



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 серпня 2022 року

м. Львів

№ 63/21-р/к

Справа № 63/5-03-143-2021

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування встановлено, що рішенням Вараської міської ради Рівненської області «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» № 1721 від 03.04.2020 року передбачено пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги в розмірі 99,9 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік, при цьому для суб'єктів господарювання, які діють на однакових товарних ринках такі пільги не передбачені.

За результатами розгляду справи № 63/5-03-143-2021 дії Вараської міської ради Рівненської області визнано антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні групам суб'єктів господарювання (комунальним підприємствам, які надають житлово-комунальні послуги) пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, що є порушенням, передбаченим абзацом 7 частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/5-03-143-2021 про порушення Вараською міською радою Рівненської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (у тому числі подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.07.2022 № 63-03/58п з попередніми висновками у справі № 63/5-03-143-2021 (надалі – Подання з попередніми висновками))

ВСТАНОВИЛА:

1.ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 09.12.2021 року №63/159-рп/к розпочато розгляд справи №63/5-03-143-2021 за ознаками порушення Вараською міською радою Рівненської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 та пунктом 3

статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування в частині надання групам суб'єктів господарювання (комунальним підприємствам, які надають житлово-комунальні послуги) пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (2) Листом Відділення №63-02/1272 від 21.07.2022 року Вараській міській раді направлено копію Подання з попередніми висновками.

2.ВІДПОВІДАЧ

- (3) Відповідачем у справі є Вараська міська рада Рівненської області(надалі – Міська рада) (34400, м. Вараш, майдан Незалежності,1) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код 35056612.
- (4) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України № 722-р від 12.06.2020 року місто Вараш є адміністративним центром Вараської територіальної громади, до складу якої входять наступні сільські територіальні громади: Вараська, Більськовільська, Заболотівська,, Мульчицька, Озерецька, Собіщицька. Сопачівська, Старорафалівська.
- (5) Відповідно до пункту 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (6) Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).
- (7) У розумінні статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада є органом місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (8) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (9) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (10) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими підзаконними актами.

- (11) Згідно з статтею 73 Закону акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (12) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (13) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (14) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (надалі – ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.
- (15) Загальні правові норми щодо сплати земельного податку закріплені статтями 269-277 ПКУ, якими визначено наступне:
- 1) платниками земельного податку є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі (стаття 269 ПКУ);
 - 2) об'єктами оподаткування є (стаття 270 ПКУ):
 - земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
 - земельні частки (паї), які перебувають у власності;
 - 3) базою оподаткування є (стаття 271 ПКУ):
 - нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
 - площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено;
 - 4) ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 ПКУ);

5) ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності);

б) ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

(16) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

(17) Статтею 282 ПКУ закріплено виключний перелік юридичних осіб, яким передбачено пільги щодо сплати земельного податку, зокрема:

- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;
- громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;
- бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;
- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими

та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

- (18) Згідно підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (19) Рішенням Міської ради «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» № 1721 від 03.04.2020 року (надалі – Рішення №1721) встановлено ставки та пільги зі сплати земельного податку для фізичних і юридичних осіб. Рішення набирає чинності з 01.01.2021 року (лист Вих. №288/02.2-02/06 від 12.02.2021 року, Вх.63-01/682 від 16.02.2021 року).

- (20) Додатком 2 до Рішення № 1721, Міською радою встановлено пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги та засновником яких є Міська рада, в розмірі 99,9 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік.

- (21) Згідно листа Вараської міської ради Вих.№360/02.2-02/06 від 02.03.2021 року (Вх. №63-01/956 від 05.03.2021 року) на території Вараської міської ради знаходяться наступні комунальні підприємства, які надають житлово-комунальні послуги:

- (22) [REDACTED] (далі – [REDACTED]) (ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED]) здійснює наступні види діяльності:

- 43.21 Електромонтажні роботи;
- 43.91 Покрівельні роботи;
- 81.22 Інша діяльність із прибирання будинків і промислових об'єктів;
- 38.11 Збирання безпечних відходів;
- 38.21 Оброблення та видалення безпечних відходів;
- 43.91 Покрівельні роботи;
- 81.21 Загальне прибирання будинків;
- 68.32 Управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту;
- 81.10 Комплексне обслуговування об'єктів;
- 43.22 Монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування

- (23) [REDACTED] (надалі - [REDACTED]) (ідентифікаційний код юридичної особи [REDACTED]) здійснює наступні види діяльності:

- 35.30 Постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря;
- 49.39 Інший пасажирський наземний транспорт, н. в. і. у;
- 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;

- 36.00 Забір, очищення та постачання води;
 - 38.11 Збирання безпечних відходів;
 - 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель.
- (24) Таким чином, комунальні підприємства ([REDACTED]) крім надання житлово-комунальних послуг здійснюють і інші види економічної діяльності, як надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна, будівництво житлових і нежитлових будівель тощо.
- (25) Встановлення пільг зі сплати земельного податку для комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги засновниками яких є орган місцевого самоврядування, положеннями ПКУ не передбачено.
- (26) Більше того, для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках (надання житлово-комунальних послуг та здійснення діяльності за однаковими видами економічної діяльності), тобто є конкурентами вищевказаних комунальних підприємств, такі пільги Рішенням №1721 не передбачені.
- (27) У зв'язку з тим, що такі дії Міської ради містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні групам суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, адміністративною колегією Відділення Міській раді були надані обов'язкові для розгляду рекомендації №63/20-рк/к від 16.03.2021 року, а саме впродовж трьох місяців припинити дії, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції шляхом забезпечення для суб'єктів господарювання однакових умов конкуренції при встановленні пільг зі сплати земельного податку на території м. Вараш.
- (28) Листом Вх.№63-01/2227 від 15.06.2021 року Міська рада на рекомендації адміністративної колегії Відділення повідомила, що: *«До повноважень місцевих рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом України, а також надання податкових пільг із сплати місцевих податків та зборів (підпункт 12.4.1, підпункт 12.4.3 пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу України). Прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по земельному податку належить до виключної компетенції місцевих рад і вирішується виключно на їх пленарних засіданнях (пункт 28 частини першої статті 26 Закону України «Про місцевого самоврядування в Україні»). Вважаємо, що рішення Вараської міської ради від 03.04.2020 року №1721 «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» не містить ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.»*
- (29) З метою встановлення суб'єктів господарювання, які перебували на обліку у Вараській ДПІ Головного управління ДПС у Рівненській області, як платники земельного податку та є конкурентами [REDACTED], Відділення листом вих.№63-02/489в від 07.02.2022 року звернулося до Головного управління ДПС у Рівненській області.
- (30) За інформацією Головного управління ДПС у Рівненській області (лист Вих. №1298/5/17-00-04-01-05 від 23.02.2022 року Вх. №63-01/24 від 03.03.2022 року) на

обліку у Вараській ДПП Головного управління ДПС у Рівненській області, як платники земельного податку за користування земельними ділянками та є конкурентами

- на ринку надання житлово-комунальних послуг:

1) 35.30 Постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря:

- (ідентифікаційний код юридичної особи);
 - (ідентифікаційний код юридичної особи).

2) 36.00 Забір, очищення та постачання води:

- (ідентифікаційний код юридичної особи);
 - (ідентифікаційний код юридичної особи).

- на ринку здійснення інших видів економічної діяльності:

3) 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна:

- (ідентифікаційний код юридичної особи);
 - (ідентифікаційний код юридичної особи).

4) 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель:

- (ідентифікаційний код юридичної особи);
 - (ідентифікаційний код юридичної особи);
 - (ідентифікаційний код юридичної особи).

(31) Отже, на однакових товарних ринках в межах Вараської міської ради поряд з комунальними підприємствами, які надають житлово-комунальні послуги діють суб'єкти господарювання іншої форми власності, а відтак останні змушені сплачувати земельний податок на відміну від вищевказаних комунальних підприємств, засновником яких є Міська рада.

(32) Згідно вищевказаної інформації Головного управління ДПС у Рівненській області вбачається, що за 2021 рік до бюджету Вараської міської ради на підставі Рішення №1721 надійшло 36172,1 тис. грн. земельного податку, з них 35591,4 тис. грн. сплачено юридичними особами.

(33) Міська рада, встановивши Рішенням № 1721 пільги зі сплати земельного податку підприємствам комунальної форми власності, створила їм привілейоване становище стосовно суб'єктів господарювання приватної форми власності, внаслідок чого приватні та комунальні підприємства, які діють на однакових товарних ринках, не можуть конкурувати на рівних умовах, що може призвести до здорожчання продукції, надання послуг та зменшення рівня прибутковості тощо.

(34) Тобто, комунальні підприємства Міської ради здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Рішення № 1721, що створює нерівні умови в конкуренції.

- (35) В ході розгляду справи Відділенням за результатами аналізу офіційного сайту Вараської міської ради встановлено, що рішенням Міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» № 388 від 28.05.2021 року, яке набрало чинності з 01.01.2022 року передбачено ставки та пільги зі сплати земельного податку для фізичних і юридичних осіб. Разом з тим, пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги та, засновником яких є Міська рада не передбачені.
- (36) Таким чином, Міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено з 01.01.2022 року.

5.КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (37) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (38) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку.
- (39) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (40) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (41) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (42) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого

самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (43) Згідно абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (44) Дії Вараської міської ради щодо встановлення рішенням «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» № 1721 від 03.04.2020 року пільг при сплаті земельного податку для комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги у розмірі 99,9 відсотків від суми податкового зобов'язання на рік, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні групам суб'єктів господарювання (комунальним підприємствам, які надають житлово-комунальні послуги) пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

6.ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (45) Вараська міська рада листом №1520-480-3110-36-04-22 від 29.07.2022 року (Вх. №63-01/836 від 01.08.2022 року) зауважень та/або заперечень до змісту Подання з попередніми висновками не надала та просила розгляд справи здійснювати за відсутності її представника.

7.ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (46) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягають у наданні групам суб'єктів господарювання (комунальним підприємствам, які надають житлово-комунальні послуги) пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (47) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Виходячи із викладеного вище, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від

23.02.2001 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, (зі змінами), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5 та зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Вараської міської ради Рівненської області (34400, Рівненська область, м. Вараш, майдан Незалежності,1, ідентифікаційний код 35056612), які полягають у встановленні рішенням «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» від 03.04.2020 року № 1721 пільг при сплаті земельного податку для комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги у розмірі 99,9 відсотків від суми податкового зобов'язання на рік, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом 7 частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні групам суб'єктів господарювання (комунальним підприємствам, які надають житлово-комунальні послуги) пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

В.о.голови адміністративної колегії,
В.о. голови відділення

Надія ЧОРНОМАЗ