



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 29 вересня 2022 р.

Львів

№ 63/30-р/к

Справа № 63/3-03-132-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Не проведення (не визначення на конкурсній основі) організатором перевезень – (інформація з обмеженим доступом) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування (інформація з обмеженим доступом) у м. Золочів, обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначеному маршруті, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міському автобусному маршруті загального користування у м. Золочів Львівської області.

Бездіяльність організатора перевезень - (інформація з обмеженим доступом), яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування (інформація з обмеженим доступом) у м. Золочів Львівської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № (інформація з обмеженим доступом) про порушення (інформація з обмеженим доступом) Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення

Антимонопольного комітету України від (інформація з обмеженим доступом) № (інформація з обмеженим доступом) (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1.ВІДПОВІДАЧ

- (1) (інформація з обмеженим доступом) Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом), місцезнаходження юридичної особи: (інформація з обмеженим доступом).
- (2) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (інформація з обмеженим доступом) Львівської області є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган місцевого самоврядування.
- (3) (інформація з обмеженим доступом) Львівської області включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, дата державної реєстрації (інформація з обмеженим доступом), дата запису (інформація з обмеженим доступом) року, номер запису № (інформація з обмеженим доступом).

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від (інформація з обмеженим доступом) розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення (інформація з обмеженим доступом) Львівської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування м. Золочів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.
- (5) Відділення листом від (інформація з обмеженим доступом) надіслало (інформація з обмеженим доступом) посвідчену копію розпорядження Колегії Відділення від (інформація з обмеженим доступом) про початок розгляду Справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (6) (інформація з обмеженим доступом) Львівської області листом (інформація з обмеженим доступом) надав інформацію на розпорядження Колегії від (інформація з обмеженим доступом) № (інформація з обмеженим доступом).
- (7) Листом від (інформація з обмеженим доступом) Відповідачеві надіслано копію Подання з попередніми висновками у справі від (інформація з обмеженим доступом) № (інформація з обмеженим доступом), яке вручено (інформація з обмеженим доступом) року (відповідно до трекінгу відправлень (інформація з

обмеженим доступом).

- (8) На Подання з попередніми висновками у справі від (інформація з обмеженим доступом) № (інформація з обмеженим доступом), Відповідач надіслав листа від (інформація з обмеженим доступом).
- (9) 29.09.2022 проведено слухання у справі за участю представників Відділення.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) З метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання на ринках з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських (в межах території об'єднаних територіальних громад) маршрутах загального користування у Львівській області за період: з 2019 по вересень 2021 років, Відділення надіслало, зокрема, (інформація з обмеженим доступом) вимогу про подання інформації від 14.09.2021 № 63-02/5103в.
- (11) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (13) Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами - суб'єктами підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень регулюються Законом України «Про автомобільний транспорт» (стаття 3 цього Закону).
- (14) Згідно з статтею 5 Закону України «Про автомобільний транспорт», основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг. Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.

- (15) У статті 6 цього Закону, зокрема, що органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.
- (16) Крім того, відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», забезпечення організації пасажирських перевезень покладається, зокрема, на міських автобусних маршрутах загального користування – на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.
- (17) Разом з тим, відповідно до статті 43 вказаного Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюються виключно на конкурсних засадах. Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). На конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.
- (18) Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначається, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезення покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на один рік. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.
- (19) Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі - Порядок № 1081).
- (20) Порядок № 1081 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів, зокрема, на автобусному маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут) (пункт 1 Порядку №1081).
- (21) Відповідно до пункту 10 Порядку № 1081 зазначається, що Організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (22) Пунктом 28 Порядку № 1081 обумовлюється, що:
- Організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації), яке повинне містити таку інформацію:
1) найменування організатора та робочого органу;

- 2) порядковий номер та основні характеристики кожного об'єкта конкурсу: зокрема, на міському та приміському маршруті - номер маршруту, найменування кінцевих зупинок, кількість оборотних рейсів або кількість автобусів для забезпечення перевезень, режим руху та інтервал, особливості періодичності виконання перевезень (сезонний, у певні дні тижня тощо);
- 3) умови конкурсу;
- 4) порядок одержання необхідної інформації про об'єкт конкурсу;
- 5) кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі;
- 6) найменування організації, режим її роботи та адреса, за якою подаються документи для участі в конкурсі;
- 7) місце та дата одержання бланків документів для участі в конкурсі;
- 8) місце, дата та час початку проведення засідання конкурсного комітету;
- 9) розмір плати за участь у конкурсі;
- 10) телефон для довідок (електронна адреса або адреса веб-сайту) з питань проведення конкурсу.

