Відповідач-1 та Відповідач-2). Адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР основним видом діяльності ТОВ «Солар Про» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(6) Отже, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статі 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(7) ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» та ТОВ «Солар Про» під час підготовки та участі в Торгах, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, що підтверджується таким.

3.1. Інформація про Торги

(8) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* проводило відкриті торги у системі «Prozorro» «*Інформація, доступ до якої обмежено*», ідентифікатор закупівлі – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

3.1.1. Інформація щодо лоту 1 Торгів

(9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 03 березня 2019 09:00.

(10) Початок аукціону: 04.03.2019 12:56.

(11) Очікувана вартість: 75 807 000,00 гривень з ПДВ.

(12) Вид тендерного забезпечення: електронна гарантія.

(13) Сума тендерного забезпечення: 370 000,00 гривень.

(14) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 75 807,00 гривень з ПДВ.

(15) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 0,1 %.

(16) Дата поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2019

3.1.1.1. Тендерні пропозиції на лот 1

(17) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали три учасники (ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», ТОВ «Солар Про» та приватне підприємство «Укрінженермереж», ідентифікаційний код юридичної особи 34041689, далі – ПП «Укрінженермереж»):

Таблиця 1

Найменування учасника Торгів	Ціна пропозиції учасника до початку аукціону, гривень з ПДВ	Ціна пропозиції учасника після закінчення аукціону, гривень з ПДВ
ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж»	74 980 000,00	74 700 000,00
ТОВ «Солар Про»	75 800 200,00	74 899 000,00
ПП «Укрінженермереж»	74 900 000,00	74 744 000,00

3.1.1.2. Розгляд тендерної пропозиції

(18) За результатами оцінки тендерних пропозицій, проведеної автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених Замовником в тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону, найбільш економічно вигідною по лоту 1 Торгів визначена тендерна пропозиція ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж».

(19) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 07.03.2019 № 10/4 тендерну пропозицію ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника, а ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» визнано переможцем лоту 1 Торгів.

(20) 07.03.2019 Замовником було опубліковано повідомлення про намір укласти договір з ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» по лоту 1 Торгів.

(21) Договір за результатами лоту 1 Торгів укладено з ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» 20.03.2019 за № 10/1 на суму 74 700 000,00 гривень.

3.1.2. Інформація щодо лоту 2 Торгів

(22) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 03 березня 2019 09:00.

(23) Початок аукціону: 04.03.2019 13:23.

(24) Очікувана вартість: 47 125 000,00 гривень з ПДВ.

(25) Вид тендерного забезпечення: електронна гарантія.

(26) Сума тендерного забезпечення: 230 000,00 гривень.

(27) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 47 125,00 гривень з ПДВ.

(28) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 0,1 %.

(29) Дата поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2019.

3.1.2.1. Тендерні пропозиції на лот 2

(30) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали три учасники (ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», ТОВ «Солар Про» та ПП «Укрінженермереж»):

Таблиця 2

Найменування учасника Торгів	Ціна пропозиції учасника до початку аукціону, гривень з ПДВ	Ціна пропозиції учасника після закінчення аукціону, гривень з ПДВ
ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж»	47 099 400,00	46 450 000,00
ТОВ «Солар Про»	47 112 000,00	46 649 000,00
ПП «Укрінженермереж»	46 700 000,00	46 449 999,00

3.1.2.2. Розгляд тендерної пропозиції

(31) За результатами оцінки тендерних пропозицій, проведеної автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених Замовником в тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону, найбільш економічно вигідною по лоту 2 Торгів визначена тендерна пропозиція ПП «Укрінженермереж».

(32) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 07.03.2019 № 10/5 тендерну пропозицію ПП «Укрінженермереж» розглянуто та визнано такою, що відповідає вимогам Замовника, а ПП «Укрінженермереж» визнано переможцем лоту 2 Торгів.

(33) 07.03.2019 Замовником було опубліковано повідомлення про намір укласти договір з ПП «Укрінженермереж» по лоту 2 Торгів.

(34) Договір за результатами лоту 2 Торгів укладено з ПП «Укрінженермереж» 20.03.2019 за № 10/2 на суму 46 449 999,00 гривень

3.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

(35) Аналіз фактичних даних, які стосуються проведення Торгів, свідчить про наявність ознак узгодженої поведінки ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» та ТОВ «Солар Про» під час підготовки та участі в Торгах, що підтверджується наступним.

