



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

14 січня 2022 року

м. Хмельницький

№ 72/04-р/к

справа № 03-06/14-19

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (вул. Левадна, 70, м. Бердичів, Житомирська обл., 13300, реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) (надалі – ФОП Іваненко С.В.) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (провулок Пушкіна, буд. 10, кв. 2, м. Бердичів, Житомирська обл., 13300, реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2739606531) (надалі – ФОП Столяр О.М.) взяли участь у торгах:

- UA-2018-07-09-001292-с щодо закупівлі: Дидактичні матеріали для комплектування кабінетів початкових класів «Нова українська школа» (ДК 021:2015 – 80520000-5 - Навчальні засоби), які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації;

- UA-2018-07-02-000220-а щодо закупівлі: Лот 1 – Шкільні меблі для НУШ (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), Лот 2 – Навчальне приладдя для інклюзивного центру (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом липня 2018 року Управлінням освіти та спорту Козятинської міської ради;

- UA-2018-07-09-000537-б щодо закупівлі: Придбання навчально-дидактичного матеріалу для початкових класів, які відповідають Концепції Нової української школи, згідно наказу МОН №1021 від 13.07.2017 року (Код ДК 021:2015: 39162000-5 — Приладдя для навчальних закладів), які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Хмельницької районної державної адміністрації;

- UA-2018-07-06-000723-а щодо закупівлі: Посібники (Дидактичні матеріали для комплектування початкових класів "Нова українська школа") (Код ДК 021:2015: 22470000-5 — Посібники), які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Калинівської районної державної адміністрації;

- UA-2018-08-03-001349-б щодо закупівлі: Дидактичний матеріал для нової української школи (Код ДК 021:2015: 80520000-5 — Навчальні засоби), які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Погребищенської районної державної адміністрації;

- UA-2018-08-09-002511-б щодо закупівлі: Демонстраційний набір моделей геометричних тіл (з розгорткою), Набір годинників пісочних (1, 2, 5 хв), Танграм (дерево), Абакус, Демонстраційна модель механічного годинника, (24 години, годинна, хвилинна стрілки, демонстраційна), Мікроскоп учнівський, Лупа шкільна, Глобус фізичний (Ø 300 мм), Компас шкільний, Дитяча карта України, Дитяча карта світу, Ляльки для театральних ігор (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради;

- UA-2018-09-13-000319-b щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом вересня – жовтня 2018 року Відділом освіти Теплицької районної державної адміністрації Вінницької області;

- UA-2018-08-31-001563-a щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Управлінням освіти Жмеринської міської ради;

- UA-2018-08-14-000210-a щодо закупівлі: Навчальне приладдя та дидактичний матеріал для кабінетів перших класів початкової школи (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Козятинської районної державної адміністрації;

- UA-2018-08-24-000013-b щодо закупівлі: Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для вчителя, Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для учня (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Відділом освіти Піщанської районної державної адміністрації.

Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України було встановлено, що відповідачі узгоджували свою поведінку під час участі у торгах, що зокрема підтверджується наступним: синхронності дій Відповідачів у часі під час подання тендерних пропозицій; надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика; використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес при поданні тендерних пропозицій та участі в аукціоні; пов'язаності Відповідачів через третіх осіб; поведінки під час електронних аукціонів; наданні поворотної фінансової допомоги; схожості в оформленні документації Торгів; однакових властивостях електронних файлів Відповідачів, та інші.

За результатами розгляду справи № 03-06/14-19 такі дії ФОП Іваненка С.В. та ФОП Столяра О.М. визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягненням відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 03-06/14-19 про порушення ФОП Іваненком С.В. та ФОП Столярем О.М. законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/14-19 від 17 грудня 2021 року № 72-03/203-п (далі – Подання) Другого відділу досліджень та розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.05.2019 року № 52/14-рп/к розпочато розгляд справи відносно ФОП Іваненка С.В. та ФОП Столяра О.М., за дії, які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах:

- UA-2018-07-09-001292-с щодо закупівлі: Дидактичні матеріали для комплектування кабінетів початкових класів «Нова українська школа» (ДК

- 021:2015 – 80520000-5 - Навчальні засоби), які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації;
- UA-2018-07-02-000220-а щодо закупівлі: Лот 1 – Шкільні меблі для НУШ (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), Лот 2 – Навчальне приладдя для інклюзивного центру (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом липня 2018 року Управлінням освіти та спорту Козятинської міської ради;
 - UA-2018-07-09-000537-б щодо закупівлі: Придбання навчально-дидактичного матеріалу для початкових класів, які відповідають Концепції Нової української школи, згідно наказу МОН №1021 від 13.07.2017 року (Код ДК 021:2015: 39162000-5 — Приладдя для навчальних закладів), які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Хмільницької районної державної адміністрації;
 - UA-2018-07-06-000723-а щодо закупівлі: Посібники (Дидактичні матеріали для комплектування початкових класів "Нова українська школа") (Код ДК 021:2015: 22470000-5 — Посібники), які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Калинівської районної державної адміністрації;
 - UA-2018-08-03-001349-б щодо закупівлі: Дидактичний матеріал для нової української школи (Код ДК 021:2015: 80520000-5 — Навчальні засоби), які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Погребищенської районної державної адміністрації;
 - UA-2018-08-09-002511-б щодо закупівлі: Демонстраційний набір моделей геометричних тіл (з розгорткою), Набір годинників пісочних (1, 2, 5 хв), Танграм (дерево), Абакус, Демонстраційна модель механічного годинника, (24 години, годинна, хвилинна стрілки, демонстраційна), Мікроскоп учнівський, Лупа шкільна, Глобус фізичний (Ø 300 мм), Компас шкільний, Дитяча карта України, Дитяча карта світу, Ляльки для театральних ігор (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради;
 - UA-2018-09-13-000319-б щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом вересня – жовтня 2018 року Відділом освіти Теплицької районної державної адміністрації Вінницької області;
 - UA-2018-08-31-001563-а щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Управлінням освіти Жмеринської міської ради;
 - UA-2018-08-14-000210-а щодо закупівлі: Навчальне приладдя та дидактичний матеріал для кабінетів перших класів початкової школи (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Козятинської районної державної адміністрації;
 - UA-2018-08-24-000013-б щодо закупівлі: Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для вчителя, Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для учня (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Відділом освіти Піщанської районної державної адміністрації,

і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (2) Листами від 14.05.2019 № 52-02/1054 та № 52-02/1055 розпорядження адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення

Антимонопольного комітету України від 13.05.2019 №52/14-рп/к було надіслане Відповідачам.

- (3) Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено виконання функцій Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.
- (4) З 02 червня 2020 року виконання функцій Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочало Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке 05 червня 2020 року було перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).

2. Відповідачі

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:

а) ФОП Іваненко С.В. (вул. Левадна, 70, м. Бердичів, Житомирська обл., 13300, реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Іваненко С.В. є ремонт комп'ютерів та периферійного устаткування (КВЕД 95.11). 09.01.2019 до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань внесено запис 23040060007002966 про припинення підприємницької діяльності фізичної-особи підприємця Іваненка Сергія Володимировича.

б) ФОП Столяр О.М. (провулок Пушкіна, буд. 10, кв. 2, м. Бердичів, Житомирська обл., 13300, реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2739606531). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ФОП Столяр О.М. є Оздоблення текстильних виробів (КВЕД 13.30).

15.01.2021 до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань внесено запис 2003040060003014426 про припинення підприємницької діяльності фізичної-особи підприємця Столяра Олександра Миколайовича.

ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. на час участі у Торгах були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи.

- (6) В ході збору та аналізу доказів у справі № 03-06/14-19 встановлене наступне.

3.1. Інформація про торги

3.1.1. Торги 1 (UA-2018-07-09-001292-с)

- (7) Протягом липня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-07-09-001292-с щодо закупівлі: Дидактичні матеріали для комплектування кабінетів початкових класів «Нова українська школа» (ДК 021:2015 – 80520000-5 - Навчальні засоби) (далі – Торги 1).
- (8) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-07-09-001292-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 00:00 год. 25.07.2018.
- (9) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 1, становить 641 504,00 грн.