- (23) Відповідно до пункту 46 Порядку № 1081 зазначається, що Організатор перевезень визнає переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних, внутрішньорайонних та міських автобусних маршрутах того перевізника - претендента, який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом.
- (24) Відділення зазначає, що умови та строки укладення організатором перевезень договорів на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом із переможцем конкурсу, регламентуються, зокрема, пунктами 53 та 55 Порядку №1081.
- (25) Згідно з пунктом 53 Порядку № 1081 зазначається, що Організатор перевезень на внутрішньообласних, внутрішньорайонних та міських автобусних маршрутах не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.
- Якщо перевізник-претендент брав участь у конкурсі і визнаний переможцем у кількох конкурсах, договір укладається (дозвіл видається) окремо на кожний об'єкт конкурсу. Строк дії договору (дозволу), який укладається (видається) за результатами конкурсу, становить п'ять років.
- Договір (дозвіл) може бути достроково розірвано (анульовано) організатором перевезень в частині відносин щодо обслуговування усього (усіх) маршруту (маршрутів) та/або виконання окремих рейсів з підстав, визначених законодавством.
- Організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після

закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.

- (26) У свою чергу, згідно з пунктом 55 Порядку № 1081, організатор зобов'язаний:
- 1) забезпечити за заявою автомобільного перевізника продовження строку дії договору (дозволу), але не більше одного разу і не більше ніж на п'ять років у разі виникнення підстав, визначених абзацом дев'ятим пункту 53 цього Порядку;
 - 2) забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі:
 - наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу). Розірвання договору (анулювання дозволу) відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу).
- (27) У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (28) На вимогу Відділення від (інформація з обмеженим доступом) № (інформація з обмеженим доступом), (інформація з обмеженим доступом) листом від (інформація з обмеженим доступом) повідомив такі відомості:
- на питання у вимозі про те, чи оголошувалися та проводилися конкурси на визначення виконавця послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах у м. Золочів; чи затверджувалися організатором конкурсу Умови конкурсу за досліджуваний період (з 2019 по вересень 2021 років), (інформація з обмеженим доступом) повідомив, що: «на п. № 1-3 переліку надання інформації повідомляю, що конкурс на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування Золочівською міською радою у 2021 році не проводився»;
 - на питання вимоги щодо переліку діючих міських автобусних маршрутів, які здійснюють перевезення автомобільним транспортом у м. Золочів, повідомлено Відділення, що: «на п. 4 - маршрут «(інформація з обмеженим доступом)».
- (29) Листом від (інформація з обмеженим доступом) повідомив Відділення, що (інформація з обмеженим доступом) не відкривала нових приміських маршрутів в межах Золочівської ОТГ, не було випадків розірвання договорів з перевізниками за досліджуваний період.