3.2.1. Перегляд конфіденційної тендерної пропозиції ТОВ «Солар Про» з IP-адреси ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж»

(36) Згідно з абзацом 2 частини першої статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» розкриття тендерних пропозицій/пропозицій з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям/умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі, а також з інформацією та документами, що містять технічний опис предмета закупівлі, здійснюється автоматично електронною системою закупівель **одразу після завершення електронного аукціону**.

(37) Згідно з частиною першою статті 12 Закону України «Про публічні закупівлі» електронна система закупівель повинна бути загальнодоступною та гарантувати недискримінацію, рівні права під час реєстрації всім заінтересованим особам та рівний доступ до інформації всім особам. **Обмін і збереження інформації та документів має відбуватися з гарантуванням цілісності даних про учасників і їхніх тендерних пропозицій/пропозицій під час проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі та їх конфіденційність до моменту розкриття тендерних пропозицій/пропозицій.**

(38) ДП «Прозоро» листом від 19.06.2018 №206/1709/06 (вх. №57-01/10-02/452 від 02.07.2018) надало роз'яснення про те, що система електронних публічних закупівель Prozorro розроблена відповідно до технічного завдання, погодженого Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та відповідає вимогам Закону України «Про публічні закупівлі», зокрема абзацу першому частини третьої статті 12 Закону, а саме: гарантує непорушність та конфіденційність даних про учасників і їхні пропозиції до моменту розкриття пропозицій.

(39) Електронний аукціон по лоту 1 Торгів розпочався 04.03.2019 о 12:56 та закінчився в цей день о 13:23.

(40) Електронний аукціон по лоту 2 Торгів розпочався 04.03.2019 о 13:23 та закінчився в цей день о 13:50.

(41) 04.03.2019 о 12:11, тобто перед початком аукціонів по лотам 1, 2 Торгів, з IP-адреси «*Інформація, доступ до якої обмежено*» здійснено вхід до кабінету учасника ТОВ «Солар Про» та переглянуто тендерну пропозицію ТОВ «Солар Про» (лист ТОВ «Е-Тендер» від 10.12.2019 № 418, вх. № 57-01/1214 від 10.12.2019, відповідно до вказаного листа для такого входу необхідний логін, який використовується учасником для входу на майданчик); вказана пропозиція містила конфіденційну до моменту розкриття тендерну пропозицію ТОВ «Солар Про» з усіма документами та інформацією про ціну пропозиції по лотам 1, 2.

(42) Крім того, всстановлено, що ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» вчинялись такі дії з IP-адреси «*Інформація, доступ до якої обмежено*»:

- завантажено тендерну пропозицію ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» для участі у Торгах по лотам 1, 2 (лист ТОВ «Смарттендер» від 17.12.2019 № 832, вх. № 57-01/1223 від 18.12.2019);

- ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» здійснено вхід в аукціон по Торгам (лист ДП «Прозорро» від 21.10.2019 № 206/2794/03, вх. № 57-01/1142 від 04.10.2019);

- *... /Відповідно до листа АТ КБ «Приватбанк» від 06.08.2020 № 20.1.0.0.0/7-200730/262, вх. № 63-01/324кі від 06.08.2020 містить банківську таємницю/;*

- *... /Відповідно до листа АТ «Райффайзен Банк Аваль» від 30.07.2020 № 81-15-9/5554-БТ, вх. № 63-01/319кі від 03.08.2020 містить банківську таємницю/;*

- *... /Відповідно до листа АТ «Укрсиббанк» від 19.02.2021 № 56-4/12-12 «БТ», вх. № 63-01/99кі від 22.02.2021 містить банківську таємницю/.*

(43) Послуги доступу до мережі Інтернет через IP-адресу «*Інформація, доступ до якої обмежено*» надавались ТОВ ТРК «Діскавері».

(44) Згідно з листом ТОВ ТРК «Діскавері» від 16.07.2020 № 35 (вх. № 63-01/2094 від 20.07.2020) між ТОВ ТРК «Діскавері» та ТОВ «Солар Про» не було чинного договору у 2019 році (в тому числі під час проведення Торгів), між ТОВ ТРК «Діскавері» та ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» було укладено договір від 29.09.2017 № 80654 (був чинним у 2019 році).

(45) Відповідно до умов даного договору ТОВ ТРК «Діскавері» надавало ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» телекомунікаційні послуги через використання статичної / фіксованої IP-адреси.

(46) *... /Відповідно до листа ТОВ ТРК «Діскавері» від 30.03.2021 № 13, вх. № 63-01/1305 від 18.05.2021 містить інформацію з обмеженим доступом/.*

(47) Згідно з пунктом 3.2.2 договору про надання телекомунікаційних послуг № 80654 від 29.09.2017 (був чинним під час проведення Торгів), укладеного ТОВ ТРК «Діскавері» і ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», ТОВ ТРК «Діскавері» надало ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» одну постійну IP-адресу на платній основі.

(48) Перегляд тендерної пропозиції ТОВ «Солар Про» до початку аукціонів по лотам 1, 2 Торгів, тобто коли Законом України «Про публічні закупівлі» була гарантована її конфіденційність, із всіма завантаженими документами та інформацією про ціну пропозиції з постійної статичної / фіксованої IP-адреси ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» за місцезнаходженням ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» («*Інформація, доступ до якої обмежено*») не міг бути випадковим та потребував узгодження (координації) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки та участі у Торгах.

3.2.2. Спілкування під час проведення Торгів осіб, що здійснювали підготовку тендерних пропозицій Відповідачів

(49) ТОВ «Солар Про» листом від 19.02.2021 № 02/21-9 (вх. № 63-01/888 від 02.03.2021) повідомило, що у 2018-2019 роках, в тому числі під час проведення Торгів, працівниками Товариства використовувався, зокрема, телефон «*Інформація, доступ до якої обмежено*».

(50) ТОВ «Солар Про» листом від 19.02.2021 № 02/21-9 (вх. № 63-01/888 від 02.03.2021) повідомило, що всі документи для участі у Торгах готувались особисто директором ТОВ «Солар Про» Ходжаяном Арменом Ашотовичем без залучення інших працівників.

(51) Згідно з листом ТОВ «Е-Тендер» від 10.12.2019 № 418 (вх. № 57-01/1214 від 10.12.2019) на час проведення Торгів контактною особою ТОВ «Солар Про» для подання тендерних пропозицій був Ходжаян Армен, телефон «*Інформація, доступ до якої обмежено*».

(52) ТОВ «Смарттендер» листом від 17.12.2019 № 832 (вх. № 57-01/1223 від 18.12.2019) надало інформацію щодо контактної особи, телефону, вказаних ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» для подання тендерних пропозицій через електронний

авторизований майданчик ТОВ «Смарттендер»: контактна особа Струтинський Дмитро, телефон «*Інформація, доступ до якої обмежено*».

(53) ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» листом від 17.03.2021 № 17/03-10 повідомило, що підготовку, збір, завантаження всіх документів тендерної пропозиції, а також участь в аукціонах, пов'язаних з Торгами, здійснював працівник ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» Струтинський Дмитро Миколайович (інженер з проектно-кошторисної роботи).

(54) Крім того, ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» листом від 17.03.2021 № 17/03-10 повідомило, що використовувало у 2018-2019 роках, зокрема, телефон «*Інформація, доступ до якої обмежено*».

(55) *... /Відповідно до листа ПрАТ «Київстар» від 01.03.2021 № 5502/01 (вх. № 63-01/147кі від 04.03.2021) містить конфіденційну інформацію/.*

(56) повідомило, що під час проведення Торгів абонентські номери «*Інформація, доступ до якої обмежено*» були присвоєні ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж».

(57) Оголошення про проведення Торгів оприлюднено 13 лютого 2019, договори за результатами Торгів укладено 20 березня 2019.

(58) *... /Відповідно до листів ПрАТ «Київстар» від 01.03.2021 № 5502/01 (вх. № 63-01/147кі від 04.03.2021), ПАТ «ВФ Україна» від 16.02.2021 № 02/КІ-Б/34 (вх. № 63-01/117кі від 22.02.2021) містить конфіденційну інформацію/.*

(59) Численні з'єднання між телефонами ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» і ТОВ «Солар Про» під час проведення Торгів, в тому числі між телефонами контактних осіб, відповідальних за підготовку і завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах, з'єднання між телефонами цих контактних осіб за 47 хв. до перегляду конфіденційної тендерної пропозиції ТОВ «Солар Про» з IP-адреси ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», в сукупності не може бути випадковим збігом та свідчить про заміну конкуренції між Відповідачами на координацію (узгодження поведінки) під час підготовки та участі у Торгах.

