



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від **28.07.2022** р.

Львів

№ **63/16** - р/к

Справа № **63/3-03-108-2021**

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Не проведення організатором перевезень - виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради у 2020 - 2021 роках конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич, обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич Львівської області.

Бездіяльність організатора перевезень - виконавчого комітету Дрогобицької міської ради (місцезнаходження: площа Ринок, 1, м. Дрогобич, Львівська область, 82100, ідентифікаційний код юридичної особи - 26307196, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич Львівської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/3-03-108-2021 про порушення виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і

розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.07.2022 № 63-03/50п (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1.ВІДПОВІДАЧ

- (1) Виконавчий комітет Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 26307196, місцезнаходження юридичної особи: площа Ринок, 1, м. Дрогобич, Львівська обл., 82100).
- (2) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань виконавчий комітет Дрогобицької міської ради Львівської області є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган місцевого самоврядування.
- (3) Виконавчий комітет Дрогобицької міської ради Львівської області включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, дата державної реєстрації – 16.05.2006 року, дата запису 23.06.2006 року, номер запису № 1414 120 0000 000885.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 19.08.2021 № 63/120-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-03-108-2021 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради Львівської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування м. Дрогобича, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.
- (5) Відділення листом від 20.08.2021 № 63-02/4652 надіслало виконавчому комітету Дрогобицької міської ради посвідчену копію Розпорядження Колегії Відділення від 19.08.2021 № 63/120-рп/к про початок розгляду Справи № 63/3-03-108-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке вручено 26.08.2021 року (відповідно до трекінгу відправлень Укрпошти за № 7900065813250).
- (6) На Розпорядження Колегії від 19.08.2021 № 63/120-рп/к, станом на 20.07.2022 виконавчий комітет Дрогобицької міської ради Львівської області пояснень чи зауважень Відділенню не надав.
- (7) Листом від 08.07.2022 № 63-02/1189 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 06.07.2022 № 63-03/50п.

- (8) Відповідач листом від 22.07.2022 № 3-25/4155 (вх. від 25.07.2022 № 63-01/809) надав відповідь на розпорядження від 19.08.2021 № 63/120-рп/к у Справі.
- (9) 28.07.2022 проведено слухання у справі за участю представників Відділення та Відповідача.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) З метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання на ринках з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських (в межах території об'єднаних територіальних громад) маршрутах загального користування у Львівській області за період: з 2019 по червень 2021 років, Відділення направило, зокрема, виконавчому комітету Дрогобицької міської ради вимогу про подання інформації від 13.07.2021 № 63-02/3922в.
- (11) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (13) Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами - суб'єктами підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень регулюються Законом України «Про автомобільний транспорт» (стаття 3 цього Закону).
- (14) Згідно з статтею 5 Закону України «Про автомобільний транспорт», основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг. Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.
- (15) У статті 6 цього Закону, зокрема, що органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і

здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.

- (16) Крім того, відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», забезпечення організації пасажирських перевезень покладається, зокрема, на міських автобусних маршрутах загального користування – на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.
- (17) Разом з тим, відповідно до статті 43 вказаного Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюються виключно на конкурсних засадах. Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). На конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.
- (18) Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначається, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезення покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на один рік. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (19) На вимогу Відділення, заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, [REDACTED] листом від 23.07.2021 № [REDACTED] повідомив про таке:
 - рішенням виконавчого комітету Дрогобицької міської ради від 26.01.2021 № 28 затверджено Умови проведення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування (додаток № 1 до рішення) та Положення про конкурсний комітет з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування (додаток № 2 до рішення);
 - виконавчий комітет Дрогобицької міської ради прийняв рішення від 16.02.2021 № 69, згідно з яким було вирішено оголосити конкурс з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування на 2 об'єкти конкурсу, а саме: об'єкт №1 – міські автобусні маршрути №№ 2, 3, 12; об'єкт № 2 – міські автобусні маршрути №№ 1, 4, 6, 8, 11. Вказаним рішенням затвердили склад конкурсної комісії та кошторис витрат, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсу;
 - за досліджуваний період: з 2019 по липень 2021 років організатором перевезень - виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради засідання конкурсної комісії з визначення перевізників для здійснення перевезень на міських автобусних маршрутах у м. Дрогобич не проводилися.

