



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«29» вересня 2022 року

м. Львів

№ 63/29-р/к

Справа № 63/4-01-48-2021

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» і товариство з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» подали свої тендерні пропозиції для участі в процедурах закупівель за предметами:

- ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-07-02-002196-а, замовник – КНП Львівської обласної ради «ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА ІНФЕКЦІЙНА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ» (інформація, доступ до якої обмежено);
- ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи (ДК 021:2015: 48814000-7 - Медичні інформаційні системи)), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-06-003016-а, замовник – КНП «МОСТИСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» Мостиської районної ради Львівської області (інформація, доступ до якої обмежено);
- ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-30-008440-б, замовник – КНП «Старокостянтинівська центральна районна лікарня» Старокостянтинівської районної ради Хмельницької області (інформація, доступ до якої обмежено).

При цьому Товариство з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» і товариство з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-48-2021 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» і товариства з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, та є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Відповідачів накладено штраф, сукупний розмір якого склав:

- на ТОВ «АСКЕП» – 204 000,00 грн;
- на ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» – 204 000,00 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/4-01-48-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» і товариством з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ», які передбачені пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої

статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 06.09.2022 № 63-03/86п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 08.04.2021 № 63/53-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-48-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлі за предметами:
 - ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-07-02-002196-а, замовник – КНП Львівської обласної ради «Львівська ОБЛАСНА ІНФЕКЦІЙНА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ» (інформація, доступ до якої обмежено), далі - Торги 1;
 - ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи (ДК 021:2015: 48814000-7 - Медичні інформаційні системи)), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-06-003016-а, замовник – КНП «МОСТИСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» Мостиської районної ради Львівської області інформація, доступ до якої обмежено), далі - Торги 2;
 - ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-30-008440-б, замовник – КНП «Старокостянтинівська центральна районна лікарня» Старокостянтинівської районної ради Хмельницької області (інформація, доступ до якої обмежено), далі - Торги 3, (далі разом – Торги).
- (2) Листами Відділення від 09.04.2021 № 63-02/1987, № 63-02/1988 на адреси Відповідачів було надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 08.04.2021 № 63/53-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-48-2021.
- (3) У межах розгляду справи № 63/4-01-48-2021 Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 06.09.2022 № 63-03/86п (далі - Подання).
- (4) Листами Відділення від 09.09.2022 № 63-02/1730 та № 63-02/1731 на адреси Відповідачів було надіслано копії Подання та одночасно повідомлено про засідання Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо прийняття рішення у справі № 63/4-01-48-2021.
- (5) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 15.09.2022 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-48-2021.

2. Відповідачі

(6) Відповідачами у Справі є:

(а) Товариство з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» – (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – ТОВ «АСКЕП», Відповідач 1);

Відповідно до інформації із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «АСКЕП» є (інформація, доступ до якої обмежено).

(б) Товариство з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» – (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ», Відповідач 2).

Відповідно до інформації із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» є (інформація, доступ до якої обмежено).

(7) Отже, ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Зазначені суб'єкти господарювання здійснюють свою господарську діяльність на одному ринку.

3. Обставини справи

(8) Як було встановлено Адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах.

3.1. Інформація про торги

3.1.1. Торги 1 (ідентифікатор закупівлі UA-2020-07-02-002196-а).

(9) Замовник: КНП Львівської обласної ради «Львівська обласна інфекційна клінічна лікарня».

(10) Предмет закупівлі: послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи.

(11) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 17 липня 2020 12:00.

(12) Початок аукціону: 20 липня 2020 13:54.

(13) Очікувана вартість: 210 000,00 UAH з ПДВ.

(14) Відповідно до інформації отриманої на сайті Prozorro, Учасники подали документи:

Учасники закупівлі	Дата та час подання
ТОВ «АСКЕП»	17 липня 2020 10:26
ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	17 липня 2020 11:14

(15) Згідно з реєстром пропозицій закупівлі (дата і час розкриття: 27 квітня 2020 13:53) зазначені суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції:

Учасники закупівлі	Початкова цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «АСКЕП»	205 700,00	205 700,00
ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	210 000,00	210 000,00

(16) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету ТОВ «АСКЕП» було визнано переможцем і укладено договір від 05.08.2020 № 14 на суму 205 700,00 гривень.

3.1.2. Торги 2 (ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-06-003016-a).