3.2.3. Спільні характеристики електронних файлів

(60) Електронні файли формату «pdf», завантажені у складі тендерних пропозицій ТОВ «Солар Про» та ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», містять спільні характеристики, а саме: створені в одному й тому самому додатку «KMBT_C353» одного й того самого виробника «KONICA MINOLTA bizhub C353».

Таблиця 3

Назва учасника	Назва електронного файлу тендерної пропозиції	Додаток, в якому створено електронний файл	Виробник додатку
ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж»	Витяг.pdf	KMBT_C353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Тендерна пропозиція.pdf	KMBT_C353	KONICA MINOLTA bizhub C353

	Довідка судимості.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка судимість фо.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка податкова.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка корупція.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка відомість.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Наказ з АП.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка МТБ (2).pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Рішення.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Наказ.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	6 Рішення про призначення.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	6 Наказ на призначення.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка субпідряд.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	9 Довідка Захист довкілля.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	8 Довідка антикорупційна програма.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	7 Довідка	KMBT_C	KONICA MINOLTA

	відомість.pdf	353	bizhub C353
	5 Довідка заборгованість.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	4 Довідка ст.50.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір КОЕ.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір КОЕ 2.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір ЗОЕ 2018.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір ЗОЕ 2017.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір ЗОЕ 2017 2.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір Електро зак.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір Електро зак 2.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір Вектор-капітал.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3.1 Договір Вектор Капітал 2.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	3 Довідка досвід.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	2.1 Дипломи 9-26.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	2.1 Дипломи 4-8.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353

	2.1 Дипломи 1-3.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	2 Довідка працівники (2).pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	18.1 ТУ ІП.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	18 Згода з ТУ.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	17 Згода з ПД.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	16 Довідка дотримання санкції.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	15 Досвід за 3 роки.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	14 Відгуки.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	13 Статут.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	13 Статут оригінал 2017.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	12 Дозвіл ДЕРЖГІРПРОМНАГЛЯД.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	11 Ліцензія ДАБІ.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	1.1 Договір оренди Львівенерготранс.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	1.1 Договір оренди ЛІІКА.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	1.1 Договір оренди	KMBT_C	KONICA MINOLTA

	ВЕКТОР КАПІТАЛ.pdf	353	bizhub C353
	1.1 Договір оренди ФОП.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	1 Довідка МТБ (2).pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
ТОВ «Солар Про»	Статутут Солор про.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Наказ Солор про.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Дозвіл Солор про.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Ліцензія Солор про.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Витяг ПДВ Солор про.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка техніка.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка про захист довкілля.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка про працівників.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка Санкції.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка проект договору.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353
	Довідка з податків.pdf	KMBT_C 353	KONICA MINOLTA bizhub C353

(61) Електронні файли формату «pdf», завантажені у складі тендерної пропозиції іншого учасника ПП «Укрінженермереж» створені в іншому додатку іншого виробника.

Таблиця 4

Назва учасника	Назва електронного файлу тендерної пропозиції	Додаток, в якому створено електронний файл	Виробник додатку
ПП «Укрінженермереж»	Підтвердження повноважень.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Опис з кодом доступу до Статуту.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Копія дозволу на виконнання робіт підвищеної небезпеки.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Копія діючої ліцензії з додатком.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Копія аналогічного договору.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Документи що підтверджують кваліфікацію.pdf	-	Marvell Semiconductor, Inc. - - http://www.marvell.com
	Документи що підтверджують кваліфікацію 2.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про технічні, якісні та кількісні характеристики.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про обовязок дотримуватись законодавства із захисту довкілля.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про непритягнення до відповідальності за	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)

	ст. 6, ст. 50.pdf		
	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про наявність досвіду з виконання аналогічних договорів.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про наявність антикорупційної програми та уповноваженого з її реалізації.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про згоду з технічними вимогами.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про згоду з проектом договору.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про дотримання санкційного законодавства.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про досвід роботи за три роки.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Довідка про відсутність заборгованості зі сплати податків.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)

	Довідка про відповідність вимогам ст.17.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Відомості про учасника.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Відгук про виконані роботи 5.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Відгук про виконані роботи 4.PDF	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Відгук про виконані роботи 3.pdf	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)
	Відгук про виконані роботи 1.PDF	Canon	-

(62) Створення електронних файлів формату «pdf», завантажених у складі тендерних пропозицій ТОВ «Солар Про» та ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», в одному й тому самому додатку «KMBT_C353» одного й того самого виробника «KONICA MINOLTA bizhub C353», з урахуванням того, що ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» для підготовки тендерної пропозиції не залучало третіх осіб, що не є працівниками ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», не використовувало додатково шаблонів, форм, зразків тощо (крім наявних у тендерній документації), ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» і ТОВ «Солар Про» не використовували документів (матеріалів тощо) з відкритих джерел, у сукупності не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про спільну підготовку документів тендерних пропозицій.

4. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(63) В ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідача – 1 та Відповідача – 2 становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.

(64) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки з метою забезпечення перемоги у Торгах – ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж».

(65) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод у будь-якій формі, прийнятті об’єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-якій іншій погодженій конкурентній поведінці (діяльності, бездіяльності) суб’єктів господарювання.

(66) Торги, відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, що була чинною під час проведення Торгів), визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів

згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).

(67) Узгодженням дій учасників Торгів є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.

(68) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах, що підтверджується, зокрема наступним:

- перегляд конфіденційної тендерної пропозиції ТОВ «Солар Про» до початку аукціонів по лотам 1, 2 Торгів із всіма завантаженими документами та інформацією про ціну пропозиції з постійної статичної / фіксованої IP-адреси ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» за місцезнаходженням ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» («*Інформація, доступ до якої обмежено*»);

- численні з'єднання між телефонами ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» і ТОВ «Солар Про» під час проведення Торгів, в тому числі між телефонами контактних осіб, відповідальних за підготовку і завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах, з'єднання між телефонами цих контактних осіб за 47 хв. до перегляду конфіденційної тендерної пропозиції ТОВ «Солар Про» з IP-адреси ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» (такий перегляд передбачав введення логіну і пароля ТОВ «Солар Про», тобто міг здійснюватись з відома та за згодою ТОВ «Солар Про»);

- створення електронних файлів формату «pdf», завантажених у складі тендерних пропозицій ТОВ «Солар Про» та ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», в одному й тому самому додатку «KMBT_C353» одного й того самого виробника «KONICA MINOLTA bizhub C353», з урахуванням того, що ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» для підготовки тендерної пропозиції не залучало третіх осіб, що не є працівниками ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж», не використовувало додатково шаблонів, форм, зразків тощо (крім наявних у тендерній документації), ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» і ТОВ «Солар Про» не використовували документів (матеріалів тощо) з відкритих джерел

в сукупності не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.

(69) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».

(70) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовниками Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(71) Дії ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» та ТОВ «Солар Про», які полягають в узгодженні конкурентної поведінки під час підготовки та участі в

процедурі закупівлі *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, проведених *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(72) На подання про попередні висновки у справі від 09.12.2021 року № 63-03/318п, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від від 20.12.2021 № 63-02/6654, № 63-02/6655 та за результатами ознайомлення представника Відповідачів з матеріалами справи (електронний лист від 15.02.2022) відповідей (в тому числі заперечень, спростувань) Відповідачів не отримано.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(73) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

(74) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(75) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.

(76) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

(77) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

(78) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а Відповідачами не спростовано, що приватне підприємство «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» та товариство з обмеженою відповідальністю «Солар Про» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, (ідентифікатор закупівлі *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), проведених *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

(79) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(80) Відповідно до інформації, наданої листом Головного управління ДПС в Івано-Франківській області від 15.07.2022 № 5399/5/09-19-04-03 (вх. № 63-01/792 від 19.07.2022) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Відповідачів за 2021 рік становив:

- ПП «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» - 3 184,10 тис. грн.;
- ТОВ «Солар Про» - 9 454,80 тис. грн.

(81) При визначенні розміру штрафу враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (зокрема, торгів, тендерів), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для організатора торгів обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товарів, робіт послуг за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, може мати результатом необґрунтоване завищення вартості.

(82) При визначенні розміру штрафу враховано:

- порушення не визнано.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що приватне підприємство «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), товариство з обмеженою відповідальністю «Солар Про» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів, шляхом узгодження конкурентної поведінки при підготовці та участі у відкритих торгах *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які проводило *«Інформація, доступ до якої обмежено»* в системі електронних публічних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «Західноукраїнська компанія інженерних мереж» штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Солар Про» штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії Андрій КАШНІКОВИЧ

Члени колегії: _____

_____

_____