- (30) На запитуване Відділенням питання щодо укладення (інформація з обмеженим доступом) м. Золочів (організатором перевезень) з перевізниками тимчасових договорів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах у м. Золочів, повідомлено, що: «тимчасовий договір на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» укладений з (інформація з обмеженим доступом) на основі рішення (інформація з обмеженим доступом) від (інформація з обмеженим доступом), копія додається».
- (31) Також, (інформація з обмеженим доступом) у листі від (інформація з обмеженим доступом) зазначив, що питання проведення конкурсу на перевезення пасажирів на міському маршруті буде розглядатися на черговому засіданні виконкому (інформація з обмеженим доступом) року.
- (32) Відділення проаналізувало наданий у листі від (інформація з обмеженим доступом) Договір на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування від (інформація з обмеженим доступом) року (далі - Договір), який (інформація з обмеженим доступом) уклав з (інформація з обмеженим доступом) на підставі прийнятого (інформація з обмеженим доступом) рішення від (інформація з обмеженим доступом) (далі – Рішення № 481).
- (33) Згідно з Рішенням № 481 (інформація з обмеженим доступом) вирішив:
1. Надати тимчасовий дозвіл (інформація з обмеженим доступом) на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)».
 2. Укласти договір з (інформація з обмеженим доступом) на тимчасове перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» терміном на три місяці.
- (34) Відповідно до пункту 6.2. Договору від 20 липня 2021 року, який (інформація з обмеженим доступом) (організатором перевезень) уклав з перевізником (інформація з обмеженим доступом), термін дії цього договору встановлюється на 3 місяці і діє до (інформація з обмеженим доступом) року.
- (35) Станом на 26.10.2021 року (дата подання про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції) конкурс з визначення перевізника на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів організатором перевезень не проводився.
- (36) (інформація з обмеженим доступом) у листі від (інформація з обмеженим доступом) повідомив, що на засіданні (інформація з обмеженим доступом) прийнято рішення від (інформація з обмеженим доступом) № (інформація з обмеженим доступом) «Про проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Золочів», згідно з яким, затверджено склад конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування у м.

Золочів, умови проведення конкурсу, текст оголошення про конкурс та визначено об'єкт конкурсу.

- (37) Листом від (інформація з обмеженим доступом) надано копію оголошення про проведення 17 грудня 2021 року конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Золочів, яке було опубліковано у суспільно – політичному часопису «Наша Українська справа» 28.10.2021 № 41 (409).
- (38) Слід зазначити, з інших джерел (офіційного сайту Золочівської міської ради) Відділення встановило таке:
- виконавчий комітет Золочівської міської ради прийняв рішення від (інформація з обмеженим доступом) № (інформація з обмеженим доступом) «Про укладення договору на тимчасове перевезення пасажирів», згідно з яким, черговий раз органом місцевого самоврядування м. Золочів було надано (інформація з обмеженим доступом) дозвіл на тимчасове перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» терміном на три місяці;
 - рішенням виконавчого комітету Золочівської міської ради від (інформація з обмеженим доступом) «Про проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Золочів», відповідно до якого, на (інформація з обмеженим доступом) оголошено проведення чергового конкурсу.
- (39) Інформація щодо проведення (інформація з обмеженим доступом) року конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Золочів відсутня, крім того, на трьох засіданнях (у поточному 2022 році, а саме: (інформація з обмеженим доступом) (інформація з обмеженим доступом) рішення, які стосувалися би перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Золочів не приймалися.
- (40) Крім того, за наявною у Відділенні інформацією, у 2019 році виконавчим комітетом Золочівської міської ради було прийнято рішення від (інформація з обмеженим доступом) «Про укладання договору на тимчасове перевезення», відповідно до якого вирішено надати тимчасовий дозвіл (інформація з обмеженим доступом) на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» та укласти відповідний договір на тимчасове перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» з (інформація з обмеженим доступом) терміном на три місяці.
- (41) Тобто, на міському автобусному маршруті у м. Золочів «(інформація з обмеженим доступом)» за період: 2019 – 2021 роки тимчасові договори уклалися із одним перевізником – (інформація з обмеженим доступом); вид діяльності за КВЕД: (інформація з обмеженим доступом).

- (42) Наведені вище відомості свідчать про призначення організатором перевезень – (інформація з обмеженим доступом) без проведення відповідного конкурсу (інформація з обмеженим доступом) перевізником на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів на підставі прийнятих виконавчим комітетом Золочівської міської ради рішень та тимчасових договорів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Золочів, які, за наявною у Відділенні інформацією, уклалися, зокрема, у 2019 та 2021 роках.
- (43) Не проведення організатором перевезень – (інформація з обмеженим доступом) конкурсу із визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів, суперечить чинному законодавству України, оскільки, відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюються виключно на конкурсних засадах.
- (44) Крім того, пункт 53 Порядку № 1081 передбачає, що Організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), а пункт 55 Порядку № 1081 передбачає «призначення до проведення конкурсу іншого автомобільного перевізника, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці».
- (45) Отже, вищенаведене свідчить, що всупереч вимогам Закону України «Про автомобільний транспорт», Порядку № 1081, організатор перевезень – (інформація з обмеженим доступом) не визначав на конкурсній основі перевізника для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів за період: з 2019 – 2021 роки та станом на 29 вересня 2022 року.
- (46) Натомість, організатором перевезень – (інформація з обмеженим доступом) надано (на підставі рішень виконавчого комітету Золочівської міської ради: від (інформація з обмеженим доступом); від (інформація з обмеженим доступом); від (інформація з обмеженим доступом)) право (інформація з обмеженим доступом) здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів без проведення конкурсу із визначення перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, укладаючи із (інформація з обмеженим доступом) відповідні тимчасові договори для здійснення перевезень на вищезазначеному міському автобусному маршруті загального користування у м. Золочів.

- (47) Тобто, внаслідок бездіяльності організатора перевезень – (інформація з обмеженим доступом) у вигляді не визначення на конкурсних засадах перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міському автобусному маршруті «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів, з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на цей ринок нових суб'єктів господарювання.
- (48) А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів пасажирів, адже згідно із пунктом 46 Порядку № 1081, саме за результатами конкурсу визначається переможець, який за результатами розгляду конкурсних пропозицій набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом, тобто, може забезпечити надання послуг із перевезення відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (49) Оскільки на конкурсній основі перевізник не визначався, то й пасажирів в безальтернативних умовах не мали би можливості отримувати послуги із перевезення автомобільним транспортом на міському автобусному маршруті «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (50) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (51) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (52) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.
- (53) Відповідно до частини другої статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (54) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (55) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування, в тому числі, на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі населеного пункту, визначаючи на конкурсних засадах, у порядку встановленому законодавством України, перевізників із надання зазначених перевезень.
- (56) (інформація з обмеженим доступом) отримавши право здійснювати пасажирські перевезення на міському автобусному маршруті «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів без участі у конкурсі, здобула перевагу над іншими перевізниками не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органу місцевого самоврядування – (інформація з обмеженим доступом).
- (57) Слід відзначити також, що на ринках з пасажирських перевезення автомобільним транспортом на приміських та міжміських маршрутах загального користування здійснюють діяльність, зокрема: (інформація з обмеженим доступом).
- (58) Потенційними конкурентами також можуть бути інші суб'єкти господарювання, які здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом загального користування на приміських та міжміських (внутрішньо обласних) у Львівській області, зокрема, (інформація з обмеженим доступом) та інші.
Ринок в цілому конкурентний.
- (59) Отже, впродовж перевізники (інформація з обмеженим доступом) та інші, могли б прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги пасажиром, а це призвело б до змагання між перевізниками та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, пасажир отримували б дані послуги з перевезення кращої якості та вартості, оскільки це є одним із основних критерій проведення конкурсу.
- (60) Таким чином, не проведення (не визначення на конкурсній основі) організатором перевезень - (інформація з обмеженим доступом) конкурсу з

визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів, обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначеному маршруті, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міському автобусному маршруті загального користування у м. Золочів Львівської області.

- (61) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (62) Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (63) Така бездіяльність організатора перевезень - (інформація з обмеженим доступом), яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів Львівської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.
- (64) Відповідач у листі від (інформація з обмеженим доступом) підтвердив інформацію, що на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів Львівської області не визначено на конкурсній основі перевізника, який би здійснював пасажирські перевезень на зазначеному маршруті.
- (65) Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність (інформація з обмеженим доступом), яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів Львівської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України

«Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність організатора перевезень - (інформація з обмеженим доступом), яка полягає у не проведенні (не визначенні на конкурсній основі) конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування «(інформація з обмеженим доступом)» у м. Золочів Львівської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

2. Зобов'язати (інформація з обмеженим доступом) Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1.

Строк виконання зобов'язання – 3 місяці з дня отримання рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Андрій КАШНІКОВИЧ