- (17) Замовник: КНП «МОСТИСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» Мостиської районної ради Львівської області.
- (18) Предмет закупівлі: послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи.
- (19) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 22 листопада 2020 09:00.
- (20) Початок аукціону: 23 листопада 2020 11:25.
- (21) Очікувана вартість: 222 200,00 УАН з ПДВ.
- (22) Відповідно до інформації отриманої на сайті Prozorro, Учасники подали документи:

Учасники закупівлі	Дата та час подання
ТОВ «АСКЕП»	22 листопада 2020 08:28
ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	22 листопада 2020 08:35

- (23) Згідно з реєстром пропозицій закупівлі (дата і час розкриття: 23 листопада 2020 11:46) зазначені суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції:

Учасники закупівлі	Початкова цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «АСКЕП»	220 180,00	220 180,00
ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	222 200,00	222 200,00

- (24) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету ТОВ «АСКЕП» було визнано переможцем і укладено договір від 07.12.2020 № 07/12/20 на суму 220 180,00 гривень.

3.1.3. Торги 3 (ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-30-008440-b).

- (25) Замовник: КНП «Старокостянтинівська центральна районна лікарня» Старокостянтинівської районної ради Хмельницької області.
- (26) Предмет закупівлі: послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи.
- (27) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 16 грудня 2020 12:00.
- (28) Початок аукціону: 17 грудня 2020 13:36.
- (29) Очікувана вартість: 675 000,00 УАН з ПДВ.
- (30) Відповідно до інформації отриманої на сайті Prozorro, Учасники подали документи:

Учасники закупівлі	Дата та час подання
ТОВ «АСКЕП»	16 грудня 2020 10:45
ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	16 грудня 2020 10:51

- (31) Згідно з реєстром пропозицій закупівлі (дата і час розкриття: 17 грудня 2020 13:57) зазначені суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції:

Учасники закупівлі	Початкова цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «АСКЕП»	670 000,00	670 000,00
ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	675 000,00	675 000,00

- (32) Протоколом засідання тендерного комітету відповідно до пункту 2 частини 1 статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі» торги було відмінено через неможливість усунення порушень, що виникли у зв'язку з порушенням законодавства з питань публічних закупівель.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (33) Аналіз інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розслідування Справи, засвідчив, що ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» узгодили між собою умови участі у Торгах, що призвело до спотворення їх результатів. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Подання пропозицій з одного електронного майданчика, використання спільних IP-адрес для участі у Торгах та у господарській діяльності

- (34) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (35) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (36) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (37) Для участі в тендерних закупівлях суб'єкти господарювання можуть обрати будь який авторизований електронний майданчик, здійснивши необхідні дії, пов'язані з подачею заявки на участь в тендері.
- (38) За інформацією, наданою ДП «Прозорро» листом від 26.01.2021 № 206/01/234/04 (вхідний від 27.01.2021 № 63-01/291), ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» подавали свої пропозиції для участі у Торгах з одного авторизованого електронного майданчика Zakupivli24 (ПАТ КБ «Приватбанк»). Відповідно до інформації, отриманої від ДП «Прозорро»:
- ТОВ «АСКЕП» заходило в аукціон з IP-адреси [REDACTED] у Торгах 1, з IP-адреси [REDACTED] у Торгах 3, у Торгах 2 - IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон;
 - ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» - IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.
- (39) Подання пропозицій та участь у Торгах з одного електронного майданчика Zakupivli24 (ПАТ КБ «Приватбанк») і визначення його як базового не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про узгодженість дій Відповідачів з метою досягнення спільного результату, оскільки на ринку наявні інші електронні майданчики, зокрема: ТОВ «Е-тендер», ТОВ «Держзакупівлі.онлайн», «Закупівлі УА», ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА», SmartTender.biz (ТОВ «Смарттендер»), ТОВ «Українська універсальна біржа», ПП «Тендер онлайн», ТОВ «ІТ Контракт» та ін.
- (40) ПАТ КБ «Приватбанк» у відповідь на вимогу Відділення листом від 11.03.2021 № 20.1.0.0.0/7-210303/9388 (вхідний від 15.03.2021 № 63-01/173кі) (**банківська таємниця**) надало інформацію щодо IP-адрес, із яких Відповідачами здійснювалась

реєстрація, вхід до кабінету учасника, подання пропозицій та інші дії, пов'язані з подачею заявок на участь у Торгах та зменшення ціни своїх пропозицій. Слід зазначити, що у Торгах для ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» дані IP-адреси спільні:

- Торги 1 – [REDACTED];
- Торги 2 – [REDACTED];
- Торги 3 – [REDACTED].

(41) Торги проводились у період з липня по грудень 2020 року. Головне управління ДПС у Львівській області листом від 22.01.2020 № 769/6/13-01-12-06 (вхідний від 22.01.2021 № 63-01/235) надало інформацію про IP-адреси, із яких ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» надсилали свою податкову звітність протягом 2020 року. Обоє Відповідачів використовували спільні IP-адреси: [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]. Слід зазначити, що IP-адресу [REDACTED] обидва Відповідачі використовували також під час участі у Торгах 1.