- (20) Слід зазначити, що Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі - Порядок № 1081).
- (21) Порядок № 1081 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів, зокрема, на автобусному маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут) (пункт 1 Порядку №1081).
- (22) Метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища (пункт 5 Порядку №1081).
- (23) Відповідно до пункту 10 Порядку № 1081 зазначається, що Організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (24) Пунктом 28 Порядку № 1081 обумовлюється, що Організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації).
- (25) На запитуване Відділенням питання щодо переліку діючих міських автобусних маршрутів, які здійснюють пасажирські перевезення у м. Дрогобич, заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, керуючий справами виконкому В.Коцюба повідомив (лист від 23.07.2021 № [REDACTED]), що перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування здійснюються відповідно до договору на перевезення пасажирів від 23.12.2020 № [REDACTED], укладеного з ДП «Дрогобицьке АТП» КП «Служба муніципального управління» Дрогобицької міської ради (далі – Договір № [REDACTED]) на маршрутах:
- маршрут № 1 «вул. Горішня Брама – Центр – вул. Є.Коновальця»;
 - маршрут № 2 «вул. Наливайка – Залізничний вокзал» (з виконанням окремих рейсів по вул. Плебанія, Війтівська Гора, Б.Лепкого);
 - маршрут № 3 «Дрогобич АС-2 – вул. Зарічна» (із заїздом до вул. Котляревського у неділю та святкові дні);
 - маршрут № 4 «Залізничний вокзал – р-н Млиники» (з виконанням окремих рейсів до гуртівні «Пляц»);
 - маршрут № 6 «Епіцентр – Дрогобич АС-2 – вул. Стрийська»;
 - маршрут № 7 «Дрогобич АС-2 – вул. Котляревського»;
 - маршрут № 11 «Лікарня № 1 – Залізничний вокзал» (з виконанням окремих рейсів до вул. Тураша);
 - маршрут № 12 «Холмська – Залізничний вокзал».
- (26) Відповідно до отриманої від органу місцевого самоврядування м. Дрогобич (лист від 23.07.2021 № 3-25/6817) інформації встановлено, що виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради прийнято рішення від 28.08.2020 № 204

«Про дострокове припинення дії договорів з КП «Комбінат міського господарства» про перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич». Підставою для прийняття рішення стала заява КП «Комбінат міського господарства» про неможливість подальшого виконання зобов'язань по перевезенню пасажирів, відповідно до договорів від [REDACTED] № [REDACTED] та від [REDACTED] № [REDACTED].

- (27) Встановлено, що після прийняття рішення від 28.08.2020 № 204 та припинення дії угод між виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради та КП «Комбінат міського господарства», виконавчий комітет Дрогобицької міської ради прийняв рішення від 28.08.2020 № 205 «Про укладення договору на тимчасове перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобичі» (далі – Рішення № 205). Підставою прийняття Рішення № 205 стала заява Дочірнього підприємства «Дрогобицьке АТП» комунального підприємства «Служба муніципального управління» Дрогобицької міської ради (далі – ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР) про надання дозволу на укладання договору на тимчасове перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич.
- (28) Згідно з отриманою інформацією від органу місцевого самоврядування м. Дрогобич (лист від 23.07.2021 № [REDACTED]), за досліджуваний період виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради укладено 2 договори на тимчасове перевезення пасажирів у зв'язку з розірванням попередніх угод на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах, а саме: договір від [REDACTED] № [REDACTED] (далі – Тимчасовий Договір № 1) та договір від [REDACTED] № [REDACTED] (далі – Тимчасовий Договір № 2).
- (29) Зазначені вище договори укладено на підставі рішень виконавчого комітету Дрогобицької міської ради: від 28.08.2020 № 205, від 22.12.2020 № 273. Інформацію наведена в таблиці.

