



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 20.09.2022р.

м. Одеса

№65/8-р/к

Справа № 06-01/2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Дії Кодимської міської ради Подільського району Одеської області щодо:

- прийняття рішення від 11.06.2020 № 1869 - VII «Про податок на майно, в частині плати за землю в місті Кодима на 2021 рік»;
- прийняття рішення від 14.07.2021 № 1929 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів, які будуть діяти на території Кодимської міської територіальної громади Подільського району Одеської області з 2022 року», якими встановлено пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки у розмірі 100 відсотків, визнано порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Кодимську міську раду Подільського району Одеської області (*Інформація, доступ, до якої обмежено*) зобов'язано у тримісячний строк припинити порушення.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 30.08.2022 №65-03/23п та відповідні матеріали, встановила

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Про дії Кодимської міської ради Подільського району Одеської області (далі – Кодимська МР), які є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (2) Дії Кодимської МР, які є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, полягають у наступному:
 - прийняття рішення від 11.06.2020 № 1869 - VII «Про податок на майно, в частині плати за землю в місті Кодима на 2021 рік», яким встановлено пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки у розмірі 100 відсотків.

- прийняття рішення від 14.07.2021 № 1929 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів, які будуть діяти на території Кодимської міської територіальної громади Подільського району Одеської області з 2022 року», яким встановлено пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки у розмірі 100 відсотків.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (3) Кодимська МР – місцезнаходження: *Інформація, доступ, до якої обмежено.*
- (4) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) основні терміни, використані в цьому Законі, мають таке значення:
 - представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
 - виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (5) Відповідно до частини другої статті 2 Закону місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Відповідно до частини першої статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; органи самоорганізації населення.
- (7) Згідно з частиною 1 статті 10 Закону міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (8) Утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу; внесення змін до складу виконавчого комітету та його розпуск статтею 26 Закону віднесено до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.
- (9) Згідно зі статтею 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (10) Відповідно до частини першої статті 16 Закону, органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (11) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (12) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Кодимської МР та її виконавчих органів як органів місцевого самоврядування з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (13) Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) за дорученням Антимонопольного комітету України від 23.10.2021 № 13-01/966 (вх. № 65-01/653-К від 23.10.2021) розглядає дії Кодимської МР в частині дотримання законодавства про захист економічної конкуренції при встановленні ставок місцевих податків і зборів (зокрема пільг до них).
- (14) На підставі статей 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Відділення направило вимогу на адресу Кодимської МР від 25.11.2021 № 65-02/4533 та листом від 17.12.2021 № 02-17/2101 (вх. № 65-01/3192 від 28.12.2021) отримало інформацію та документи, необхідні для подальшого розслідування.
- (15) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.01.2022 за № 65/8-рп/к було розпочато розгляд справи № 06-01/2022 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Кодимської МР, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (16) Листом від 28.01.2022 № 65-02/346 на адресу Кодимської МР було направлено розпорядження від 27.01.2022 № 65/8-рп/к про початок розгляду справи № 06-01/2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення розпорядження від 27.01.2022 № 65/8-рп/к про початок розгляду справи отримано Кодимською МР одержано 03.02.2022.
- (17) Листом від 30.08.2022 за № 65-02/1090 Відповідачу направлено попередні висновки від 30.08.2022 № 65/6-пв/к у справі № 06-01/2022.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (18) У відповідності до статті 19 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (19) Згідно зі статтею 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України та Кабінету Міністрів України.
- (20) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (21) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Кодимською МР покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (22) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (23) Статтею 69 цього ж Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори.
- (24) Крім цього, згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із

- законом та перспективним планом формування територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів.
- (25) Пунктом 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачено, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (26) Відповідно до частини першої статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.
- (27) Статтею 12 Земельного кодексу України визначено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст належить: розпорядження землями територіальних громад, передача земельних ділянок комунальної власності у власність громадян та юридичних осіб, надання земельних ділянок у користування із земель комунальної власності тощо.
- (28) Згідно з пунктом 35 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України.
- (29) У відповідності до статті 282 Податкового кодексу України від сплати податку звільняються:
- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю,
 - реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;
 - громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці. Зазначені підприємства та організації громадських об'єднань осіб з інвалідністю мають право застосовувати цю пільгу за наявності дозволу на право користування такою пільгою, який надається уповноваженим органом відповідно до Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні». У разі порушення вимог цієї норми зазначені громадські об'єднання осіб з інвалідністю, їх підприємства та організації зобов'язані сплатити суми податку за відповідний період, проіндексовані з урахуванням інфляції, а також штрафні санкції згідно із законодавством;
 - бази олімпійської та паралімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
 - дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
 - державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця,

наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

- (30) Таким чином, в податковому законодавстві наведений вичерпний перелік категорій юридичних осіб стосовно пільги щодо сплати земельного податку.
- (31) В свою чергу, відповідно до статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю. Суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію. Державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України. Органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (32) У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (33) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

- (34) Кодимською МР прийнятті рішення від 11.06.2020 № 1869 - VII «Про податок на майно, в частині плати за землю в місті Кодима на 2021 рік» (далі - Рішення 1) та від 14.07.2021 № 1929 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів, які будуть діяти на території Кодимської міської територіальної громади Подільського району

Одеської області з 2022 року» (далі - Рішення 2), якими встановлено пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки.

- (35) У додатку № 2 до Рішення 1 встановлено перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України із сплати земельного податку.
- (36) Пільги встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01.01.2021.
- (37) Відповідно до розділу 2 вказаного додатку до Рішення 1 від сплати земельного податку звільняються комунальні підприємства, установи та організації.
- (38) Додатком № 3.3 до Рішення 2 встановлено перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України із сплати земельного податку.
- (39) Пільги встановлюються на 2022 рік та вводяться в дію з 01.01.2022.
- (40) Відповідно до розділу 2 вказаного додатку до Рішення 2 від сплати земельного податку звільняються комунальні підприємства, установи та організації.
- (41) Отже Кодимська МР прийняла Рішення 1 та Рішення 2, якими передбачено встановлення пільг зі сплати земельного податку для підприємств, установ та організацій, що належать саме до комунальної власності.
- (42) Зокрема, відповідно до інформації, наданої Відділенню Кодимською МР листом від 17.12.2021 № 02-17/2101 (вх № 65-01/3192 від 28.12.2021) на вимогу від 25.11.2021 № 65-02/4533, до переліку комунальних підприємств Кодимської МР, що здійснювали протягом 2020 – 2021 років діяльність на території міста Кодима, належать наступні підприємства:

2020 рік:

- *Інформація, доступ, до якої обмежено;*

2021 рік:

- *Інформація, доступ, до якої обмежено*

- (43) При цьому, у вказаному в абзаці 41 цього подання листі Кодимська МР зазначила, що не володіє інформацією щодо суб'єктів господарювання, які здійснювали у період 2020 – 2021 років діяльність, аналогічну до діяльності вказаних Кодимською МР комунальних підприємств.
- (44) Натомість, у відповідності до інформації, що міститься на офіційному сайті (*Інформація, доступ, до якої обмежено*) на території міста Кодима ритуальні послуги у період 2020 – 2021 років надавав також суб'єкт господарювання – *Інформація, доступ, до якої обмежено.*
- (45) Крім того, згідно з інформацією, що міститься на офіційних сайтах (*Інформація, доступ, до якої обмежено*) на території міста Кодима медичні послуги надавав, в тому числі, *Інформація, доступ, до якої обмежено.*
- (46) При цьому, у своєму листі від 17.12.2021 № 02-17/2101 (вх № 65-01/3192 від 28.12.2021) Кодимська МР надала пояснення, згідно з яким з метою недопущення збільшення заборгованості комунальних підприємств перед розрахунками з бюджетами та, зважаючи на те, що земельний податок надходить до місцевого бюджету, тобто в громаду, і непотрібно надавати допомогу з бюджету громади комунальним підприємствам, щоб вони сплатили податок на землю, депутати, керуючись правом та повноваженнями представляти територіальну громаду та здійснюючи від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, прийняли рішення про надання пільг комунальним підприємствам по сплаті податку на землю.
- (47) Разом з тим, пункт 30.5 статті 30 Податкового кодексу України передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим

- Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (48) Звільнення від сплати податку підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади Кодимської МР, може призвести до надання зазначеним суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів – суб'єктів господарювання, які діють на тих же самих товарних ринках, що й підприємства, установи та організації комунальної та державної форми власності.
- (49) При цьому, підприємства, установи та організації комунальної форми власності можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких є вплив органів місцевого самоврядування (дії Рішення 1 та Рішення 2), що може призвести до спотворення конкуренції на тих самих ринках, на яких діють суб'єкти господарювання інших форм власності в місті Кодима.
- (50) Внаслідок встановлення Кодимською МР пільг підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, суб'єкти господарювання, у користуванні яких є такі земельні ділянки, несуть більші, порівняно з конкурентами, витрати, що може мати негативний вплив на конкуренцію.
- (51) За таких умов внаслідок антиконкурентних дій Кодимської МР окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (52) Таким чином, дії Кодимської МР щодо:
- прийняття рішення від 11.06.2020 № 1869 - VII «Про податок на майно, в частині плати за землю в місті Кодима на 2021 рік»
 - прийняття рішення від 14.07.2021 № 1929 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів, які будуть діяти на території Кодимської міської територіальної громади Подільського району Одеської області з 2022 року»,
- якими встановлені пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки, можуть призвести до дискримінаційних умов діяльності для інших суб'єктів господарювання, що діють на одному ринку з підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності, тобто є конкурентами, та є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

6. ДІЇ ВІДПОВІДАЧА ПІСЛЯ ОТРИМАННЯ ПОПЕРЕДНІХ ВИСНОВКІВ У СПРАВІ

- (53) Листом від 30.08.2022 за № 65-02/1090 Відповідачу направлено попередні висновки від 30.08.2022 № 65/6-пв/к у справі № 06-01/2022.
- (54) У відповідь на попередні висновки станом на 20.09.2022 Кодимська МР не надала свої пропозиції, заперечення або зауваження.

7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (55) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

- (56) Відповідно до вимог статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (57) Згідно зі статтею 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (58) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (59) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (60) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (61) Враховуючи зазначене, дії Кодимської міської ради Подільського району Одеської області щодо:
- прийняття рішення від 11.06.2020 № 1869 - VII «Про податок на майно, в частині плати за землю в місті Кодима на 2021 рік»;
 - прийняття рішення від 14.07.2021 № 1929 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів, які будуть діяти на території Кодимської міської територіальної громади Подільського району Одеської області з 2022 року»,
- якими встановлено пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки у розмірі 100 відсотків, є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 3 статті 50 абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Кодимської міської ради Подільського району Одеської області *(Інформація, доступ, до якої обмежено)* щодо прийняття рішення від 11.06.2020

№ 1869 - VII «Про податок на майно, в частині плати за землю в місті Кодима на 2021 рік», якими встановлено пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки у розмірі 100 відсотків, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Визнати дії Кодимської міської ради Подільського району Одеської області (*Інформація, доступ, до якої обмежено*) щодо прийняття рішення від 14.07.2021 № 1929 – VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів, які будуть діяти на території Кодимської міської територіальної громади Подільського району Одеської області з 2022 року», якими встановлено пільги підприємствам, установам та організаціям комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки у розмірі 100 відсотків, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
3. Зобов'язати Кодимську міську раду Подільського району Одеської області (*Інформація, доступ, до якої обмежено*) у тримісячний строк з дня одержання рішення припинити порушення, вказані у пунктах 1 та 2 резолютивної частини рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

Д. КОРЧАК