(42) ПАТ КБ «Приватбанк» у відповідь на вимогу Відділення листом від 27.04.2021 № 20.1.0.0.0/7-210420/14078 (вхідний від 27.04.2021 № 63-01/348кі) надало інформацію про IP-адреси, із яких ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» здійснювали вхід до електронного кабінету для здійснення операцій протягом липня-грудня 2020 року (банківська таємниця). Однією з IP-адрес, яку використовували при цьому обоє Відповідачів, була IP-адреса [REDACTED], яку вони також використовували під час участі у Торгах 1 і при надсиланні податкової звітності протягом 2020 року.

(43) Узагальнену інформацію, зазначену у пп. 38, 40-42, в розрізі окремих IP-адрес надано у таблицях 1, 2, 3.

(44) Дії, що здійснювались Відповідачами з IP-адреси [REDACTED]:

Таблиця 1

Торги/період	Відповідачі	IP-адреса	Дата і час входу	Дія, яку було здійснено
1 17.07.2020- 05.08.2020	ТОВ «АСКЕП»	[REDACTED]	[REDACTED]	- авторизація на майданчику - завантаження файлів пропозиції - аукціон - вхід до системи «інтернет-клієнт-банк» - надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	[REDACTED]	[REDACTED]	- авторизація на майданчику - подача заявки на участь - вхід до системи

				«інтернет-клієнт-банк»
2 06.11.2020- 07.12.2020	ТОВ «АСКЕП»			- надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»			- вхід до системи «інтернет-клієнт-банк»
3 30.11.2020- 22.12.2020	ТОВ «АСКЕП»			- вхід до системи «інтернет-клієнт-банк» - надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»			- вхід до системи «інтернет-клієнт-банк» - надсилання податкової звітності

(45) Дії, що здійснювались Відповідачами з IP-адреси [REDACTED]:

Таблиця 2

Торги/період	Відповідачі	IP-адреса	Дата і час входу	Дія, яку було здійснено
2 06.11.2020- 07.12.2020	ТОВ «АСКЕП»			- авторизація на майданчику - публікація заявки на участь
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»			- авторизація на майданчику - публікація заявки на участь

(46) Дії, що здійснювались Відповідачами з IP-адреси [REDACTED]:

Таблиця 3

Торги/період	Відповідачі	IP-адреса	Дата і час входу	Дія, яку було здійснено
3 30.11.2020- 22.12.2020	ТОВ «АСКЕП»	[REDACTED]	[REDACTED]	- авторизація на майданчику - публікація заявки на участь
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	[REDACTED]	[REDACTED]	- авторизація на майданчику - публікація заявки на участь

(47) Крім IP-адреси [REDACTED], про що зазначено в таблиці 1, Відповідачі надсилали податкову звітність із спільних IP-адрес [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]:

Таблиця 4

Торги/період	Відповідачі	IP-адреса	Дата і час входу	Дія, яку було здійснено
1 17.07.2020- 05.08.2020	ТОВ «АСКЕП»	[REDACTED]	[REDACTED]	- надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»		[REDACTED]	- надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСКЕП»	[REDACTED]	[REDACTED]	- надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»		[REDACTED]	- надсилання податкової звітності
2 06.11.2020- 07.12.2020	ТОВ «АСКЕП»	[REDACTED]	[REDACTED]	- надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»		[REDACTED]	- надсилання податкової звітності

3 30.11.2020- 22.12.2020	ТОВ «АСКЕП»			- надсилання податкової звітності
	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»			- надсилання податкової звітності

(48) Відділенням було встановлено, що послуги доступу до мережі Інтернет за вказаними ІР-адресами надаються:

- [REDACTED] – ТзОВ «Аркада-Х»;
- [REDACTED] – ДП НТЦ «УАРНЕТ»;
- [REDACTED] – ТОВ «Вінет»;
- [REDACTED] – ТОВ «Воля-Кабель».

(49) За інформацією, наданою на вимогу Відділення ТзОВ «Аркада-Х» листом від 10.06.2021 № 134/10 (вхідний від 17.06.2021 № 63-01/2280), ІР-адреса [REDACTED] статична і у період з липня по грудень 2020 року послуги доступу до мережі Інтернет надавались ТОВ НВФ «Дока» на підставі договору від 19.07.2019 № 10011408, адреса надання послуги: [REDACTED]. ТОВ НВФ «Дока» листом від 07.09.2021 № 079-2-2021 надало інформацію, що ТОВ «АСКЕП» користувалось ІР-адресою [REDACTED] на підставі договору оренди приміщення за адресою [REDACTED] з жовтня 2019 року по липень 2021 року.