№ п/п	Дата укладення та реквізити договору	Номер маршруту, який обслуговується тимчасового договору згідно	Реквізити суб'єкта господарювання, який здійснює перевезення по тимчасовому договору
1.	№ [REDACTED] від [REDACTED]	№ 1, № 2, № 3, № 4, № 6, № 7, № 11, № 12	ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР
2.	№ [REDACTED] [REDACTED]	№ 1, № 2, № 3, № 4, № 6, № 7, № 11, № 12	ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР

- (30) Відділення проаналізувало надані договори на тимчасове перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич, а саме: Тимчасовий Договір №1 і Тимчасовий Договір №2 та встановило такі відомості.
- (31) Для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич, організатором перевезень – виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради (на підставі рішення виконкому від 28.08.2020 №

205) 01 вересня 2020 року було укладено Тимчасовий Договір №1, терміном дії до 30 листопада 2020 року (тобто, на 3 місяці) або до дати укладення договору на підставі проведеного конкурсу.

- (32) Крім того, організатором перевезень – виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради (на підставі рішення виконкому від 22.12.2020 № 273) 23 грудня 2020 року повторно (на тих самих міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич) укладено Тимчасовий Договір №2, терміном дії до 23 березня 2021 року (тобто, на 3 місяці) або до дати укладення договору на підставі проведеного конкурсу.
- (33) Отже, Тимчасові договори укладалися із одним перевізником – ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР (адреса: 82100, Львівська обл., м. Дрогобич, вул. П.Орлика, 15; ідентифікаційний код юридичної особи 43598677) та стосувалися обслуговування 8 – ми міських автобусних маршрутів загального користування у м. Дрогобич, які не виходять за межі Дрогобицької міської ради, а саме: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12.
- (34) Слід зазначити, що умови та строки укладення організатором перевезень договорів на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом із переможцем конкурсу, регламентуються, зокрема, пунктами 53 та 55 Порядку №1081.
- (35) Відповідно до пункту 53 Порядку № 1081 зазначається, що Організатор перевезень на внутрішньообласних, внутрішньорайонних та міських автобусних маршрутах не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом. Строк дії договору (дозволу), який укладається (видається) за результатами конкурсу, становить п'ять років.
- (36) Договір (дозвіл) може бути достроково розірвано (анульовано) організатором перевезень в частині відносин щодо обслуговування усього (усіх) маршруту (маршрутів) та/або виконання окремих рейсів з підстав, визначених законодавством.
- (37) Організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.
- (38) Так, згідно з пунктом 55 Порядку № 1081, організатор зобов'язаний:
 - забезпечити за заявою автомобільного перевізника продовження строку дії договору (дозволу), але не більше одного разу і не більше ніж на п'ять років

у разі виникнення підстав, визначених абзацом дев'ятим пункту 53 цього Порядку;

- забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу).

- (39) У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці (пункт 55 Порядку № 1081).
- (40) Наведені вище відомості свідчать про призначення організатором перевезень – виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради без проведення відповідного конкурсу ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР перевізником на 8 – міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич на підставі договорів на тимчасове перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич, які укладалися у 2020 році.
- (41) Не проведення у 2020-2021 роках організатором перевезень – виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради конкурсу із визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич, суперечить чинному законодавству України, оскільки, відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюються виключно на конкурсних засадах.
- (42) Слід зазначити, пункт 55 Порядку № 1081 передбачає «призначення до проведення конкурсу іншого автомобільного перевізника, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці».
- (43) Отже, вищенаведене свідчить, що всупереч вимогам Закону України «Про автомобільний транспорт», Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081, організатор перевезень – виконавчий комітет Дрогобицької міської ради конкурс на визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич за період: 2019 – 2020 роки та станом на 03.08.2021 року не проводив, та як наслідок, не

визначав на конкурсних засадах перевізників для обслуговування зазначених міських автобусних маршрутів.

- (44) Натомість, організатором перевезень – виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради надано право ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на міських маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич без проведення конкурсу із визначення перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, багаторазово укладаючи із ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР відповідні Тимчасові договори для здійснення перевезень на вищезазначених міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич.
- (45) Тобто, внаслідок бездіяльності організатора перевезень – виконавчого комітету Дрогобицької міської ради у вигляді не визначення на конкурсних засадах перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах у м. Дрогобич, з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на цей ринок нових суб'єктів господарювання.
- (46) А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів пасажирів, адже згідно із пунктом 46 Порядку №1081, саме за результатами конкурсу визначається переможець, який за результатами розгляду конкурсних пропозицій набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом, тобто, може забезпечити надання послуг із перевезення відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (47) Оскільки конкурс не проводився, то й пасажирів в безальтернативних умовах не мали би можливості отримувати послуги із перевезення автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах у м. Дрогобич відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (48) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (49) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами,

іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (50) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.
- (51) Відповідно до частини другої статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (53) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування, в тому числі, на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, визначаючи на конкурсних засадах, у порядку встановленому законодавством України, перевізників із надання зазначених перевезень.
- (54) ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» ДМР отримавши право здійснювати пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич без участі у конкурсі, здобуло перевагу над іншими перевізниками не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органу місцевого самоврядування – виконавчого комітету Дрогобицької міської ради.
- (55) Слід відзначити також, що на ринках з пасажирських перевезення автомобільним транспортом на приміських та міжміських маршрутах загального користування здійснюють діяльність, зокрема: МПП «Транспортник» (82300, Львівська обл., м. Борислав, [REDACTED]); МКП «Транс - Екіпаж» (82100, Львівська обл., м. Дрогобич, [REDACTED]). Ринок в цілому конкурентний.
- (56) Отже, перевізники МПП «Транспортник», МКП «Транс - Екіпаж» могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги пасажиром, а це призвело б до змагання між перевізниками та розвитку конкурентного середовища, у

свою чергу, пасажирів отримували б дані послуги з перевезення кращої якості та вартості, оскільки це є одним із основних критерій проведення конкурсу.

- (57) Таким чином, не проведення у 2020 – 2021 роках організатором перевезень - виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич, обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Дрогобич Львівської області.
- (58) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (59) Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів державної влади, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (60) Таким чином, бездіяльність організатора перевезень - виконавчого комітету Дрогобицької міської ради, яка полягає у не проведенні у 2020 – 2021 роках конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич Львівської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.
- (61) Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність виконавчого комітету Дрогобицької міської ради, яка полягає у не проведенні у 2020 – 2021 роках конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич Львівської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

(62) Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, керуючий справами виконкому Дрогобицької міської ради [REDACTED] листом від [REDACTED] № [REDACTED] (вх. від 25.07.2022 № 63-01/809) повідомив Відділення про таке:

- виконавчим комітетом Дрогобицької міської ради прийнято рішення від 11.01.2022 № 5 «Про оголошення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування», відповідно до якого оголошено конкурс на два об'єкти конкурсу;
- засідання конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування відбулося 24.02.2022 року (Протокол № 1 від 24.02.2022);
- відповідно до Протоколу № 1, переможцем конкурсу на об'єкті № 1 (9 маршрутів) визначено ТОВ «СІГМА»; переможцем конкурсу на об'єкті № 2 (13 маршрутів) визначено ДП «Дрогобицьке АТП» КП «СМУ» Дрогобицької міської ради;
- результати конкурсу затверджено рішеннями виконавчого комітету Дрогобицької міської ради, а саме: від 07.03.2022 № 52 «Про визначення переможця конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування № 1, № 2, № 11, № 14, № 16, № 17, № 18, № 19, № 20 (об'єкт конкурсу № 1)»; від 07.03.2022 № 53 «Про визначення переможця конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування № 3, № 4, № 6, № 8, № 13, № 15, № 22, № 23, № 24, № 25, № 26, № 27 та № 28 (об'єкт конкурсу № 2)».

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що бездіяльність організатора перевезень - виконавчого комітету Дрогобицької міської ради (місцезнаходження: площа Ринок, 1, м. Дрогобич, Львівська обл., 82100, ідентифікаційний код юридичної особи 26307196), яка полягає у не проведенні у 2020 – 2021 роках конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування: №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 та № 12 у м. Дрогобич Львівської області, є

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій КАШНІКОВИЧ