



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від **28.07.2022** р.

Львів

№ **63/17-р/к**

Справа № **63/3-03-112-2021**

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Затвердження виконавчим комітетом Сокальської міської ради (рішення від 29.01.2019 № 1) у Кваліфікаційному оцінюючому класифікаторі методики (алгоритму) оцінювання учасників конкурсу, в тому числі, за додатковим критерієм оцінювання «додаткові умови (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)», що не відповідає Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, які затверджені Додатком 1 до Порядку № 1173, створює механізм оцінювання пропозицій учасників конкурсу необ'єктивним, який може сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку надання послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів та створити бар'єри для входження у вказаний ринок іншим суб'єктам господарювання, що може призвести до спотворення конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця на право здійснення діяльності з вивезення побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області.

Дії виконавчого комітету Сокальської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04056279), що полягають у прийнятті рішення від 29.01.2019 № 1, яким затверджено умови проведення конкурсу та Кваліфікаційний оцінюючий класифікатор з визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області всупереч Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/3-03-112-2021 про порушення виконавчим комітетом Сокальської міської ради Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про

захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.07.2022 № 63-03/51п (далі - Подання),

## ВСТАНОВИЛА:

### 1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Виконавчий комітет Сокальської міської ради Львівської області (адреса: 80001, Львівська обл., м. Сокаль, вул. А.Шептицького, 44). Ідентифікаційний код юридичної особи 04056279.
- (2) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань виконавчий комітет Сокальської міської ради Львівської області є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).
- (3) Виконавчий комітет Сокальської міської ради Львівської області включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, дата державної реєстрації – 12.04.2002, дата запису 30.10.2006, номер запису № 140812 00000000855.

### 2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 02.09.2021 № 63/124-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-03-112-2021 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Сокальської міської ради Львівської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування м. Сокаль, що полягають у встановленні кваліфікаційних вимог до учасників конкурсу на визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль, які можуть сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку надання зазначених вище послуг, створити бар'єри для входження на ринок інших суб'єктів господарювання та можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль.
- (5) Відділення листом від 02.09.2021 № 63-02/4846 надіслало виконавчому комітету Сокальської міської ради посвідчену копію Розпорядження Колегії Відділення від 02.09.2021 № 63/124-рп/к про початок розгляду Справи № 63/3-03-112-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вручено 04.09.2021 року (відповідно до трекінгу відправлень Укрпошти за

№ 7900065972987).

- (6) На Розпорядження Колегії від 02.09.2021 № 63/124-рп/к, станом на 12.04.2022 виконавчий комітет Сокальської міської ради Львівської області пояснень чи зауважень Відділенню не надав.
- (7) Листом від 08.07.2022 № 63-02/1188 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 06.07.2022 № 63-03/51п.
- (8) Відповідач листом від 21.07.2022 № 1379/02-37 (вх. від 21.07.2022 № 63-01/802) на подання з попередніми висновками у Справі надав відповідь.
- (9) 28.07.2022 проведено слухання у справі за участю представників Відділення.

### 3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 проведено дослідження щодо дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринках у сфері поводження з відходами, зокрема, послуг з вивезення побутових відходів у м. Сокаль Львівській області у період: 2018 – 2019 роках та I півріччі 2020 року.
- (11) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (13) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань поводження з побутовими відходами, затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів, затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (14) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки, визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги».

- (15) Згідно з статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово - комунальних послуг.
- (16) У статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (17) У відповідності до вимог статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
  - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів;
  - перевезення побутових відходів здійснюється спеціально обладнаними транспортними засобами;
  - орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (18) Пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (19) Надання послуг з поводження з побутовими відходами регулюється Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами та Типовим договором про надання послуг з поводження з побутовими відходами (додаток до Правил), які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (зі змінами; далі – Правила № 1070).
- (20) Згідно з пунктом 3 Правил № 1070, послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом

місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

- (21) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок № 1173), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту (далі – конкурс).
- (22) Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
  - установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
  - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (23) Згідно із пунктом 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (далі - організатор конкурсу).
- (24) Відповідно до пункту 5 Порядку № 1173, для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити таку інформацію:
  - 1) найменування, місцезнаходження організатора конкурсу;
  - 2) підстава для проведення конкурсу (дата та номер рішення органу місцевого самоврядування чи розпорядження місцевої державної адміністрації);
  - 3) місце і час проведення конкурсу, прізвище та посада, номер телефону особи, в якій можна ознайомитися з умовами надання послуг з вивезення побутових відходів;
  - 4) кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу:
    - наявність матеріально-технічної бази;
    - вартість надання послуг;
    - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів;
    - наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації;
  - 5) обсяг послуг з вивезення побутових відходів та вимоги щодо якості надання послуг згідно з критеріями, що визначаються відповідно до частини третьої статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
  - 6) перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам;
  - 7) характеристика території, де повинні надаватися послуги з поводження з побутовими відходами: розміри та межі певної території та перелік

розміщених у зазначених межах об'єктів утворення побутових відходів, середня відстань до об'єктів поводження з відходами та їх місцезнаходження. Межі певної території, де планується надавати послуги з поводження з побутовими відходами, визначає організатор конкурсу;

8) характеристика об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення;

9) характеристика, включаючи потужність, та місцезнаходження об'єктів поводження з побутовими відходами (об'єкти перероблення, сортування, утилізації, видалення відходів, об'єкти поводження з небезпечними відходами у складі побутових відходів тощо) відповідно до правил благоустрою територій населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту;

10) вимоги до конкурсних пропозицій;

11) критерії оцінки конкурсних пропозицій;

12) проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;

13) способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;

14) місце, дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.

(25) У пункті 27 Порядку № 1173 зазначається, що конкурсні пропозиції, які не були відхилені з підстав, передбачених пунктом 24 цього Порядку, оцінюються конкурсною комісією за критеріями, встановленими у конкурсній документації. Критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам (далі – Критерії відповідності) наведено у додатку 1.

(26) Пунктом 28 Порядку № 1173 встановлено, що переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

#### 4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(27) Виконавчий комітет Сокальської міської ради Львівської області листом від 28.09.2020 № [REDACTED], на вимогу Відділення від 08.09.2020 № 63-02/3731в, надав копії відповідних документів та повідомив такі відомості.

- виконавчим комітетом Сокальської міської ради (Організатор конкурсу) проводився конкурс на визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території міста Сокаль 14.03.2019 року (Протокол засідання конкурсної комісії з проведення конкурсу з визначення Виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території міста Сокаль від 14.03.2019 року);

- виконавчий комітет Сокальської міської ради прийняв рішення від 29.01.2019 № 1 «Про проведення конкурсу з визначення Виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території міста Сокаля» (далі - Рішення № 1);

- Додатком № 1 до Рішення № 1 затверджено Умови визначення Виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території міста Сокаль (далі – Умови визначення Виконавця);

- у свою чергу, Додатком № 1 до Умов визначення Виконавця, затверджено Кваліфікаційний оцінюючий класифікатор для претендентів на участь у конкурсі по визначенню переможця зі збирання та вивезення побутових відходів (далі – Кваліфікаційний оцінюючий класифікатор);
- потенційні учасники конкурсу були проінформовані про його проведення на офіційному сайті Сокальської міської ради та в районному часопису «Голос з-над Бугу» № 6 (3269) від 07.02.2019 року;
- у конкурсі зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів брало участь два учасники: КП «Сокальжитлокомунсервіс» (адреса: м. Сокаль, вул. [REDACTED]) та КП «Комунальник» (адреса: м. Червоноград, вул. [REDACTED]).
- виконавчий комітет Сокальської міської ради прийняв рішення від 02.04.2019 № 31 «Про затвердження результатів конкурсу з визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території міста Сокаль та укладення договору з переможцем конкурсу» (далі - Рішення № 31), згідно з яким КП «Сокальжитлокомунсервіс» визначено виконавцем зазначених послуг на території міста Сокаль;
- на підставі Рішення № 31, виконавчим комітет Сокальської міської ради укладено з КП «Сокальжитлокомунсервіс» договір на виконання послуг з вивезення побутових відходів на певній території від [REDACTED] року, терміном на 5 років (до [REDACTED] року).

- (28) Слід також відзначити, що відповідно до рішення виконавчого комітету Сокальської міської ради від 02 квітня 2019 № 31, КП «Сокальжитлокомунсервіс» було визначено виконавцем послуг із вивезення побутових відходів у м. Сокаль за попередній період: з 01.01.2018 по 02.04.2019.
- (29) За результатами аналізу Умов з визначення виконавця та Кваліфікаційного оцінюючого класифікатора Відділення встановило таке.
- (30) У пункті 2.10. Умов з визначення Виконавця Організатором конкурсу зазначається, що: «Організатор конкурсу має право не пізніше ніж за 3 календарні дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій внести зміни до конкурсної документації, про що повідомляє протягом 3 робочих днів усіх учасників конкурсу, яким надана конкурсна документація», що не відповідає пункту 13 Порядку № 1173, в якому передбачається, що Організатор конкурсу має право не пізніше ніж за сім календарних днів до закінчення строку подання конкурсних пропозицій внести зміни до конкурсної документації, про що протягом трьох робочих днів у письмовому вигляді повідомляє усіх учасників конкурсу, яким надіслано конкурсну документацію.
- (31) У пункті 2.11. Умов з визначення Виконавця Організатором конкурсу зазначається, що: «У разі несвоєчасного внесення змін до конкурсної документації або надання роз'яснень щодо її змісту організатор конкурсу повинен продовжити строк подання конкурсних пропозицій не менш ніж на 3 календарні дні», що не відповідає пункту 14 Порядку № 1173, в якому передбачається, що у разі несвоєчасного внесення змін до конкурсної

документації або надання роз'яснень щодо її змісту організатор конкурсу продовжує строк подання конкурсних пропозицій не менш як на 7 календарних днів, про що повідомляються учасники.

- (32) Отже, виконавчим комітетом Сокальської міської ради (Організатором конкурсу) в Умовах визначення Виконавця встановлено менший термін (три календарні дні, замість семи календарних днів) до закінчення строку подання конкурсної документації, для можливості внесення Організатором конкурсу змін до конкурсної документації, відсутність умови щодо письмового повідомлення про внесені зміни усіх учасників конкурсу, а також, зменшення (три календарні дні, замість семи календарних днів) можливості продовження Організатором конкурсу строку подання конкурсних пропозицій, у разі несвоєчасного внесення змін до конкурсної документації або надання роз'яснень щодо її змісту, не відповідає умовам Порядку № 1173.
- (33) Відділення проаналізувало критерії та оцінки конкурсних пропозицій Кваліфікаційного оцінюючого класифікатора, що були встановлені Організатором конкурсу у додатку № 2 до Умов визначення Виконавця, які затверджені Рішенням № 1, а саме:

| № п/п | КРИТЕРІЙ                                                                                                                       | ОЦІНКА |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| I.    | Технічні вимоги                                                                                                                |        |
| 1.    | Наявність сертифікату відповідності послуг                                                                                     | 10     |
| 2.    | Характеристика наявної матеріально – технічної бази:                                                                           |        |
|       | Власна                                                                                                                         | 10     |
|       | Орендована з власними фахівцями щоденного контролю технічного стану автотранспорту та медичного контролю стану здоров'я водіїв | 5      |
|       | Орендована з наданням послуг відповідною організацією                                                                          | 0      |
| 3.    | Наявність власного автотранспорту з діючими ліцензійними картками:                                                             |        |
|       | % власного автотранспорту у загальній к - сті автотранспорту перевізника – 0                                                   | 0      |
|       | % власного автотранспорту у загальній к - сті автотранспорту перевізника до – 50%                                              | 5      |
|       | % власного автотранспорту у загальній к - сті автотранспорту перевізника більше – 50%                                          | 10     |
| 4.    | Наявність автотранспорту вітчизняного виробництва:                                                                             |        |
|       | % вітчизняного автотранспорту у загальній кількості автотранспорту перевізника – 0                                             | 0      |
|       | % вітчизняного автотранспорту у загальній кількості автотранспорту перевізника до – 50%                                        | 3      |
|       | % вітчизняного автотранспорту у загальній кількості автотранспорту перевізника більше – 50%                                    | 6      |
| 5.    | Термін експлуатації автотранспорту, які пропонуються на конкурс                                                                |        |
|       | Середній термін експлуатації автотранспорту перевізника до 1 року                                                              | 8      |
|       | Середній термін експлуатації автотранспорту перевізника до 5 років                                                             | 5      |
|       | Середній термін експлуатації автотранспорту перевізника 5-10 років                                                             | 2      |
|       | Середній термін експлуатації автотранспорту перевізника понад 10 років                                                         | 0      |
|       | Максимальна сума балів за технічними вимогами                                                                                  | 44     |
| II.   | Професійні вимоги                                                                                                              |        |
| 6.    | Стаж роботи перевізника на організації збору, вивезення ТПВ                                                                    |        |

|      |                                                                                                                                                                                                                               |     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|      | Стаж роботи підприємства до 3 років                                                                                                                                                                                           | 0   |
|      | Стаж роботи підприємства 3 - 6 років                                                                                                                                                                                          | 3   |
|      | Стаж роботи підприємства більше 6 років                                                                                                                                                                                       | 5   |
| 7.   | Порушення виявлені працівниками Державтоінспекції – протоколи і акти про порушення про порушення вимог чинного законодавства (за останній рік)                                                                                |     |
|      | К-сть порушень, що припадає на кількість дозволів виданих перевізникові у %                                                                                                                                                   |     |
|      | до 10%                                                                                                                                                                                                                        | 10  |
|      | 10% - 30%                                                                                                                                                                                                                     | 5   |
|      | понад 30%                                                                                                                                                                                                                     | 0   |
| 8.   | Скарги на перевізника, які визнані обґрунтованими (за останній рік)                                                                                                                                                           |     |
|      | К-сть скарг, що припадає на кількість дозволів виданих перевізникові у %                                                                                                                                                      |     |
|      | до 10%                                                                                                                                                                                                                        | 10  |
|      | від 10% - 30%                                                                                                                                                                                                                 | 5   |
|      | понад 30%                                                                                                                                                                                                                     | 0   |
| 9.   | Кількість дорожньо-транспортних пригод, скоєних з вини водіїв перевізника (за останній рік)                                                                                                                                   |     |
|      | К-сть ДТП, що припадає на кількість дозволів виданих перевізникові, %                                                                                                                                                         |     |
|      | 0 (немає ДТП)                                                                                                                                                                                                                 | 10  |
|      | до 10 %                                                                                                                                                                                                                       | 5   |
|      | більше 10%                                                                                                                                                                                                                    | 0   |
|      | Максимальна сума балів за професійними вимогами                                                                                                                                                                               | 35  |
| III. | Оцінка додаткових умов (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)                                                                                                                                                |     |
| 10.  | Визначається шляхом голосування членами конкурсної комісії. Голоси членів комісії розраховуються за формулою: 21 бал розділити на кількість членів комісії. Кожен член конкурсної комісії оцінює додаткові умови двома балами | 21  |
|      | Максимальна сума балів оцінки додаткових умов                                                                                                                                                                                 | 21  |
|      | Максимальна сума балів, яку може набрати перевізник - претендент                                                                                                                                                              | 100 |

- (34) За результатами аналізу Критеріїв та Оцінки, затверджених (Рішення № 1) Організатором конкурсу для оцінювання конкурсною комісією конкурсних пропозицій кожного із учасників конкурсу Відділення встановило, що зазначені Критерії не відповідають Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, що затверджені Додатком 1 до Порядку № 1173.
- (35) Зокрема, що при оцінюванні за критеріями «характеристика наявної матеріально – технічної бази», рівень оцінки за відповідними критеріями залежить від форми власності цієї матеріально – технічної бази. При цьому, перевага надається (у 10 балів – власна, 5 балів – орендована з власними фахівцями щоденного контролю технічного стану автотранспорту та медичного контролю стану здоров'я водіїв та 0 балів – орендована з наданням послуг відповідною організацією) тому учаснику конкурсу, у якого матеріально – технічна база є власною.
- (36) Слід зазначити, що у Критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173, для установлення відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам достатнім є лише факти наявності власних або орендованих:
- спеціально обладнаних транспортних засобів різних типів для збирання та перевезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів в складі побутових відходів),

а також, враховується строк експлуатації та рівень зношеності наявних транспортних засобів;

- наявності власного або орендованого контрольно-технічного пункту (за критерієм «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів»);

- наявності власного або орендованого обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів (за критерієм «підтримання санітарного стану»).

- (37) Тобто, відповідно до вимог Порядку № 1173, конкурсні пропозиції учасника із орендованою матеріально-технічною базою та конкурсні пропозиції учасника з власною матеріально-технічною базою є рівнозначними, і відповідність учасника кваліфікаційним вимогам не ставиться в залежність від форми власності наявної у нього матеріально-технічної бази.
- (38) Отже, при оцінюванні конкурсних пропозицій за вказаними критеріями кількість балів учасника з орендованою матеріально-технічною базою та учасника із власною матеріально-технічною базою повинна бути однаковою, а не різною (відповідно до затверджених Рішенням № 1 Критеріїв відповідності та Оцінки).
- (39) Виконавчим комітетом Сокальської міської ради (Організатор перевезень) затверджено також додатковий критерій «додаткові умови (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)» для оцінювання конкурсних пропозицій, який не передбачений Критеріями відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, які затверджені Додатком 1 до Порядку № 1173.
- (40) Максимальна сума балів оцінки «додаткових умов» – 21 бал. Оцінка додаткового критерію визначається шляхом голосування членами конкурсної комісії. Голоси членів комісії розраховуються за формулою: 21 бал розділити на кількість членів комісії. Кожен член конкурсної комісії оцінює додаткові умови двома балами.
- (41) На вимогу Відділення від 07.07.2021 № 63-02/3773в заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради м. Сокаль листом від 12.07.2021 вих. № 1682/02-37 надіслав до Відділення копію Протоколу засідання конкурсної комісії з проведення конкурсу з визначення Виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території міста Сокаль від 14.03.2019 (далі - Протокол).
- (42) За результатами аналізу Відділенням Протоколу, зокрема, Критеріїв та Оцінки конкурсних пропозицій із виставленими конкурсною комісією балами учасникам конкурсу встановлено, що в КП «Сокальжитлокомунсервіс» за додатковим критерієм (не передбаченим Порядком № 1173) «додаткові умови (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)» членами конкурсної комісії оцінено у ■ – балів, у свою чергу, КП «Комунальник» за критерієм «додаткові умови (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)» оцінено у ■ – балів.

- (43) Оцінювання у ■ - балів для КП «Комунальник» та ■ – балів для КП «Сокальжитлокомунсервіс» могло виникнути через необґрунтоване встановлення Організатором конкурсу додаткового критерію оцінювання «додаткові умови (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)», який не передбачений Критеріями відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, що затверджені Додатком 1 до Порядку № 1173, що визначаються шляхом голосування кожного члена конкурсної комісії (голоси яких розраховуються за формулою: 21 бал розділити на кількість членів комісії, кожен член конкурсної комісії оцінює додаткові умови двома балами), що в свою чергу, могло призвести до необ'єктивного оцінювання учасників конкурсу.
- Слід відзначити, що відповідно до Протоколу, у засідання конкурсної комісії 14 березня 2019 року брали участь 7 членів конкурсної комісії.
- (44) За критерієм оцінювання стосовно терміну експлуатації автотранспорту, які пропонуються на конкурс, а саме, за критерієм «середній термін експлуатації автотранспорту перевізника 5 – 10 років» конкурсна комісія оцінила КП «Сокальжитлокомунсервіс» і КП «Комунальник» по – ■ бали (кожного). У свою чергу, за критерієм «середній термін експлуатації автотранспорту перевізника до 5 років» конкурсна комісія оцінила у ■ балів тільки КП «Сокальжитлокомунсервіс».
- (45) Таке оцінювання (тобто, за двома «середніми термінами експлуатації автотранспорту перевізника» одного з учасників) конкурсною комісією учасників конкурсу, ставить під сумнів об'єктивність оцінювання конкурсних пропозицій, а саме, об'єктивність визначення переможця конкурсу.
- (46) Отже, встановлена у Кваліфікаційному оцінюючому класифікаторі, (що затверджена виконавчим комітетом Сокальської міської ради Рішенням № 1) методика (алгоритм) оцінювання учасників конкурсу за додатковим критерієм оцінювання «додаткові умови (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)», який не передбачений Критеріями відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, що затверджені Додатком 1 до Порядку № 1173, не відображає об'єктивного співвідношення балів та кількісних показників учасників, оскільки, конкурсна комісія може суб'єктивно, на свій розсуд, здійснити оцінювання кожного із учасників конкурсу за вказаними критеріями, що в кінцевому підсумку може призвести до не виправдано заниженої або завищеної оцінки учасників конкурсу та може призвести до спотворення конкуренції на ринку.

## 5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (47) Відповідно до абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома

продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (48) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (49) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.
- (50) Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (51) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (52) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (53) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (54) Отже, за приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (55) Разом з тим, затверджена виконавчим комітетом Сокальської міської ради (рішення від 29.01.2019 № 1) у Кваліфікаційному оцінюючому класифікаторі методика (алгоритм) оцінювання учасників конкурсу, в тому числі, за

додатковим критерієм оцінювання «додаткові умови (вартість транспортних послуг, якість перевезення тощо)», що не відповідає Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, які затверджені Додатком 1 до Порядку № 1173, створює механізм оцінювання пропозицій учасників конкурсу необ'єктивним, який може сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку надання послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів та створити бар'єри для входження у вказаний ринок іншим суб'єктам господарювання, що може призвести до спотворення конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця на право здійснення діяльності з вивезення побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області.

- (56) Зазначені вище дії організатора конкурсу – виконавчого комітету Сокальської міської ради можуть сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку з надання послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль, створити бар'єри для входження у вказаний ринок іншим суб'єктам господарювання, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (57) Такі дії виконавчого комітету Сокальської міської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області.
- (58) За результатами проведеного Відділенням моніторингу офіційного сайту Сокальської міської ради слід зазначити, що станом на 12.04.2022 КП «Сокальжитлокомунсервіс» здійснює діяльність зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області на підставі рішення виконавчого комітету Сокальської міської ради від 02.04.2019 № 31 «Про затвердження результатів конкурсу з визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території міста Сокаль та укладення договору з переможцем конкурсу», яке було прийняте виконавчим комітетом Сокальської міської ради 14.03.2019 року за результатами проведеного конкурсу. Слід також зазначити, що рішення виконавчого комітету Сокальської міської ради від 29.01.2019 № 1 станом на липень 2022 року є діючим.
- (59) Отже, матеріалами справи доведено, що дії виконавчого комітету Сокальської міської ради, що полягають у прийнятті рішення від 29.01.2019 № 1, яким затверджено умови проведення конкурсу та Кваліфікаційний оцінюючий класифікатор з визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області всупереч Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, є порушенням законодавства про захист економічної

конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області.

(60) Заступник міського голови [REDACTED] у листі від [REDACTED] № [REDACTED] (вх. від 21.07.2022 № 63-01/802) повідомив Відділення, що:

- у зв'язку з впровадженням адміністративної реформи в Україні була створена Сокальська міська територіальна громада, до складу якої увійшли 60 населених пунктів (1 місто, селище та 58 сіл). Виникла необхідність організації централізованого вивезення твердих побутових відходів не лише на території м. Сокаль, а й на території усіх населених пунктів громади;
- Сокальською міською радою буде оголошено конкурс на визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території Сокальської міської територіальної громади. При розробці кваліфікаційних вимог до учасників конкурсу будуть враховані зауваження Західного міжобласного відділення Антимонопольного комітету України.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія Відділення

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що дії виконавчого комітету Сокальської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04056279), що полягають у прийнятті рішення від 29.01.2019 № 1, яким затверджено умови проведення конкурсу та Кваліфікаційний оцінюючий класифікатор з визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території м. Сокаль Львівської області всупереч Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Сокальської міської ради Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04056279) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Строк виконання зобов'язання – 2 місяці з дня отримання рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій КАШНІКОВИЧ