(50) За інформацією, наданою ТОВ «Воля-Кабель» листом від 16.06.2021 № 431/ВК (вхідний від 16.06.2021 № 63-01/2268) ІР-адреси [REDACTED] і [REDACTED] були закріплені за абонентами:

- [REDACTED] у квітні-червні 2020 року була закріплена за абонентом [REDACTED] (інформація, доступ до якої обмежено) на підставі Протоколу замовлених послуг та обладнання № 2031405 від 11.09.2014;
- [REDACTED] у жовтні 2020 року була закріплена за абонентом [REDACTED] (інформація, доступ до якої обмежено) на підставі Протоколу замовлених послуг та обладнання № 900390834 від 01.09.2017.

(51) Тобто, Відповідачі для авторизації на майданчику, участі у Торгах та у господарській діяльності (надсиланні податкової звітності та здійсненні банківських операцій) синхронно використовували спільні ІР-адреси, причому за двома з них доступ до мережі Інтернет надавався фізичним особам [REDACTED] та [REDACTED] за різними адресами, відмінними від юридичних адрес ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ». Крім того, ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» під час участі у Торгах 1, надсиланні податкової звітності та здійсненні банківських операцій використовувало ІР-адресу, доступ до якої надавався ТОВ «АСКЕП» згідно договору оренди приміщення за адресою [REDACTED] (юридичною адресою ТОВ «АСКЕП»). Це не могло бути випадковим збігом обставин. Отже, в період проведення Торгів Відповідачі мали спільну точку доступу до мережі Інтернет, доступ до однієї матеріально – технічної бази (комп'ютерного обладнання). Крім того, факт подання пропозицій в останній день, в останні години підтверджує координацію дій Відповідачів на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах та безпосередньо під час проведення Торгів. Вказаний факт унеможливує наявність конкуренції між Відповідачами і не може бути

випадковим збігом обставин, а у сукупності з іншими фактами свідчить про узгоджені дії Відповідачів.

- (52) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурентних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатись між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься в пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних закупівель повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.

4.2. Пов'язаність Відповідачів

4.2.1. Пов'язаність Відповідачів між собою через фізичних осіб на рівні засновника та директора, третіх осіб, юридичною адресою та засобами зв'язку

- (53) ПАТ КБ «Приватбанк» у відповідь на вимогу Відділення листом від 11.03.2021 № 20.1.0.0/7-210303/9388 (вхідний від 15.03.2021 № 63-01/173кі) надало реєстраційні дані, які подавали ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» для реєстрації на майданчику Zakupivli24, а саме:

➤ Торги 1 – «контактні дані відповідальних осіб» ТОВ «АСКЕП» зазначило

[REDACTED];

➤ Торги 2 – «контактні дані відповідальних осіб» ТОВ «АСКЕП» зазначило

[REDACTED];

➤ Торги 3 – «контактні дані відповідальних осіб» ТОВ «АСКЕП» зазначило

[REDACTED].

- (54) Отже, ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» при вході в авторизований електронний майданчик використовували однаковий логін [REDACTED].

- (55) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, [REDACTED] був керівником (з березня 2019 року до березня 2020 року) та засновником (з квітня 2019 року до березня 2020 року) ТОВ «АСКЕП». Також [REDACTED] був керівником ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» у період з липня 2018 до березня 2020 року. Дане підтверджується витягами, сформованими станом на:

➤ для ТОВ «АСКЕП» - 04.03.2019 № 190777346133, 29.04.2019 № 52030109709, 16.03.2020 № 404678309070;

➤ для ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» - 26.07.2018 № 242811206442, 16.03.2020 № 138749688024.

- (56) Відповідно до інформації отриманої на вимогу Відділення від Головного Управління Пенсійного фонду України у Львівській області від 19.01.2021 № 1300-5704-8/4730 (вхідний від 22.01.2021 № 63-01/248) встановлено, що у 2018-2020 роках [REDACTED] [REDACTED] одночасно перебував у трудових відносинах з ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ», а саме:
- ТОВ «АСКЕП» - жовтень 2018 року, березень-грудень 2019, січень-березень 2020 року;
 - ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» - з вересня 2018 року по березень 2020 року.
- (57) У відповіді на вимогу Відділення, надану листом від 14.02.2022 б/н (вхідний від 21.02.2022 № 63-01/415), [REDACTED] підтвердив ту інформацію, що до березня 2020 року володів частками у статутних капіталах ТОВ «АСКЕП» та ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» і виконував обов'язки директора в обох Відповідачів.
- (58) ТОВ «Лайфселл» листом від 27.04.2021 № 2330д (вхідний від 11.05.2021 № 63-01/382-кі) надало інформацію, що номер телефону [REDACTED] зареєстрований на фізичну особу [REDACTED], паспорт серії [REDACTED] без укладання договору про надання телекомунікаційних послуг (**конфіденційна інформація**).
- (59) Отже, ТОВ «АСКЕП» та ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» для реєстрації на авторизованому електронному майданчику зазначили спільну відповідальну особу – [REDACTED], його номер телефону – [REDACTED] та e-mail – [REDACTED]. Із врахуванням факту, що до моменту проведення Торгів [REDACTED] був засновником і директором ТОВ «АСКЕП» та директором ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ», зазначення однієї контактної особи, спільного номеру телефону, який є логіном входу в авторизований електронний майданчик, одного e-mail виключає випадковий збіг обставин та свідчить про те, що ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» координували свої дії під час участі у Торгах.
- (60) Крім того, як зазначалось у п. 50, ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» використовували IP-адреси [REDACTED] і [REDACTED], доступ за якими до мережі Інтернет надавався фізичним особам [REDACTED] та [REDACTED]. Тобто, обоє Відповідачів мали доступ до мережі Інтернет за спільними адресами, до спільного комп'ютерного обладнання у певний час. Даний факт не може бути випадковим збігом обставин, оскільки Відповідачі синхронно використовували спільні IP-адреси в різні часові періоди, інформація про що наведена в таблиці 4, а саме: ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» синхронно використовували спільні IP-адреси в такі часові періоди:
- IP адресу [REDACTED] з 17.07.2020 по 05.08.2020;
 - IP адресу [REDACTED] з 06.11.2020 по 07.12.2020 та з 30.11.2020 - по 22.12.2020.
- (61) Додатково слід зазначити, що відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань у період з березня 2020 року до січня 2021 року ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» було зареєстроване за адресою [REDACTED], тобто, юридичною адресою ТОВ «АСКЕП». Попередня адреса реєстрації для обох Учасників була також спільна – [REDACTED] (ТОВ «АСКЕП» з березня 2019 року по березень 2020 року, ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» з липня 2018 року по березень 2020 року). Це підтверджується витягами, сформованими станом на:

- для ТОВ «АСКЕП» – 04.03.2019 № 190777346133, 16.03.2020 № 404678309070, 08.01.2021 № 173432793030;
- для ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» – 19.07.2018 № 17361788703, 21.03.2020 № 329526325257, 15.03.21 № 508741798488.

(62) Отже, впродовж часового періоду з березня 2019 року по січень 2021 року, який в тому числі включає і період проведення Торгів (липень-грудень 2020 року), ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» синхронно змінювали свої юридичні адреси. Враховуючи те, що Відповідачі були пов'язані через засновника та директора, третіх осіб, вказаний факт виключає співпадіння і не може бути простим збігом обставин. Із врахуванням зазначеного, факт синхронної зміни адрес реєстрації у сукупності з фактами:

- використання спільних IP адрес під час участі у Торгах;
- однаковий логін входу у авторизований електронний майданчик для участі у торгах;
- одна контактна особа зазначена при реєстрації на майданчику, яка була пов'язана з Відповідачами впродовж 2018-березня 2020 років;
- спільний e-mail – [REDACTED]

дає підстави для висновку, що Відповідачі мали можливість обміну інформацією на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах та безпосередньо під час участі у Торгах, що виключає наявність конкуренції між ними під час участі у зазначених Торгах.

4.2.2. Наявність договірних відносин між Відповідачами

(63) ПАТ КБ «Приватбанк» листом від 27.04.2021 № 20.1.0.0.0/7-210420/14078 (вхідний від 27.04.1.2021 № 63-01/348кі) надало інформацію стосовно операцій по рахунках ТОВ «АСКЕП» (UA023253210000026001053714950) і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» (UA533253210000026004053735367) протягом липня-грудня 2020 року (**банківська таємниця**). Слід зазначити, що [REDACTED] ТОВ «АСКЕП» сплачував ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» [REDACTED] грн. за надані послуги програмування згідно договору від [REDACTED].

(64) Тобто, до участі у Торгах та у період проведення Торгів ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» були пов'язані договірними відносинами. Даний факт свідчить про те, що Відповідачі були пов'язані між собою господарською діяльністю, мали спільний економічний інтерес, який виключає конкуренцію між ними.

4.3. Синхронність дій під час участі у Торгах

(65) Система електронних закупівель «ProZorro» дозволяє кожному учаснику процедури закупівлі подавати свою тендерну пропозицію не лише шляхом завантаження всіх документів в один день, а й шляхом завантаження кожного окремого документа тендерної пропозиції по мірі його готовності. Натомість ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» завантажили свої пропозиції в один і той самий день **17.07.2020, 22.11.2020 та 16.12.2020** у Торгах відповідно.

(66) ПАТ КБ «Приватбанк» у відповідь на вимогу Відділення листом від 11.03.2021 № 20.1.0.0.0/7-210303/9388 (вхідний від 15.03.2021 № 63-01/173кі) (**банківська таємниця**) повідомило, що Відповідачі здійснили авторизацію на майданчику Zakupivli24 і завантажували файли своїх тендерних пропозицій в один день **17.07.2020, 22.11.2020 та 16.12.2020** у Торгах відповідно, тобто, в останні дні подання тендерних пропозицій і з різницею 48 хвилин (Торги 1), 7 хвилин (Торги 2), 6 хвилин (Торги 3).

Крім того, Відповідачі оплатили кошти за участь у Торгах 1-2 також в один день (11.08.2020 – Торги 1, 08.12.2020 – Торги 2). Дана інформація наведена у таблиці 5:

Таблиця 5

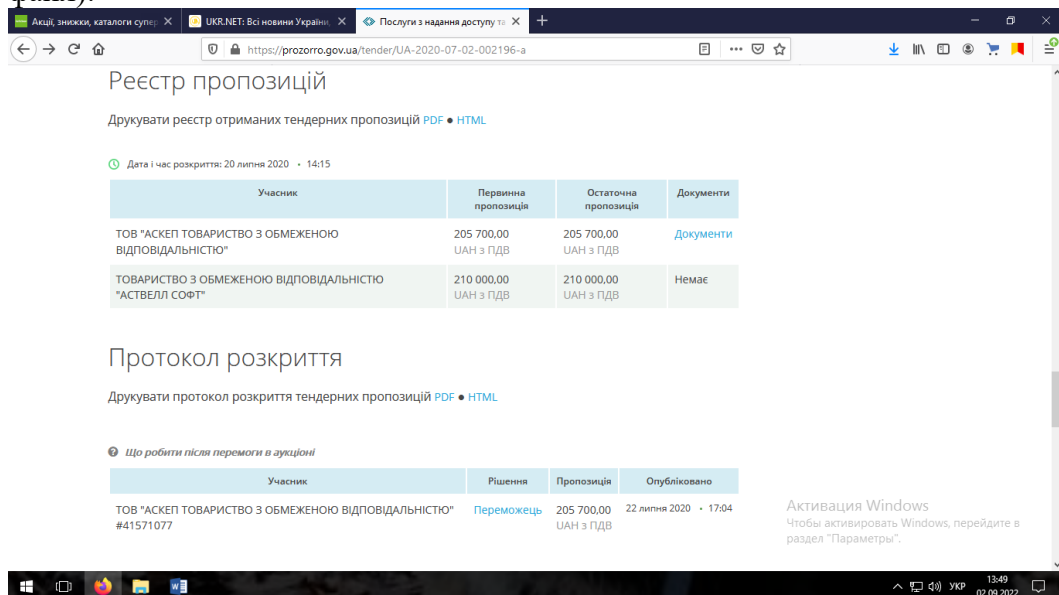
Торги	Кінцевий строк подання тендерних пропозицій	Авторизація на майданчику		Подання пропозицій		Оплата коштів майданчику	
		ТОВ «АСКЕП»	ТОВ «АСКЕП»	ТОВ «АСКЕП»	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»	ТОВ «АСКЕП»	ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ»
1	17.07.2020 12:00			17.07.2020 10:26	17.07.2020 11:14		
2	22.11.2020 09:00			22.11.2020 08:28	22.11.2020 08:35		
3	16.12.2020 12:00			16.12.2020 10:45	16.12.2020 10:51		

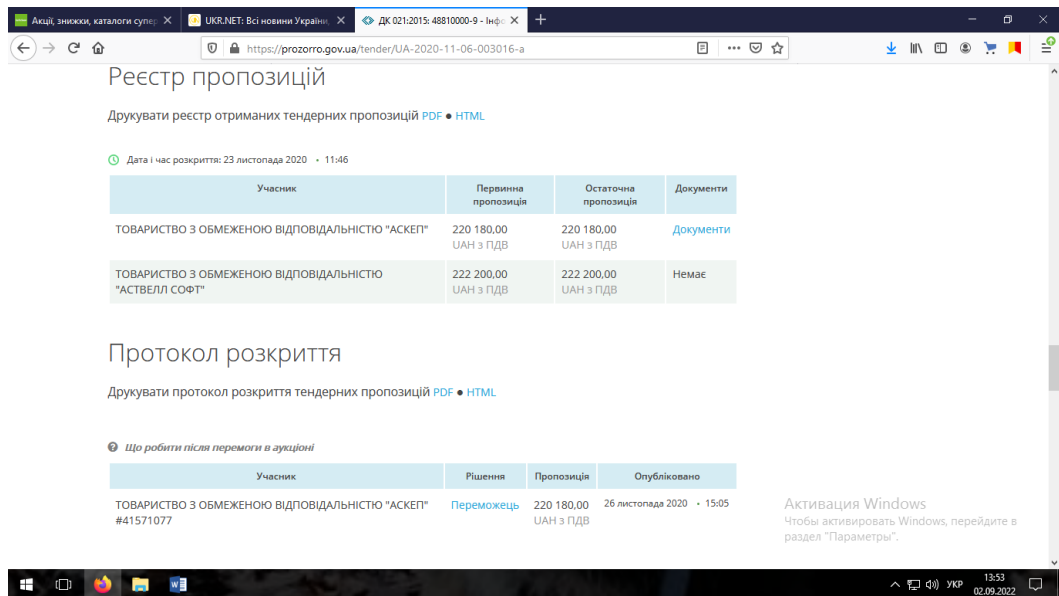
(67) У разі добросовісної, а не узгодженої, участі ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» у Торгах об'єктивно було б спостерігати конкурентну боротьбу між ними задля отримання перемоги. Відповідачі мали можливість подачі пропозицій у Торгах впродовж 15-18 днів, однак, Відповідачі подали свої пропозиції в останній день. Зазначені факти не можуть бути випадковим збігом обставин, а у сукупності з іншими доказами свідчать про погоджені дії Відповідачів.