- (10) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 свої пропозиції подали два учасники:
1. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650).
 2. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531).
- (11) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника-1 щодо розгляду тендерних пропозицій та визначення переможця від 27.07.2018, переможцем Торгів-1 визначено ФОП Іваненко С.В. Між Замовником 1 та ФОП Іваненко С.В. 08.08.2018 укладено Договір №1020-2210-88 на загальну суму 498 998,00 грн.

3.1.2. Торги 2 (UA-2018-07-02-000220-a)

- (12) Протягом липня 2018 року Управлінням освіти та спорту Козятинської міської ради проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-07-02-000220-a щодо закупівлі: Лот 1 – Шкільні меблі для НУШ (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), Лот 2 – Навчальне приладдя для інклюзивного центру (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) (далі – Торги 2).
- (13) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-07-02-000220-a кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 12:00 год. 17.07.2018.
- (14) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 2, становить 210 380,00 грн.
- (15) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 (Лот 1) свої пропозиції подали п'ять учасників:
1. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531);
 2. ФОП Новицький Ю.Л. (ідентифікаційний номер – 2493505733);
 3. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650);
 4. ФОП Додіч-Маліцька М.В. (ідентифікаційний номер – 2857405601);
 5. ТОВ «БРІК-М» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41292327).
- (16) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника 2 щодо розгляду тендерних пропозицій від 20.07.2018 року № 53, переможцем в Торгах-2 по Лоту 1 визначено ТОВ «БРІК-М». Між Замовником 2 та ТОВ «БРІК-М» 07.08.2018 укладено Договір № 319 на загальну суму 176 028,00 грн.
- (17) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 (Лот 2) свої пропозиції подали три учасники:
1. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531);
 2. ФОП Додіч-Маліцька М.В. (ідентифікаційний номер – 2857405601);
 3. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650).
- (18) Відповідно до Протоколів засідання тендерного комітету Замовника 2 щодо розгляду тендерних пропозицій від 19.07.2018 № 49, 50 та 51 пропозиції Учасників Торгів 2 (Лот 2) відхилено відповідно до статті 30 ЗУ «Про публічні закупівлі».

3.1.3. Торги 3 (UA-2018-07-09-000537-b)

- (19) Протягом липня 2018 року Відділом освіти Хмельницької районної державної адміністрації проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-07-09-000537-b щодо закупівлі: Придбання навчально-дидактичного матеріалу для початкових класів, які відповідають Концепції Нової української школи, згідно наказу МОН №1021 від 13.07.2017 року (Код ДК 021:2015: 39162000-5 — Приладдя для навчальних закладів) які проводились протягом липня 2018 року (далі – Торги 3).
- (20) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-07-09-000537-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 16:50 год. 24.07.2018.
- (21) Розмір бюджетного призначення за кошторисом, або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 3, становить 482 000,00 грн.

- (22) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 3 свої пропозиції подали два учасники:
1. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531);
 2. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650).
- (23) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника 3 щодо розгляду тендерних пропозицій та визначення переможця від 31.07.2018 року, переможцем Торгів 3 визначено ФОП Іваненко С.В. Замовник 3 та ФОП Іваненко С.В. 13.08.2018 уклали Договір № ВО-18-140 на загальну суму 399 976,00 грн.

3.1.4. Торги 4 (UA-2018-07-06-000723-a)

- (24) Протягом липня 2018 року Відділом освіти Калинівської районної державної адміністрації проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-07-06-000723-a щодо закупівлі: Посібники (Дидактичні матеріали для комплектування початкових класів "Нова українська школа") (Код ДК 021:2015: 22470000-5 — Посібники) (далі – Торги 4).
- (25) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-07-06-000723-a кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 11:47 год. 23.07.2018.
- (26) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 4, становить 476 711,00 грн.
- (27) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 4 свої пропозиції подали два учасники:
1. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531).
 2. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650).
- (28) Відповідно до Протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника 4 від 27.07.2018 року, переможцем Торгів-4 визначено ФОП Іваненко С.В. Замовник 4 та ФОП Іваненко С.В. 07.08.2018 уклали Договір № 179/08 на загальну суму 399 950,00 грн.

3.1.5. Торги 5 (UA-2018-08-03-001349-b)

- (29) Протягом серпня 2018 року Відділом освіти Погребищенської районної державної адміністрації проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-08-03-001349-b щодо закупівлі: Дидактичний матеріал для нової української школи (Код ДК 021:2015: 80520000-5 — Навчальні засоби) (далі – Торги 5).
- (30) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-08-03-001349-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 20:00 год. 20.08.2018.
- (31) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 5, становить 355 000,00 грн.
- (32) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 5 свої пропозиції подали п'ять учасників:
1. ФОП Чуб Д.Д. (ідентифікаційний номер - 3151626191).
 2. ПП «ТД «Едельвейс і К» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36474294).
 3. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650).
 4. ФОП Данилко В.В. (ідентифікаційний номер – 2277203963).
 5. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531).
- (33) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника 5 щодо розгляду тендерних пропозицій, переможцем Торгів-5 визначено ПП «Торговий дім «Едельвейс і К». Замовник 5 та ПП «Торговий дім «Едельвейс і К» 10.09.2018 уклали відповідний Договір №81 на загальну суму 207 225,72 грн.

3.1.6. Торги 6 (UA-2018-08-09-002511-b)

- (34) Протягом серпня 2018 року Відділом освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-08-09-002511-b щодо закупівлі: Демонстраційний набір моделей геометричних тіл (з розгорткою), Набір годинників пісочних (1, 2, 5 хв), Танграм (дерево), Абакус, Демонстраційна модель механічного годинника, (24 години, годинна, хвилинна стрілки, демонстраційна), Мікроскоп учнівський, Лупа шкільна, Глобус фізичний (Ø 300 мм), Компас шкільний, Дитяча карта України, Дитяча карта світу, Ляльки для театральних ігор (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) (далі – Торги 6).
- (35) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-08-03-001349-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 17:25 год. 24.08.2018.
- (36) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 6, становить 120 000,00 грн.
- (37) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 6 свої пропозиції подали чотири учасники:
1. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650);
 2. ФОП Постоюк С.А. (ідентифікаційний номер – 2961407454);
 3. ПП «ТД «Едельвейс і К» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36474294);
 4. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531).
- (38) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника 6 щодо розгляду тендерних пропозицій та визначення переможця від 03.09.2018 року № 318, найбільш економічно вигідною пропозицією (за ціною) було визначено пропозицію учасника, ПП «Торговий дім «Едельвейс і К». Замовник-6 та ПП «Торговий дім «Едельвейс і К» 20.09.2018 уклали відповідний договір № 11 на загальну суму 113 593,80 грн.

3.1.7. Торги 7 (UA-2018-09-13-000319-b)

- (39) Протягом вересня – жовтня 2018 року Відділом освіти Теплицької районної державної адміністрації Вінницької області проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-09-13-000319-b щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) (далі – Торги 7).
- (40) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-09-13-000319-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 13:48 год. 01.10.2018.
- (41) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 7, становить 381 400,00 грн.
- (42) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 7 свої пропозиції подали шість учасників:
1. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531);
 2. ПП «БРУНЕРА» (ідентифікаційний код юридичної особи – 42331157);
 3. ПП «ТД «Едельвейс і К» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36474294);
 4. ФОП Додіч-Маліцька М.В. (ідентифікаційний номер – 2857405601);
 5. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650);
 6. ФОП Топольницька О.В. (ідентифікаційний номер – 2192806783).
- (43) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника 7 щодо розгляду тендерних пропозицій та визначення переможця від 10.10.2018 року № 134, переможцем Торгів 7 визначено ПП «Брунера». Замовник 7 та ПП «Брунера» 23.10.2018 уклали відповідний договір № 01/18-298КП на загальну суму 295 000,00 грн.

3.1.8. Торги 8 (UA-2018-08-31-001563-a)

- (44) Протягом серпня - вересня 2018 року Управлінням освіти Жмеринської міської ради проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-08-31-001563-a щодо закупівлі:

Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) (далі – Торги 8).

- (45) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-08-31-001563-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 00:00 год. 17.09.2018.
- (46) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 8, становить 394 160,00 грн.
- (47) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 8 свої пропозиції подали чотири учасники:
1. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531);
 2. ПП «ТД «Едельвейс і К» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36474294);
 3. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650);
 4. ПП «Укрдидактик» (ідентифікаційний код юридичної особи – 42366394).
- (48) Відповідно до Протоколів засідання тендерного комітету Управлінням освіти Жмеринської міської ради від 21.09.2018, 25.09.2018, 26.09.2018 та 27.09.2018 відхилено тендерні пропозиції Учасників.

3.1.9. Торги 9 (UA-2018-08-14-000210-a)

- (49) Протягом серпня 2018 року Відділом освіти Козятинської районної державної адміністрації проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-08-14-000210-a щодо закупівлі: Навчальне приладдя та дидактичний матеріал для кабінетів перших класів початкової школи (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) (далі – Торги 9).
- (50) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-08-14-000210-a кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 00:00 год. 30.08.2018.
- (51) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 9, становить 581 156,00 грн.
- (52) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 9 свої пропозиції подали три учасники:
1. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650);
 2. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531);
 3. ПП «ТД «Едельвейс і К» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36474294).
- (53) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника 9 щодо розгляду тендерних пропозицій від 03.09.2018 року № 3, переможцем Торгів 9 визначено ФОП Іваненко С.В. Замовник 9 та ФОП Іваненко С.В. 17.09.2018 уклали Договір №9-ІСВ-Т на загальну суму 513 990,00 грн.

3.1.10. Торги 10 (UA-2018-08-24-000013-b)

- (54) Протягом серпня - вересня 2018 року Відділом освіти Піщанської районної державної адміністрації проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-08-24-000013-b щодо закупівлі: Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для вчителя, Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для учня (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) (далі – Торги 10).
- (55) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-08-24-000013-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений 16:43 год. 08.09.2018.
- (56) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником 10, становить 225 632,00 грн.
- (57) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 8 свої пропозиції подали шість учасників:
1. ФОП Столяр О.М. (ідентифікаційний номер - 2739606531);
 2. ПП «Укрдидактик» (ідентифікаційний код юридичної особи – 42366394);
 3. ПП «ТД «Едельвейс і К» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36474294);

4. ФОП Іваненко С.В. (ідентифікаційний номер - 2549602650);
 5. ФОП Грозінська О.М. (ідентифікаційний номер – 2988202644);
 6. ФОП Горбатко В.О. (Ідентифікаційний номер – 3088620656).
- (58) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника 10 щодо розгляду тендерних пропозицій від 12.09.2018 року, переможцем Торгів 10 визначено ФОП Столяр О.М. Замовник 10 та ФОП Столяр О.М. 24.09.2018 уклали Договір № 117 на загальну суму 199 500,00 грн.

3.2. Спільна підготовка учасників до торгів

3.2.1. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (59) Проаналізувавши тендерні пропозиції ФОП Столяр О.М. та ФОП Іваненко С.В. (далі – Відповідачі) Відділення виявило наступні обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3, Торгах 4, Торгах 5, Торгах 6, Торгах 7, Торгах 8, Торгах 9 та Торгах 10 (надалі разом – Торги).
- (60) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

3.2.2. Синхронність дій Відповідачів у часі під час подання тендерної пропозиції

- (61) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (62) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготувати та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.
- (63) Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-5 та Торгах 7-10 подали свої тендерні пропозиції майже одночасно в один день з різницею від 3 хвилин до 3 годин (таблиця 1).

Таблиця 1

№ Торгів	ФОП Іваненко С.В.	ФОП Столяр О.М.	Різниця	Кінцевий строк подання пропозицій
Торги 1	2018-07-20 о 17:33:58	2018-07-20 о 17:40:39	6 хв. 41 сек.	2018-07-25 00:00 год.
Торги 2	2018-07-16 о 13:08:52	2018-07-16 о 13:12:23	3 хв. 25 сек.	2018-07-17 12:00 год.
Торги 3	2018-07-20 о 10:13:54	2018-07-20 о 10:22:29	8 хв. 35 сек.	2018-07-24 16:50 год.
Торги 4	2018-07-20 о 20:24:47	2018-07-20 о 17:51:45	2 год. 34 хв. 2 сек.	2018-07-23 11:47 год.
Торги 5	2018-08-17 о 16:06:18	2018-08-17 о 16:28:45	22 хв. 27 сек.	2018-08-20 20:00 год.
Торги 6	2018-08-22 о 16:31:46	2018-08-23 о 12:36:52	20 год. 6 хв. 6 сек.	2018-08-24 17:25 год.
Торги 7	2018-10-01 о 12:14:02	2018-10-01 о 11:49:34	14 хв. 28 сек.	2018-10-01 13:48 год.
Торги 8	2018-09-15 о 12:49:09	2018-09-15 о 14:43:22	1 год. 55 хв. 3 сек.	2018-09-17 00:00 год.
Торги 9	2018-08-17 о 10:57:49	2018-08-17 о 11:20:13	23 хв. 24 сек.	2018-08-30 00:00 год.
Торги 10	2018-09-07 о 20:31:48	2018-09-07 о 20:16:43	16 хв. 5 сек.	2018-09-08 16:43 год.

- (64) Слід відмітити, що ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. завантажували свої тендерні пропозиції від одного до тринадцяти днів до завершення кінцевого строку подання тендерних пропозицій.
- (65) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх тендерних пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, завантаження ФОП Столярем О.М. та ФОП Іваненком С.В. своїх пропозицій в Торгах 1-5 та Торгах 7-10 майже в один час не може бути простим співпадінням.
- (66) Отже, погодженість поведінки ФОП Іваненка С.В. та ФОП Столяра О.М. підтверджується синхронністю дій у часі, яка є системною, що не може вважатися випадковим збігом обставин, оскільки Відповідачам для підготовки тендерних пропозицій надається строк не менше ніж 15 днів.

3.2.3. Надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

- (67) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у [статті 17](#) цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (68) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (69) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (70) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (71) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 27.09.2018 № 206/2782/03 (вх. № 52-01/1851 від 16.10.2018), Відділенням встановлено, що ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. свої пропозиції для участі у Торгах подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» (SmartTender.biz).
- (72) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.
- (73) Отже, погоджену поведінку Відповідачів підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» (SmartTender.biz).

3.3. Використання Відповідачами одних і тих же IP адрес

3.3.1. Спільне подання тендерних пропозицій на Торги

- (74) Згідно з інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» листами від 29.10.2018 № 146 (вх. №52-01/1938 від 02.11.2018) та 26.03.2019 № 186 (вх. № 52-01/395 від 02.04.2019) встановлено, що тендерні пропозиції для участі в Торгах були завантажені Відповідачами на електронний майданчик з однієї унікальної мережевої адреси вузла в комп'ютерній мережі, побудований за протоколом IP (Internet Protocol address) (таблиця 2):

Таблиця 2

Торги	Учасники	Час публікації пропозиції	IP-адреса подання пропозиції
Торги-1 UA-2018-07-09-001292-с	ФОП Столяр О.М.	2018-07-20 о 17:40:39	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-07-20 о 17:33:58	

Торги-2 UA-2018-07-02-000220-a	ФОП Столяр О.М.	2018-07-16 о 13:12:23	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-07-16 о 12:13:19 2018-07-16 о 13:08:52	
Торги-3 UA-2018-07-09-000537-b	ФОП Столяр О.М.	2018-07-20 о 10:22:29	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-07-20 о 10:13:54 2018-07-20 о 17:17:12	
Торги-4 UA-2018-07-06-000723-a	ФОП Столяр О.М.	2018-07-20 о 17:51:45	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-07-20 о 20:24:47 2018-07-20 о 09:41:03	
Торги-5 UA-2018-08-03-001349-b	ФОП Столяр О.М.	2018-08-17 о 16:28:45	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-08-17 о 15:57:30 2018-08-17 о 16:01:38 2018-08-17 о 16:06:18	
Торги-6 UA-2018-08-09-002511-b	ФОП Столяр О.М.	2018-08-23 о 12:36:52	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-08-22 о 16:31:46	
Торги-7 UA-2018-09-13-000319-b	ФОП Столяр О.М.	2018-10-01 о 11:49:34	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-10-01 о 12:14:02	
Торги-8 UA-2018-08-31-001563-a	ФОП Столяр О.М.	2018-09-15 о 14:43:22	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-09-15 о 12:49:09	
Торги-9 UA-2018-08-14-000210-a	ФОП Столяр О.М.	2018-08-17 о 11:20:13	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-08-17 о 10:57:49	
Торги-10 UA-2018-08-24-000013-b	ФОП Столяр О.М.	2018-09-07 о 19:42:27 2018-09-07 о 20:16:43	[REDACTED]
	ФОП Іваненко С.В.	2018-09-07 о 20:31:48	

- (75) Також, відповідно до інформації наданої ДП «Прозорро» листами від 27.09.2018 № 206/2782/03 (вх. №52-01/1851 від 16.10.2018) та 26.03.2019 № 206/1052/03 (вх. № 52-01/456 від 10.04.19) Відділенням встановлено, що Відповідачі в різних Торгах почергово використовували одну і ту ж IP-адресу [REDACTED] під час участі в аукціонах Торгів: ФОП Іваненко С.В. - в Торгах 2, 5, 6, 9, ФОП Столяр О.М. - в Торгах 7, 8, 10.
- (76) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ua/services/information-service/whois>), провайдером IP-адреси [REDACTED] є Товариство з обмеженою відповідальністю «Фрінет» (далі – ТОВ «Фрінет») (ідентифікаційний код юридичної особи – 24592293).
- (77) ТОВ «Фрінет» листом від 20.11.2018 №1079 (вх. №52-01/2066 від 28.11.2018) повідомило, що у період подання Відповідачами тендерних пропозицій вказаних в Таблиці 2 IP-адресу [REDACTED] було закріплено за абонентом: ТОВ «Транзит-С»,

ідентифікаційний код 24699810, якому надається послуга за адресою: м. Бердичів, вул. Європейська, буд. 8, згідно з договором від 13.13.2016 №41343103446.

- (78) ТОВ «Транзит-С» листом від 21.01.2021 № 6 (вх. № 72-01/213 від 26.01.2021) повідомило Відділення, що ТОВ «Транзит-С» з ФОП Іваненко С.В. укладено договір оренди нежитлового приміщення без права викупу від 02.01.2018, відповідно до якого ТОВ «Транзит-С» передано в тимчасове платне користування нежиле приміщення яке знаходяться за адресою: м. Бердичів, вул. Європейська, 8.; з ФОП Столяр О.М. укладено договір оренди нежитлового приміщення без права викупу від 02.01.2018 року № 24/2018, відповідно до якого ТОВ «Транзит-С» передано в тимчасове платне користування нежиле приміщення яке знаходяться за адресою: м. Бердичів, вул. Шевченка, 6.
- (79) Таким чином, Відповідачі використовували з метою подання тендерних пропозицій для участі у відкритих Торгах ІР-адресу, яка в свою чергу виділялась за адресою приміщення, яке орендував ФОП Іваненко С.В.
- (80) ІР-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу ТСП/ІР (Інтернет).
- (81) Отже, той факт, що ФОП Столяр О.М. та ФОП Іваненко С.В., які виступали конкурентами в Торгах, використовували одну і ту ж ІР-адресу для завантаження своїх тендерні пропозиції та для участі в аукціонах Торгів 2 та Торгів 5-10, яка в свою чергу виділялась за адресою приміщення, яке орендував ФОП Іваненко С.В. свідчить, що у період підготовки та участі у процедурах закупівель Відповідачі діяли спільно та про узгодження їхніх дій під час підготовки до участі в Торгах.

3.4. Пов'язаність Відповідачів через третіх осіб

- (82) Згідно з інформацією, розміщеною в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, у період до, під час та після проведення Торгів, одним із засновників та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «Транзит-С» (вул. Європейська, 8, м. Бердичів, Житомирська обл., 13300) був Іваненко Сергій Володимирович, частка статутного фонду якого в ТОВ «Транзит-С» складає 29 відсотків.
- (83) Відповідно до банківських виписок, наданих АТ КБ «Приватбанк» від 27.11.2018 № Е.30.0.0.0/4-682772 БТ (вх. № 52-01/36кі від 29.11.2018), між ФОП Столярем О.М. та ТОВ «Транзит-С» у період до, під час та після проведення Торгів існували спільні господарські відносини, про що свідчить оплата ФОП Столярем О.М. кредитної заборгованості за товар ТОВ «Транзит-С»;
- (84) ТОВ «Транзит-С» з ФОП Столяр О.М. укладено договір оренди нежитлового приміщення без права викупу від 02.01.2018 року № 24/2018, відповідно до якого ТОВ «Транзит-С» передано в тимчасове платне користування нежиле приміщення яке знаходяться за адресою: м. Бердичів, вул. Шевченка, 6.
- (85) Крім того, Відділенням встановлено, що ФОП Столяр О.М. на бланках документів завантажених у Торгах, в тому числі «Відомості про учасника», вказував номер телефону [REDACTED].
- (86) Відповідно до інформації ПрАТ «Київстар» від 16.09.2021 № 24317/01 (вх. № 72-01/689кі від 20.09.2021) з 09.07.2011 по теперішній час, вищевказаний номер телефону використовує ТОВ «Транзит-С», що в свою чергу підтверджується бланком ТОВ «Транзит-С» та копією договору про надання телекомунікаційних послуг від 13.12.2016 № 41343103446 укладеним між ТОВ «ФРІНЕТ» та ТОВ «Транзит-С» в якому номер телефону [REDACTED] вказаний телефоном контактної особи ТОВ

«Транзит-С».



- (87) Таким чином, наведені докази свідчать про те, що Відповідачі пов'язанні між собою спільними господарськими відносинами через ТОВ «Транзит-С» у період підготовки і участі у Торгах, що створило певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у Торгах.

3.5. Поведінка під час електронних аукціонів

- (88) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (89) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (90) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (91) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (92) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (93) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (94) Відповідно до інформації, наданої ДП «Прозорро» вищевказаними листами, Відділенням встановлено, що в Торгах в яких приймали участь інші учасники, крім ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., приймав участь в аукціоні та зменшував

первинну пропозицію лише один із Відповідачів, у якого первинна пропозиція була нижчою ніж пропозиція іншого Відповідача.

- (95) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 1 (таблиця 3) встановлено, що ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 3

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінових пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Іваненко С.В.	498 998,00	498 998,00	641 504,00	21
ФОП Столяр О.М.	631 400,00	631 400,00		

- (96) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 2 (Лот 1) (таблиця 4) встановлено, що ФОП Іваненко С.В. протягом трьох етапів не здійснював пониження ціни, а залишив незміною первинну пропозицію.

Таблиця 4

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінових пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Іваненко С.В.	196 356,00	196 356,00	210 380,00	8,3
ФОП Новіцький Юрій Леонідович	196 320,00	196 320,00		
ФОП Столяр О.М.	195 996,00	179 950,00		
ПП «Додіч-Маліцька Марія Володимирівна»	188 400,00	179 940,00		
ТОВ «БРК-М»	183 888,00	176 028,00		

- (97) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 2 (Лот 2) (таблиця 5) встановлено, що ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 5

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінових пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Столяр О.М.	14 000,00	14 000,00	14 000,00	3,3
ПП «Додіч-Маліцька Марія Володимирівна»	13 870,00	13 870,00		
ФОП Іваненко С.В.	13 535,00	13 535,00		

- (98) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 3 (таблиця 6) встановлено, що ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 6

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінових пропозицій між ФОП
---------	---------------------------	----------------------------	------------------------------------	------------------------------------

				Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Іваненко С.В.	399 976,00	399 976,00	482 000,00	14,5
ФОП Столяр О.М.	468 200,00	468 200,00		

- (99) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 4 (таблиця 7) встановлено, що **ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М.** протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 7

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінних пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Іваненко С.В.	399 950,00	399 950,00	476 711,00	16
ФОП Столяр О.М.	475 995,00	475 995,00		

- (100) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 5 (таблиця 8) встановлено, що **ФОП Столяр О.М.** протягом трьох етапів не здійснював пониження ціни, а залишив незміною первинну пропозицію.

Таблиця 8

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінних пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Чуб Дмитро Дмитрович	328 000,00	191 000,00	355 000,00	39,4
ПП «Торговий дім «Едельвейс і К»	317 104,32	207 225,72		
ФОП Іваненко С.В.	269 958,00	208 950,00		
ФОП Данилко Віра Володимирівна	354 978,00	258 800,00		
ФОП Столяр О.М.	345 058,00	345 058,00		

- (101) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 6 (таблиця 9) встановлено, що **ФОП Столяр О.М.** протягом трьох етапів не здійснював пониження ціни, а залишив незміною первинну пропозицію.

Таблиця 9

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінних пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Іваненко С.В.	99 983,00	94 950,00	120 000,00	20,7
ФОП Постоюк Сергій Анатолійович	100 804,00	95 000,00		
ПП «Торговий дім «Едельвейс і К»	113 593,80	113 593,80		
ФОП Столяр О.М.	119 850,00	119 850,00		

- (102) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 7 (таблиця 10) встановлено, що **ФОП Іваненко С.В.** протягом трьох етапів не здійснював пониження ціни, а залишив незміною первинну пропозицію.

Таблиця 10

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінних пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. , %
ФОП Столяр О.М.	324 994,00	294 600,00	381 400,00	16,5
ПП «Брунера»	332 390,00	295 000,00		
ПП «Торговий дім «Едельвейс і К»	373 446,00	315 366,00		
ПП «Додіч-Маліцька Марія Володимирівна»	349 006,00	324 990,00		
ФОП Іваненко С.В.	352 947,00	352 947,00		
ФОП Топольницька Олена Володимирівна	381 400,00	381 400,00		

- (103) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 8 (таблиця 11) встановлено, що **ФОП Іваненко С.В.** протягом трьох етапів не здійснював пониження ціни, а залишив незміною первинну пропозицію.

Таблиця 11

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінних пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. , %
ФОП Столяр О.М.	323 996,00	316 998,00	394 160,00	15,5
ПП «Торговий дім «Едельвейс і К»	389 505,60	317 868,00		
ФОП Іваненко С.В.	374 974,00	374 974,00		
ПП «Укрдидактик»	394 160,00	394 160,00		

- (104) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 9 (таблиця 12) встановлено, що **ФОП Іваненко С.В.** та **ФОП Столяр О.М.** протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 12

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінних пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. , %
ФОП Іваненко С.В.	513 990,00	513 990,00	581 156,00	11,5
ФОП Столяр О.М.	576 324,00	576 324,00		
ПП «Торговий дім «Едельвейс і К»	580 486,98	580 486,98		

- (105) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 10 (таблиця 13) встановлено, що **ФОП Іваненко С.В.** протягом трьох етапів не здійснював пониження ціни, а залишив незміною первинну пропозицію.

Таблиця 13

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця цінних пропозицій між ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., %
ФОП Столяр О.М.	216 504,00	199 500,00	225 632,00	10,6
ПП «Укрдидактик»	225 632,00	200 000,00		
ПП «Торговий дім «Едельвейс і К»	218 619,00	213 335,00		
ФОП Іваненко С.В.	223 335,00	223 335,00		
ФОП Грозінська Оксана Миколаївна	225 300,00	225 300,00		
ФОП Горбатко Віталій Олегович	225 632,00	225 632,00		

- (106) В Торгах 1, 3 та 4 в яких приймали участь лише ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., зменшення суми первинної пропозиції Відповідачами не відбувалось.
- (107) Вказане вище вказує на обізнаність Відповідачів щодо участі один одного у процедурах закупівель та домовленість Відповідачів щодо перемоги в Торгах.
- (108) Отже, така поведінка під час аукціону не може бути випадковим збігом обставин при подачі пропозиції та підтверджує факт обізнаності Відповідачів щодо участі один одного у процедурі закупівлі та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

3.6. Надання поворотної фінансової допомоги

- (109) За результатами аналізу інформації наданої акціонерним товариством комерційний банк «Приватбанк» (далі – АТ КБ «Приватбанк») листом від 27.11.2018 № Е.30.0.0.0/4-682772 БТ, щодо виписок по рахункам ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., Відділенням встановлено, що ФОП Столяр О.М. неодноразово надавав поворотну фінансову допомогу ФОП Іваненку С.В., а саме:
- [REDACTED] року ФОП Столяр О.М. надавав поворотну фінансову допомогу ФОП Іваненку С.В. в розмірі [REDACTED] грн.;
 - [REDACTED] року ФОП Столяр О.М. надавав поворотну фінансову допомогу ФОП Іваненку С.В. в розмірі [REDACTED] грн.;
 - [REDACTED] року ФОП Іваненко С.В. повернув фінансову допомогу ФОП Столяру О.М. в розмірі [REDACTED] грн.;
 - [REDACTED] року ФОП Іваненко С.В. надавав поворотну фінансову допомогу ФОП Столяру О.М. в розмірі [REDACTED] грн.;
 - [REDACTED] року ФОП Іваненко С.В. надавав поворотну фінансову допомогу ФОП Столяру О.М. в розмірі [REDACTED] грн.;
 - [REDACTED] року ФОП Іваненко С.В. надавав поворотну фінансову допомогу ФОП Столяру О.М. в розмірі [REDACTED] грн.;
 - [REDACTED] року ФОП Столяр О.М. повернув фінансову допомогу ФОП Іваненку С.В. в розмірі [REDACTED] грн.
 - [REDACTED] року ФОП Іваненко С.В. надавав поворотну фінансову допомогу ФОП Столяру О.М. в розмірі [REDACTED] грн.;
- (110) Надання поворотної безвідсоткової фінансової допомоги (позики) протягом 2018 року свідчить про єдність економічних інтересів у ФОП Іваненка С.В. та ФОП Столяр О.М. та відсутність конкуренції між ними.
- (111) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів

компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.

- (112) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.
- (113) Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі №10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики, як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин, учасниками яких є юридичні особи.
- (114) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отримання коштів, ні одержання їх під процент.
- (115) Враховуючи вищевикладену інформацію, взаємовідносини між Відповідачами стосувались надання позики/поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку ФОП Столярем О.М. в господарській діяльності ФОП Іваненка С.В., довіру та впевненість щодо повернення коштів.
- (116) Так як, за договором безпроцентної позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає жодної іншої компенсації за користування коштами, позичивши ФОП Столярем О.М. кошти ФОП Іваненку С.В., з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку наявний збиток.
- (117) Тобто, ФОП Столяр О.М. вилучивши з тимчасово обороту кошти, усвідомлено йшов на ризики втрати можливого прибутку з метою фінансової підтримки свого конкурента.
- (118) Враховуючи те, що Відповідачі здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання зазначеної фінансової підтримки не було б економічно доцільним для господарської діяльності Учасників.
- (119) Таким чином, наведена інформація свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та фінансову підтримку в господарській діяльності, що створюють певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у вищезазначених Торгах.

3.7. Схожість в оформленні документації Торгів

- (120) Дослідивши документи які Відповідачі завантажили в первинній пропозиції, Відділенням встановлено схожість в оформленні документів, а саме в реквізитах фірмового бланку:

ФОП СТОЛЯР ОЛЕКСАНДР МИКОЛАЙОВИЧ

13300, м. Бердичів, провулок Пушкіна, буд 10, кв 2

Адреса здійснення підприємницької діяльності та для листування:

Житомирська область м.Бердичів вул. Шевченка, 6

[067 64 98126 som.tender@gmail.com](mailto:067_64_98126_som.tender@gmail.com)

р/р №26004055811572 в ПАТ КБ "Приватбанк" м.Бердичів МФО 311744 Код 2739606531

Платник єдиного податку (2 група зг. ст. 291.4 ПКУ)

ФОП ІВАНЕНКО СЕРГІЙ ВОЛОДИМИРОВИЧ

13300, м. Бердичів, вул.Левадна, буд.70

Адреса здійснення підприємницької діяльності та для листування:

Житомирська область м.Бердичів вул. Короленка, 39і

/04143/ 22038, 25708 /098/4424813 isv.tender@gmail.com

р/р №26007482220001 в ПАТ КБ "Приватбанк" м.Житомир МФО 311744

Код 2549602650 Платник єдиного податку (3 група зг. ст. 291.4 ПКУ)

- (121) В обох учасників інформація вставлена в рамку, у другому рядку перед словом «Бердичів» стоїть знак «пробіл», тоді як в четвертому рядку знаку «пробіл» немає, жирним шрифтом виділено «Адреса здійснення підприємницької діяльності та для

листування», обидва учасника вказують таку інформацію як – «Платник єдиного податку (2/3 група зг. ст. 291.4 ПКУ)».

- (122) Відділенням встановлено що Відповідачами разом з первинною пропозицією в Торгах 1, 3 та 4 було завантажено документи з однаковою назвою – Vityg, Vityg_EP, Vidomosti та Pasport.
- (123) Крім того, Відділенням встановлено, що Відповідачами в первинній пропозиції завантажувались заархівовані ідентичні файли в різних закупівлях, а саме: «Сертифікат_1», «Сертифікат_2», Сертифікат_3 та «Сертифікат_4».
- (124) Так, ФОП Іваненко С.В. вищевказані файли завантажував в Торгах-5 та Торгах-6, а також «Сертифікат_1» в Торгах-8, ФОП Столяр О.М. вищевказані файли завантажував в Торгах-7 та Торгах-8.
- (125) Вищевказані архівні файли мали однаковий склад документів з однаковими скан- та фотокопіями, однаковими назвами та текстовим наповненням, а саме:
- 1) Сертифікат_1 – «Дод.до висн.сан.експертизи1», «Дод.до висн.сан.експертизи2», «документи ХЕГА», «іграшки м'якопавивні», «Комаров», «Ляльковий театр №4 от 28,11,13», «Ляльковий театр №5 от 28,11,13», «Основа Ранок_1», «Основа Ранок_2», «Основа Ранок_3», «Пазлы,игры,головоломки», «Перелік щодо серифікаці»;
 - 2) Сертифікат_2 – «1.1», «1.2», «1.3», «2.1», «2.2», «2.3», «9.1», «9.2», «9.3», «10.1», «10.2», «10.3», «ISO сертификат 2013-2016», «scan 1», «scan 2», «scan 3», «Scan-160208-0007(1)», «Scan-160326-0005», «Безимени-1», «Безимени-2», «Безимени-3», «Безимени-4», «Безимени-5» та «Безимени-6»;
 - 3) Сертифікат_3 – «2018 Додаток до Декларації 1», «2018 Додаток до Декларації 2», «2018 Додаток до Декларації 3», «2018 Додаток до Декларації 4», «2018 Додаток до Декларації 5», «2018 Додаток до Декларації 6», «2018 Гігієнічний висновок ст 1», «2018 Гігієнічний висновок ст 2», «2018 Декларація», «2018 Сертифікат відповідності», «Велмакіде», «Висновок сан.експертизи 1», «Висновок сан.експертизи 2», «Декларації 3 шт.»;
 - 4) Сертифікат_4 – «Висновок 1», «Висновок 2», «Висновок 3», «Висновок 4», «Висновок 5», «Висновок 6», «Висновок 7», «Висновок 8», «Висновок 9», «Висновок 10», «Висновок 11», «Висновок 12», «декларация соответствия», «Додаток (1)», «Додаток (2)», «Лист новий по сертиф | кац | 7», «Розумний лис», «Руді», «Руді2», «сертификат типа (1)», «сертификат типа», «Скло збільшуюче Есопотіх», «СЭС_2017 (ДЛ)».
- (126) Таким чином, завантаження одних і тих самих документів Відповідачами, поданих на Торги-5, Торги-6, Торги-7 та Торги-8 у складі своїх тендерних пропозицій, може свідчити про те, що вищевказані архівні файли зроблені на одному комп'ютері, а це в свою чергу, свідчить, що під час підготовки пропозицій між Відповідачами узгодження своїх пропозицій та стратегії поведінки під час Торгів.

3.8. Однакові властивості електронних файлів Відповідачів.

- (127) Відділенням проаналізовано документи, які завантажені Відповідачами торгів в систему ProZorro на предмет однакових властивостей електронних файлів і встановлено таке:

Торги	Учасник	Назва файлу	Створений	Програма	Автор	Виробник PDF /версія PDF
	ФОП Столяр О.М.	Vityg	18.10.2017 11:44:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg	14.06.2018 17:05:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg_EP	18.10.2017 11:49:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_EP	14.06.2018 17:19:27	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_відомості	13.07.2018	Writer		OpenOffice.org 3.3/

Торги-1			9:34:34			1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vidomosti	22.06.2018 17:33:48	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_згода	13.07.2018 9:13:52	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	9_Лист-згода	20.07.2018 17:22:00	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_ПІДСТАВ Й Ст17	13.07.2018 9:12:05	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	8_Лист ст17	20.07.2018 17:19:46	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_обладнанн я	13.07.2018 9:10:33	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	7_База	20.07.2018 17:12:14	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
Торги-2	ФОП Столяр О.М.	СТО_гарантійн ий термін	13.07.2018 9:08:55	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	10_Гарантійний лист_термін меблі	16.07.2018 11:00:36	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_пропозиці я 196356	16.07.2018 12:34:53	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Пропозиція_Лот 1 195996	16.07.2018 11:35:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg	18.10.2017 11:44:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Витяг з ЄДР	13.03.2018 17:31:03	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Pasport	26.10.2017 10:18:49	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Pasport	31.05.2016 18:41:53	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_довкілля	13.07.2018 9:09:43	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	5_Довкілля	16.07.2018 9:31:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_згода	13.07.2018 9:13:52	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	6_Лист-згода	16.07.2018 9:31:58	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
Торги-3	ФОП Столяр О.М.	Vityg	18.10.2017 11:44:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg	14.06.2018 17:05:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg_EP	18.10.2017 11:49:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_EP	14.06.2018 17:19:27	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_довкілля	13.07.2018 9:09:43	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	9_Довкілля	18.07.2018 12:21:54	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_згода	13.07.2018 9:13:52	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	10_Лист-згода	18.07.2018 12:22:30	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_ПІДСТАВ Й Ст17	13.07.2018 9:12:05	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	3_Лист ст17	18.07.2018 11:30:31	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg	18.10.2017 11:44:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)

Торги-4	ФОП Іваненко С.В.	Vityg	14.06.2018 17:05:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg_EP	18.10.2017 11:49:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_EP	14.06.2018 17:19:27	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_довкілля	13.07.2018 9:09:43	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	10_Довкілля	20.07.2018 19:40:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_згода	13.07.2018 9:13:52	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	9_Лист-згода	20.07.2018 19:30:16	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_ПІДСТАВ Й Ст17	13.07.2018 9:12:05	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	8_Лист ст17	20.07.2018 19:39:31	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
Торги-5	ФОП Столяр О.М.	Vityg	18.10.2017 11:44:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_SV	14.06.2018 17:05:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg_EP	18.10.2017 11:49:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_EP_SV	14.06.2018 17:19:27	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_довкілля	13.07.2018 9:09:43	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	10_Довкілля	14.08.2018 17:59:16	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_згода	13.07.2018 9:13:52	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	9_Лист-згода	17.08.2018 15:46:08	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_ПІДСТАВ Й Ст17	13.07.2018 9:12:05	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	1_Лист ст17	14.08.2018 17:47:40	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
Торги-6	ФОП Столяр О.М.	Vityg	18.10.2017 11:44:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_SV	14.06.2018 17:05:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg_EP	18.10.2017 11:49:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_EP_SV	14.06.2018 17:19:27	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_довкілля	13.07.2018 9:09:43	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	10_Довкілля	14.08.2018 17:59:16	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_згода	13.07.2018 9:13:52	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	9_Лист-згода	14.08.2018 17:58:56	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	СТО_ПІДСТАВ Й Ст17	13.07.2018 9:12:05	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	1_Лист ст17	14.08.2018 17:47:40	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	1_СТО_Лист_ст 17	01.10.2018 10:09:11	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	1_Лист ст17	15.09.2018 12:13:49	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)

Торги-7	ФОП Столяр О.М.	10_СТО_Довкілля	01.10.2018 10:59:05	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	10_Довкілля	15.09.2018 12:18:24	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Витяг	11.09.2018 15:43:45	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_SV	14.06.2018 17:05:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Виписка	11.09.2018 15:01:33	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vipiska_SV	14.06.2018 11:32:36	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	17_СТО_Лист про істотні умови договору	01.10.2018 10:45:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Істотні умови договору	01.10.2018 12:11:40	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	18_СТО_Лист про субпідрядника	01.10.2018 10:51:06	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	18_Лист про субпідрядника	15.09.2018 12:31:44	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	15_СТО_Лист про санкції	01.10.2018 10:50:35	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	15_Гарантійний лист про санкції	15.09.2018 12:20:27	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	8_СТО_Гарантійний лист	01.10.2018 11:00:42	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	8_Гарантійний лист відповідно Додатку 3	15.09.2018 12:17:48	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
Торги-8	ФОП Столяр О.М.	1_СТО_Лист_ст 17	15.09.2018 11:59:44	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	1_Лист ст17	15.09.2018 12:13:49	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	2_СТО_Техвимоги	15.09.2018 11:59:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	3_Техвимоги	15.09.2018 12:14:13	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	9_СТО_Лист-згода	15.09.2018 13:17:09	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	9_Лист-згода	15.09.2018 12:18:07	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	10_СТО_Довкілля	15.09.2018 13:17:42	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	10_Довкілля	15.09.2018 12:18:24	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	11_СТО_Лист про підпис документів	15.09.2018 13:18:14	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	5_Повноваження про підпис документів	15.09.2018 12:16:26	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	13_СТО_Працівники	15.09.2018 13:20:01	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	13_Працівники	15.09.2018 12:19:49	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	14_СТО_Ліцензування	15.09.2018 13:33:01	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	14_Ліцензування	15.09.2018 12:20:09	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)

ФОП Столяр О.М.	20_СТО_Порівняльна таблиця	15.09.2018 14:33:55	Writer		OpenOffice.org 3.3/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Іваненко С.В.	20_порівняльна таблиця	15.09.2018 12:35:20	Writer		OpenOffice.org 3.3/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Столяр О.М.	Велмакідс	08.05.2018 18:54:35			1.6 (Acrobat 7.x)
ФОП Іваненко С.В.	Велмакідс	08.05.2018 18:54:35			1.6 (Acrobat 7.x)
ФОП Столяр О.М.	Дод.до висн.сан.експертизи1	25.07.2017 17:43:08	Canon		1.3 (Acrobat 4.x)
ФОП Іваненко С.В.	Дод.до висн.сан.експертизи1	25.07.2017 17:43:08	Canon		1.3 (Acrobat 4.x)
ФОП Столяр О.М.	Дод.до висн.сан.експертизи2	25.07.2017 17:43:49	Canon		1.3 (Acrobat 4.x)
ФОП Іваненко С.В.	Дод.до висн.сан.експертизи2	25.07.2017 17:43:49	Canon		1.3 (Acrobat 4.x)
ФОП Столяр О.М.	документи ХЕГА	04.08.2017 10:01:19			3-Heights(TM) PDF Optimization Shell 4.8.25.2 (http://www.pdf-tools.com) / 1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Іваненко С.В.	документи ХЕГА	04.08.2017 10:01:19			3-Heights(TM) PDF Optimization Shell 4.8.25.2 (http://www.pdf-tools.com) / 1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Столяр О.М.	іграшки м'якопабивні	14.06.2018 18:27:41	Writer	Vova	OpenOffice.org 3.3/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Іваненко С.В.	іграшки м'якопабивні	14.06.2018 18:27:41	Writer	Vova	OpenOffice.org 3.3/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Столяр О.М.	Основа_Ранок_1				EPSON Scan/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Іваненко С.В.	Основа_Ранок_1				EPSON Scan/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Столяр О.М.	Основа_Ранок_2				EPSON Scan/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Іваненко С.В.	Основа_Ранок_2				EPSON Scan/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Столяр О.М.	Основа_Ранок_3				EPSON Scan/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Іваненко С.В.	Основа_Ранок_3				EPSON Scan/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Столяр О.М.	Пазлы,ігры,гол оломок	28.11.2016 11:34:16	Adobe Acrobat 10.1.16		Adobe Acrobat 10.1.16 Image Conversion Plug-in / 1.6 (Acrobat 7.x)
ФОП Іваненко С.В.	Пазлы,ігры,гол оломок	28.11.2016 11:34:16	Adobe Acrobat 10.1.16		Adobe Acrobat 10.1.16 Image Conversion Plug-in / 1.6 (Acrobat 7.x)
ФОП Столяр О.М.	СТО_довкілля	13.07.2018 9:09:43	Writer		OpenOffice.org 3.3/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Іваненко С.В.	10_Довкілля	14.08.2018 17:59:16	Writer		OpenOffice.org 3.3/1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП Столяр О.М.	Vityg	18.10.2017 11:44:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/1.4 (Acrobat 5.x)

Торги-9	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_SV	14.06.2018 17:05:23	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	Vityg_EP	18.10.2017 11:49:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	Vityg_EP_SV	14.06.2018 17:19:27	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
Торги-10	ФОП Столяр О.М.	1_Лист ст17	07.09.2018 16:45:40	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	1_Лист ст17	30.08.2018 16:35:28	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	5_Повноваження про підпис документів	07.09.2018 17:00:37	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	5_Повноваження про підпис документів	30.08.2018 16:37:12	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	10_Лист про субпідрядника	07.09.2018 17:08:33	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	18_Лист про субпідрядника	30.08.2018 16:38:34	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	11_Лист-погодження з Істотними умовами Договору	07.09.2018 17:10:43	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	20_Лист-погодження з Істотними умовами Договору	07.09.2018 20:22:44	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	13_Працівники	07.09.2018 17:36:31	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	13_Працівники	30.08.2018 16:54:24	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Столяр О.М.	12_Приміщення авто база	07.09.2018 17:38:01	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)
	ФОП Іваненко С.В.	12_Приміщення	30.08.2018 16:54:04	Writer		OpenOffice.org 3.3/ 1.4 (Acrobat 5.x)

- (128) Властивості файлів є унікальними вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.
- (129) Зазначене свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки документів залучалась одна особа, а це, у свою чергу, є ознакою того, що під час підготовки документів та участі в Торгах Відповідачі діяли узгоджено.
- (130) Отже, подання ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М у складі тендерних пропозицій у Торгах електронних файлів з однаковими параметрами: програма, виробник PDF, версія PDF, назви файлів, свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створенні з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення) та про спільну підготовку ними своїх тендерних пропозицій.

4. Кваліфікація порушення

- (131) Відділенням було встановлено, що поведінка ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).
- (132) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки

власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

- (133) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (134) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (135) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (136) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (137) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (138) Отже, погоджена поведінка Відповідачів торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (139) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- синхронності дій Відповідачів у часі під час подання тендерних пропозицій;
 - надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
 - використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес при поданні тендерних пропозицій та участі в аукціоні;
 - пов'язаності Відповідачів через третіх осіб;
 - поведінки під час електронних аукціонів;
 - наданні поворотної фінансової допомоги;
 - схожості в оформленні документації Торгів;
 - однакових властивостях електронних файлів Відповідачів,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерах), зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (140) З огляду на вищезазначене, ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. під час підготовки документації для участі у тендерах (торгах) UA-2018-07-09-001292-с щодо закупівлі: Дидактичні матеріали для комплектування кабінетів початкових класів «Нова українська школа» (ДК 021:2015 – 80520000-5 - Навчальні засоби) які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації; UA-2018-07-02-000220-а щодо закупівлі: Лот 1 – Шкільні меблі для НУШ (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), Лот 2 – Навчальне приладдя для інклюзивного центру (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом липня 2018 року Управлінням освіти та спорту

Козятинської міської ради; UA-2018-07-09-000537-b щодо закупівлі: Придбання навчально-дидактичного матеріалу для початкових класів, які відповідають Концепції Нової української школи, згідно наказу МОН №1021 від 13.07.2017 року (Код ДК 021:2015: 39162000-5 — Приладдя для навчальних закладів) які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Хмельницької районної державної адміністрації; UA-2018-07-06-000723-a щодо закупівлі: Посібники (Дидактичні матеріали для комплектування початкових класів "Нова українська школа") (Код ДК 021:2015: 22470000-5 — Посібники) які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Калинівської районної державної адміністрації; UA-2018-08-03-001349-b щодо закупівлі: Дидактичний матеріал для нової української школи (Код ДК 021:2015: 80520000-5 — Навчальні засоби) які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Погребищенської районної державної адміністрації; UA-2018-08-09-002511-b щодо закупівлі: Демонстраційний набір моделей геометричних тіл (з розгорткою), Набір годинників пісочних (1, 2, 5 хв), Танграм (дерево), Абакус, Демонстраційна модель механічного годинника, (24 години, годинна, хвилинна стрілки, демонстраційна), Мікроскоп учнівський, Лупа шкільна, Глобус фізичний (Ø 300 мм), Компас шкільний, Дитяча карта України, Дитяча карта світу, Ляльки для театральних ігор (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради; UA-2018-09-13-000319-b щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом вересня – жовтня 2018 року Відділом освіти Теплицької районної державної адміністрації Вінницької області; UA-2018-08-31-001563-a щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Управлінням освіти Жмеринської міської ради; UA-2018-08-14-000210-a щодо закупівлі: Навчальне приладдя та дидактичний матеріал для кабінетів перших класів початкової школи (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Козятинської районної державної адміністрації; UA-2018-08-24-000013-b щодо закупівлі: Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для вчителя, Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для учня (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Відділом освіти Піщанської районної державної адміністрації діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».

- (141) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (142) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

5. Остаточні висновки

- (143) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., які полягали у: синхронності дій Відповідачів у часі під час подання тендерних пропозицій, наданні тендерних пропозицій з одного електронного майданчика, використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес при поданні тендерних пропозицій та участі в аукціоні, пов'язаності Відповідачів через третіх осіб, поведінки під час

електронних аукціонів, наданні поворотної фінансової допомоги, схожості в оформленні документації Торгів, однакових властивостях електронних файлів Відповідачів, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2018-07-09-001292-с щодо закупівлі: Дидактичні матеріали для комплектування кабінетів початкових класів «Нова українська школа» (ДК 021:2015 – 80520000-5 - Навчальні засоби) які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації; UA-2018-07-02-000220-а щодо закупівлі: Лот 1 – Шкільні меблі для НУШ (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі), Лот 2 – Навчальне приладдя для інклюзивного центру (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом липня 2018 року Управлінням освіти та спорту Козятинської міської ради; UA-2018-07-09-000537-в щодо закупівлі: Придбання навчально-дидактичного матеріалу для початкових класів, які відповідають Концепції Нової української школи, згідно наказу МОН №1021 від 13.07.2017 року (Код ДК 021:2015: 39162000-5 — Приладдя для навчальних закладів) які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Хмельницької районної державної адміністрації; UA-2018-07-06-000723-а щодо закупівлі: Посібники (Дидактичні матеріали для комплектування початкових класів "Нова українська школа") (Код ДК 021:2015: 22470000-5 — Посібники) які проводились протягом липня 2018 року Відділом освіти Калинівської районної державної адміністрації; UA-2018-08-03-001349-в щодо закупівлі: Дидактичний матеріал для нової української школи (Код ДК 021:2015: 80520000-5 — Навчальні засоби) які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Погребищенської районної державної адміністрації; UA-2018-08-09-002511-в щодо закупівлі: Демонстраційний набір моделей геометричних тіл (з розгорткою), Набір годинників пісочних (1, 2, 5 хв), Танграм (дерево), Абакус, Демонстраційна модель механічного годинника, (24 години, годинна, хвилинна стрілки, демонстраційна), Мікроскоп учнівський, Лупа шкільна, Глобус фізичний (Ø 300 мм), Компас шкільний, Дитяча карта України, Дитяча карта світу, Ляльки для театральних ігор (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради; UA-2018-09-13-000319-в щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом вересня – жовтня 2018 року Відділом освіти Теплицької районної державної адміністрації Вінницької області; UA-2018-08-31-001563-а щодо закупівлі: Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Управлінням освіти Жмеринської міської ради; UA-2018-08-14-000210-а щодо закупівлі: Навчальне приладдя та дидактичний матеріал для кабінетів перших класів початкової школи (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня 2018 року Відділом освіти Козятинської районної державної адміністрації; UA-2018-08-24-000013-в щодо закупівлі: Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для вчителя, Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для учня (Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі) які проводились протягом серпня – вересня 2018 року Відділом освіти Піщанської районної державної адміністрації та обмежує Замовника 1, Замовника 2, Замовника 3, Замовника 4, Замовника 5, Замовника 6, Замовника 7, Замовника 8, Замовника 9 та Замовника 10 у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (144) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

- (145) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (146) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (147) Отже, вищезазначені дії ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М., які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2018-07-09-001292-с, UA-2018-07-02-000220-а, UA-2018-07-09-000537-б, UA-2018-07-06-000723-а, UA-2018-08-03-001349-б, UA-2018-08-09-002511-б, UA-2018-09-13-000319-б, UA-2018-08-31-001563-а, UA-2018-08-14-000210-а, UA-2018-08-24-000013-б є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

6. Визначення розміру штрафу

- (148) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки) штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (149) Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (150) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (151) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб-підприємців та громадських формувань 09.01.2019 внесено запис 23040060007002966 про припинення підприємницької діяльності фізичної-особи підприємця Іваненка Сергія Володимировича.
- (152) Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб-підприємців та громадських формувань 15.01.2021 внесено запис 2003040060003014426 про припинення підприємницької діяльності фізичної-особи підприємця Столяра Олександра Миколайовича.
- (153) Оскільки, ФОП Іваненко С.В. та ФОП Столяр О.М. припинили господарську діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю - Навчальні засоби (Дидактичні матеріали для комплектування кабінетів початкових класів «Нова українська школа»), проведених Відділом освіти Вінницької районної державної (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-07-09-001292-с).
2. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Лот 1 – Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі (Шкільні меблі для НУШ), Лот 2 – Код ДК 021:2015: 39160000-1 — Шкільні меблі (Навчальне приладдя для інклюзивного центру), проведених Управлінням освіти та спорту Козятинської міської ради (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-07-02-000220-а).
3. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Приладдя для навчальних закладів (Придбання навчально-дидактичного матеріалу для початкових класів, які відповідають Концепції Нової української школи, згідно наказу МОН №1021 від 13.07.2017 року), проведених Відділом освіти Хмельницької районної державної адміністрації (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-07-09-000537-б).
4. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Посібники (Посібники (Дидактичні матеріали для комплектування початкових класів "Нова

українська школа")), проведених Відділом освіти Калинівської районної державної адміністрації (ідентифікатор закупівель в системі «ProZorro» UA-2018-07-06-000723-a).

5. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Навчальні засоби (Дидактичний матеріал для нової української школи), проведених Відділом освіти Погребищенської районної державної адміністрації (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-08-03-001349-b).
6. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Шкільні меблі (Демонстраційний набір моделей геометричних тіл (з розгорткою), Набір годинників пісочних (1, 2, 5 хв), Танграм (дерево), Абакус, Демонстраційна модель механічного годинника, (24 години, годинна, хвилинна стрілки, демонстраційна), Мікроскоп учнівський, Лупа шкільна, Глобус фізичний (Ø 300 мм), Компас шкільний, Дитяча карта України, Дитяча карта світу, Ляльки для театральних ігор), проведених Відділом освіти, молоді та спорту Тульчинської міської ради (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-08-09-002511-b).
7. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Шкільні меблі (Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів), проведених Відділом освіти Теплицької районної державної адміністрації Вінницької області (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-09-13-000319-b).
8. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Шкільні меблі (Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів), проведених Управлінням освіти Жмеринської міської ради (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-08-31-001563-a).
9. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено

передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Шкільні меблі (Навчальне приладдя та дидактичний матеріал для кабінетів перших класів початкової школи), проведених Відділом освіти Козятинської районної державної адміністрації (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-08-14-000210-a).

10. Визнати, що фізична особа – підприємець Іваненко Сергій Володимирович (реєстраційний номер облікової картки платника податків - 2549602650) та фізична особа – підприємець Столяр Олександр Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2739606531) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – Шкільні меблі (Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для вчителя, Комплект «Навчально-дидактичний матеріал для початкових класів» для учня), проведених Відділом освіти Піщанської районної державної адміністрації (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-08-24-000013-b).

Голова адміністративної колегії
В. о. Голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК