



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

14 січня 2022 року

м. Хмельницький

№72/01- рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали відділу досліджень і розслідувань у Вінницькій області щодо дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 02.11.2021 року №13-01/1044,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням проведено дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних межах Вінницької області.
- (2) На адресу КП «Гніваньводпостач» було надіслано вимогу про надання інформації від 02.08.2021 № 72-02/3218.
- (3) КП «Гніваньводпостач» листом від 18.08.2021 № 329 надало Відділенню відповідну інформацію.
- (4) В ході проведення дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання, Відділенням виявлено обставини, які свідчать про наявність у діях КП «Гніваньводпостач» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачено пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" щодо стягнення коштів за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води, що не передбачено чинним законодавством, з огляду на наступне.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Комунальне підприємство «Гніваньводпостач» (далі – КП «Гніваньводпостач», Підприємство) є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: м. Гнівань, вул. Квітнева, 2. Ідентифікаційний код 36242300.
- (6) КП «Гніваньводпостач» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".
- (7) Розпорядженням Вінницької обласної державної адміністрації від 21.12.2019 № 976 року КП «Гніваньводпостач» було видано безстрокову ліцензію на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення.

3. ЗАКОНОДАВЧЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (8) Абзацом двадцять п'ятим статті 1 Закону України «Про питну воду», визначено, що питне водопостачання та водовідведення це - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (9) Правила надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (надалі – Правила № 630), регулюють відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг, і фізичною та юридичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення.
- (10) Пунктом 2 Правил № 630, визначено, що централізоване постачання холодної та гарячої води - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній та гарячій воді, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного та гарячого водопостачання.
- (11) Закон України «Про житлово-комунальні послуги» визначає основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.
- (12) Згідно з пунктами 5 та 6 частини першої статті 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»:
- вузол обліку - комплекс пристроїв (у тому числі засобів вимірювальної техніки, що відповідають вимогам технічних регламентів), допоміжного обладнання та матеріалів до них, призначений для вимірювання спожитої теплової енергії та води, а також технічної реєстрації результатів такого вимірювання, включаючи засоби дистанційної передачі результатів вимірювання (за наявності);
 - вузол розподільного обліку - вузол обліку, що забезпечує індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлях, де налічуються два та більше споживачів.
- (13) Згідно з підпунктом 5 пункту 29 Правил № 630 споживач має право на установлення квартирних засобів обліку та взяття їх на абонентський облік.
- (14) Абзацом першим пункту 9 Правил № 630 передбачено, що у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установлення засобів обліку води проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача
- (15) Правилами № 630 визначено, що засоби обліку води беруться виконавцем на абонентський облік, а виконавець зобов'язаний забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку.
- (16) Згідно з пунктом 11 Правил № 630 плата за послуги централізованого водопостачання нараховується згідно з показаннями будинкового засобу обліку води, а у разі його відсутності (несправності) за нормативами (нормами) споживання у таких випадках:
- у разі відсутності засобів обліку води, встановлених у квартирі (будинку садибного типу);
 - у разі несправності квартирних засобів обліку, що не підлягає усуненню, з моменту її виявлення;
 - у разі відсутності у виконавця показань квартирних засобів обліку за розрахунковий період з подальшим перерахунком відповідно до пункту 18 цих Правил.
- (17) Правилами №630 передбачено, що за наявності витоків із загальнобудинкової мережі споживачі, які не мають квартирних засобів обліку або не зняли та не передали показання квартирної засобу обліку, оплачують послуги з холодного, гарячого водопостачання та водовідведення за встановленими нормативами (нормами) за місяць, у якому ці витoki виявлено.

- (18) Таким чином, у разі відсутності у споживача лічильників обліку води, споживач Підприємства буде сплачувати за послуги з централізованого водопостачання не за фактично спожиті послуги, а по нормативам (нормам) споживання або по показниках будинкового лічильника обліку води.
- (19) Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 року № 190 (далі – Правила користування) визначають порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України.
- (20) Пунктом 1 розділу V «Порядок обліку та визначення обсягів спожитих послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» Правил користування визначено, що споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.
- (21) Отже, для отримання послуг з централізованого водопостачання та проведення оплати за фактично спожиті послуги з централізованого водопостачання споживач встановлює засіб обліку води та, відповідно, виконавець послуг зобов'язаний взяти його на абонентський облік.
- (22) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що оператор зовнішніх інженерних мереж, виконавець комунальної послуги, інша особа, що здійснює розподіл обсягів комунальних послуг, зобов'язані приймати вузли обліку, встановлені відповідно до вимог цього Закону, на абонентський облік протягом 14 календарних днів, про що складається відповідний акт.
- (23) Згідно зі статтею 4 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» власники (співвласники) приміщень у будівлі, в якій окремі приміщення є самостійними об'єктами нерухомого майна, у разі приєднання такого будинку (будівлі) до зовнішніх інженерних мереж або обладнання такого будинку (будівлі) системою автономного водопостачання зобов'язані забезпечити оснащення належних їм приміщень вузлами розподільного обліку питної води, що не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла розподільного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, оператором зовнішніх інженерних мереж, виконавцем відповідної послуги.
- (24) Тобто, виходячи з викладеного вище, споживачі зобов'язані забезпечити наявність у них лічильників обліку води.
- (25) Таким чином, вищезазначеними нормативно-правовими актами не передбачено стягнення із споживачів окремої плати видачі технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води споживачам.
- (26) Тобто, для встановлення лічильника обліку води згідно з чинним законодавством, видача технічних умов (у тому числі на платній основі), не передбачена.

4. ВИЗНАЧЕННЯ РИНКУ ТА СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (27) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі - Методика), з врахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.
- (28) *Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища*

Відповідно до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами господарювання).

Об'єктом аналізу є:

- товар - послуги з централізованого водопостачання;

- суб'єкт господарювання – КП «Гніваньводпостач», який надає послуги з централізованого водопостачання.

(29) Перелік споживачів

Споживачами послуг з централізованого водопостачання є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водопостачання.

(30) Визначення товарних меж ринку

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», товар – будь-який предмет господарського обороту, в т.ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.

(31) Пунктом 1.3 Методики визначено ринок товару (товарний ринок) –сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(32) Пунктом 5.1 Методики визначено, що товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(33) Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання віднесене до сфери діяльності суб'єктів природних монополій і підпадає під державне регулювання регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання.

(34) Згідно з Методикою товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(35) Абзацом двадцять п'ятим статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначено, що централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

(36) Згідно з Методикою товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(37) Централізоване водопостачання є послугою, яка не має замінників.

(38) Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання конкуренція на зазначеному ринку відсутня.

(39) Послуги з централізованого водопостачання надаються КП «Гніваньводпостач» на платній основі, а отже - є товаром.

(40) Таким чином, **товарними межами ринку** є послуги з централізованого водопостачання.

(41) Визначення територіальних (географічних) меж ринку

Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

(42) При визначенні територіальних меж ринку послуг централізованого водопостачання було враховано мінімальну територію, за межами якої отримання споживачами

даних послуг є неможливим у зв'язку з відсутністю діючих водопровідних та каналізаційних мереж.

- (43) Характерною особливістю послуги з централізованого водопостачання є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих мереж.
- (44) Отримання послуг з централізованого водопостачання можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення на певній території.
- (45) Листом від 20.08.2021 № 332 Підприємство повідомило Відділення про те, що з 2019 року ним надаються послуги з централізованого водопостачання мешканцям м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, з 01.08.2020 - мешканцям с. Грижинці та з 01.03.2021 – мешканцям с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів.
- (46) Територіальними межами ринку послуг з централізованого водопостачання є територія м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, с. Грижинці, с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів, де розташовані діючі мережі Підприємства, оскільки отримання цих послуг за межами діючих мереж та обладнання є неможливим і будівництво альтернативних мереж потребує значних фінансових витрат.
- (47) Отже, **територіальними межами ринку** послуг з централізованого водопостачання є територія в межах м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, (з січня 2020 року по грудень 2021 року) с. Грижинці, (з 01.08.2020 року по грудень 2021 року) с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів (з 01.03.2021 року по грудень 2021 року) (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Гніваньводпостач»).
- (48) *Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку, - часові межі ринку.*
Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
У територіальних межах м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, (з січня 2020 року по грудень 2021 року) с. Грижинці, (з 01.08.2020 року по грудень 2021 року) с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів (з 01.03.2021 року по грудень 2021 року) (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Гніваньводпостач») склад продавців (надавачів послуг) не змінювався, тобто структура даного ринку є сталою.
- (49) Таким чином, **часовими межами ринку** послуг з централізованого водопостачання визначено період: з січня 2020 року по грудень 2021 року.
- (50) *Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку*
Враховуючи, що Підприємство є суб'єктом природної монополії, його частка на ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних межах м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, (з січня 2020 року по грудень 2021 року) с. Грижинці, (з 01.08.2020 року по грудень 2021 року) с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів (з 01.03.2021 року по грудень 2021 року) (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Гніваньводпостач») становила 100 відсотків.
- (51) *Визначення потенційних конкурентів*
В ході дослідження встановлено, що альтернативні послуги або замінні послуги відсутні.
Інші суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання в територіальних межах м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, (з січня 2020 року по грудень 2021 року) с. Грижинці, (з 01.08.2020 року по грудень 2021 року) с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів

- (з 01.03.2021 року по грудень 2021 року) (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Гніваньводпостач») відсутні.
- (52) Таким чином, надання послуг з централізованого водопостачання в зоні розташування власних та експлуатованих мереж, що перебували у власності чи користуванні КП «Гніваньводпостач» здійснюється лише виключно КП «Гніваньводпостач».
- (53) *Бар'єри вступу (виходу) на ринок*
 Бар'єри вступу на ринок - обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (54) На сьогоднішній день Підприємство здійснює діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання в територіальних межах м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, с. Грижинці, с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі Підприємства) та відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.
- (55) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуг з централізованого водопостачання існують фактори економічного і організаційного характеру, пов'язані з технологічними особливостями діяльності на ринку, необхідними для наявності у суб'єкта господарювання водопровідних і каналізаційних мереж або організація використання вже збудованої, що унеможливує вступ потенційних конкурентів на зазначений ринок.
- (56) *Установлення монопольного (домінуючого) становища*
 Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (57) Таким чином, згідно з дослідженням ринку, проведеним відповідно до Методики, КП «Гніваньводпостач» займало становище на ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних межах м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, (з січня 2020 року по грудень 2021 року) с. Грижинці, (з 01.08.2020 року по грудень 2021 року) с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів (з 01.03.2021 року по грудень 2021 року) (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі КП «Гніваньводпостач»), яке містить ознаки монопольного.
- (58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (59) Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання.
- (60) Отже, КП «Гніваньводпостач» у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.

5. ОЦІНКА ДІЙ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (61) В ході дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання встановлено, що Підприємством стягуються кошти за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води.
- (62) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічними умовами є комплекс умов та вимог до

інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та телекомунікації.

- (63) Листом від 18.08.2021 року №329 Підприємство надало Відділенню копії окремих технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води (далі – ТУ) та інші матеріали.
- (64) ТУ, які були Підприємством видані населенню: від 27.07.2021 (Дубас Л.Г.), від 26.07.2021 (Романова Л.П.), від 19.07.2021 (Худа Л.Г.), від 09.07.2021 (Швець Г.О.), від 23.06.2021 (Дідорак С.В.), від 22.06.2021 (Пугаченко Г.І.), від 29.04.2021 (Рудніцький Ю.В.), від 19.03.2021 (Гула Т.А.) від 19.03.2021, (Коберник О.М.), від 24.02.2021 (Лампівський Р.П.), від 27.08.2020 (Колісніченко О.І.), від 25.08.2020 (Гаврилук О.В.), від 17.08.2020 (Ковальчук Н.М.), від 14.08.2020 (Горобець А.В.), від 14.08.2020 (Шевчук О.В.), від 13.08.2020 (Кіктев В.Г.), від 16.06.2020 (Молчан Н.В.), від 16.06.2020 (Молчан Н.В.), від 27.05.2020 (Мальцев О.В.), від 12.05.2020 (Дацюк Н.О.), від 08.01.2020 (Коломієць Т.М.).
- (65) ТУ, які були видані Підприємством суб'єктам господарювання та релігійним організаціям: від 29.01.2021 (ФОП Безносюк А.М.), від 29.01.2020 (ФОП Тарнаруцький Є.В.), від 27.05.2020 (будівля релігійної громади Свідків Єгови), від 04.03.2020 (ПП Лоевський В.К. (павільйон)).
- (66) Як зазначило Підприємство, у вказаному вище листі, порядок видачі ТУ полягає у наступному.
- (67) Для юридичних осіб – звернення у письмовій формі (лист або заява), далі укладається договір про надання відповідної послуги, видається рахунок на оплату послуги відповідно до встановленого тарифу - 657,25 грн., та видається акт виконаних робіт.
- (68) Для населення – звернення абонента у письмовій формі (заява), абонент оплачує суму відповідно до встановленого тарифу – 520,93 грн. та отримує квитанцію про сплату.
- (69) Реєстрація лічильника полягає у пломбуванні його контролером (встановлена пломба є номерною), що підтверджується актом пломбування та даний номер пломби та номер лічильника заноситься у базу по особовому рахунку абонента.
- (70) Таким чином, Підприємство стягує зі споживачів плату за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води, що не передбачено чинним законодавством.
- (71) Безпосередньо стягнення Підприємством плати за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку води може призвести до того, що споживач буде не в змозі оплатити вартість даних послуг і, отже, не встановить засіб обліку води та відповідно буде оплачувати за послуги з водопостачання і водовідведення не по показникам лічильника обліку води, або по показниках будинкового лічильника обліку води або по нормативам (нормам) за місяць.
- (72) Останнє може бути для нього фінансово недоцільним і призведе до ущемлення його інтересів, як споживача даних послуг з централізованого водопостачання.
- (73) При цьому, відмова споживача від отримання даних технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води нестиме негативні наслідки для споживача.
- (74) Негативні наслідки для споживача проявляються у тому, що лічильник обліку холодної води не буде взято на абонентський облік та у споживача відповідно не буде можливості сплачувати за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення по показникам лічильника обліку холодної води.
- (75) Отже, в даному випадку, споживач понесе додаткові витрати коштів і за отримання технічних умов на встановлення лічильника обліку води для оплати самих послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (76) Отже, з урахуванням викладеного, оснащення будівель вузлами комерційного обліку та оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку/приладами не потребує, зокрема, видачі технічних умов.

- (77) Таким чином, Підприємство самостійно встановило порядок надання платної послуги з видачі технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води споживачам, при тому, що це не передбачено чинним законодавством. Лише за умови оплати споживачем за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води, лічильники обліку холодної води приймаються виконавцем послуги на абонентський облік.
- (78) При цьому, для споживачів послуги з централізованого водопостачання, що надаються КП «Гніваньводпостач», відсутня альтернатива отримання послуги з прийняття на абонентський облік лічильників обліку холодної води від інших суб'єктів господарювання, незалежно від місця їх розташування. За умов існування конкуренції на ринку споживач мав би можливість обрати виконавця цієї послуги, який би запропонував більш привабливіші умови отримання послуги.
- (79) Враховуючи зазначене, стягнення КП «Гніваньводпостач» коштів за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води є безпідставним та таким, що може ущемляти інтереси споживачів.
- (80) За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (81) Так як чинним законодавством у сфері централізованого водопостачання та водовідведення не передбачено вимог щодо виготовлення технічних умов на встановлення лічильників обліку води і справляння плати за це, то за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання споживачу б не висувалася б вимога щодо необхідності отримання технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води на платній основі та відповідно споживач не затратив би кошти на їх оплату та час на їх отримання і виготовлення.
- (82) Дії КП «Гніваньводпостач» по стягненню коштів за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води, що не передбачено чинним законодавством, стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з централізованого водопостачання.
- (83) В той час, коли КП «Гніваньводпостач» є єдиним надавачем послуг з централізованого водопостачання, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання послуг з централізованого водопостачання.
- (84) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (85) Згідно із частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (86) Таким чином, дії КП «Гніваньводпостач», полягають у стягненні коштів за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води, що не передбачено чинним законодавством у період з січня 2020 року по грудень 2021 року, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачено пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних межах м. Гнівань, с. Могилівка, с. Демидівка, (з січня 2020 року по грудень 2021 року) с. Грижинці, (з 01.08.2020 року по грудень 2021 року) с. Урожайне, с. Селище, с. Ворошилівка, с. Маянів (з 01.03.2021 року по грудень 2021 року), шляхом встановлення таких

умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (87) Разом з тим, вказані дії КП «Гніваньводпостач» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству.

Ураховуючи вищевикладене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р (зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482), зі змінами, адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному підприємству «Гніваньводпостач» (Вінницька обл., м. Гнівань, вул. Квітнева, 2, ідентифікаційний код юридичної особи - 36242300) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачено пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» щодо стягнення коштів за видачу технічних умов на встановлення лічильника обліку холодної води, що не передбачено чинним законодавством.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи необхідно повідомити Відділення у **20 денний строк з дня їх одержання** із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

**Голова адміністративної колегії,
В.о. голови Відділення**

Олег ФЕДОРЧУК