



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

26 серпня 2022 року

Хмельницький

№ 72/11-р/к

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-Західного обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 26.07.2022 №72-03/70-п у справі №72/75-21, розпочатої розпорядженням Відділення від 27.10.2021 №72/81-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції до 01.05.2021 Віньковецькою селищною радою, а з 01.05.2021 Віньковецькою селищною радою в особі виконавчого комітету, передбаченими пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

ВСТАНОВИЛА :

1. Процесуальні дії

- (1) Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів у Хмельницькій області в територіальних межах смт. Віньківці встановлено наступне.
- (2) Адміністративною колегією Відділення Віньковецькій селищній раді (надалі – Селищна рада) були надані рекомендації від 24 травня 2019 року №72/12-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.
- (3) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами), 01 червня 2020 року припинено виконання функцій Вінницьким, Тернопільським та Чернівецьким обласними територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України, з 02 червня 2020 року виконання їх функцій розпочало Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (4) 05 червня 2020 року відбулося перейменування Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Південно-Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

- (5) У зв'язку із не виконанням рекомендацій Відділення від 24 травня 2019 року №72/12-рк/к розпорядженням адміністративної колегії Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочато розгляд справи №72/75-21 за бездіяльність до 01.05.2021 Віньковецької селищної ради, а з 01.05.2021 Віньковецької селищної ради в особі виконавчого комітету [REDACTED], яка полягає у не проведенні конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів та території населених пунктів, які їй підпорядковані та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (6) Листом від 26 липня 2022 року № 72-02/1511 Віньковецькій селищній раді було направлено подання з попередніми висновками у справі № 72/75-21 від 26 липня 2022 року № 72-03/70 п.
- (7) Листом від 15 серпня 2022 року № 72-02/1622 Віньковецькій селищній раді було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (8) Листом від 15.08.2022 №35/08-08-839/2022 Віньковецькою селищною радою було направлено до Відділення реагування на подання з попередніми висновками у справі № 72/75-21 від 26 липня 2022 року № 72-03/70 п.

2. Відповідач

- (9) До 01.05.2021 Віньковецька селищна рада, а з 01.05.2021 Віньковецька селищна рада в особі виконавчого комітету [REDACTED] утворена відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України, включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (10) Віньковецька селищна рада є повноважним представником Віньковецької об'єднаної територіальної громади, до якої входять населені пункти: смт, Вінківці, село Яснозір'я, село Петрашівка, село Охрімівці, село Женишківці, село Нетечинці, село Пилипи-Олександрівські, село Дашківці, село Великий Олександрів, село Осламів, село Майдан Олександрівський, село Зоряне, село Карачіївці, село Говори.
- (11) Виконавчий комітет Віньковецької селищної ради (надалі- Виконком) утворений рішенням першої сесії восьмого скликання Віньковецької селищної ради від 01.12.2020 №9-1/2020 є структурним підрозділом Селищної ради та діє в складі ради, але не є окремою юридичною особою.
- (12) Відповідно до вищезазначеного рішення, виконавчий комітет є виконавчим органом селищної ради, який утворюється нею на строк її повноважень.
- (13) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада та Виконком входять до системи місцевого самоврядування.
- (14) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (15) Статтею 1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

- (16) Відповідно до статті 11 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є, зокрема, їх виконавчі комітети. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

3. Нормативно-правове забезпечення

- (17) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (18) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (19) Отже, реалізація Селищною радою та Виконкомом покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (20) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (21) Підпунктом 23 пункту "а" статті 30 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (22) Згідно зі статтею 35¹ Закону України "Про відходи" (зі змінами) виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (23) Статтею 1 вищезазначеного Закону визначено, зокрема, що:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (24) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (25) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі - Порядок).

- (26) Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (27) Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.
- (28) До 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. У той же час відповідно до Порядку підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (29) З 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

4. Опис ринку, на якому відбулося недопущення конкуренції

- (30) Об'єктами дослідження є: Віньковецька селищна рада в особі її виконавчого комітету та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (31) Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
- (32) Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (33) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (34) Відповідно до Закону України «Про відходи»:
 - побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (35) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», товар – будь-який предмет господарського обороту, в т. ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.

- (36) Тобто, послуги з вивезення твердих побутових відходів в межах території Віньковецької об'єднаної територіальної громади Хмельницького району Хмельницької області є товаром у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (37) Послуги з вивезення твердих побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не є взаємозамінними з іншими видами послуг.
- (38) Часові межі визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (39) В ході проведеного дослідження Відділенням встановлено, що у 2019, 2020, 2021 та протягом січня-травня 2022 року Віньковецька селищна рада або виконавчий комітет не проводили конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів. Жодних рішень щодо визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів за результатами проведеного конкурсу Віньковецькою селищною радою у 2019, 2020, 2021 та протягом січня-травня 2022 року не приймалось.
- (40) Отже, часові межі ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів для мешканців житлових масивів багатоквартирних житлових будинків та приватного сектору, підприємств, установ та організацій визначаються як проміжок часу, протягом якого залишалась незмінною структура ринку, а саме: з 2019 року – по травень 2022 року, протягом якого Віньковецька селищна рада в особі виконавчого комітету не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані. Порушення є триваючим у часі та не припиненим.
- (41) Потенційними конкурентами на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення твердих побутових відходів, власні полігони.
- (42) Також потенційними конкурентами є суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо). Також конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.
- (43) В ході проведеного дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами територіальним відділенням встановлено, що в межах Хмельницької області послуги з вивезення побутових відходів надають більше 20 суб'єктів господарювання.
- (44) Крім того, за наявною у Відділенні інформацією послуги з вивезення побутових відходів надають суб'єкти господарювання інших населених пунктів, які наближені до смт. Віньківці, зокрема, КП «Деражнянська ЖЕК», що діє у межах території Деражнянської міської ради, КП «Комунальник 2011», територія Ярмолинецької селищної ради, ГП «Комунальник», територія Новоушицької селищної ради, а отже зазначені суб'єкти господарювання є потенційними конкурентами КП "Віньковецький комунсервіс» та можуть брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які підпорядковані Селищній раді.
- (45) Тобто з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку, деякі з них могли бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Віньковецької об'єднаної територіальної громади Хмельницького району Хмельницької області.
- (46) Суб'єкти господарювання – потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, при бажанні могли б брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Хмельницького району Хмельницької

- області, в територіальних межах Віньковецької об'єднаної територіальної громади, представництво інтересів якої здійснює виконавчий комітет Віньковецької селищної ради.
- (47) Таким чином, суб'єкти господарювання - виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктів до території Віньковецької об'єднаної територіальної громади можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- (48) Споживачами (покупцями) послуги з вивезення твердих побутових відходів в межах території Віньковецької об'єднаної територіальної громади є мешканці житлових масивів багатоквартирних житлових будинків та приватного сектору, підприємства, установи, організації.
- (49) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є,
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу.

5. Обставини справи

- (50) Відділенням проведено дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (51) При проведенні дослідження ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Віньковецької об'єднаної територіальної громади, Відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягали в бездіяльності Віньковецької селищної ради в особі виконавчого комітету, виходячи з наступного.
- (52) До 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. У той же час відповідно до Порядку підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради
- (53) В ході дослідження Відділенням встановлено, що Селищною радою 7 червня 2019 року через місцеву газету «Сільські новини» оголошено конкурс з вивезення побутових відходів в територіальних межах смт. Віньківці, с. Карижен, с. Подолянське, с. Гринєва.
- (54) Протягом двох місяців ніхто не звертався в Селищну раду для участі в конкурсі, так як на території селищної ради вивезенням побутових відходів займається тільки один суб'єкт господарювання – КП «Віньковецький комунсервіс»,
- (55) Селищною радою КП «Віньковецький комунсервіс» було визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів, проте жодних рішень про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на конкурсних засадах Селищною радою не приймалось, як це передбачено вимогами чинного законодавства.
- (56) З 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (57) Починаючи з травня 2021 року в межах населених пунктів, які підпорядковані Віньковецькій селищній раді послуги вивезення твердих побутових відходів і надалі продовжують надаватись КП «Віньковецький комунсервіс»
- (58) Втім, конкурс на визначення його виконавцем послуг з вивезення побутових відходів не проводився. Жодних рішень про визначення виконавця послуг з вивезення твердих

побутових відходів на конкурсних засадах Селищною радою в особі виконавчого комітету не приймалось.

- (59) Таким чином, до 01.05.2021 - Вінковоцькою селищною радою, а з 01.05.2021 – Селищною радою в особі виконавчого комітету усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запроваджено в межах Вінковоцької об'єднаної територіальної громади принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не вжито заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території.

6. Негативний вплив на конкуренцію

- (60) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (61) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (62) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (63) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (64) Проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (65) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (66) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019). При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (67) Таким чином, не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (68) Надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.

- (69) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (70) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (71) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (72) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (73) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (74) Обмеження конкуренції - дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск, на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різним: вони можуть бути незначними, суттєвими, або настільки суттєвими, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.
- (75) Усунення конкуренції, найбільш серйозна шкода, яку можна завдати конкуренції. Під усуненням з ринку розуміють поступову ліквідацію як існуючої, так і можливостей для потенційної конкуренції, внаслідок чого один чи декілька суб'єктів господарювання монополізують ринок. Незалежно від способу усунення конкуренції шляхом зловживання домінуючим положенням чи внаслідок діяльності (бездіяльності) органів влади, органів місцевого самоврядування чи їх посадових осіб - цей результат суперечить законодавству про захист економічної конкуренції і тому становить загрозу системі ринкової економіки.
- (76) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- (77) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого

вона не може стати реальною конкуренцією.

- (78) Таким чином, бездіяльність Віньковецької селищної ради в особі виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані, може призвести до недопущення конкуренції на цьому ринку, появи нової конкуренції, нових конкурентів та можливості отримання потенційними конкурентами доступу до існуючого ринку.

7. Заперечення та/або пояснення Відповідача

- (79) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №72/75-21 від 26.07.2022 року №72-03/70 –п Віньковецька селищна рада листом від 15.08.2022 №35/08-08-839/2022 повідомила:
- відповідно до рішення виконавчого комітету Віньковецької селищної ради Хмельницької області від 26 січня 2022 року №17 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії про визначення надавача послуг з вивезення побутових відходів на території Віньковецької селищної ради Хмельницької області» проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів;
 - за результатами проведення конкурсу переможцем визначено КП «Віньковецький комунсервіс» строком на дванадцять місяців.
- (80) Отже, Віньковецька селищна рада припинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (81) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно- господарського управління та контролю забороняється.
- (82) Отже, бездіяльність Селищної ради, яка полягає у непроведенні до 01.05.2021, а з 01.05.2021 - Селищної ради в особі Виконкому, конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку поводження з побутовими відходами.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Віньковецької селищної ради, яка полягає у непроведенні до 01.05.2021, а з 01.05.2021 – Віньковецької селищної ради в особі виконавчого комітету, конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які їй підпорядковані, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок

завдяки власним досягненням, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку поводження з побутовими відходами.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
В. о. голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК