



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

14 січня 2022 року

Хмельницький

№ 72/03-р/к

№ 03-06/09-20

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Климнюк Наталія Іванівна (ідентифікаційний номер – 2709021869) та фізична особа-підприємець Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний номер – 2013425385) взяли участь у відкритих торгах UA-2018-03-06-000410-с та UA-2019-01-28-000290-а щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7, які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку (місцезнаходження – 23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Злагоди, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи - 03188139).

Проте, як було встановлено Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, Відповідачі узгоджували свою поведінку під час участі у торгах, що, зокрема, підтверджується: синхронністю дій у часі; використанням одного електронного майданчика; наявністю трудових відносин Відповідачів у одного роботодавця; наявністю телефонних розмов між Відповідачами; наявністю ідентичного дефекту на документах; використанням однієї і тієї ж IP адреси під час участі у Торгах; наданням поворотної фінансової допомоги; однаковими форматами файлів; однаковими назвами та способами розміщення завантажених файлів Відповідачів у Торгах.

За результатами розгляду справи № 03-06/09-20 такі дії фізичної особи-підприємця Климнюк Наталії Іванівни та фізичної особи-підприємця Бондар Тетяни Олексіївни визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 03-06/09-20 про порушення фізичною особою-підприємцем Климнюк Наталією Іванівною та фізичною особою-підприємцем Бондар Тетяною Олексіївною законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення у справі № 03-06/09-20 від 10 січня 2022 року № 72-03/5-п,

**ВСТАНОВИЛА:****1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 14 травня 2020 року № 52/9-рп/к розпочато розгляд справи № 03-06/09-20 відносно фізичної особи-підприємця Климнюк Наталії Іванівни (ідентифікаційний номер – 2709021869) (далі – ФОП Климнюк Н.І.) та фізичної особи-підприємця Бондар Тетяни Олексіївни (ідентифікаційний номер – 2013425385) (далі – ФОП Бондар Т.О.), за дії, які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2018-03-06-000410-с та UA-2019-01-28-000290-а щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7 (далі разом – Торги), які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку, і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Листами від 14.05.2020 № 52-02/725 та № 52-02/726 розпорядження адміністративної колегії від 25.02.2020 № 52/6-рп/к було надіслане Відповідачам.
- (3) Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено виконання функцій Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.
- (4) З 02 червня 2020 року виконання функцій Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочало Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке 05 червня 2020 року було перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

**2. Відповідачі**

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (6) ФОП Климнюк Н.І. (23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Тиверська, буд. 51, кв. 222 ідентифікаційний номер - 2709021869).
- (7) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Климнюк Н.І. є Код КВЕД 47.19 «Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих магазинах (основний)».
- (8) Дата запису про проведення державної реєстрації фізичної особи-підприємця - 13.02.2018, а припинення підприємницької діяльності - 15.07.2020.
- (9) ФОП Бондар Т.О. (23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Подільська, буд. 37, ідентифікаційний номер – 2013425385).
- (10) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Бондар Т.О. за Код КВЕД 47.11 «Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (основний)».
- (11) Дата запису про проведення державної реєстрації фізичної особи-підприємця - 13.02.2018, а припинення підприємницької діяльності - 13.03.2020.
- (12) Отже, в період проведення Торгів, ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. Обставини справи**

(13) В ході збору та аналізу доказів у справі № 03-06/09-20 встановлено наступне.

#### **3.1. Інформація про Торги**

##### **3.1.1. Торги 1 (UA-2018-03-06-000410-с)**

- (14) Протягом березня-квітня 2018 року Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку (місцезнаходження – 23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Злагоди, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи - 03188139) (далі – Замовник) проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-03-06-000410-с щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7 — «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості» (надалі – Торги 1).
- (15) Згідно з Оголошенням про проведення Торгів 1 кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 10:30 об 22.03.2018. Очікувана вартість предмету закупівлі 221 280,00 грн.
- (16) Аукціон відбувся 23 березня 2018 о 11:42.
- (17) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 свої пропозиції подали два учасники: **ФОП Климнюк Н.І.** та **ФОП Бондар Т.О.**
- (18) Згідно з Протоколом засідання тендерного комітету Тиврівського обласного будинку-інтернату для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку від 26.03.2018 переможцем Торгів 1 було визнано **ФОП Климнюк Н.І.** з ціною пропозицією 203 590,00 гривень. Замовником було укладено з **ФОП Климнюк Н.І.** договір про закупівлю 06.04.2018 № 91.

##### **3.1.2. Торги 2 (UA-2019-01-28-000290-а)**

- (19) Протягом січня-березня 2019 року Замовником проведено процедуру відкритих торгів (UA-2019-01-28-000290-а) щодо закупівлі послуг код ДК 021:2015:15610000-7 — «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості» (надалі – Торги 2).
- (20) Згідно з Оголошенням про проведення Торгів 2 кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до до 11:00 об 12.02.2019. Очікувана вартість предмету закупівлі 330 000,00 грн. з ПДВ.
- (21) Аукціон відбувся 13 лютого 2019 о 15:01.
- (22) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 свої пропозиції подали два учасники: **ФОП Климнюк Н.І.** та **ФОП Бондар Т.О.**
- (23) Згідно з з Протоколом засідання тендерного комітету Тиврівського обласного будинку-інтернату для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку від 14.02.2019 переможцем Торгів 2 було визнано **ФОП Климнюк Н.І.** з ціною пропозицією 328 980,00 гривень. Замовником було укладено з **ФОП Климнюк Н.І.** договір про закупівлю 26.02.2019 № 53  
(далі разом – Торги).

#### **3.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій**

- (24) Проаналізувавши тендерні пропозиції **ФОП Климнюк Н.І.** та **ФОП Бондар Т.О.**, Відділення виявило наступні обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в Торгах.
- (25) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час розслідування обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

### 3.2.1. Синхронність дій у часі

- (26) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (27) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготувати та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.

#### Торги 1

- (28) Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 учасники надали свої Тендерні пропозиції (таблиця 1).

Таблиця 1

№ п /п	Найменування учасника	Дата подання тендерних пропозицій	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Климнюк Н.І.	17 березня 2018	10:05
2.	ФОП Бондар Т.О.	17 березня 2018	08:36

- (29) Надання Тендерних пропозицій ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. до електронної системи закупівель відбулося в один день з різницею 1 год. 29 хв.
- (30) Відповідно до Оголошення про проведення відкритих Торгів 1 (UA-2018-03-06-000410-с) тендерні пропозиції можна було подавати до 10:30 год. 22 березня 2018 року, незважаючи на це, Відповідачі подали пропозиції в один і той же день 17 березня 2018 року, за п'ять днів до завершення кінцевого строку подання тендерних пропозицій.

#### Торги 2

- (31) Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 учасники надали свої Тендерні пропозиції (таблиця 2).

Таблиця 2

№ п /п	Найменування учасника	Дата подання тендерних пропозицій	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Климнюк Н.І.	06 лютого 2019	13:20
2.	ФОП Бондар Т.О.	06 лютого 2019	12:42

- (32) Надання Тендерних пропозицій ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. до електронної системи закупівель, відбулося з різницею в 38 хв.
- (33) Відповідно до Оголошення про проведення відкритих Торгів 2 (UA-2019-01-28-000290-а) тендерні пропозиції можна було подавати до 11:00 год. 12 лютого 2019 року. Незважаючи на це, Відповідачі подали пропозиції 06 лютого 2019 року, за шість днів до завершення кінцевого строку подання тендерних пропозицій.
- (34) Оскільки Відповідачі не були обмежені у часі щодо подання своїх пропозицій від дати оприлюднення Замовником оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, завантаження ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. своїх пропозицій з одного майданчика за шість днів до кінцевого строку подання пропозицій, не може бути простим співпадінням.
- (35) За даними системи електронних закупівель «ProZorro» та відповідно до інформації наданої ДП «Прозорро» (лист від 25.11.2019 № 206/3073/03) встановлено, що Відповідачі заходили в систему для участі в Торгах 1 завчасно, за дві години до початку аукціону (таблиця 3), в один і той же час:

Таблиця 3

№ п	Найменування учасника	Період проведення	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено
-----	-----------------------	-------------------	------------	-----------	-------------------------

/п		аукціону			учасником
1.	ФОП Климнюк Н.І.	11:21 до 11:42	23.03.2018	9:15	Заходив в аукціон
2.	ФОП Бондар Т.О.		23.03.2018	9:15	Заходив в аукціон

- (36) Отже, обізнаність стосовно спільної участі ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. у Торгах підтверджує синхронність дій у часі, яка не може вважатись випадковим збігом обставин, оскільки Відповідачам процедури закупівлі для підготовки тендерних пропозицій надається строк не менше ніж 15 днів та той факт, що Відповідачі заходили в систему для участі в аукціонах завчасно та здійснювали подання тендерних пропозицій в один день та близький час.

### 3.2.2. Поведінка Відповідачів під час електронного аукціону

- (37) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (38) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (39) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (40) Проаналізувавши проведені електронні аукціони Торгів (таблиця ) встановлено, що Відповідачі протягом трьох етапів не здійснювали пониження цін, а залишили незмінною первинну пропозицію (таблиця 4).

Таблиця 4

№ п /п	Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Різниця цінових пропозицій, %
Торги 1 (UA-2018-03-06-000410-с)				
1.	ФОП Климнюк Н.І.	203 590,00	203 590,00	7,7
2.	ФОП Бондар Т.О.	220 600,00	220 600,00	
Торги 2 (UA-2019-01-28-000290-а)				
1.	ФОП Климнюк Н.І.	328 980,00	328 980,00	0,28
2.	ФОП Бондар Т.О.	329 920,00	329 920,00	

- (41) Разом з тим, тендерною документацією Замовника в оголошенні про проведення Торгів 1 було передбачено розмір мінімального кроку зменшення пропозиції - 1 150 грн., тобто на 0,52 %, а в оголошенні про проведення Торгів 2 - 1 600 грн., тобто на 0,48 %.
- (42) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (43) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці

задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.

- (44) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (45) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (46) Враховуючи, що ціна на продукцію (товари, роботи, послуги) формується продавцем з урахуванням суми витрат різних видів ресурсів (сировини, праці, основних засобів, послуг, грошей, транспортних послуг тощо), очікуваного прибутку, дій покупців та інших продавців, Учасникам при формуванні калькуляції вартості товарів необхідно було знати розмір можливих витрат, мати у своєму штаті відповідних спеціалістів або вживати заходів задля залучення або гарантування залучення невластних ресурсів, у тому числі людських.
- (47) Незначний відсоток (7,7 та 0,28) різниці у вартості товарів Відповідачів свідчить про відсутність застосування до формування ціни пропозиції індивідуальних показників, що, відповідно, свідчить про відсутність цінової конкуренції між ними.
- (48) Отже, той факт, що Відповідачі під час аукціонів не здійснювали пониження ціни, та незначний відсоток різниці у вартості товарів підтверджує відсутність конкуренції між ними та свідчить про їх обізнаність щодо участі один одного у процедурі закупівлі, а також, про узгодженість їхніх цінових пропозицій під час участі у Торгах.

### **3.2.3. Надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика**

- (49) Початкова пропозиція Відповідачів по Торгам подавалась через один і той же електронний майданчик Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк».
- (50) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (51) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (52) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.

- (53) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (54) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 13 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.
- (55) Отже, погоджену поведінку Відповідачів підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк».

#### **3.2.4. Трудові відносини Відповідачів у одного роботодавця**

- (56) Головне управління Пенсійного фонду України у Вінницькій області на вимогу голови Відділення від 04.11.2019 № 52-02/2153, листом від 13.11.2019 № 6624/10-1-50/06 повідомило, що серед фізичних осіб, які в період з 01.2018 по 02.2018 працювали у ФОП Дощини С.Л. та за яких сплачувався внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування в Державному реєстрі застрахованих осіб перебували в т.ч.:
- Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний номер 2013425385);
  - Климнюк Наталія Іванівна (ідентифікаційний номер 2709021869).
- (57) Головне управління Державної податкової служби у Вінницькій області (лист від 28.11.2019 № 7385/9/02-32-50-05, вх. від 02.12.2019 № 52-01/1581) надало до Відділення інформацію, відповідно до якої Бондар Тетяна Олексіївна та Климнюк Наталія Іванівна 01.01.2018 по 05.02.2018 (перед проведенням Торгів), мали трудові відносини та отримували доходи у ФОП Дощини С.Л.
- (58) Відразу після звільнення з роботи у ФОП Дощини С.Л., 05.02.2018, Бондар Тетяна Олексіївна та Климнюк Наталія Іванівна в один день, 13.02.2018, зареєструвалися фізичними особами-підприємцями (фізична особа-підприємець Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний номер 2013425385) та фізична особа-підприємець Климнюк Наталія Іванівна (ідентифікаційний номер 2709021869).
- (59) При цьому, згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, в обох Відповідачів зазначена однакова інформація про здійснення зв'язку з фізичною особою-підприємцем, а саме однаковий номер телефону - ██████████.
- (60) Наявність трудових відносин Відповідачів з ФОП Дощиною С.Л. до проведення Торгів передбачає їх обізнаність один з одним та спільну діяльність, яку не можна вважати співпадінням, а саме – припинення трудових відносин з ФОП Дощина С.Л. в один день 05.02.2018, послідуєча реєстрація фізичної особи-підприємця в один день 13.02.2018, зазначення інформації про здійснення зв'язку з фізичною особою-підприємцем за одним і тим же номером телефону – ██████████.
- (61) Зазначені вище обставини свідчать про те, що під час участі у Торгах ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. діяли не самостійно, а узгоджували свої дії, були не конкурентами, а партнерами на відповідному ринку та заздалегідь були обізнані з діяльністю один одного, що могло створити умови для обміну інформацією у тому числі й щодо участі в Торгах.

#### **3.2.5. Використання Відповідачами одних і тих же ІР адрес**

- (62) За інформацією, наданою Відділенню державним підприємством «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») листом від 25.11.2019 № 206/3073/03 (вх. від 27.11.2019 № 52-01/1564) встановлено наступне (таблиця 5):

Таблиця 5

Торги	Учасники	Дата та час входу в аукціон	ІР-адреса входу
Торги 1 UA-2018-03-06-000410-с	ФОП Климнюк Н.І.	23.03.2018 09:15	██████████
	ФОП Бондар Т.О.	23.03.2018 09:15	██████████
Торги 2 UA-2019-01-28-000290-а	ФОП Климнюк Н.І.	13.02.2019 12:27	██████████
	ФОП Бондар Т.О.		ІР-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон

- ██████████ Отже, під час проведення Торгів 1 обоє Відповідачів заходили в аукціон в один час 09.15, з однієї ІР-адреси ██████████
- (64) Під час проведення Торгів 2 ФОП Климнюк Н.І. заходила в аукціон 13.02.2019 об 12:27 з ІР-адреси ██████████ ІР-адреса ФОП Бондар Т.О. відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.
- (65) Згідно з інформацією електронного майданчика Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк», наданою Відділенню листом від 23.12.2019 № 20.1.0.0.0/7 – 19/1211/7859 (вх. від 23.12.2019 № 52-01/133 кі) встановлено наступне (Торги 1 - таблиця 6; Торги 2 – таблиця 7):

Таблиця 6

Учасник	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було зроблено Учасником
ФОП Климнюк Н.І.	██████████	17.03.2018	08:40	Авторизація на майданчику ПриватМаркет
ФОП Бондар Т.О.			08:26	
ФОП Климнюк Н.І.			08:41	Перехід до форми подачі заявки на участь
ФОП Бондар Т.О.			08:26	
ФОП Климнюк Н.І.			10:00	Завантажено файл "цінова пропозиція"
ФОП Бондар Т.О.			08:33	

Таблиця 7

Учасник	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було зроблено Учасником
ФОП Климнюк Н.І.	██████████	06.02.2019	13:13	Авторизація на майданчику ПриватМаркет
ФОП Бондар Т.О.			12:36	
ФОП Климнюк Н.І.			13:13	Перехід до форми подачі заявки на участь
ФОП Бондар Т.О.			12:36	

ФОП Климнюк Н.І.			13:14- 13:19	Завантаження Учасниками різних документів
ФОП Бондар Т.О.			12:37- 12:41	
ФОП Климнюк Н.І.			13:20	Натиснуто кнопку публікації заявки
ФОП Бондар Т.О.			12:42	

- (66) Отже, під час проведення Торгів 1 обоє Відповідачів здійснювали дії на майданчику в один день 17.03.2018, в близький час (з різницею від 16 хв. – 1,5 год.), з однієї IP-адреси [REDACTED]
- (67) А під час проведення Торгів 2 Відповідачі здійснювали дії на майданчику в один день 06.02.2019, в близький час (з різницею біля 40 хв.), з однієї IP-адреси [REDACTED]
- (68) Головне управління ДПС у Вінницькій області листом від 28.11.2019 № 7385/9/02-32-50-05 (вх. від 02.12.2019 № 52-01/1581) надало до Відділення інформацію щодо IP-адрес, з яких ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. надсилали на поштові скриньки Головного управління ДПС у Вінницькій області податкову звітність та інші документи в електронній формі, з однієї і тієї ж IP-адреси (у період з 01.01.2018 по 01.06.2019).
- (69) В період до та після проведення та Торгів 2 ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. надсилали документи на електронні поштові скриньки органу ДФС України з наступної IP-адреси (таблиця 8):

Таблиця 8

Учасник	IP-адреса	Дата входу	Час входу	e-mail
ФОП Бондар Т.О.	[REDACTED]	09.01.2019	13:28, 15:24	[REDACTED]
ФОП Климнюк Н.І.	[REDACTED]		10:00, 11:49, 15:19	[REDACTED]
ФОП Бондар Т.О.	[REDACTED]	18.03.2019	12:22	[REDACTED]
ФОП Климнюк Н.І.	[REDACTED]		11:28	[REDACTED]

- (70) Тобто, в період до та після проведення Торгів 2 (з 09.01.2019 по 18.03.2019) ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. надсилали документи в електронній формі на електронні поштові скриньки органу ДФС України з однієї і тієї ж IP-адреси [REDACTED] і з однієї поштової скриньки [ck@ukr.net](mailto:ck@ukr.net) в одні дні та в близьких проміжках часу.
- (71) За інформацією, наданою Відділенню АТ КБ «Приватбанк» листом від 20.12.2019 № 20.1.0.0/7-191213/7047 (вх. від 20.12.2019 № 52-01/1643), ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. входили до електронних кабінетів системи банку в період проведення Торгів з наступних IP-адрес (Торги 1 - таблиця 9; Торги 2 – таблиця 10):

Таблиця 9

Учасники	IP-адреса	Дата	Час входу
ФОП Бондар Т.О.	[REDACTED]	15.03.2018	10:03
ФОП Климнюк Н.І.	[REDACTED]	15.03.2018	11:30

ФОП Бондар Т.О.		19.03.2018	10:33
ФОП Климнюк Н.І.		19.03.2018	16:25
ФОП Бондар Т.О.		19.04.2018	11:10
ФОП Климнюк Н.І.		19.04.2018	11:40
ФОП Бондар Т.О.		17.05.2018	09:29
ФОП Климнюк Н.І.		17.05.2018	09:33

Таблиця 10

Учасники	IP-адреса	Дата	Час входу
ФОП Бондар Т.О.	██████████	17.01.2019	08:32
ФОП Климнюк Н.І.	██████████	17.01.2019	08:31
ФОП Бондар Т.О.	██████████	12.02.2019	15:46
ФОП Климнюк Н.І.	██████████	12.02.2019	15:41
ФОП Бондар Т.О.	██████████	18.02.2019	15:07
ФОП Климнюк Н.І.	██████████	18.02.2019	15:07

- (72) Отже, IP-адреса ██████████, з якої ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. розміщували тендерні пропозиції до процедур закупівель Торгів 1, IP-адреса ██████████, з якої ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. розміщували тендерні пропозиції до процедур закупівель Торгів 2, в одні й ті самі періоди часу спільно використовувалась Відповідачами для входження до електронних кабінетів системи банку.
- (73) Відповідно до інформації, розміщеної в базі даних сайта <https://2ip.ua/>, IP-адреси 37.53.93.166 та 82.207.44.24 належать до одного з блоків IP-адрес провайдера ПАТ «Укртелеком».
- (74) Листами від 15.01.2020 № 241-вих-80Д731-80Д922 (вх. від 17.01.2020 № 52-01/49) та від 02.01.2020 № 1-вих-80Д731-80Д922 (вх. № 52-01/20 від 08.01.2020) ПАТ «Укртелеком» повідомило Відділення, що IP-адреси ██████████ та ██████████ в період проведення Торгів 1 і Торгів 2 використовувалась виключно фізичною особою–підприємцем Доциним Олександром Володимировичем (ідентифікаційний код 2433405754) (далі – ФОП Доцин О.В.).
- (75) Телекомунікаційні послуги ФОП Доцину О.В. з наданням IP-адреси ██████████ надавались за адресою смт. Тиврів, вул. 1 Травня, буд. 3 кв. 2, IP-адреси ██████████ смт. Тиврів, вул. Тивверська, буд. 51.
- (76) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань місце знаходження ФОП Доцина О.В. і ФОП Доцина С.Л. з 16.03.2007 по 06.07.2020 зареєстровано за однією адресою - 23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Першотравнева, буд. 3, кв. 2. Інформація про здійснення зв'язку з фізичною особою-підприємцем - ██████████
- (77) Головне територіальне управління юстиції у Вінницькій області на вимогу голови Відділення від 10.12.2019 № 52-02/2319 листом від 19.12.2019 № 12214-03.1-38 (вх. від 23.12.2019 № 52-01/1655) повідомило Відділення, що існує актовий запис № 17 про шлюб, складений 10.07.2001 року Тиврівським районним відділом державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Вінницькій обл. між Доцин Олександр Володимирович (16.08.1966 р.н.) та Гончарук (після державної реєстрації шлюбу – Доцина) Світлана Лівонівна (10.05.1975 р.н.).

- (78) Отже, з 10.07.2001 та в період проведення Торгів 1 і Торгів 2 Дошин Олександр Володимирович та Дошина Світлана Лівонівна були і є чоловіком та дружиною, тобто перебували/перебувають в сімейних відносинах.
- (79) IP-адреса [REDACTED], яка використовувалась ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. під час подання пропозицій в Торгах 1, належить ФОП Дошину О.В. та надавалась за адресою проживання ФОП Дошина С.Л. та ФОП Дошин О.В.: Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Першотравнева, буд. 3, кв. 2.
- (80) Також, IP-адреса [REDACTED], яка використовувалась ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. під час подання пропозицій в Торгах 2, належить ФОП Дошину О.В. та надавалась за адресою смт. Тиврів, вул. Тивверська, буд. 51.
- (81) Окрім цього, ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О. до проведення Торгів перебували у трудових відносинах з ФОП Дошиною С.Л.
- (82) Отже, Відповідачі в період проведення Торгів використовували одну і ту ж IP-адресу, яка належить ФОП Дошину О.В., чоловіку Дошиної С.Л., з якою учасники були пов'язані спільними трудовими відносинами.
- (83) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).
- (84) Таким чином, Відповідачі використовували з метою подання тендерних пропозицій для участі у Торгах одне обладнання (комп'ютера чи пристрої у мережах).
- (85) Отже, той факт, що ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О., які виступали конкурентами в Торгах, із застосуванням одних і тих же IP-адрес подавали свої тендерні пропозиції, брали участь в аукціоні, входили до електронних кабінетів банківської системи для здійснення операцій, подавали документи до органів Державної податкової служби, надсилали до неї документи з однієї і тієї ж поштової скриньки, свідчить про те, що у період підготовки та участі у процедурах закупівель вони діяли спільно та були обізнані про участь один одного у Торгах.

### **3.2.6. Наявність телефонних розмов між Відповідачами**

- (86) У Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань телефонний номер [REDACTED] зазначено, як інформація для здійснення зв'язку з ФОП Климнюк Н.І. та ФОП Бондар Т.О.
- (87) За результатами аналізу документації Торгів та листа АТ КБ «Приватбанк» від 23.12.2019 № 20.1.0.0.0/7-191211/7859 (вх від 23.12.2019 № 52-01/133 кі) виявлено, що ФОП Бондар Т.О. для участі в Торгах використовувала телефонний номер [REDACTED] (зазначено на цінній пропозиції, листі-згоді на обробку персональних даних, відомостях про підприємство, проекті договору).
- (88) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом від 13.07.2020 № 14675/02 (вх. від 17.07.2020 № 72-01/121кі) номер [REDACTED] протягом 2018-2019 років обслуговувався на умовах передплаченого зв'язку, телекомунікаційні послуги за якими надаються знеособлено (анонімно).
- (89) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом від 15.10.2020 № 25896/02 (вх. від 19.10.2020 № 72-01/257кі) номер 0687395042 протягом 2018-2019 років обслуговувався на умовах передплаченого зв'язку, телекомунікаційні послуги за якими надаються знеособлено (анонімно).
- (83) В період проведення Торгів між телефонним номером [REDACTED] та телефонним номером [REDACTED] відбувалися багаторазові з'єднання у вигляді телефонних дзвінків (таблиця 11)

Таблиця 11

ФОП Бондар Т.О.	Номер телефону	З'єднання	Час проведення аукціонів Торгів	Номер телефону	ФОП Климню к Н.І.
Контакти між Відповідачами					
Бондар Т.О.	■ ■	16.03.2018 8:54:10; 9:03:06; 9:03:33; 9:04:25; 15:53:53; 16:33:47		■ ■	ФОП Клим- нюк Н.І.
		19.03.2018 10:04:45; 14:23:39; 16:34:19			
		20.03.2018 8:15:23; 8:17:21; 9:06:03; 9:54:58; 12:36:19; 14:20:27; 14:23:52			
		21.03.2018 8:12:42; 9:01:09; 9:46:40; 16:48:20			
		22.03.2018 12:31:32; 12:32:25; 14:11:34; 14:15:06; 15:27:43; 15:28:42; 16:05:38; 16:25:03; 18:40:38			
		<b>23.03.2018</b> 11:47:19; 14:28:19; 14:33:01; 14:33:13; 14:33:59; 15:36:28; 16:00:47;			

		26.03.2018 17:18:40			
		<b>13.02.2019</b> 10:39:09; 11:15:25; 11:15:58; 14:22:48; 14:46:18; 14:56:22	Торги 2 <b>13.02.2019</b> 15:01		

- (90) Як вбачається з наведеного вище, у дні проведення Торгів між Відповідачами проводилися телефонні розмови незадовго до часу проведення аукціонів.
- (91) Такі розмови між Відповідачами також продовжувалися, як у період до проведення Торгів, так і після.
- (92) Таким чином, регулярні телефонні з'єднання між Відповідачами у період проведення Торгів свідчать про тісну комунікацію та координацію поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах.

### 3.2.7.Надання поворотної фінансової допомоги

- (93) АТ КБ «Приватбанк» листом від 20.12.2019 № 20.1.0.0/7-191213/7047 (вх. № 52-01/1643 від 20.12.2019) надало інформацію щодо руху коштів по рахунках, відкритих Відповідачами в цій банківській установі.
- (94) Згідно з виписками по рахунку ФОП Климнюк Н.І. (№ 26009055336198) після проведення аукціону Торгів 2 розпочалося багаторазове перераховування позичкових коштів ФОП Бондар Т.О. (рахунок № 26004055332948) (таблиця 12).

Таблиця 12

Платник	Отримувач	Дата перерахунку	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ФОП Климнюк Н.І.	ФОП Бондар Т.О.	13.04.2019	█	Позичкові кошти
		02.05.2019	█	Позичкові кошти
		09.07.2019	█	Позичкові кошти
		18.07.2019	█	Позичкові кошти

- (95) Надання, поворотної фінансової безвідсоткової допомоги (позики) свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів.
- (96) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.
- (97) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (98) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (99) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.

- (100) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (101) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (102) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (103) Таким чином, наведена інформація свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та фінансову підтримку в господарській діяльності внаслідок узгодження поведінки та відсутність конкуренції між ними під час участі у Торгах.

### 3.2.8. Однаковий формат файлів

- (104) Дослідивши завантажені Відповідачами файли під час участі в Торгах 1 та Торгах 2, Відділенням встановлено наступне.
- (105) Тендерні пропозиції обох Відповідачів у Торгах 1 та Торгах 2 створені в форматі tif, хоча згідно з тендерною документацією всі документи, що подаються Відповідачем у складі своєї тендерної пропозиції, повинні бути скановані з документів, у вигляді окремого електронного (их) файлів у форматі розширення .pdf, .jpeg або .jpg.
- (106) Такі однакові особливості подачі тендерних пропозицій до електронної системи закупівлі ProZorro не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.
- (107) Отже, подання у складі тендерних пропозицій у Торгах електронних файлів з однаковими параметрами, не може бути простим співпадінням, а свідчить про їх спільну підготовку до Торгів та про доступ до документів один одного.

### 3.2.9. Однакові назви та спосіб розміщення завантажених файлів

- (108) Окремі документи, які містять кілька сторінок, Відповідачами завантажені не одним файлом, а кожна сторінка окремим файлом. Також назви файлів Відповідачів повністю співпадають. Деталізація наведена в таблицях (таблиця 13, таблиця 14):

Торги 1 таблиця 13

Назва документа	ФОП Климнюк Н.І.	ФОП Бондар Т.О.
Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»
Паспорт Учасника	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»
Цінова пропозиція	«цінова пропозиція»	«цінова пропозиція»
Лист погодження з умовами тендерної документації	«лист згода»	«лист згода»
Довідка про відсутність кредитної заборгованості	«довідка 2.tif»	«довідка 2.tif»
Гарантійний лист	«гарантійний лист»	«гарантійний лист»
Довідка про не розірвання	«довідка»	«довідка»

аналогічних договорів		
Проект договору	4 файли під назвами «договір – 0001» «договір – 0002» «договір – 0003» «договір – 0004»	4 файли під назвами «договір 0001» «договір 0002» «договір 0003» «договір 0004»
Сертифікати якості	6 файлів під назвами «сертифікат якості – 0001» «сертифікат якості – 0002» «сертифікат якості – 0003» «сертифікат якості – 0004» «сертифікат якості – 0005» «сертифікат якості – 0006»	6 файлів під назвами «сертифікат якості – 0001» «сертифікат якості – 0002» «сертифікат якості – 0003» «сертифікат якості – 0004» «сертифікат якості – 0005» «сертифікат якості – 0006»

Торги 2 (таблиця 14)

Назва документа	ФОП Климнюк Н.І.	ФОП Бондар Т.О.
Витяг з Реєстру платників єдиного податку	«витяг - 0002»	«витяг - 0002»
Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»
Відомості про учасника	«відомості про учасника»	«відомості про учасника»
Відомості про підприємство	«відомості про підприємство»	«відомості про підприємство»
Паспорт Учасника	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»
Цінова пропозиція	«цінова пропозиція»	«цінова пропозиція»
Лист погодження з умовами тендерної документації	«лист погодження»	«лист погодження»
Довідка про відсутність кредитної заборгованості	«довідка про відсутність заборгованості»	«довідка про відсутність заборгованості»
Гарантійний лист	«гарантійний лист»	«гарантійний лист»
Довідка про не розірвання аналогічних договорів	«довідка»	«довідка»



**Зображення 2**

**ВИПИСКА**  
з Єдиного державного реєстру юридичних осіб,  
фізичних осіб-підприємців та громадських формувань  
**ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЦЬ**  
**БОЦДАР ТЕТЯНА ОЛЕКСІІВНА**

Регістраційний номер облікової картки платника податків та інших обов'язкових платежів:  
20764223499

Місце проживання фізичної особи-підприємця:  
23300, ВІДПІЛІНКА ОПЛ., ТИВЕРТСЬКИЙ РАЙОН, СЕЛИЩЕ МІСЬКОГО ТИПУ ТИВЕРТІ, ВУЛИЦЯ ПОДІЛЬСЬКА, БУДИНОК 37

Дата та номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань:  
13.02.2018, 2 165 000 0000 003620

**ВИПИСКА**  
з Єдиного державного реєстру юридичних осіб,  
фізичних осіб-підприємців та громадських формувань  
**ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЦЬ**  
**КЛИМІНЮК НАТАЛІЯ ІВАНІВНА**

Регістраційний номер облікової картки платника податків та інших обов'язкових платежів:  
2709021869

Місце проживання фізичної особи-підприємця:  
23300, ВІДПІЛІНКА ОПЛ., ТИВЕРТСЬКИЙ РАЙОН, СЕЛИЩЕ МІСЬКОГО ТИПУ ТИВЕРТІ, ВУЛИЦЯ ТИВЕРТСЬКА, БУДИНОК 51, КОДПРЯТБ 222

Дата та номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань:  
13.02.2018, 2 165 000 0000 003619

**Зображення 3**

**Фізична особа-підприємець: Бондар Тетяна Олександрівна**

Україна Вінницька область 23300, Тиверці, вул. Подільська 37

Виписка № 21650000000003620, ІПН код: 2013425385

Тел: (068) 0231353

**Штучна пропозиція**

ФОП Бондар Т.О. надає свою пропозицію на закупівлю  
Продукції борошно-крупної промисловості.

Відомості про підприємство  
установу/організацію

Фізична особа-підприємець:  
Бондар Тетяна Олександрівна  
ПІН:2013425385

Україна, Вінницька обл. 23300, м. Тиверці, вул.  
Подільська, будинок 37

Відомості про особу (особ), які  
уповноважені представляти  
інтереси Учасника

Керівник: Бондар Тетяна  
Олександрівна  
(068)02-313-53

**ВІДПОВІДНІСТЬ ТЕХНІЧНИМ ВИМОГАМ ДО ПРЕДМЕТУ ЗАКУПІВЛІ**

№ з/п	Найменування Товару	Одиниці виміру	Кількість	Ціна за од., грн. без ПДВ	Загальна сума грн. без ПДВ
1.	Борошно в.г.	кг	9000	9,60	86400,00
2.	Борошно 1 гагушув.	кг	5800	8,69	50400,00
3.	гречка	кг	800	24,60	19680,00
4.	Крупа ячмінна	кг	600	7,60	4560,00
5.	Крупа пшенична	кг	500	7,50	3750,00
6.	Крупа пшенична артек	кг	200	9,80	1960,00
7.	рис	кг	800	24,40	19520,00
8.	Крупа віска	кг	700	18,90	13230,00
9.	горох	кг	300	11,00	3300,00
10.	Крупа перлова	кг	200	8,60	1720,00
11.	Крупа манна	кг	200	10,80	2160,00
12.	Крупа кукурудзяна	кг	200	9,60	1920,00
13.	пшоно	кг	200	15,00	3000,00
14.	Макарон напівфабрикати	кг	600	15,00	9000,00

Всього без ПДВ

220600,00

ФОП Бондар Т.О.

Т.О. Бондар



**Фізична особа-підприємець: Клімніюк Наталія Іванівна**

Україна Вінницька область 23300, Тиверці, вул. Тиверська 51/222

Виписка № 21650000000003619, ІПН код: 2709021869

Тел: (098) 7919182

**Штучна пропозиція**

ФОП Клімніюк Н.І. надає свою пропозицію на закупівлю  
Продукції борошно-крупної промисловості.

Відомості про підприємство  
установу/організацію

Фізична особа-підприємець:  
Клімніюк Наталія Іванівна  
ПІН:2709021869

Україна, Вінницька обл. 23300, м. Тиверці, вул.  
Тиверська, будинок 51, квартира 222

Відомості про особу (особ), які  
уповноважені представляти  
інтереси Учасника

Керівник: Клімніюк Наталія  
Іванівна  
(098)79-190-182

**ВІДПОВІДНІСТЬ ТЕХНІЧНИМ ВИМОГАМ ДО ПРЕДМЕТУ ЗАКУПІВЛІ**

№ з/п	Найменування Товару	Одиниці виміру	Кількість	Ціна за од., грн. без ПДВ	Загальна сума грн. без ПДВ
1.	Борошно в.г.	кг	9000	8,80	80100,00
2.	борошно 1 гт.	кг	5800	8,20	47560,00
3.	гречка	кг	800	20,20	16160,00
4.	Крупа ячмінна	кг	600	7,60	4560,00
5.	Крупа пшенична	кг	500	7,50	3750,00
6.	Крупа пшенична артек	кг	200	8,20	1640,00
7.	рис	кг	800	22,20	17720,00
8.	Крупа віска	кг	700	16,40	11480,00
9.	горох	кг	300	11,20	3360,00
10.	Крупа перлова	кг	200	8,40	1680,00
11.	Крупа манна	кг	200	10,50	2100,00
12.	Крупа кукурудзяна	кг	200	8,80	1720,00
13.	Макарон н/фабр	кг	600	14,80	8880,00
14.	пшоно	кг	200	13,80	2680,00

Всього без ПДВ

203590,00

ФОП Клімніюк Н.І.

Н.І.Клімніюк



Торги 2

Зображення 4

**ДОДАТОК № 6**  
до тендерної документації  
Подається у двох примірниках разом  
з фінансовою банкою Учасника (у разі наявності)  
Учасник не повинен відокремлювати цей документ

**ВІДОМОСТІ ПРО УЧАСНИКА**

1.	Назва Учасника:	Назва	Учасником зазначається відомості про інформацію
2.	Резидент:	місцезнаходження (місце проживання) згідно даних, записаних до Єдиного державного реєстру України юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	м.Тверіа Довжарка обл. вул.Подільська 37
		Фактична адреса розташування	Тверіа вул.Подільська 37
		Телефон/телефакс:	0680211531
		e-mail:	
3.	Керівник:	посада	ФОП
		прізвище, ім'я, по батькові:	Бондар Тетяна Олександрівна
4.	Інформація про резидентів банку, за якими буде здійснюватися оплата за договором в разі виникнення перешкоди процедури закупівлі	назва банку:	КЕ Приватбанк
		№ рахунку:	2601055312948
		МФО:	307680
5.	Інформація про систему оподаткування, де він перебуває. Учасник як суб'єкт підприємницької діяльності з визначенням відсоткової ставки	система оподаткування (на загальних підставах; окрема система оподаткування тощо):	окрема
		відсоткова ставка:	Учасником зазначається відсоткова ставка 16
6.	Інформація щодо наявності сертифікатів	Учасником зазначається інформація щодо наявності або відсутності сертифікатів:	
7.	Країна реєстрації Учасника	Учасником зазначається країна реєстрації:Україна	
		Особа, уповноважена на підписання договору про закупівлю (прізвище, ім'я, по батькові, посада)	ФОП Бондар
		Службова (посадова) особа учасника, яку уповноважено представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі (прізвище, ім'я, по батькові, посада)	ФОП Бондар
		Спеціалізація (види діяльності):	Роздрібна торгівля

Посада **Н.П.Б.** Прізвище **Бондар**  
(ата) **Тетяна**  
М.П. (за наявності)  
\*реєстраційний номер облікової картки платника податків, або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної реєстрації юридичних осіб і мають відмітку у паспорті)

**ДОДАТОК № 6**  
до тендерної документації  
Подається у двох примірниках разом  
з фінансовою банкою Учасника (у разі наявності)  
Учасник не повинен відокремлювати цей документ

**ВІДОМОСТІ ПРО УЧАСНИКА**

1.	Назва Учасника:	Назва	Учасником зазначається відомості про інформацію
2.	Резидент:	місцезнаходження (місце проживання) згідно даних, записаних до Єдиного державного реєстру України юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	м.Тверіа Довжарка обл. вул.Подільська 37/222
		Фактична адреса розташування	Вул.Тверіа вул.Подільська 37/222
		Телефон/телефакс:	0687919162
		e-mail:	Market.tntov@ukr.net
3.	Керівник:	посада	ФОП
		прізвище, ім'я, по батькові:	Клименко Наталія Іванівна
4.	Інформація про резидентів банку, за якими буде здійснюватися оплата за договором в разі виникнення перешкоди процедури закупівлі	назва банку:	КЕ Приватбанк
		№ рахунку:	26009055336198
		МФО:	302680
5.	Інформація про систему оподаткування, на якій перебуває. Учасник як суб'єкт підприємницької діяльності з визначенням відсоткової ставки	система оподаткування (на загальних підставах; окрема система оподаткування тощо):	окрема
		відсоткова ставка:	(16 %)
6.	Інформація щодо наявності сертифікатів	Сертифікати є в наявності	
7.	Країна реєстрації Учасника	Україна	
		Особа, уповноважена на підписання договору про закупівлю (прізвище, ім'я, по батькові, посада)	ФОП Клименко Н.І.
		Службова (посадова) особа учасника, яку уповноважено представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі (прізвище, ім'я, по батькові, посада)	ФОП Клименко Н.І.
		Спеціалізація (види діяльності):	Роздрібна торгівля неспеціалізованими товарами

П.І.Б. Прізвище **Клименко Н.І.**  
М.П. (за наявності)  
\*реєстраційний номер облікової картки платника податків, або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної реєстрації юридичних осіб і мають відмітку у паспорті)

Зображення 5

**ДОДАТОК № 5**

Проект ДОГОВОР № \_\_\_\_\_  
купівлі-продажу

смт. Тверіа " 05 " лютого 2019 р.

Постачальник: Фізична особа підприємств  
в особі Бондар Тетяна Олександрівна  
що діє на підставі свідоцтва \_\_\_\_\_  
з одного боку, і

Замовник: Тверіаський будинок – інтернет геріатричного профілю, в особі директора Колектива Олександр Станіславовича, що діє на підставі Статуту з іншого боку, укладі Договір про наступне:

**1. Предмет Договору**

1.1. Постачальник на умовах цього Договору здійснює продаж Замовнику продуктів харчування, промислових товарів, будівельних матеріалів та інше, надання послуг (надати товар).

1.2. Постачальник зобов'язується передати у власність, повне господарське відання Замовника товар. Замовник зобов'язується прийняти товар та оплати його на умовах Договору.

1.3. Предмет закупівлі, його кількість та опис складують:

назва	Кількість(кг.)	ціна	сума
Борошно в.г	12000	10,95	131400,00
Борошно Гг	9500	10,80	102600,00
гречка	800	22,80	18240,00
ячмінна	800	9,90	7920,00
пшенична	800	9,60	7680,00
пшени «Артек»	400	14,00	5600,00
рис	800	24,00	19200,00
вівсяна	800	20,60	16480,00
горох	600	11,90	7140,00

**ДОДАТОК № 5**

Проект ДОГОВОР № \_\_\_\_\_  
купівлі-продажу

смт. Тверіа " 06 " лютого 2019 р.

Постачальник: Фізична особа підприємств  
в особі Клименко Наталія Іванівна  
що діє на підставі свідоцтва \_\_\_\_\_  
з одного боку, і

Замовник: Тверіаський будинок – інтернет геріатричного профілю в особі директора Колектива Олександр Станіславовича, що діє на підставі Статуту з іншого боку, укладі Договір про наступне:

**1. Предмет Договору**

1.1. Постачальник на умовах цього Договору здійснює продаж Замовнику продуктів харчування, промислових товарів, будівельних матеріалів та інше, надання послуг (надати товар).

1.2. Постачальник зобов'язується передати у власність, повне господарське відання Замовника-товар. Замовник зобов'язується прийняти товар та оплати його на умовах Договору.

1.3. Предмет закупівлі, його кількість та опис складують:

назва	Кількість(кг.)	ціна	сума
Борошно в.г	12000	10,80	129600,00
Борошно Гг	9500	10,60	101700,00
гречка	800	22,60	18080,00
ячмінна	800	9,80	7840,00
пшенична	800	9,20	7360,00
пшени «Артек»	400	12,00	4800,00
рис	800	24,80	19840,00
вівсяна	800	22,60	18080,00
горох	600	12,40	7440,00

## Зображення 6

СПЕЦИФІКАЦІЯ					
Мн. (назва Учасника) _____ Бондар Т.О. надаємо свою пропозицію щодо участі у торгах за закупівлю за ДК 021:2015 - 15610000-7 - <b>продукція борошно-крупяна промисловості</b> згідно з технічними та іншими вимогами Замовника торгів.					
Вивчивши технічну документацію та технічні вимоги на виконання, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору за цінами, наведеними у таблиці:					
№ п/п	Найменування товару	Од. виміру	Кількість	Ціна за од. грн.	Сума, грн.
1	Борошно в.г	кг	12000	10,95	131400,0
2	Борошно Тг	кг	9500	10,80	102600,0
3	Гречка	кг	800	22,80	18240,0
4	Гречка	кг	800	9,90	7920,0
5	Пшениця	кг	800	9,60	7680,0
6	Пшениця «Артеско»	кг	400	14,00	5600,0
7	рис	кг	800	24,00	19200,0
8	Вівсяні-світка	кг	800	20,60	16480,0
9	Горох	кг	600	11,90	7140,0
10	Горох	кг	300	10,00	3000,0
11	Мака	кг	200	11,10	2220,0
12	Кукурудзяна	кг	200	9,20	1840,0
13	Пшениця	кг	300	22,00	6600,0
ВСЬОГО:					329920,00

  

СПЕЦИФІКАЦІЯ					
Мн. (назва Учасника) _____ Климнюк Н.І. надаємо свою пропозицію щодо участі у торгах за закупівлю за ДК 021:2015 - 15610000-7 - <b>продукція борошно-крупяна промисловості</b> згідно з технічними та іншими вимогами Замовника торгів.					
Вивчивши технічну документацію та технічні вимоги на виконання, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору за цінами, наведеними у таблиці:					
№ п/п	Найменування товару	Од. виміру	Кількість	Ціна за од. грн.	Сума, грн.
1	Борошно в.г	кг	12000	10,80	129600,0
2	Борошно Тг	кг	9500	10,60	100700,00
3	Гречка	кг	800	22,60	18080,0
4	Гречка	кг	800	9,80	7840,0
5	Пшениця	кг	800	9,20	7360,0
6	Пшениця «Артеско»	кг	400	12,00	4800,0
7	рис	кг	800	24,80	19840,0
8	Вівсяні-світка	кг	800	22,60	18080,0
9	Горох	кг	600	12,40	7440,0
10	Горох	кг	300	10,80	3240,0
11	Мака	кг	200	12,60	2520,0
12	Кукурудзяна	кг	200	10,20	2040,0
13	Пшениця	кг	300	24,80	7440,0
ВСЬОГО:					328900,00

(112) Отже, наявність дефектів зображення на аналогічних документах Відповідачів, а саме: чорних плям, свідчать, зокрема, про використання Відповідачами одного й того ж технічного обладнання (пристрою) для виготовлення електронних копій документів.

#### 4. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (113) Відділенням встановлено, що поведінка ФОП Бондар Т.О. та ФОП Климнюк Н.І. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).
- (114) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (115) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (116) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленними цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (117) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).

- (118) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (119) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (120) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (121) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- синхронністю дій у часі;
  - використання одного електронного майданчика;
  - наявності трудових відносин Відповідачів у одного роботодавця;
  - наявності телефонних розмов між Відповідачами;
  - наявність ідентичного дефекту на документах;
  - використання одних ІР-адрес;
  - наданні поворотної фінансової допомоги;
  - однакового формату файлів;
  - однакових назв та способу розміщення завантажених файлів та інші,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ФОП Бондар Т.О. та ФОП Клименюк Н.І. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерах), зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (122) З огляду на вищезазначене, ФОП Бондар Т.О. та ФОП Клименюк Н.І. під час підготовки документації для участі в тендерних закупівлях, ідентифікатор закупівлі UA-2018-03-06-000410-с та UA-2019-01-28-000290-а щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7— «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості», діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (123) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ФОП Бондар Т.О. та ФОП Клименюк Н.І. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (124) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## 5. Остаточні висновки

- (125) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ФОП Бондар Т.О. та ФОП Клименюк Н.І., які полягали синхронності дій у часі; поведінці Відповідачів під час електронного аукціону; наданні тендерних пропозицій з одного електронного майданчика; використанні Відповідачами одних і тих же ІР адрес; у наявності трудових відносин Відповідачів у одного роботодавця; у наявності телефонних

розмов між Відповідачами; у наданні поворотної фінансової допомоги; однакового формату файлів; однакових назв та способу розміщення завантажених файлів; однакових дефектів документів та інші, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2018-03-06-000410-с та UA-2019-01-28-000290-а щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7 — «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості», та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (126) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (127) Отже, вищезазначені дії ФОП Бондар Т.О. та ФОП Климнюк Н.І., які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2018-03-06-000410-с та UA-2019-01-28-000290-а щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7 — «Продукція борошномельно-круп'яної промисловості», які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

## **6. Визначення розміру штрафу**

- (128) Згідно із частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (129) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (130) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Міністерства юстиції України, ФОП Климнюк Н.І. припинила підприємницьку діяльність з 15.07.2020 року (запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності № 21650060004003619 від 15.07.2020).
- (131) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Міністерства юстиції України, ФОП Бондар Т.О. припинила підприємницьку діяльність з 13.03.2020 року (запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності № 21650060003003620 від 13.03.2020).
- (132) Оскільки Климнюк Н.І. припинила господарську діяльність, то вона, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з 15.07.2020 року не є суб'єктом господарювання та на неї не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (133) Оскільки Бондар Т.О. припинила господарську діяльність, то вона, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з 13.03.2020 року не є

суб'єктом господарювання та на неї не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (134) Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 121, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Відділення

### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Климнюк Наталія Іванівна (ідентифікаційний номер – 2709021869) вчинила порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів: UA-2018-03-06-000410-с та UA-2019-01-28-000290-а щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7, які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний номер – 2013425385) вчинила порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів: UA-2018-03-06-000410-с та UA-2019-01-28-000290-а щодо закупівлі продукції борошно-круп'яної промисловості ДК 021:2015:15610000-7, які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку.

Голова адміністративної колегії  
В.о. голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК