



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 серпня 2022 р.

Київ

№ 14-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» (далі – КП «Київтранспарксервіс», Підприємство) протягом періоду з березня 2021 по січень 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.

КП «Київтранспарксервіс» включало до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме Підприємство, статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %».

За результатом розгляду справи № 137/60/145-рп/к.21 такі дії КП «Київтранспарксервіс» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг, що є порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На КП «Київтранспарксервіс» накладено штраф у розмірі 1 484 750 (один мільйон чотириста вісімдесят чотири тисячі сімсот п'ятдесят) гривень, а також зобов'язано у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити зазначене порушення, про що письмово повідомити Антимонопольний комітет України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 137/60/145-рп/к.21 про порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Третього відділу досліджень та розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.06.2022 № 60-03/57п з попередніми висновками в зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Предметом справи № 137/60/145-рп/к.21 є дії КП «Київтранспарксервіс» із включення до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме Підприємство, статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними

кишеннями» та «обов'язкові платежі 60 %», що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання послуг.

2. Відповідач

- (2) Відповідачем у справі є КП «Київтранспарксервіс» ([REDACTED]); ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED]).
- (3) Підприємство є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом, штампи, бланки, емблему.
- (4) КП «Київтранспарксервіс» створено (на підставі рішення Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 15.03.2007 № 261/922) з метою покращення організації дорожнього руху в частині впорядкування робіт із паркування, застосування інформаційних технологій, сучасних технічних засобів організації дорожнього руху, розвитку мережі паркінгів, механізованих автомобільних стоянок, платних місць паркування та інших об'єктів дорожнього сервісу в м. Києві.
- (5) Згідно з даними із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань видами діяльності Підприємства за КВЕД є: [REDACTED] .
- (6) Тобто КП «Київтранспарксервіс» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Процесуальні дії

- (7) Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 22.07.2021 № 14-01/289-АМ (вх. Відділення № 60-01/71-АМ від 26.07.2021) здійснено розгляд заяви гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М. щодо можливого порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Заява).
- (8) Під час розгляду Заяви Відділенням направлено:
 - до КП «Київтранспарксервіс» вимоги про надання інформації від 09.08.2021 № 60-02/5818 та від 14.01.2022 № 60-02/245;
 - до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) лист про надання інформації від 30.08.2021 № 60-02/6264.
- (9) Розпорядженням адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.10.2021 № 60/145-рп/к розпочато розгляд справи № 137/60/145-рп/к.21 за ознаками вчинення КП «Київтранспарксервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання послуг, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- (10) Листом від 22.10.2021 № 60-02/7796 на адресу КП «Київтранспарксервіс» (04073, м. Київ, вул. Копилівська, буд. 67, корп. 10) направлено копію розпорядження адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.10.2021 № 60/145-рп/к про початок розгляду справи № 137/60/145-рп/к.21.
- (11) Листом від 22.10.2021 № 60-02/7816 гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М. повідомлено про початок розгляду справи № 137/60/145-рп/к.21.
- (12) За результатами збору та аналізу доказів у справі складено подання від 16.06.2022 № 60-03/57п про попередні висновки у справі № 137/60/145-рп/к.21.
- (13) Листом від 16.06.2022 № 60-02/1528 Підприємству направлено копію подання від 16.06.2022 № 60-03/57п про попередні висновки у справі № 137/60/145-рп/к.21.
- (14) Листом від 22.06.2022 № 60-02/1559 гр. Буняку В.С. та гр. Титичу В.М. направлено копію подання від 16.06.2022 № 60-03/57п про попередні висновки у справі № 137/60/145-рп/к.21.
- (15) КП «Київтранспарксервіс» листом від 30.06.2022 № 053/05-1287 (вх. Відділення № 60-01/1062 від 05.07.2022) надало заперечення до змісту подання від 16.06.2022 № 60-03/57п про попередні висновки у зазначеній справі.
- (16) Відповідно до рекомендованих повідомлень про вручення поштових відправлень № 0105478756964 та № 0407037901973 листи від 22.06.2022 № 60-02/1559 (штрихкодів ідентифікатори № 0303514269176 та № 0303514269184) вручено за довіреністю 28.06.2022 та 27.06.2022 відповідно.
- (17) На дату прийняття рішення в цій справі будь-яких зауважень чи заперечень від гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М. до змісту подання від 16.06.2022 № 60-03/57п про попередні висновки в зазначеній справі до Відділення не надходило.

4. Нормативно-правове регулювання

- (18) Діяльність у сфері надання послуг із користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва регулюється, зокрема:
 - Податковим кодексом України;
 - Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
 - Законом України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон);
 - Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (далі – Правила № 1342);
 - Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (далі – Порядок);
 - рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в місті Києві»;

- рішенням Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків та зборів в місті Києві»;
- рішенням Київської міської ради від 24.12.2020 № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік»;
- Положенням про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у 2021 році, затвердженим рішенням Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2021 рік» від 24.12.2020 № 24/24;
- розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03.03.2021 № 445 «Про уповноваження Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) приймати рішення про розміщення, обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва»;
- наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67 «Про затвердження переліку відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва»;
- розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає комунальне підприємство «Київтранспарксервіс»;
- Правилами благоустрою м. Києва, затвердженими рішенням Київської міської ради від 28.12.2008 № 1051/1051 (далі – Правила благоустрою міста Києва).

- (19) Відповідно до пунктів 30 та 31 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень представницького органу місцевого самоврядування - міської ради також належить право створювати, ліквідувати, реорганізовувати та перепрофілювати підприємства, установи та організації комунальної власності відповідної територіальної громади та приймати рішення про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення.
- (20) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (21) Відповідно до частини першої статті 78 Господарського кодексу України комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (22) Згідно із частиною третьою статті 28¹ Закону тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (23) Пунктом 1 Порядку передбачено, що цей порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

- (24) Відповідно до пункту 3 Порядку тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначаються окремо для відведених і спеціально обладнаних майданчиків як відношення річної вартості послуг до річного обсягу їх надання з урахуванням коефіцієнта завантаженості майданчика та коефіцієнтів, що встановлюються органами місцевого самоврядування для досягнення оптимального завантаження вулично-дорожньої мережі.
- (25) Згідно з пунктом 6 Порядку вартість послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначається відповідно до тарифу на ці послуги, встановленого органом місцевого самоврядування. Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів розраховується виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).
- (26) Пунктом 1 та 2 Правил № 1342 передбачено, що ці правила регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів. Дія цих правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики.

5. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (27) Визначення становища КП «Київтранспарксервіс» на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання цих послуг, здійснено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики та статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (28) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання, група суб'єктів господарювання, конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.
- (29) Тобто об'єктом для визначення монопольного (домінуючого) становища є:
- КП «Київтранспарксервіс», яке здійснює продаж прав на експлуатацію паркувальних майданчиків у м. Києві;
 - послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва.
- (30) Інша господарська діяльність Підприємства, крім надання вказаних послуг, не є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

5.2. Товар

- (31) Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які

мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (32) Отже, товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Київтранспарксервіс», є послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва.

5.3. Споживачі

- (33) Пунктом 1.3 Методики визначено, що споживач - юридична чи фізична особа, яка здійснює діяльність з придбання та використання товарів, послуг, робіт на відповідному товарному (товарних) ринку (ринках).
- (34) Тобто споживачами є фізичні особи, які отримують від КП «Київтранспарксервіс» послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва.

5.4. Товарні межі ринку

- (35) Пунктами 5.1 та 5.2 Методики встановлено, що товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (36) Пунктом 1.3. Методики визначено, що ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (37) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну наявних.
- (38) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть бути товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (39) Відповідно до пункту 2 Порядку:
- *оператор* – юридична особа або фізична особа-підприємець, яка відповідно до рішення сільської, селищної, міської ради організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування майданчиками та забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів;

- *послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів* – господарська діяльність, спрямована на використання майданчиків для паркування за їх призначенням, а також санітарного очищення, збереження та облаштування майданчиків відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху та вимог, затверджених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради;

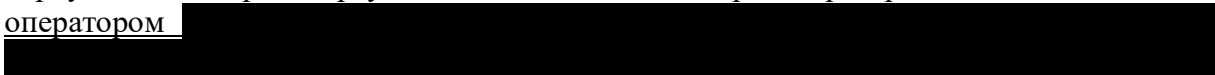
- *тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів* - вартість надання послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів із розрахунку на одне місце для платного паркування за визначений проміжок часу з урахуванням місця розташування майданчика, часу користування ним, типу транспортного засобу та категорій осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках, що встановлюється органом місцевого самоврядування.

(40) Згідно з пунктом 4 Правил № 1342:

- *вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування* - економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням, облаштуванням та обладнанням таких майданчиків згідно з тарифом, установленим органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку;

- *відведені майданчики для паркування* - майданчики для паркування, розміщені **в межах проїзної частини вулиці або дороги** та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 (далі – Правила дорожнього руху);

- *спеціально обладнані майданчики для паркування* - майданчики для паркування, розміщені **поза межами проїзної частини вулиці або дороги** та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху.

(41) Рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в місті Києві» КП «Київтранспарксервіс» визначено єдиним оператором 

(42) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03.03.2021 № 445 «Про уповноваження Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) приймати рішення про розміщення, обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва» Департамент отримав повноваження приймати рішення про розміщення, обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва.

(43) Наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67 «Про затвердження переліку відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва» затверджено перелік відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, обладнання та функціонування яких забезпечує КП «Київтранспарксервіс».

(44) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються комунальним підприємством «Київтранспарксервіс», затверджено тарифи КП «Київтранспарксервіс» на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

- (45) Отже, у розумінні пункту 5.1 Методики товарними межами ринку є послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва.

5.5. Територіальні межі ринку

- (46) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (47) При остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.
- (48) Як зазначено вище, рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в м. Києві» Підприємство визначено єдиним оператором [REDACTED]
- (49) Наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67 «Про затвердження переліку відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва» затверджено перелік відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, обладнання та функціонування яких забезпечує КП «Київтранспарксервіс».
- (50) Отже, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг із користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів є територія в межах відведених майданчиків для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг.

5.6. Часові межі ринку

- (51) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (52) Часовими межами ринку визначено період **із березня 2021 року по січень 2022 року** (період, протягом якого КП «Київтранспарксервіс» незмінно забезпечувало обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва відповідно до наказу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67 «Про затвердження переліку відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва»).

5.7. Бар'єри вступу на ринок

- (53) Пунктом 1.3 Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.

- (54) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (55) Абзацом першим частини першої статті 15 Закону визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.
- (56) Як зазначалося вище, рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в місті Києві» КП «Київтранспарксервіс» визначено єдиним оператором [REDACTED]
- (57) Згідно з пунктом 8¹ Правил № 1342 забороняється обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах. Обладнувати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг мають право тільки оператори. Операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.
- (58) Наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.03.2021 № Н-67 «Про затвердження переліку відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва» затверджено перелік відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва та наказано КП «Київтранспарксервіс» забезпечити обладнання та функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах міста Києва.
- (59) Наведене свідчить, що вступ на ринок надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання послуг, обмежений потребою наявності в суб'єкта господарювання статусу оператора, адже операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання. Отже, надавати послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва має можливість виключно оператор.

5.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (60) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;
 - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших

суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

- (61) Отже, КП «Київтранспарксервіс» у період із **березня 2021 по січень 2022 року** в територіальних межах відведених майданчиків для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг, займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва із часткою 100 %.

6. Обставини справи

- (62) Листом від 21.09.2021 № 053-24629 (вх. Відділення № 60-01/4914 від 07.10.2021) Департамент повідомив Відділення, що листом від 09.06.2021 № 053/05-2500 КП «Київтранспарксервіс» надало Департаменту розрахункові матеріали (планову калькуляцію), зокрема, вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс».
- (63) При цьому встановлено, що до розробленої Підприємством планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», включено, зокрема, такі статті витрат (грн із ПДВ за одне місце за одну годину):
- «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» – 7.808 (І зона – 22,31 %), 4.834 (ІІ зона – 19,34 %), 0.000 (ІІІ зона – 0,0 %);
 - «обов'язкові платежі 60 %» – 17.500 (І зона), 12.500 (ІІ зона), 2.500 (ІІІ зона).
- (64) На підставі вказаної планової калькуляції розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» (далі – Розпорядження № 1459) затверджено, зокрема, такі тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає КП «Київтранспарксервіс» (далі – Послуги):

Територіальна зона платного паркування	Тариф, грн з ПДВ за 1 місце за 1 годину			
	легкового автомобіля	вантажного автомобіля	автопоїзда	автобуса
I	35,00	-	-	159,00
II	25,00	52,00	152,00	114,00
III	5,00	10,00	30,00	23,00

- (65) КП «Київтранспарксервіс» листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) повідомило, що *«оскільки улаштування автостоянок тимчасового зберігання не допускається вздовж проїзних частин магістралей загальноміського значення регульованого руху та магістралей районного значення у випадку, коли коефіцієнт використання їх пропускну здатності наближається до 1, та при виділенні на цих магістралях окремих смуг для руху маршрутного транспорту та на виконання пункту 8.1 Постанови Кабінету Міністрів України від 31.03.2021 № 294*

«Про затвердження Правил паркування транспортних засобів», яким «Забороняється обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах», передбачене влаштування паркувальних кишень з метою розвантаження дорожньо-шляхової мережі міста...».

- (66) Листом від 21.09.2021 № 053-24629 (вх. Відділення № 60-01/4914 від 07.10.2021) Департамент повідомив, що додатком 10 до рішення Київської міської ради від 24.12.2020 № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік» (далі – Рішення № 24/24) затверджено «Положення про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у 2021 році» (далі – Положення).
- (67) Підпунктом 2.5 пункту 2 додатка 10 до Положення визначено, що 60 відсотків плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», є одним з джерел формування коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва, які спрямовуються відповідно до підпункту 3.5 пункту 3 Положення на заходи Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із забезпечення безпеки дорожнього руху та розвитку паркувального простору за рахунок джерела, визначеного пунктом 2.5 цього Положення.
- (68) Отже, при формуванні розміру тарифів на Послуги, затверджених Розпорядженням № 1459, враховано вимоги підпункту 19.11 Рішення № 24/24 в частині того, що 60 % отриманої плати за паркування транспортних засобів зараховується до цільового фонду бюджету м. Києва.
- (69) При цьому з 01.01.2019 рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 490/6541 «Про внесення зміни до рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (далі – Рішення № 242/5629) встановлено ставку збору за місця для паркування транспортних засобів у розмірі 0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.
- (70) Листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) Департамент повідомив, що Рішенням № 24/24, а саме пунктом 19.11. «Інші положення, що регламентують процес виконання бюджету міста Києва», встановлено, що КП «Київтранспарксервіс» не пізніше наступного робочого дня після зарахування коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за Підприємством, перераховує 60 % отриманих коштів до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва.
- (71) Відрахування до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва КП «Київтранспарксервіс» почало з **01.01.2019**, а за новими тарифами – з **01.07.2021** (Розпорядження № 1459).
- (72) Листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) КП «Київтранспарксервіс» зазначило, що до статті витрат «обов'язкові платежі 60 %» включено затрати, які потрібно сплатити Підприємству до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва.
- (73) За 2021 рік КП «Київтранспарксервіс» від надання Послуги перерахувало до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва **26 266 065,23 грн.**

- (74) При цьому планова витрата на 2021 рік – статті витрат «обов'язкові платежі 60 %» планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», була передбачена в розмірі **178 706 764, 06 грн.**
- (75) Тариф на Послуги з липня 2016 року до липня 2021 року не змінювався, а відрахування «обов'язкових платежів 60 %» до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва КП «Київтранспарксервіс» почалося з 01.01.2019, що вказує на можливість відрахування до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва «обов'язкових платежів 60 %» без включення такої статті витрат до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс».
- (76) Листом від 25.01.2022 № 053/05-311 (вх. Відділення № 60-01/268 від 27.01.2022) КП «Київтранспарксервіс» повідомило, що тариф на Послуги в період **із липня 2021 по січень 2022** не змінювався.
- (77) Отже, внаслідок включення КП «Київтранспарксервіс» до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишеннями» (розмір якої становить від 0,0 % до 22,31 %) та «обов'язкові платежі 60 %» фактично **завищено тарифи на Послуги**, затверджені Розпорядженням № 1459, **від 60,0 % до 82,3 %**.
- (78) Такі дії КП «Київтранспарксервіс» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, з огляду на таке.

6.1. Щодо статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишеннями»

- (79) Відповідно до пункту 3 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07.02.2013 № 73 (далі – НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності»):
- **активи** – ресурси, контрольовані підприємством у результаті минулих подій, використання яких, як очікується, призведе до отримання економічних вигід у майбутньому;
 - **необоротні активи** – всі активи, що не є оборотними;
 - **оборотні активи** – гроші та їх еквіваленти, що не обмежені у використанні, а також інші активи, призначені для реалізації чи споживання протягом операційного циклу чи протягом дванадцяти місяців з дати балансу;
 - **операційний цикл** – проміжок часу між придбанням запасів для провадження діяльності і отримання грошей та їх еквівалентів від реалізації виробленої з них продукції або товарів і послуг.
- (80) Облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є ресурсом, контрольованим КП «Київтранспарксервіс» у результаті минулих подій з їх облаштування, який, як очікується, призведе до отримання економічних переваг КП «Київтранспарксервіс» у майбутньому в результаті отримання плати за Послуги.
- (81) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є активами КП «Київтранспарксервіс».

- (82) Тривалість використання Підприємством облаштованих заїзних кишень до паркувальних майданчиків для надання Послуг перевищує тривалість операційного циклу таких послуг та є більшою за 12 місяців.
- (83) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є необоротними активами КП «Київтранспарксервіс».
- (84) Згідно з пунктом 2 Порядку до інвестиційної складової належать, зокрема, кошти, передбачені в тарифі на реалізацію заходів, пов'язаних з будівництвом, виготовленням, реконструкцією, модернізацією, придбанням основних засобів, інших необоротних матеріальних активів.
- (85) Відповідно до пункту 4 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 27.04.2000 № 92 (далі – НПБО 7 «Основні засоби»), **основні засоби** – матеріальні активи, які підприємство утримує з метою використання їх у процесі виробництва або постачання товарів, надання послуг, здавання в оренду іншим особам або для здійснення адміністративних і соціально-культурних функцій, очікуваний строк корисного використання (експлуатації) який більше одного року (або операційного циклу, якщо він довший за рік).
- (86) Облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є матеріальними активами, які КП «Київтранспарксервіс» утримує з метою використання їх у процесі надання Послуг, очікуваний строк корисного використання (експлуатації) яких більше одного року (або операційного циклу, якщо він довший за рік).
- (87) Тобто облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків Підприємства відповідають визначенню основних засобів, наведеному в пункті 4 НПБО 7 «Основні засоби».
- (88) Згідно з пунктом 5 НПБО 7 «Основні засоби» підприємства можуть установлювати вартісні ознаки предметів, що входять до складу малоцінних необоротних активів.
- (89) Незалежно від встановлених КП «Київтранспарксервіс» вартісних ознак предметів, що входять до складу малоцінних необоротних матеріальних активів, згідно з пунктом 2 Порядку облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків КП «Київтранспарксервіс» належать до необоротних матеріальних активів, а відтак **витрати на їх облаштування мають належати до інвестиційної складової тарифу на Послуги.**
- (90) Відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», витрати за статтею 4.6. «Облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» віднесені до складу загальновиробничих витрат, які є складовою виробничої та повної собівартості Послуг.
- (91) Однак відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» та пункту 5 НПБО 7 «Основні засоби» облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків КП «Київтранспарксервіс» належать до необоротних матеріальних активів; згідно з пунктом 2 Порядку витрати КП «Київтранспарксервіс» на облаштування заїзних кишень до паркувальних майданчиків належать до інвестиційної складової тарифів на Послуги; відповідно до пункту 2 та пункту 23 Порядку **інвестиційна складова тарифів**

на Послуги підлягає включенню до планового прибутку, а не до планової виробничої та повної собівартості.

- (92) Отже, підтверджується невідповідність вимогам пункту 2 та пункту 23 Порядку, пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» включення планових видатків КП «Київтранспарксервіс» на облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями на загальну суму **57 148 124,00 грн** до загальновиробничих витрат, виробничої собівартості та повної собівартості Послуг.
- (93) Крім того, відповідно до пунктів 22 та 24 Порядку рентабельність обчислюється як відношення планованого прибутку до повної планованої собівартості послуг. **Рівень рентабельності не повинен перевищувати 12 відсотків**, крім випадків, коли до планового прибутку включена інвестиційна складова.
- (94) Згідно з пунктом 23 Порядку планований прибуток визначається як вартість послуг за вирахуванням повної планованої собівартості послуг, податків та зборів (обов'язкових платежів). **До планового прибутку може включатися інвестиційна складова за вирахуванням амортизаційних відрахувань, коштів державного та/або місцевого бюджету.**
- (95) Разом із тим до розробленої Підприємством планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», включено статтю витрат (грн із ПДВ за одне місце за одну годину) «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» – 7.808 (І зона – **22,31 %**), 4.834 (ІІ зона – **19,34 %**), 0.000 (ІІІ зона – 0,0 %).
- (96) Також відповідно до пункту 17.2 Правил благоустрою міста Києва плата за послуги паркування **включає в себе ставку збору за паркування, відшкодування витрат на утримання та обслуговування місць для платного паркування, забезпечення планового прибутку уповноваженої особи (оператора) та може включати інвестиційну складову, у разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, якою передбачена зазначена складова.**
- (97) Згідно з підпунктом 17.4.4 пункту 17.4 Правил благоустрою міста Києва **оператор здійснює за власний рахунок (за рахунок інвестиційної складової)** або за рахунок коштів інвесторів (за умови провадження інвестиційного конкурсу) оснащення (встановлення паркувального обладнання, проведення ремонту, облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів, монтаж дорожніх знаків тощо).
- (98) Відповідно до абзацу другого підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва тарифи на послуги з паркування включають в себе **ставку збору за паркування, плату за послуги з паркування та, у разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, можуть включати інвестиційну складову.**
- (99) Однак листом від 25.01.2022 № 053/05-311 (вх. Відділення № 60-01/268 від 27.01.2022) КП «Київтранспарксервіс» повідомило, що **інвестиційні програми затверджені органом місцевого самоврядування за період 2019 – 2022 років, у Підприємства відсутні.**
- (100) У розділі 4.8. «Обладнання (облаштування) майданчиків для паркування» Програми розвитку КП «Київтранспарксервіс» на період 2021 – 2026, затвердженої в. о. директора Підприємства 30.12.2020 та **яку не затверджувала Київська міська рада**, такий напрям видатків, як облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями, не зазначений.

(101) *Отже, включення планових витрат КП «Київтранспарксервіс» за статтею «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» на загальну суму 57 148 124,00 грн до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», не відповідає вимогам пункту 17.2, підпункту 17.4.4 пункту 17.4, абзацу другому підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва та призводить до необґрунтованого збільшення вартості Послуг Підприємства, що є зловживанням монопольним (домінуючим) становищем.*

(102) Викладені обставини підтверджуються висновком експерта Бойко Ю.В. (свідोцтво від 09.06.2008 № 1256, що підтверджує кваліфікацію судового експерта з правом проведення економічних експертиз за спеціальністю: 11.1 – Дослідження документів бухгалтерського обліку і звітності; 11.2 – Дослідження документів про фінансово-кредитні операції; 11.3 – Дослідження документів про економічну діяльність підприємств і організацій) за результатами судово-економічної експертизи за запитом гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М., складеним 09.09.2021 за № 58405, наданим Відділенню листом гр. Буняка В.С. від 13.09.2021 б/н (вх. Відділення № 60-01/4651 від 17.09.2021).

6.2. *Щодо статті витрат «обов'язкові платежі 60 %»*

(103) Згідно з плановою калькуляцією вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», Підприємство до витрат, пов'язаних із наданням Послуг, включило видатки за статтею «обов'язкові платежі 60 %» на загальну суму 178 706 764,06 грн.

(104) Рішенням № 24/24 передбачено платіж до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва, що становить 60 % надходжень від плати за паркування транспортних засобів.

(105) Відповідно до пункту 8 статті 8 Податкового кодексу України в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори.

(106) Згідно з пунктом 8.1 статті 8 Податкового кодексу України до місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених цим кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

(107) Відповідно до пункту 4.2 статті 4 Податкового кодексу України загальнодержавні, **місцеві податки та збори, справляння яких не передбачено цим кодексом, сплаті не підлягають.**

(108) Згідно з підпунктом 10.2.1 пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України збір за місця для паркування транспортних засобів належить до місцевих зборів.

(109) При цьому, відповідно до підпункту 268¹.3.1 пункту 268¹.3 статті 268¹ Податкового кодексу України ставки збору за місця для паркування транспортних засобів встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, **у розмірі до 0,075 відсотка**

мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

- (110) Однак пунктом 3 Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, наведеного в додатку 5 до Рішення № 242/5629, **ставка такого збору встановлюється** за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, **у розмірі 0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.**
- (111) Тобто планові видатки, зазначені у плановій калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», за статтею «обов'язкові платежі 60 %», не є збором за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, право на справляння якого, за рішенням міської ради, передбачено підпунктом 10.2.1 пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України.
- (112) Крім того, згідно із частиною першою статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (113) Відповідно до частини третьої статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» склад доходів місцевих бюджетів визначається Бюджетним кодексом України та Законом України «Про Державний бюджет України».
- (114) Згідно з пунктом 8 частини першої статті 69¹ Бюджетного кодексу України до надходжень спеціального фонду місцевих бюджетів належать, зокрема, надходження до цільових фондів, утворених місцевими радам.
- (115) Відповідно до пункту 2.5 Положення одним із джерел формування коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва є 60 відсотків плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».
- (116) Згідно з пунктом 3.5 Положення цільове призначення 60 відсотків плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», є джерелом фінансування заходів Департаменту із забезпечення безпеки дорожнього руху та розвитку паркувального простору.
- (117) При цьому, як зазначалося вище, згідно з пунктом 4.2 статті 4 Податкового кодексу України **місцеві податки та збори, справляння яких не передбачено цим кодексом, сплачені не підлягають.**
- (118) У Положенні не міститься норм, що відносили б до обов'язкових платежів відрахування до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва плати за паркування в розмірі 60 %.
- (119) Водночас у плановій калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», відрахування до цільового фонду спеціального фонду

бюджету міста Києва у розмірі 60 % плати за паркування позначені як «Обов'язкові платежі».

- (120) Відповідно до абзацу другого підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва тарифи на послуги з паркування включають в себе ставку збору за паркування, плату за послуги паркування та, у разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, можуть включати інвестиційну складову.
- (121) Однак пунктом 27 Порядку та абзацом другим підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва **не передбачено включення до тарифу на Послуги будь-яких інших обов'язкових платежів за паркування, ніж збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві**, право на справляння якого, за рішенням міської ради, передбачено підпунктом 10.2.1 пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України.
- (122) *Отже, включення планових витрат КП «Київтранспарксервіс» за статтею «обов'язкові платежі 60 %» на загальну суму 178 706 764,06 грн до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», не відповідає вимогам пункту 27 Порядку, абзацу другому підпункту 17.6.1 пункту 17.6 Правил благоустрою міста Києва та призводить до необґрунтованого збільшення вартості Послуг Підприємства, що є зловживанням монопольним (домінуючим) становищем.*
- (123) Зазначені обставини також підтверджуються висновком експерта Бойко Ю.В. (свідectво від 09.06.2008 № 1256, що підтверджує кваліфікацію судового експерта з правом проведення економічних експертиз за спеціальністю: 11.1 – Дослідження документів бухгалтерського обліку і звітності; 11.2 – Дослідження документів про фінансово-кредитні операції; 11.3 – Дослідження документів про економічну діяльність підприємств і організацій) за результатами судово-економічної експертизи за запитом гр. Буняка В.С. та гр. Титича В.М., складеним 09.09.2021 за № 58405, наданим Відділенню листом гр. Буняка В.С. від 13.09.2021 б/н (вх. Відділення № 60-01/4651 від 17.09.2021).

7. Кваліфікація дій відповідача

- (124) Включення КП «Київтранспарксервіс» до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %» призводить до додаткових витрат цих споживачів та, як наслідок, до ущемлення їх інтересів під час отримання вказаних послуг.
- (125) Тариф на Послуги для І зони, відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, за **одну годину** надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», становить **35,13** (грн із ПДВ за одне місце за одну годину), з яких **25,31** грн становлять статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %».
- (126) Тариф на Послуги для ІІ зони, відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, за **одну годину** надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», становить **25,02** (грн із ПДВ за одне місце за одну годину), з яких **17,33** грн становлять статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %».

- (127) Тариф на Послуги для III зони, відповідно до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, за **одну годину** надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», становить **5,61** (грн із ПДВ за одне місце за одну годину), з яких **2,50** грн становить стаття витрат «обов'язкові платежі 60 %».
- (128) Вказані дії Підприємства були б неможливими за умов наявності значної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) КП «Київтранспарксервіс» для надання таких послуг, адже в такому випадку споживачі Послуг мали б можливість обирати між кількома надавачами таких послуг, та в разі ущемлення їх інтересів обрали б іншого надавача.
- (129) У випадку ж відсутності конкуренції на відповідному ринку і, як наслідок, відсутності у споживачів КП «Київтранспарксервіс» альтернативи щодо придбання послуг із користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надає КП «Київтранспарксервіс», інакше ніж у Підприємства, вищезазначені дії призводять до настання негативних наслідків для споживачів (сплати завищеної вартості послуг).
- (130) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (131) Згідно з пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнається, зокрема, встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (132) *Отже, дії КП «Київтранспарксервіс», які полягають у включенні до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання послуг, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.*

8. Заперечення відповідача та їх спростування

- (133) КП «Київтранспарксервіс» листом від 30.06.2022 № 053/05-1287 (вх. Відділення № 60-01/1062 від 05.07.2022) надало такі заперечення.
- (134) Підприємство зазначило, що вважає подання про передні висновки у справі № 137/60/145-рп/к.21 необґрунтованим, а факти викладені в ньому, такими, що не

свідчать про порушення КП «Київтранспарксервіс» законодавства про захист економічної конкуренції, виходячи з такого.

8.1. Щодо визнання КП «Київтранспарксервіс» відповідачем у справі № 137/60/145-рп/к.21

- (135) Розпорядженням № 1459 встановлено тарифи КП «Київтранспарксервіс» на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (136) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради приймаються відповідно до Порядку підготовки, погодження та видання розпоряджень Київського міського голови, затвердженого розпорядженням Київського міського голови від 22.08.2002 № 247 (із змінами) (далі – Порядок КМГ).
- (137) Відповідно до пункту 1 Порядку КМГ розпорядження Київського міського голови видаються одноосібно у межах повноважень, визначених законодавством України.
- (138) Згідно з пунктом 6 Порядку КМГ відповідальність за якість підготовки, зміст, обґрунтованість та відповідність законодавству проекту розпорядження несе керівник розробника.
- (139) Відповідно до пункту 7 Порядку КМГ на зворотному боці останньої сторінки проекту розпорядження друкуються дані про подання і погодження проекту, а саме: посада, власне ім'я та прізвище суб'єкта подання, посада, власне ім'я та прізвище керівника заінтересованих органів або відповідних посадових осіб.
- (140) Згідно з пунктом 14 Порядку КМГ проекти розпоряджень погоджуються посадовими особами та заінтересованими особами протягом 3 робочих днів, а у разі обґрунтованої потреби додаткового вивчення поставлених у проекті розпорядження питань – 5 робочих днів.
- (141) Юридична експертиза проектів розпоряджень проводиться протягом 5 робочих днів, а в разі обґрунтованої потреби додаткового вивчення поставлених у проекті розпорядження питань – 7 робочих днів.
- (142) Тарифи на Послуги визначаються та встановлюються не КП «Київтранспарксервіс», а розпорядженням Київської міської ради. При цьому при їх прийнятті були проведені погодження структурними підрозділами Київської міської державної адміністрації та проведена юридична експертиза.
- (143) Отже, КП «Київтранспарксервіс» не є відповідачем у розумінні Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), та Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (144) Відповідно до частин першої та другої статті 24 Господарського кодексу України управління господарською діяльністю у комунальному секторі економіки здійснюється через систему організаційно-господарських повноважень територіальних громад та органів місцевого самоврядування щодо суб'єктів господарювання, які належать до комунального сектора економіки і здійснюють свою діяльність на основі права господарського відання або права оперативного управління. Правовий статус окремого

суб'єкта господарювання у комунальному секторі економіки визначається уповноваженими органами управління відповідно до вимог цього Кодексу та інших законів. Відносини органів управління між зазначеними суб'єктами у випадках, передбачених законом, можуть здійснюватися на договірних засадах.

- (145) Згідно із частиною четвертою статті 24 Господарського кодексу України законом можуть бути встановлені особливості здійснення антимонопольно-конкурентної політики щодо комунального сектора економіки.
- (146) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (147) Відповідні справи різняться за суб'єктним складом осіб, що беруть участь у справах (відповідачів), за підставою виникнення та виду порушення, передбаченого законодавством про захист економічної конкуренції. Дії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які стосуються прийняття Розпорядження № 1459, є окремим складом порушення законодавства про захист економічної конкуренції і спосіб його доведення передбачає здійснення дослідження та розслідування в окремій антимонопольній справі.
- (148) Наведені заперечення Відповідача не можуть бути взяті до уваги, з огляду на таке.
- (149) Як зазначалося вище відповідно до пункту 2 Порядку:
- **повна планована собівартість послуг** визначається як економічно обґрунтовані плановані витрати, які включають плановані витрати з операційної діяльності та фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю;
 - **оператором** є юридична особа або фізична особа-підприємець, яка відповідно до рішення сільської, селищної, міської ради організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування майданчиками та забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів.
- (150) Згідно з пунктом 6 Порядку вартість послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначається відповідно до тарифу на ці послуги, встановленого органом місцевого самоврядування. **Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів розраховується виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).**
- (151) Пунктом 5 Правил № 1342 передбачено, що паркування може бути платним або безоплатним відповідно до рішення органу місцевого самоврядування або оператора.
- (152) Згідно з пунктом 4 Правил № 1342 **вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування визначається як економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням, облаштуванням та обладнанням таких майданчиків згідно з тарифом, установленим органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку.**

- (153) Враховуючи викладене, положеннями Порядку та Правил № 1342 визначено, що розрахунок тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів здійснюється безпосередньо на підставі економічно обґрунтованих планових витрат оператора, який організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування майданчиками та забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів.
- (154) Рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в місті Києві» КП «Київтранспарксервіс» визначено єдиним оператором [REDACTED].
- (155) Так, включення Підприємством без належного економічного обґрунтування до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %», призвело до необґрунтованого завищення тарифів на Послуги, затверджених Розпорядженням № 1459.
- (156) Тобто підготовка Підприємством вказаної вище економічно необґрунтованої планової калькуляції та надання її на затвердження виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для встановлення тарифів на Послуги на ринку, на якому КП «Київтранспарксервіс» займає монопольне (домінуюче) становище, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на такому ринку.
- (157) Отже, КП «Київтранспарксервіс» є належним відповідачем у цій справі.
- (158) Водночас зазначаємо, що Відділенням здійснюється розгляд справи за № 138/60/146-рп/к.21, предметом якої є дії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо затвердження розпорядженням від 25.06.2021 № 1459 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються КП «Київтранспарксервіс», тарифів на Послуги, до яких включено статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %», тобто відповідачем у такій справі є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

8.2. Щодо статті витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями»

- (159) З метою гарантування безпеки дорожнього руху та розвантаження дорожньо-шляхової мережі міста Київ у 2021 році КП «Київтранспарксервіс» заплановано облаштування діючих паркувальних майданчиків заїзними кишенями, що здійснюється шляхом заміщення (суміщення) меж наявних паркувальних майданчиків.
- (160) Майданчик для паркування транспортних засобів діє відповідно до затвердженої схеми організації дорожнього руху (далі – Схема ОДР), погодженої з Департаментом патрульної поліції Національної поліції України. У разі зміни меж і розмірів майданчика Схема ОДР підлягає оновленню відповідно до внесених змін. При створенні заїзних кишень не створюється окрема Схема ОДР на кишені, оскільки вони не є окремим

об'єктом паркування транспортних засобів. Оновленню підлягає чинна Схема ОДР майданчика, який було обладнано заїзними кишенями. Оновлена Схема ОДР створюється з урахуванням змін і відображення на Схемі ОДР майданчика, облаштованого такими кишенями. Отже, заїзні кишені є частиною майданчика для паркування транспортних засобів та не призводять до появи нових майданчиків.

- (161) Роботи та витрати зі створення заїзної кишені є поточними витратами Підприємства, облік яких ведеться згідно з розділом 4 пункту 4.9 Положення про організацію бухгалтерського обліку та облікової політики в КП «Київтранспарксервіс» на рахунку 91 «Загальновиробничі витрати», а саме: благоустрій паркувальних майданчиків; облаштування паркувальних майданчиків, послуги по утриманню майданчиків.
- (162) Зважаючи на викладене, витрати з утримання й облаштування паркувальних майданчиків є загальновиробничими витратами Підприємства й модернізація майданчиків у вигляді створення заїзної кишені є також витратами загальновиробничого походження.
- (163) Отже, витрати Підприємства на облаштування майданчиків для паркування заїзними кишенями не є заходами, пов'язаними з будівництвом, виготовленням, реконструкцією, модернізацією паркувальних майданчиків та придбанням основних засобів, тому не можуть вважатися інвестиційною складовою.
- (164) Наведені заперечення Відповідача спростовується таким.
- (165) Відповідно до пункту 2 Порядку **інвестиційна складова – кошти, передбачені в тарифі на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що спрямовуються** на розвиток існуючих та організацію нових майданчиків та засобів виробничої діяльності, необхідних для утримання таких майданчиків, провадження пов'язаної з цим господарської діяльності (у тому числі заходів з підвищення безпеки та дотримання екологічних норм), а також **на реалізацію заходів, пов'язаних з** будівництвом, виготовленням, реконструкцією, **модернізацією**, придбанням основних засобів, інших необоротних матеріальних активів.
- (166) За вищенаведеною інформацією КП «Київтранспарксервіс», облаштування паркувальних майданчиків заїзними кишенями здійснюється шляхом заміщення (суміщення) меж наявних паркувальних майданчиків. Отже, облаштування паркувальних майданчиків заїзними кишенями здійснюється шляхом реконструкції та/або модернізації вже наявних паркувальних майданчиків.
- (167) Із наданого листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021) КП «Київтранспарксервіс» фінансового плану підприємства на 2021 рік вбачається, що Підприємством до інвестиційних витрат (показники III - капітальні інвестиції протягом року) віднесено, зокрема, витрати на модернізацію, модифікацію, дообладнання, реконструкцію, поліпшення необоротних активів.
- (168) При цьому у своїх запереченнях КП «Київтранспарксервіс» зазначає: **«Модернізація майданчиків у вигляді створення заїзної кишені...»**. Тобто Підприємство вказує, що створення заїзної кишені є **модернізацією паркувального майданчика**.
- (169) Крім того, за інформацією КП «Київтранспарксервіс», наданою листом від 19.08.2021 № 053/05-3754 (вх. Відділення № 60-01/4320 від 25.08.2021), кількість машино-місць, які необхідно облаштувати заїзними кишенями, становить 2 077 м/м, або 14 % від загальної кількості машино-місць. Враховуючи значну вартість облаштування одного м/м та

тривалий час на узгодження організаційних моментів, здійснення облаштування передбачається протягом декількох років.

- (170) Орієнтовно в плановому році (2021 рік) планувалось облаштування 1 388 м/м, а саме: в І територіальній зоні паркування – 457 м/м; у ІІ територіальній зоні паркування – 931 м/м. Зазначена кількість машино-місць буде облаштована в плановому році.
- (171) Як вказано вище, згідно з пунктом 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності»:
- **активи** – ресурси, контрольовані підприємством у результаті минулих подій, використання яких, як очікується, призведе до отримання економічних вигід у майбутньому;
 - **необоротні активи** – всі активи, що не є оборотними;
 - **оборотні активи** – гроші та їх еквіваленти, що не обмежені у використанні, а також інші активи, призначені для реалізації чи споживання протягом операційного циклу чи протягом дванадцяти місяців з дати балансу;
 - **операційний цикл** – проміжок часу між придбанням запасів для провадження діяльності і отримання грошей та їх еквівалентів від реалізації виробленої з них продукції або товарів і послуг.
- (172) Облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є ресурсом, контрольованим КП «Київтранспарксервіс» у результаті минулих подій з їх облаштування, який, як очікується, призведе до отримання економічних переваг Підприємства в майбутньому в результаті отримання плати за Послуги.
- (173) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є активами КП «Київтранспарксервіс».
- (174) Тривалість використання Підприємством облаштованих заїзних кишень до паркувальних майданчиків для надання Послуг перевищує тривалість операційного циклу таких послуг та є більшою за 12 місяців.
- (175) Отже, відповідно до пункту 3 НПБО 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» **облаштовані заїзні кишені до паркувальних майданчиків є необоротними активами КП «Київтранспарксервіс».**
- (176) Однак, як вже зазначено, згідно з пунктом 2 Порядку до інвестиційної складової належать, зокрема, **кошти, передбачені в тарифі на реалізацію заходів, пов'язаних із будівництвом, виготовленням, реконструкцією, модернізацією**, придбанням основних засобів, **інших необоротних матеріальних активів.**
- (177) З огляду на зазначене облаштування паркувальних майданчиків заїзними кишенями є заходами, пов'язаними з реконструкцією та/або модернізацією наявних паркувальних майданчиків, а тому можуть вважатися інвестиційною складовою **в разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, якою передбачено зазначену складову.**

8.3. Щодо статті витрат «обов'язкові платежі 60 %»

- (178) Відповідно до пункту 23 Порядку плановий прибуток визначається як вартість послуг за вирахуванням повної планової собівартості послуг, податків та зборів (обов'язкових платежів).

- (179) Згідно з пунктом 6 Порядку вартість послуг визначається відповідно до тарифу на послуги, встановленого органом місцевого самоврядування. Тариф на послуги розраховується виходячи з розміру повної планової собівартості послуг, планового прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).
- (180) Тобто законодавцем закладено у формулу тарифу також і обов'язкові платежі, які зобов'язані сплачувати треті особи з метою формування дохідної частини бюджетної системи держави.
- (181) Відповідно до статті 2 Бюджетного кодексу України бюджетна система України – сукупність державного бюджету та місцевих бюджетів, побудована з урахуванням економічних відносин, державного і адміністративно-територіальних устроїв і врегульована нормами права; доходи бюджету – податкові, неподаткові та інші надходження на безповоротній основі, справляння яких передбачено законодавством України (включаючи трансферти, плату за надання адміністративних послуг, власні надходження бюджетних установ).
- (182) Тобто обов'язковий платіж є сукупністю надходжень, що формують дохідну частину бюджетної системи держави. Обов'язкові платежі включають податки, збори, податкові плати (митні платежі, плати за торговельний патент тощо).
- (183) Підпунктом 19.11 Рішення № 24/24 встановлено обов'язковий платіж до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у розмірі 60 відсотків отриманих коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспортсервіс».
- (184) Згідно з пунктом 2.5 додатка 10 до Рішення № 24/24 «Положення про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у 2021 році» джерелами формування коштів цільового фонду спеціального фонду міста Києва є 60 відсотків плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспортсервіс».
- (185) Тому сплата обов'язкового платежу, а саме 60 % отриманих коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспортсервіс», є обов'язком Підприємства.
- (186) Отже, включення обов'язкових платежів, а саме 60 %, до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину відповідає Порядку, зокрема, пункту 8 «Калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надає КП «Київтранспортсервіс», не містить ознак незаконності та необґрунтованості тарифів на паркування.
- (187) Наведені заперечення Відповідача спростовуються таким.
- (180) Відповідно до пункту 17.2 Правил благоустрою міста Києва плата за послуги паркування включає в себе ставку збору за паркування, відшкодування витрат на утримання та обслуговування місць для платного паркування, забезпечення планового прибутку уповноваженої особи (оператора) та може включати інвестиційну складову у разі затвердження Київською міською радою інвестиційної програми, якою передбачена зазначена складова; **збір за паркування транспортних засобів** – місцевий податок, який згідно із законом запроваджується і зупиняється Київською міською радою на території міста Києва та зараховується до бюджету міста Києва; **платники збору за паркування**

автотранспортних засобів – водії чи відповідні юридичні особи, що паркують транспортні засоби у відведених або спеціально обладнаних для цього місцях.

- (181) Тобто плата, яка покладається на водіїв чи відповідних юридичних осіб, що паркують транспортні засоби у відведених або спеціально обладнаних для цього місцях, **є збором за паркування транспортних засобів (місцевий податок)**.
- (182) Згідно з пунктом 10.2.1 статті 10 Податкового кодексу України збір за місця для паркування транспортних засобів належить до місцевих податків.
- (183) Стаття 268¹ Податкового кодексу України регулює збір за місця для паркування транспортних засобів.
- (184) Відповідно до пункту 268¹ 3.1 статті 268¹ Податкового кодексу України ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року.
- (185) Однак, як зазначено вище, пунктом 3 Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, наведеного в додатку 5 до Рішення № 242/5629, **ставка такого збору встановлюється** за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, **у розмірі 0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року**.
- (186) При цьому 24.12.2020 Київською міською радою прийнято Рішення № 24/24, додатком 10 до якого є Положення про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва у 2021 році.
- (187) Пунктом 2.5 цього Положення визначено джерело формування коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва, зокрема 60 % плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».
- (188) Отже, саме на КП «Київтранспарксервіс» покладено **обов'язок зі сплати 60 % отриманих за паркування транспортних засобів коштів до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва** (тобто вже сплачених споживачами), а не безпосередньо перекладання на кінцевого споживача послуг.
- (189) Відповідно до пункту 10.4 статті 10 Податкового кодексу України установлення місцевих податків та зборів, не передбачених цим кодексом, забороняється.
- (190) Отже, Підприємство, включивши до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статтю витрат «обов'язкові платежі 60 %», тобто обов'язковий платіж, який не передбачений Податковим кодексом України, спричинило покладання на кінцевого споживача Послуг необґрунтованих витрат.

8.4. Щодо наданого КП «Київтранспарксервіс» звіту про фактичні результати завдання з виконання узгоджених процедур від 22.09.2021 № 47 ТОВ «АФ «ІНСАЙТ»

- (191) *Правомірність включення до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %» підтверджується в тому числі звітом про фактичні результати завдання з виконання узгодження процедур від 22.09.2021 № 47, складеним незалежною аудиторською фірмою – товариством з обмеженою відповідальністю «Інсайт» (далі – ТОВ «АФ «ІНСАЙТ»).*
- (192) *Аудиторська перевірка здійснена з метою надання інформації про формування у 2021 році тарифів на послуги КП «Київтранспарксервіс».*
- (193) *Вказана аудиторська фірма здійснила аналіз планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», аналіз пояснювальної записки до розрахунку планових тарифів вартості послуг з утримання Підприємством майданчиків для паркування транспортних засобів.*
- (194) *Наведені в запереченні обґрунтування Відповідача не можуть бути взяті до уваги, оскільки в заключній частині наданого КП «Київтранспарксервіс» звіту про фактичні результати завдання з виконання узгоджених процедур від 22.09.2021 № 47 ТОВ «АФ «ІНСАЙТ» вказано, що «оскільки зазначені вищі процедури не є аудитом або оглядом, проведеним відповідно до Міжнародних стандартів завдань з огляду, а також враховуючи встановлені факти, викладені у цьому звіті, ми не висловлюємо впевненості щодо достовірності фінансової звітності КП «Київтранспарксервіс» станом на 30.06.2021...».*
- (195) *Отже, вищевказаний звіт складено на основі фінансової звітності КП «Київтранспарксервіс», достовірність якої ставиться під сумнів, та не є аудиторською перевіркою, як про це зазначає Підприємство, а отже, не може підтверджувати чи спростовувати правомірність включення до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме КП «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %».*
- (196) *Отже, звіт про фактичні результати завдання з виконання узгоджених процедур від 22.09.2021 № 47 ТОВ «АФ «ІНСАЙТ» не може бути врахований під час розгляду справи № 137/60/145-рп/к.21.*

9. Остаточні висновки Колегії

- (197) *Отже, зібраними у справі доказами доводиться, а запереченнями відповідача не спростовується висновок тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України про те, що дії КП «Київтранспарксервіс», які полягають у включенні до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме комунальне підприємство «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишнями» та «обов'язкові платежі 60 %», є порушенням, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) КП «Київтранспарксервіс» для надання таких*

послуг, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

(198) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

10. Визначення розміру штрафу

(199) Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(200) Відповідно до інформації головного управління ДПС у м. Києві Державної податкової служби України, наданої листом від 02.05.2022 № 8045/5/26-15-12-07-05 (вх. Відділення № 60-01/329к від 16.05.2022), дохід (виручка) КП «Київтранспарксервіс» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2021 рік становить 29 695 000 (двадцять дев'ять мільйонів шістсот дев'яносто п'ять тисяч) гривень.

(201) Під час визначення розміру штрафу враховуються такі обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції Підприємством виявлено не вперше (рішення Тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 15.07.2021 № 75-р/тк);
- порушення не припинено.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED]; [REDACTED]) з березня 2021 року по січень 2022 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) Підприємство для надання таких послуг, із часткою 100 %.

2. Визнати дії комунального підприємства «Київтранспарксервіс», які полягають у включенні до планової калькуляції вартості послуг з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів за одну годину надання послуг, які надаватиме комунальне підприємство «Київтранспарксервіс», статей витрат «облаштування паркувального майданчика заїзними кишенями» та «обов'язкові платежі 60 %», порушенням, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Києва, які використовує (експлуатує) комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» для надання таких послуг, шляхом

встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накласти на комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» штраф у розмірі 1 484 750 (один мільйон чотириста вісімдесят чотири тисячі сімсот п'ятдесят) гривень.

4. Зобов'язати комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, про що письмово повідомити Антимонопольний комітет України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк із дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк із дня його одержання.

Голова Колегії

Ольга ПІЩАНСЬКА