



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

16 вересня 2022 року

м. Хмельницький

№ 72/03-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки
порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами проведеного дослідження ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та ринку приєднання об'єктів замовників до системи централізованого водопостачання та водовідведення, на предмет додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (**надалі – Відділення**) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 02.11.2021 року №13-01/1044 здійснюється контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, що діють на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та ринку приєднання об'єктів замовників до системи централізованого водопостачання та водовідведення.
- (2) На адресу комунального унітарного підприємства «Комунальник» Вижницької міської ради Вижницького району Чернівецької області (**надалі – КУП «Комунальник», Підприємство**) було надіслано вимогу про надання інформації від 24.01.2022 №72-02/325.
- (3) Листом від 10.02.2022 № 12 (вх. 72-01/518 від 16.02.2022) КУП «Комунальник» надало Відділенню відповідь на дану вимогу.
- (4) В результаті аналізу вищезазначеної інформації Відділенням виявлено обставини, які свідчать про наявність у діях Підприємства ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50, частини 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та водовідведення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Протягом 2019-2021 років на території м. Вижниця на ринках з централізованого водопостачання та водовідведення та ринку приєднання об'єктів замовників до системи централізованого водопостачання та водовідведення діяло КУП «Комунальник».
- (6) Юридична адреса Підприємства: [REDACTED]
- (7) Підприємство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою і відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визнається суб'єктом господарювання.
- (8) КУП «Комунальник» здійснює свою діяльність на ринках централізованого водопостачання та водовідведення відповідно до ліцензії Чернівецької обласної державної адміністрації (рішення від 21.03.2018 №63).

3. ВИЗНАЧЕННЯ СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (9) Відповідно до вимог Законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика), здійснено визначення становища КУП «Комунальник» на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральної мережі водопостачання.
- (10) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1. Визначення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку

- (11) Відповідно до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (12) Об'єктом аналізу є КУП «Комунальник» – суб'єкт господарювання, який надає послуги з видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та водовідведення.
- (13) Конкретним товаром, який надається КУП «Комунальник» є послуга з видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

- (14) Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні та на відповідній частині її території і мають для продавців (постачальників, виробників) покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (15) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

- (16) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в т. ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.
- (17) Згідно зі статтею 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (18) Окрім цього, однією з необхідних підстав для визнання товаром послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення є те, що вона надається на платній основі.
- (19) Отже, товаром є послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3.2.1 Перелік споживачів основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (20) Основними споживачами послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральної мережі водопостачання є фізичні та юридичні особи, які мають намір приєднати свої об'єкти до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (21) Пунктом 1.3 Методики визначено ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (22) Відповідно до пунктів 5.1 - 5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (23) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (24) Предметом розгляду справи є централізоване водопостачання та водовідведення.
- (25) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:
- централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води;
 - централізоване водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

- (26) Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення віднесені до сфери діяльності суб'єктів природних монополій і підпадає під державне регулювання регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та водовідведення.
- (27) Характерною рисою послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або водовідведення є відсутність взаємозамінних товарів та неможливість для споживача, за звичайних умов, обрати іншого суб'єкта господарювання, який надає ці послуги, оскільки кожний суб'єкт зазначеного ринку надає вказані послуги виключно в межах балансової належності своїх мереж.
- (28) Таким чином, товарними межами ринку є послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (29) Відповідно до пункту 6.1 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (30) При визначенні територіальних меж ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення було враховано мінімальну територію, за межами якої отримання споживачами даних послуг є неможливим у зв'язку з відсутністю діючих водопровідних та каналізаційних мереж.
- (31) Характерною особливістю послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих мереж.
- (32) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до центральної мережі водопостачання чи водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення на певній території.
- (33) КУП «Комунальник» повідомило Відділення листом від 10.02.2022 №12 (вх. 72-01/518 від 16.02.2022) про те, що ним надаються послуги в територіальних межах м. Вижниця.
- (34) Територіальними межами ринку є територія м. Вижниця, де розташовані діючі мережі Підприємства, оскільки отримання цих послуг за межами діючих мереж та обладнання є неможливим і будівництво альтернативних мереж потребує значних фінансових витрат.
- (35) Отже, територіальними межами ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення є територія в межах м. Вижниця (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КУП «Комунальник»).

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку, - часові межі ринку.

- (36) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (37) У територіальних межах м. Вижниця протягом 2019-2021 років склад продавців (надавачів послуг) не змінювався, тобто структура даного ринку є сталою.

- (38) З урахуванням наведеного, часовими межами ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання та водовідведення визначено період: 2019-2021 років.

3.6. Визначення потенційних конкурентів

- (39) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (40) В ході дослідження встановлено, що альтернативні послуги або замінні послуги відсутні. Інші суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення в територіальних межах м. Вижниця протягом 2019-2021 років (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі Підприємства) відсутні.
- (41) Таким чином, надання послуг, пов'язаних з видачою технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення в зоні розташування власних та експлуатованих мереж, що перебували у власності чи користуванні КУП «Комунальник» здійснюється лише виключно Підприємством.
- (42) Враховуючи, що Підприємство є суб'єктом природної монополії на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, Підприємство на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення в територіальних межах м. Вижниця протягом 2019-2021 років (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі Підприємства) має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище, оскільки на цьому ринку у нього не має жодного конкурента.

3.7. Визначення бар'єрів вступу на ринок.

- (43) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний, ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (45) Підприємство здійснює діяльність з надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах м. Вижниця (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі Підприємства) та відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії та виконавцем послуг.

- (46) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення, існують фактори економічного і організаційного характеру, пов'язані з технологічними особливостями діяльності на ринку, необхідними для наявності у суб'єкта господарювання водопровідних і каналізаційних мереж або організація використання вже збудованої, що унеможливило вступ потенційних конкурентів на зазначений ринок.

3.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища.

- (47) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (48) Таким чином, за результатами дослідження, проведеного відповідно до Методики, визначено, що КУП «Комунальник» протягом 2019-2021 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення в територіальних межах м. Вижиця (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі Підприємства), як таке що немає жодного конкурента.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

- (49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (50) Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та водовідведення.
- (51) Підприємство у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.
- (52) КУП «Комунальник» надає послуги з приєднання до систем централізованого водопостачання та, відповідно, надає послуги з видачі технічних умов на приєднання до центральної мережі водопостачання Підприємства.
- (53) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про природні монополії» в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.
- (54) Згідно з статтею 10 Закону України «Про природні монополії» до обов'язків суб'єктів природних монополій віднесено забезпечення надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкту будівництва у порядку та строки, встановлені законодавством.
- (55) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», технічні умови – це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем питного водопостачання, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.

- (56) Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови – комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо водопостачання, водовідведення.
- (57) Статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» передбачено, що правами та обов'язками підприємств питного водопостачання є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (58) Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України №190 від 27.06.2008, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами та доповненнями, внесеними Наказами Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства №131 від 27.03.2012 та №541 від 24.10.2012, Міністерства розвитку громад та територій №97 від 19.04.2021 (**надалі – Правила користування**)) визначають порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України.
- (59) Пунктом 1 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування визначено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2 Правил користування), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання.
- (60) Відповідно до пункту 3 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення такі документи:
- заяву;
 - опитувальний лист;
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1:500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопійовання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проектної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання/ централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.

- (61) Міністерством розвитку громад та територій України листом від 02.11.2021 №7/11/16563-21 було надано наступні роз'яснення з даного питання: *«Пунктом 8 Правил користування зазначено, що строк дії технічних умов складає три роки з дня їх надання у разі неприєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/або водовідведення. Відповідно до пункту 7 статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника. Іншого чинним законодавством не передбачено...».*
- (62) Необхідно зазначити, що пункт 8 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування набрав чинності 13.07.2021 року на підставі наказу Міністерства розвитку громад та територій «Про внесення змін до Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» від 19.04.2021 року №97.
- (63) Таким чином, до 13.07.2021 чинним законодавством було передбачено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника, а з 13.07.2021 року – строк дії обмежений 3 роками.
- (64) Отже, відповідно до чинного законодавства, до 13.07.2021 року в технічних умовах на водопостачання та водовідведення не повинен був встановлюватися строк їх дії, а починаючи з 13.07.2021 року строк дії технічних умов становить 3 роки з дня їх надання (у разі неприєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення).
- (65) Листом від 10.02.2022 року №12 Підприємство повідомило Відділення, що протягом 2019-2021 років, було надано всього 43 технічних умов (далі – ТУ), з них:
- у 2019 році:
- населенню – 17 одиниць;
 - юридичним особам – 0 одиниць.
- у 2020 році:
- населенню – 27 одиниць;
 - юридичним особам – 1 одиниця.
- у 2021 році:
- населенню – 6 одиниць;
 - юридичним особам – 0 одиниць.
- (66) Відділенням були проаналізовані копії наданих Підприємством ТУ (за 2019 рік – 15 ТУ, за 2020 рік – 16 ТУ та за 2021 рік – 6 ТУ).
- (67) За результатами аналізу наданих копій ТУ було виявлено, що КУП «Комунальник» був встановлений строк дії ТУ - 1 рік з дня їх вихідної реєстрації та чинні до завершення будівництва об'єкту при умові початку будівництва у вказаний термін, для юридичних осіб, а ТУ для категорії споживачів «населення» видавалися - безстрокові.
- (68) Таким чином, якщо юридична особа не розпочне будівництво протягом 1 року після видачі ТУ, то їй доведеться знову проходити процедуру отримання нових ТУ.
- (69) Частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва

об'єкта незалежно від зміни замовника. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.

- (70) Отже, КУП «Комунальник» протягом 2019-2021 років видавало юридичним особам замовникам ТУ з обмеженим строком дії – 1 рік з дня їх вихідної реєстрації, тоді як це не було передбачено чинним законодавством.
- (71) Таким чином, безпідставне обмеження Підприємством у період 2019-2021 років строку дії технічних умов на приєднання до центральних мереж водопостачання чи водовідведення могло призвести до ущемлення інтересів споживачів.
- (72) Ущемлення інтересів споживачів в даному випадку проявляється в тому, що при встановленні строку дії технічних умов – 1 рік з дня їх вихідної реєстрації, у разі невиконання вимог ТУ або якщо споживач не розпочав будівництво об'єкту протягом 1 року з дня вихідної реєстрації даних ТУ, він буде змушений повторно проходити процедуру отримання ТУ та відповідно сплачувати кошти за видачу нових ТУ, що не передбачено законодавством та спричиняє необґрунтовані додаткові грошові витрати для споживачів.
- (73) Такі дії КУП «Комунальник» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання чи водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг, який би надав ці послуги відповідно до вимог Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України № 190 від 27.06.2008 року.
- (74) За відсутності конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання чи водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (75) Дії КУП «Комунальник», які полягали у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до центральної мереж водопостачання чи водовідведення стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання чи водовідведення.
- (76) В той час, коли Підприємство є єдиним торговельним партнером, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання послуг з видачі технічних умов на приєднання до центральної мережі водопостачання.
- (77) Таким чином, дії КУП «Комунальник», які полягають у безпідставному обмеженні споживачам строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання чи водовідведення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному унітарному підприємству «Комунальник» (місцезнаходження юридичної особи: [REDACTED])

[REDACTED] - [REDACTED] припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50, частини 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, а саме: привести порядок видачі технічних умов до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи необхідно повідомити Відділення у 30-денний строк з дня їх одержання.

Голова адміністративної колегії
В.о. голови Відділення



Олег ФЕДОРЧУК

Члени колегії:

Заступник голови Відділення



Віталій ЛУЦЮК

Начальник юридичного відділу



Тетяна ЛОГІНОВА

Заступник начальника Першого ВДР



Андрій РОМАХ

Секретар адміністративної колегії,
начальник відділу персоналу



Олена АНДРІЙЧУК