4.4. Технічна участь ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» у Торгах, неконкурентна поведінка Відповідачів

(68) Відповідно до вимог тендерних документів Відповідачі повинні були надати документи, які вимагались Замовниками.

(69) В ході дослідження Відділенням встановлено, що впродовж періоду січень 2020 – листопад 2021 р.р ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» разом брали участь у Торгах тричі. Однак на жодні Торги у складі своїх тендерних пропозицій ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» документів не подавало (крім Торгів 3, у яких подало зіпсований файл).





- (70) Учасник закупівлі, який дійсно хоче прийняти участь у Торгах та отримати перемогу, з метою уникнення можливості відхилення своїх пропозицій надаватиме всі документи, що вимагаються тендерною документацією Замовника. Незавантаження всіх документів свідчить про те, що ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» брало участь у Торгах, як технічний кандидат, виключно для забезпечення перемоги ТОВ «АСКЕП».
- (71) У пунктах 15, 23, 31 зазначені початкові та остаточні цінові пропозиції ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ». Як бачимо, під час аукціону Відповідачі не знижували своїх пропозицій.
- (72) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі», електронний аукціон полягає у повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (73) Протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі без зазначення їх найменування.
- (74) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (75) Оскільки ціна предмета закупівлі є єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників конкурсних торгів, то учасники мали змагатись саме за цим критерієм.
- (76) У перемозі у Торгах мав бути зацікавлений кожний учасник. Учасник, який бере участь у Торгах, задля забезпечення своєї перемоги, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання, пропонував би максимально низьку ціну на товар.
- (77) Оскільки основним критерієм вибору переможця (за кількістю балів) у торгах є ціна, спеціалістами Відділення було здійснено аналіз цінових пропозицій Відповідачів.

- (78) Співвідношення цінових пропозицій ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» подано у таблиці 6.

Таблиця 6

Торги	Пропозиція ТОВ «АСКЕП», грн	Пропозиція ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ», грн	Різниця між пропозиціями Відповідачів, %
1	205 700,00	210 000,00	2,0
2	220 180,00	222 200,00	0,9
3	670 000,00	675 000,00	0,7

- (79) Відповідно до інформації, зазначеної у пунктах 16, 24, 32 подання, у Торгах 1, 2 переможцем було обрано ТОВ «АСКЕП», Торги 3 не відбулись. Проаналізувавши початкові та остаточні пропозиції Відповідачів, бачимо, що ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» на Торги подавало максимальні цінові пропозиції – очікувану вартість Замовника. Як зазначено у таблиці 2, різниця у цінових пропозиціях Відповідачів складала: 0,7-2,0%. Розміри мінімального кроку пониження цін для Торгів становили 1050,00 грн, 4000,00 грн і 3375,00 грн відповідно. ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» могло взяти участь в аукціонах, зменшити свої цінові пропозиції і отримати перемогу у Торгах. Тобто, вищевикладене підтверджує, що під час участі у Торгах між Відповідачами була відсутня конкуренція та змагальність і додатково підтверджує той факт, що ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» не ставило за мету отримати перемогу, а брало участь у Торгах виключно в ролі технічного кандидата для забезпечення перемоги у Торгах ТОВ «АСКЕП».
- (80) Отже, неподання всіх документів ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ», не зниження ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» своїх цінових пропозицій, у сукупності, з фактом наявності господарських відносин в яких ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» оплачує за надані послуги ТОВ «АСКЕП» (відповідно до банківських перерахунків) виключає конкуренцію між ними, а свідчить про відсутність економічного обґрунтування під час формування цінових пропозицій. Отже, цінова політика Відповідачів не є конкурентною поведінкою, а цінові пропозиції були сформовані в результаті погодженої поведінки Відповідачів.

5. Висновки Відділення та правова кваліфікація дій Відповідачів

- (81) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.
- (82) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (83) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.

- (84) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднаних рішень в будь-якій формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (85) Тендер (торги) відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (86) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- (87) Наведені у поданні факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях Торгів Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:
- подання пропозицій та участь у торгах з одного електронного майданчика;
 - використання спільних IP-адрес для участі у Торгах та у господарській діяльності;
 - пов'язаність Відповідачів між собою через фізичних осіб на рівні засновника та директора (до проведення Торгів), третіх осіб, юридичною адресою;
 - використання Відповідачами одних і тих же засобів зв'язку під час участі у Торгах;
 - наявність договірних відносин між Відповідачами;
 - синхронність дій під час участі у Торгах (авторизація на майданчику, оплата коштів за участь у Торгах 1-2 і завантаження файлів тендерних пропозицій в один день);
 - технічна участь ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» у Торгах (неподання документів на Торги), неконкурентна поведінка Відповідачів.
- (88) Узгодження ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (89) Таким чином, дії ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлі за предметами:
- ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-07-02-002196-а, замовник – КНП Львівської обласної ради «ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА ІНФЕКЦІЙНА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ» (інформація, доступ до якої обмежено);
 - ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи (ДК 021:2015: 48814000-7 - Медичні інформаційні системи)), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-06-003016-а, замовник – КНП «МОСТИСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» Мостиської районної ради Львівської області (інформація, доступ до якої обмежено);

- ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-30-008440-b, замовник – КНП «Старокостянтинівська центральна районна лікарня» Старокостянтинівської районної ради Хмельницької області (інформація, доступ до якої обмежено)

є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (90) На подання про попередні висновки у справі від 06.09.2022 № 63-03/86п, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 09.09.2022 № 63-02/1730 та № 63-02/1731, ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» не надали своїх заперечень чи спростувань.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (91) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.

- (92) Крім того, відповідно до:

- статті 3 «Принципи здійснення закупівель» Закону України «Про публічні закупівлі» здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.

- (93) У розумінні:

- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
- пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

- (94) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «АСКЕП» і ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» у Торгах.

- (95) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафу

- (96) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому

накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

(97) Відповідно до частини 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. У разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.

(98) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Львівській області листом від 09.09.2022 № 16295/6/13-01-04-07 (вхідний від 23.09.2022 № 63-01/1102), розмір доходу (виручки) за 2021 рік склав:

- ТОВ «АСКЕП» – [REDACTED] гривень;
- ТОВ «АСТВЕЛЛ СОФТ» – [REDACTED] гривень.

(99) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

(100) Водночас, при визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення було враховане те, що Відповідачі не визнали факт вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» (інформація, доступ до якої обмежено) і товариства з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» (інформація, доступ до якої обмежено) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю за предметом ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-07-02-002196-а, замовник – КНП Львівської обласної ради «Львівська обласна інфекційна клінічна лікарня» (Торги 1) порушенням

законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» (інформація, доступ до якої обмежено) штраф у розмірі 68 000,00 грн.

3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» (інформація, доступ до якої обмежено) штрафу розмірі 68 000,00 грн.

4. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» (інформація, доступ до якої обмежено) і товариства з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» (інформація, доступ до якої обмежено) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю за предметом ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи (ДК 021:2015: 48814000-7 - Медичні інформаційні системи)), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-06-003016-а, замовник – КНП «МОСТИСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» Мостиської районної ради Львівської області (торги 2) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

5. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 4, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» (інформація, доступ до якої обмежено) штраф у розмірі 68 000,00 грн.

6. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 4, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» (інформація, доступ до якої обмежено) штраф у розмірі 68 000,00 грн.

7. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» (інформація, доступ до якої обмежено) і товариства з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» (інформація, доступ до якої обмежено) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю за предметом ДК 021:2015: 48810000-9 - Інформаційні системи (Послуги з надання доступу та використання функціоналу медичної інформаційної системи), ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-30-008440-b, замовник – КНП «Старокостянтинівська центральна районна лікарня» Старокостянтинівської районної ради Хмельницької області (торги 3) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

8. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 7, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АСКЕП» (інформація, доступ до якої обмежено) штраф у розмірі 68 000,00 грн.

9. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 7, накласти

на товариство з обмеженою відповідальністю «АСТВЕЛЛ СОФТ» (інформація, доступ до якої обмежено) штраф у розмірі 68 000,00 грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